

Handläggare:  
Susanna Höglund, 08-508 29 758

Till  
Stadsbyggnads- och idrottsroteln

## Remiss av Betänkandet Flygbuller och bostadsbyggande (SOU 2013:67)

Svar på remiss från Stadsbyggnads- och idrottsroteln (Dnr 001-1497/2013).

### Sammanfattning

Stadsbyggnads- och idrottsroteln har remitterat "*Remiss av Betänkandet Flygbuller och bostadsbyggande (SOU 2013:67)*" till bland annat Stockholms Stadshus AB, som i sin tur remitterat vidare till dotterbolagen Stockholmshem, Svenska Bostäder och Familjebostäder.

Regeringen beslutade den 24 januari 2013 att tillsätta "Bullersamordningsutredningen", med uppgift att se över hur samordningen av planläggning och lovgivning enligt plan- och bygglagen med prövning och tillsyn enligt miljöbalken i fråga om buller kan ökas.

Förslagen i slutbetänkandet innebär sammanfattningsvis att;

Reglerna om hur flygbuller ska hanteras vid bostadsbyggande och miljöprövning av flygplatser samordnas. Riktvärdet för flygbuller avseende maximal ljudnivå, 70 dBA vid uteplats, får överskridas högst 16 gånger per dag och kväll och högst tre gånger per natt. Dessa normer gäller även befintlig bebyggelse. Flygbuller inomhus, i ett bostadsrum, får som riktvärde inte överstiga 45 dBA maximal ljudnivå natt klockan 22-06 och 30 dBA ekvivalent ljudnivå som årsmedelvärde, vilket gäller även befintlig bebyggelse. Bestämmelsen om antal överskridanden av maximala ljudnivån 70 dBA dag och kväll ska inte gälla för bostäder som innebär komplettering av bebyggelse i Stockholms stad. Samma regler om industribuller som införs i plan- och byggförordningen (2011:338) införs i en förordning som gäller vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Förslaget syftar till att planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer underlättas och förordningsbestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2014.

I Vision 2030 har staden ambitionen att färdigställa 100 000 bostäder under en 20-årsperiod. I det nyligen framlagda budgetförslaget för den kommande treårsperioden 2014-2016, har denna ambition utökats till 140 000 bostäder, på grund av stadens starka befolkningsutveckling. Nyexploatering ska, enligt stadens översiktsplan "Promenadstaden" främst tillkomma på redan exploaterad mark samt vid befintliga goda

kommunikationslägen. Detta medför att det även fortsättningsvis kommer att ställa krav på befintliga verksamheter, såsom trafik, industrier hamnar och flygplatser, som måste kunna kombineras med boendemiljöer. Koncernledningen ser därför positivt på slutbetänkandets förslag till förändrade regler och delar bolagens uppfattning om att de föreslagna förändringarna kommer ge en ökad förutsägbarhet, vid planering av nya bostäder i bullerutsatta områden. Det i sin tur kan öka möjligheterna för staden att uppnå sina höga ambitioner avseende att bidra till regionens bostadsförsörjning.

### Ärendet

Stadsbyggnads- och idrottsroteln har remitterat "*Remiss av Betänkandet Flygbuller och bostadsbyggande (SOU 2013:67)*" till bland annat Stockholms Stadshus AB.

Stockholms Stadshus AB har i sin tur remitterat vidare till dotterbolagen Stockholmshem, Svenska Bostäder och Familjebostäder. Nedan följer en redovisning av bolagens remissvar i huvudsak. Remissvaren i sin helhet återfinns i bilagorna.

Regeringen beslutade den 24 januari 2013 att tillsätta en utredning, den s.k. Bullersamordningsutredningen, med uppgift att se över hur samordningen av planläggning och lovgivning enligt plan- och bygglagen med prövning och tillsyn enligt miljöbalken i fråga om buller kan ökas.

Förslagen i slutbetänkandet innebär sammanfattningsvis att

- Reglerna om hur flygbuller ska hanteras vid bostadsbyggande och miljöprövning av flygplatser samordnas.
- Riktvärdet för flygbuller avseende maximal ljudnivå, 70 dBA vid uteplats, får överskridas högst 16 gånger per dag och kväll och högst tre gånger per natt. Dessa normer gäller även befintlig bebyggelse.
- Flygbuller inomhus i ett bostadsrum får som riktvärde inte överstiga 45 dBA maximal ljudnivå natt klockan 22-06 och 30 dBA ekvivalent ljudnivå som årsmedelvärde. Dessa normer gäller även befintlig bebyggelse.
- Bestämmelsen om antal överskridanden av maximala ljudnivån 70 dBA dag och kväll ska inte gälla för bostäder som innebär komplettering av bebyggelse i Stockholms stad.
- Samma regler om industribuller som införs i plan- och byggförordningen (2011:338) införs i en förordning som gäller vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken.
- Planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer underlättas.
- Förordningsbestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2014.

### Underremiss

#### ***Svenska Bostäders remissvar har i huvudsak följande lydelse:***

Svenska Bostäder har i uppdrag att bygga nya och förvalta ett stort antal bostäder i Stockholms stad. Stockholms stad är en stad som växer kraftigt och behovet av nya bostäder är stort. Därför vill Svenska Bostäder framhålla vikten av att det ges ökade möjligheter att förtäta städer och tätorter.

Utöver de synpunkter som Svenska Bostäder har lämnat på utredningens delbetänkande vill Svenska Bostäder framföra följande:

Svenska Bostäder ställer sig positivt till förslagen i slutbetänkandet som sammanfattningsvis innebär att:

- reglerna om hur flygbuller ska hanteras vid bostadsbyggande och miljöprövning av flygplatser samordnas,
- riktvärdet för flygbuller avseende maximal ljudnivå, 70 dBA vid uteplats, får överskridas högst sexton gånger per dag och kväll och högst tre gånger per natt,
- att antalet överskridanden av maximala ljudnivån 70dBA inte ska gälla för bostäder som innebär komplettering av bebyggelse i Stockholms kommun,
- samma regler om industribuller som införs i plan- och byggförordningen (2011:338) införs i en förordning som gäller vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken, och
- planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer underlättas (*bilaga 1*).

***Familjebostäders remissvar har i huvudsak följande lydelse:***

Familjebostäder delar utredarens bedömning att en reglering av flygbuller utomhus inte kan utgå från samma principer som för buller från väg- eller spårtrafik. De undantagsregler som finns avseende buller från väg eller spårtrafik, bebyggelse som avskärmar buller, är inte tillämpliga avseende flygbuller, eftersom flygbuller utomhus kan komma från mer än en sida av byggnaden.

Familjebostäder bedömer att utredningens förslag kan bidra till att ge en ökad tydlighet och förutsägbarhet vid planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer. Familjebostäder välkomnar utredningens förslag till undantag i reglerna för flygbuller avseende komplettering av bebyggelse i Stockholm, vilket bolaget upplever kan ge ökade möjligheter till fortsatt förtätning av den stad och tätort Familjebostäder är en del av (*bilaga 2*).

***Stockholmskretsens remissvar har i huvudsak följande lydelse:***

Förslagen stämmer i stort sett överens med gällande regler och bullernormerna innefattar även befintlig bebyggelse. Samordningen av prövningen enligt miljöbalken med planläggning eller lovgivning enligt plan- och bygglagen kommer att minska riskerna för en fortsatt osäkerhet vid planering och byggande av bostäder. Sammantaget kommer detta innebära ökade möjligheter för Stockholmskrets att bygga nytt i Stockholm, varför förslaget tillstyrks (*bilaga 3*).

**Koncernledningens synpunkter**

Stockholms stad har sedan början av 2000-talet haft mycket höga ambitioner avseende planläggning och nyproduktion av bostäder. Dessa bostäder planeras och byggs till stor del på redan tidigare exploaterad mark, som omvandlas exempelvis från hamn- och industriområden, till bostadsområden. Därför har staden i dessa projekt ofta fått lov att hantera olika former av bullerproblematik.

I Vision 2030 har staden ambition att färdigställa 100 000 bostäder under en 20-årsperiod. I det nyligen framlagda budgetförslaget för den kommande treårsperioden

2014-2016, har denna ambition utökats till 140 000 bostäder, på grund av stadens starka befolkningsutveckling. En utmaning i detta sammanhang är naturligtvis att hitta lämpliga lägen, både för större exploateringar, men också för kompletteringsbebyggelse. Nyexploatering ska, enligt stadens översiktsplan "Promenadstaden" främst tillkomma på redan exploaterad mark samt vid befintliga goda kommunikationslägen. Detta medför att det även fortsättningsvis kommer att ställas krav på befintliga verksamheter, såsom trafik, industrier hamnar och flygplatser, som måste kunna kombineras med boendemiljöer. Koncernledningen ser därför positivt på slutbetänkandets förslag till förändrade regler och förbättrad samordning av prövning- och lovgivning enligt Plan- och Bygglagen och Miljöbalken avseende flygbuller.

Koncernledningen delar också bolagens uppfattning om att de föreslagna förändringarna kommer ge en ökad förutsägbarhet vid planering av nya bostäder i bullerutsatta områden. Det i sin tur kan öka möjligheterna för staden att uppnå sina höga ambitioner avseende att bidra till regionens bostadsförsörjning.

Irene Svenonius

VD Stockholms Stadshus AB

### **Bilagor**

1. Remissvar Svenska Bostäder
2. Remissvar Familjebostäder
3. Remissvar Stockholmshem

## **Yttrande över remiss:**

### **Betänkandet "Flygbuller och bostadsbyggande"**

#### **Inledning och bakgrund**

Regeringen beslutade den 24 januari 2013 att tillsätta en utredning, den s.k. Bullersamordningsutredningen, med uppgift att se över hur samordningen av planläggning och lovgivning enligt plan- och bygglagen med prövning och tillsyn enligt miljöbalken i fråga om buller kan ökas.

I september 2013 lämnade Svenska Bostäder ett remissyttrande över Bullersamordningsutredningens delbetänkande "Samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet".

Härmed lämnar Svenska Bostäder sina synpunkter på Bullersamordningsutredningens slutbetänkande, "Flygbuller och bostadsbyggande".

#### **Svenska Bostäders synpunkter på förslaget**

Svenska Bostäder har i uppdrag att bygga nya och förvalta ett stort antal bostäder i Stockholms stad. Stockholms stad är en stad som växer kraftigt och behovet av nya bostäder är stort. Därför vill Svenska Bostäder framhålla vikten av att det ges ökade möjligheter att förtäta städer och tätorter.

Utöver de synpunkter som Svenska Bostäder har lämnat på utredningens delbetänkande vill Svenska Bostäder framföra följande:

Svenska Bostäder ställer sig positivt till förslagen i slutbetänkandet som sammanfattningsvis innebär att:

- reglerna om hur flygbuller ska hanteras vid bostadsbyggande och miljöprövning av flygplatser samordnas,
- riktvärdet för flygbuller avseende maximal ljudnivå, 70 dBA vid uteplats, får överskridas högst sexton gånger per dag och kväll och högst tre gånger per natt,
- att antalet överskrindande av maximala ljudnivån 70dBA inte ska gälla för bostäder som innebär komplettering av bebyggelse i Stockholms kommun,
- samma regler om industribuller som införs i plan- och byggförordningen (2011:338) införs i en förordning som gäller vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken, och
- planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer underlättas.

#### **AB SVENSKA BOSTÄDER**

Allan Leveau  
Avdelningschef Fastighetsutveckling



## Betänkandet Flygbuller och bostadsbyggande (SOU 2013:67)

### Sammanfattning

Familjebostäder välkomnar utredningens förslag som bolaget uppfattar kan ge ökade möjligheter till förtätning av den stad och tätort Familjebostäder är en del av samtidigt som planerings- och beslutsprocessen effektiviseras.

### Bakgrund

AB Familjebostäder har av Stockholm Stadshus AB inbjudits att lämna synpunkter på Regeringskansliets remiss ”Flygbuller och bostadsbyggande (SOU 2013:67)”. Betänkandet ”Flygbuller och bostadsbyggande SOU 2013:67” är ett slutbetänkande som kompletterar och i viss mån reviderar delbetänkande ”Samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet SOU 2013:57”.

Familjebostäder har tidigare lämnat kommentarer gällande delbetänkandet.

Förslaget syftar till att samordna plan- och lovgivning enligt plan och bygglagen (2010:900) med prövning och tillsyn enligt miljöbalken för att underlätta planering och byggande i bullerutsatta miljöer.

Förslaget omfattar regler om hur flygbuller ska hanteras vid bostadsbyggande samt miljöprövning av flygplatser samordnas. Ett riktvärde avseende maximal ljudnivå föreslås till 70 dBA vid uteplats, vilket får överskridas högst sexton gånger per dag och kväll samt högst tre gånger per natt. Förslaget omfattar även att samma regler som införs i plan- och byggförordningen (2011:338) införs i en ny förordning som gäller vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken.

### AB Familjebostäders kommentarer

Familjebostäder delar utredarens bedömning att en reglering av flygbuller utomhus inte kan utgå från samma principer som för buller från väg- eller spårtrafik. De undantagsregler som finns avseende buller från väg eller spårtrafik, bebyggelse som avskärmar buller, är inte tillämpliga avseende flygbuller eftersom flygbuller utomhus kan komma från mer än en sida av byggnaden.

Familjebostäder bedömer att utredningens förslag kan bidra till att ge en ökad tydlighet och förutsägbarhet vid planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer. Familjebostäder välkomnar utredningens förslag till undantag i reglerna för flygbuller avseende komplettering av bebyggelse i Stockholm, vilket bolaget upplever kan ge

ökade möjligheter till fortsatt förtätning av den stad och tätort Familjebostäder är en del av.

Magdalena Bosson  
VD  
AB Familjebostäder

**Remiss angående betänkandet Flygbuller och bostäder (SOU 2013:67),  
dnr 001-1497/2013**

Som svar på rubricerad remiss får Stockholmshem lämna följande svar.

**Remissen**

Förslagen i slutbetänkandet innebär sammanfattningsvis att

- Reglerna om hur flygbuller ska hanteras vid bostadsbyggande och miljöprövning av flygplatser samordnas
- Riktvärdet för flygbuller avseende maximal ljudnivå, 70 dBA vid uteplats, får överskridas högst 16 gånger per dag och kväll och högst tre gånger per natt. Dessa normer gäller även befintlig bebyggelse.
- Flygbuller inomhus i ett bostadsrum får som riktvärde inte överstiga 45 dBA maximal ljudnivå natt klockan 22-06 och 30 dBA ekvivalent ljudnivå som årsmedelvärde. Dessa normer gäller även befintlig bebyggelse.
- Bestämmelsen om antal överskridanden av maximala ljudnivån 70 dBA dag och kväll ska inte gälla för bostäder som innebär komplettering av bebyggelse i Stockholms stad
- Samma regler om industribuller som införs i plan- och byggförordningen (2011:338) införs i en förordning som gäller vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken
- Planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer underlättas.
- Förordningsbestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2014.

**Stockholmshems synpunkter**

Förslagen stämmer i stort sett överens med gällande regler och bullernormerna innefattar även befintlig bebyggelse. Samordningen av prövningen enligt miljöbalken med planläggning eller lovgivning enligt plan- och bygglagen kommer att minska riskerna för en fortsatt osäkerhet vid planering och byggande av bostäder. Sammantaget kommer detta innebära ökade möjligheter för Stockholmshem att bygga nytt i Stockholm, varför förslaget tillstyrks.

Med vänlig hälsning

AKTIEBOLAGET STOCKHOLMSHEM

Ingela Lindh