

§ 8 Verksamhetsplan 2014

Dnr 1.1.-686/2013

Stadsdelsnämndens beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner verksamhetsplan 2014 inklusive budget och tillhörande bilagor och överlämnar den till kommunstyrelsen
2. Stadsdelsnämnden begär budgetjustering om 1,5 mnkr för projektet Vackra Stockholm
3. Stadsdelsnämnden begär budgetjustering om 2,2 mnkr för tillgänglighetshöjande investeringar
4. Stadsdelsnämnden godkänner omslutningsförändringar om 116,2 mnkr
5. Stadsdelsnämnden godkänner resultatenheter enligt förslag i verksamhetsplanen
6. Stadsdelsnämnden lägger till majoritetens särskilda uttalande som förord i Verksamhetsplan 2014.

Stadsdelsdirektör Johanna Engman redovisar ärendet.

Vice ordförande Anita Lindskog m.fl. (S), ledamöterna Shadi Larsson och Barbro Borg (MP) samt ledamoten Åsa Tillberg (V) reserverade sig mot beslutet.

Ärendet

Stadsdelsförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 28 november 2013.

Förslag till beslut

Ordföranden Alexandra Östback (M) föreslog att stadsdelsnämnden skulle besluta i enlighet med stadsdelsförvaltningens förslag med majoritetens särskilda uttalande som tillägg som förord i Verksamhetsplan 2014.

Vice ordförande Anita Lindskog (S) lade fram ett förslag till beslut och föreslog att stadsdelsnämnden skulle besluta i enlighet med detta.

Ledamoten Shadi Larsson (MP) lade fram ett förslag till beslut och föreslog att stadsdelsnämnden skulle besluta i enlighet med detta.

Ledamoten Åsa Tillberg (V) lade fram ett förslag till beslut och föreslog att stadsdelsnämnden skulle besluta i enlighet med detta.

Beslutsgång

Ordförande Alexandra Östback (M) ställde förslagen mot varandra och fann att stadsdelsnämnden hade beslutat i enlighet med alliansens förslag.

Reservationer**Vice ordförande Anita Lindskog m.fl. (S) ansåg att stadsdelsnämnden skulle ha beslutat att:**

1. Att delvis godkänna verksamhetsplan för 2014
2. Att godkänna punkt 2-4 och därutöver anföra följande:

Budgetförutsättningar

Verksamhetsplanen för 2014 präglas av en till synes hög ambitionsnivå, målsättningen ligger i nivå med innevarande års och ibland högre. Tillsynes läggs en valbudget som redan 2015 sänks till en lägre nivå. Det borgar inte för en långsiktig och trovärdig politik.

Vi stödjer inte alliansens förslag om oförändrat skatteuttag i budget för 2014. Tvärtom ser vi växande behov inom många av de verksamheter som bedrivs inom Norrmalm. Centralt föreslår vi i vår skuggbudget en ökning med 15öre/per/skattekrona vilket ger ett tillskott som för Norrmalms stadsdel innebär en ökning med 39.7 mnkr. Det innebär bl.a. att vi skulle kunna erbjuda ytterligare ett antal jobb/utbildningsplatser för bl a långtidsarbetslösa, ungdomar, mer personal i förskolan.

Vi stödjer vidare en budget i balans. Vi motsätter oss dock nuvarande politiska majoritets underbudgetering av stöd till funktionshindrade och försörjningsstöd, vilket är orsaken till att man fått ta medel från respektive anslag för barn och ungdomars fritid och kultur. Vi vill påtala detta redan nu, när budgeten läggs.

Barn, kultur och fritid

Som alla norrmalmsbor nog vet har Norrmalm fått en kraftig ökning av antalet barn i stadsdelen. För närvarande handlar det framförallt om barn i lägre åldrar. Vi socialdemokrater anser att stadsdelen skall fortsätta och satsa på barns kultur- och fritidsverksamhet. Det är lika viktigt att politikerna i stadsdelen tar sitt ansvar för att Norrmalms ungdomar får en meningsfull fritid. Att skapa förutsättningar för att bedriva attraktiva verksamheter för ungdomar på Norrmalm är särskilt

viktigt då denna grupp kommer att öka kraftigt när dagens barn växer upp. Norrmalm måste planera så att stadsdelen är attraktivt även för familjer med ungdomar. En meningsfull och aktiv fritid för barn och unga är en viktig del av deras möjlighet att utvecklas som människor. Det är en viktig satsning som på lång sikt förbättrar förutsättningarna för förskola och skola, och för individernas kreativitet, självständighet och delaktighet i samhället.

Den nuvarande majoriteten har valt att sänka anslagen till kultur och fritid. Särskilt allvarligt är dock att den nuvarande majoriteten i stadshuset, medvetet, år efter år underbudgeterar andra viktiga ansvarsområden och på detta sätt tvingar förvaltningen att använda pengar som budgeterats för kultur och fritid i andra områden. Barn och ungdomars behov ställs genom detta orättvist mot t.ex. funktionshindrades rätt till ett värdigt liv. Detta är en medveten politik som förs av den nuvarande majoriteten, där man lägger budgetar som får det att framstå som att det avsätts betydligt mer medel till barn och ungdomars kultur och fritid än vad som verklighet.

Under åren 2011 och 2012 har 6,3 respektive 6,2 miljoner tagits från verksamhetsområdet jämfört med de budgetar som beslutats. Enligt prognos för 2013 försvinner 5,5 miljoner kronor av de budgeterade medlen. För den här verksamheten, som ekonomiskt utgör en liten del av stadsdelens totala budget är det här ett stort tapp, mellan 35 och 40 % av de pengar som skulle ha gått till barn och ungdomars kultur och fritid går till annat. Norrmalm är en stadsdel med många invånare där långt ifrån alla varken kan eller vill resa hemifrån under de stora helgerna. Det är därför knappast orimligt att en stadsdel av vår storlek kan erbjuda invånarna att fira midsommar, valborg och nationaldagen på hemmaplan. I det fall man trots detta anser att kostnaderna är för höga bör förvaltningen ta ansvar för att söka eventuella övriga intressenter för ett lokalt samarbete.

Ett socialdemokratiskt Stockholm är en stad där unga trivs och där de får chansen till en utvecklande vardag och en stimulerande fritid. Ungdomars inflytande över den egna vardagen ska öka. I den socialdemokratiska skuggbudgeten för Stockholms stad satsas 40 miljoner *utöver* den nuvarande majoritetens budget. Ökningen består i 20 mnkr för fler och mer öppna fritidsgårdar/kollo, 10 mnkr till träffpunkter för äldre samt 10 mnkr i en kultursatsning på Barn och Ungdom.

Detta är tyvärr just en skuggbudget. Socialdemokraterna på Norrmalms hopp är dock att åtminstone de medel som budgeterats till kultur och fritid på Norrmalm 2014 faktiskt går dit. Det skulle innebära att anslagen till de organisationer som bedriver kultur- och fritidsverksamheter såsom t.ex. de öppna förskolorna kan öka. Vi socialdemokrater på Norrmalm vill också använda dess medel till att:

- Rusta upp stadsdelens parklekar.
- Påbörja arbetet med en andra fritidsgård.

Äldreomsorg 2014

Under det gångna året har vi ständigt fått höra att behovet av äldreboenden i alla dess former minskar. Avveckling av servicelägenheter i Väderkvarnen har pågått en längre tid. Man har hänvisat till demografiska fakta vad gäller befolkningen över 65år. Detta gäller dock inte på längre sikt då vi har den stora gruppen 40-talister som inom en ganska snar framtid kommer att behöva olika former av omsorg. När vi nu under denna period har avyttrat vårdboenden, servicehuslägenheter osv. undrar vi hur det skall gå till att återställa dessa lokaler eller finna nya. Inom Norrmalm finns ingen plats för nybyggnation. Så vad händer när denna grupp blir äldre och frågar efter särskilda boendeformer?

Under hösten redovisades ett ökande behov av äldreboende såväl som hemtjänst. Här ser vi med stor oro på framtiden och tycker att vi på Norrmalm är mycket dåligt rustade för den kommande efterfrågan.

Äldreomsorgen ska garantera trygghet i vardagen och det gäller självklart också det egna boendet. Genom att erbjuda ett bra boende och en hög kvalitet på tjänsterna kan den äldre så långt möjligt upprätthålla sitt sätt att leva även när fysiken sätter begränsningar.

Kvalitet i äldreomsorgen

De borgerliga partierna har genomfört genomgripande förändringar i kommunens organisation och verksamheter. Fyrkantiga kundvalssystem där kötid går före behov, fastlåsta avtal med privata företagare och rigida pengssystem har i många fall lett till såväl minskat inflytande för brukarna som ökande kostnader. Det ställer i sin tur nya krav på politikens förmåga att leverera en kvalitativ välfärd. Det behövs nya lösningar för kontroll och uppföljning, för resursfördelning, för att fördela efter behov och för att garantera varje stockholmares rätt till inflytande. Det som är viktigt för oss är att omsorgen bedrivs med kvalitet och omtanke.

Äldreomsorgen måste präglas av tillgänglighet, trygghet och inflytande för de äldre. Utvecklingen under de senaste åren går i motsatt riktning. En mer restriktiv biståndsprövning har därutöver begränsat tillgängligheten och valmöjligheterna för stadens äldre.

Hemtjänsten

I Stockholm finns idag närmare 200 utförare inom hemtjänsten. Äldrecentrum visar i sin utvärdering av systemet är det många äldre som upplever att det är svårt att välja. Informationen som ges på kommunens hemsida och som ska visa på skillnaderna mellan olika verksamheter visar tvärtom så stora likheter att det blir mycket svårt att välja. Det är ingen slump att många utförare valt namn som börjar på bokstaven A – då man hamnar högt upp i listan på detta sätt. Många av oss som inte ställs inför detta val kan föreställa oss problemen. Och ser vi inte det framför oss kan vi föreställa oss vår kompetens att välja bland 120 varianter av mjölk i affären.

Trygghet i kvalitet

Det är viktigt att resurser avsedda för äldreomsorg verkligen används för äldreomsorg, och inte till stora vinstuttag. Kraven när det gäller såväl kompetens som bemanning behöver tydliggöras och förstärkas.

Vi förespråkar därför en successiv övergång till en ökad användning av LOU innebärande att staden för de som söker hemtjänst framöver upphandlar utförare inom hemtjänsten i en sådan omfattning som garanterar ett brett urval att välja mellan samtidigt som det ger realistiska möjligheter för staden att kontrollera att de som levererar tjänsten i realiteten klarar kvalitetskraven.

De tio punkter som bör vara styrande för upphandling av hemtjänst och äldreboende enligt LOU enligt ovan är:

- Tydliga bemanningsregler såväl för upphandlad som egen verksamhet
- Trygghet i anställningen genom kollektivavtalsliknande anställningsvillkor
- Tidigare erfarenheter av entreprenörer ska vägas in i upphandlingsbeslut
- Upphandlingar ska alltid vägas mot egen-regi-drift
- Lösningar som baseras på intraprenader och social ekonomi ska prövas i samband med upphandling.
- Full insyn – ekonomiskt och verksamhetsmässigt.
- Skydd för så kallade whistleblowers

Stöd och service till personer med funktionsnedsättning
Alla stockholmare med funktionsnedsättning ska bemötas med respekt, ges en god omsorg, ha en värdig vardag och möjlighet till en rik fritid. Biståndsbedömningen ska vara rättssäker och likabehandling ska råda i staden. Lagstiftningen, inte ekonomin, ska avgöra insatsen för den enskilde.

Tillgänglighet

Tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning ska öka genom anpassningar av utemiljön och den offentliga miljön. Likaså ska staden tillgängliggöra sin information så att alla kan ta till sig den på ett sätt som passar dem.

Samlingslokaler i stadsdelarna ska vara utformade med tanke på tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning. Genom träffpunkter för ungdomar ska möjligheten till aktivitet och delaktighet i samhället öka. För vuxna ska det finnas tillgång till individuellt anpassade och meningsfulla dagliga verksamheter. Det ska finnas en frihet att välja daglig verksamhet oavsett vilken stadsdel man tillhör.

Anslaget i budget

I förvaltningens förslag till verksamhetsplan avsätts mer medel för denna verksamhetsgren än innevarande år. Tyvärr innebär denna utökning inte en standardhöjning eller en mer generös tilldelning. Utökningen av budget beror i första hand på att man har ett ökat antal omsorgstagare och en högre schablon/peng.

Denna verksamhet har ständigt varit underbudgeterad. Vi har fått svar på frågan varför detta underskott består och enligt förvaltningen beror det på att de privata utförarna vägrar acceptera det centrala avtal/peng som Stockholms stad har beslutat om. Att man trots det fortsätter att från centralt håll bibehålla de felaktiga fördelningsnycklar som man använder sig av, är svårt att förstå. Klart är dock att det inte är tillfredställande att man ständigt underbudgeterar och när underskott uppstår så överför man medel från andra konton. Detta år kommer pengarna från ”kontot verksamhet för barn och ungdom”. Pengar som egentligen skulle använts för andra brukare. De har alltså gått miste om medel för sin verksamhet. Det är inte acceptabelt och har pågått under flera valperioder.

Boende i egen regi

En lösning som vi vill förorda är att man anordnar boende i egen regi för de som behöver särskilt boende. Då kan man ha kontroll över kostnadsutvecklingen och inte enbart låta sig utpressas av enskilda utförare som själv sätter villkoren.

Möjligheten att välja utförare är av avgörande betydelse för Stockholms äldre funktionshindrade. Det offentliga ska i detta sammanhang garantera att det finns tillräcklig kvalitet och att det finns ett tillräckligt utbud. Utbudets bredd ska inte bara vara kvantitativt utan också till bredd i innehåll och profilering.

Socialdemokraterna vill ha ett modernt och rättvist Stockholm som ger personer med funktionsnedsättning möjligheten att leva ett självständigt liv. Ökad tillgänglighet. Det är ett gemensamt ansvar att bekämpa alla former av diskriminering. Brukarinflytandet ska stärkas. Ekonomi ska inte vara ett hinder för den enskilde.

Vi vill att:

- Meningsfull och individuellt anpassad daglig verksamhet för barn och unga med funktionsnedsättning ska erbjudas
- Privatiseringen av ledsagarservice måste utvärderas
- Ledsagarservicen ska vara individuellt anpassad och ska kunna användas flexibelt. Möjligheten att vara registrerad hos mer än en utförare kan öka flexibiliteten och ska därför utredas
- Rätten till avlösning för anhörigvårdare bör stärkas

Stadsmiljöverksamhet

Stockholms parker och offentliga rum ska uppmuntra en hållbar livsstil. Stadsdelsnämnderna ska intensifiera arbetet med att göra Stockholm till en ren och vacker stad. Genom att satsa mindre pengar på reklamkampanjer och mer på att se till att det finns soptunnor, askkoppar och pantbehållare i de områden där många människor rör sig blir det enklare för stockholmarna att bidra till att Stockholm blir en vackrare och renare stad.

- Vi vill öka tillgången till offentliga toaletter. De är i stort sett obefintliga inom Norrmalmsområdet
- Papperskorgar töms inte tillräckligt ofta.
- Löften angående grovsophantering har hittills inte infriats. Vården av de lokala insamlingsstationerna måste också ses över.
- Då Norrmalm utsätts för ett stort besöksstryck önskar vi att det blir fler bänkar/viloplatser.

**Norrmalms
stadsdelsförvaltning**
Administrativa avdelningen

Tulegatan 13
Box 3128, 103 62 Stockholm
Telefon 08-508 09 014
Växel 08-508 09 000
stockholm.se

Flyktningmottagande

Norrmalm bör öka sin andel av flyktningmottagandet.

Flyktningmottagande och integration är försummade områden som kan få allvarliga konsekvenser om inte en aktivare politik förs. Konkreta och lokala åtgärder i samklang med enskilda

medborgare och näringsliv bör initieras istället för att institutionaliseras allt längre bort från de som ursprungligen fötts i Sverige.

Solidaritet

Socialdemokraterna anser att det är viktigt att hela staden solidariskt deltar och tar ansvar för flyktingmottagandet. Det är därför viktigt att Norrmalm, som tagit emot få flyktingar, på olika sätt stödjer de stadsdelar som tar emot fler.

Ökande samhällsklyftor

Socialdemokraterna står även bakom en stad med blandat boende, där skillnaden mellan sociala grupper inte fördjupas genom bostadssegregation. Eftersom Norrmalm idag tar emot så få flyktingar, och har ett förhållandevis välmående lokalt näringsliv, bör andelen flyktingar som bosätter sig i stadsdelen öka. Socialdemokraterna anser att stadsdelsnämnden aktivt ska söka möjligheter att öka Norrmalms andel av stadens flyktingmottagande.

Speciell vikt bör läggas vid att alla flyktingar får del av den samhällsutbildning som uppskattats av flyktingar men som inte alltid finns att tillgå trots befintliga beslut. Därutöver skall naturligtvis en bra svenskundervisning ges så snart som möjligt.

Därutöver anser vi Socialdemokraterna på Norrmalm att fokus läggs inom det prioriterade området språkinläring genom utvecklandet av metoder för arbete med barns tvåspråkighet. Utöver att vara till nytta för barnen kan det även så småningom innebära konkurrensfördelar för Sverige som land.

Fadderverksamhet

Speciell fokus bör tillägnas ensamkommande flyktingbarn i samband med introduktion i förskola och skola. Vi bör upprätta en fadderverksamhet inom Norrmalm för att övergången i det svenska samhället blir smärtfri och upplevs på ett positivt sätt av den nyanlände.

Ekonomiskt bistånd

Socialdemokraterna föreslår en kraftig insats för att ge fler av de som idag behöver försörjningsstöd på grund av arbetslöshet en tidsbegränsad anställning. Det kommer innebära ett minskat behov av försörjningsstöd både på kort sikt (under anställningen) och på längre sikt genom att den arbetslösa antingen kan komma in på arbetsmarknaden eller i statliga trygghetssystem. En sådan förändring ger också utrymme för en mer rimlig praxis i biståndsbedömningen enligt vad vi förespråkar.

I ett modernt välfärdsland skall trygghetssystemen stärka individen under tuffa tider. På så sätt ökar individens möjlighet att uppta den egna försörjningen. Alla berättigade till ekonomiskt bistånd ska erhålla stöd på lika villkor.

Stockholmare som söker ekonomiskt bistånd ska behandlas med respekt och deras ärenden ska hanteras rättssäkert och med korta handläggningstider. Den undersökning som vi Socialdemokrater genomförde under våren 2012 visar hur en allt större andel av socialtjänstens personal upplever ett tryck att vara mer restriktiva i behandlingen av ansökningar.

Socialsekreterarna ansåg att de ekonomiska förutsättningarna omöjliggjorde ett bra arbete. Vidare att det finns ett tryck uppifrån att bli mer restriktiv. Undersökningen visar behovet av att stärka socialtjänstens arbete för att få ett bättre förebyggande arbete och för att kunna garantera rättssäkerhet.

Vi instämmer i att en av de viktigaste faktorerna för att ha makt över sitt eget liv är att vara självförsörjande. Men ibland kan individen hamna i ett läge med behov av försörjningsstöd kortare eller längre tid. Alla åtgärder som är möjliga bör också sättas in för att personen återigen ska bli självförsörjande.

I årets verksamhetsplan konstateras att flertalet av de behövande är ensamstående utan barn och är därmed inte berättigade till bostadsbidrag. Hyrorna i innerstaden är i genomsnitt högre än i andra stadsdelsnämnden. Vi anser att detta är ett faktum som staden borde ta hänsyn till.

I snitt är hyrorna 20 - 30 % högre än i stadsdelarna utanför tullarna. Om det inte tas hänsyn till detta vid en bedömning befarar vi att " problemet exporteras " till andra stadsdelar eller kommuner istället där hyresnivåerna är lägre.

Vi vill:

- Utarbeta former för att alla som söker ekonomiskt bistånd ska behandlas likvärdigt.
- Utveckla det förebyggande arbetet i stadsdelsnämnderna för att behovet av ekonomiskt bistånd ska minska.
- Hjälpa med kostnader för bredband för barnfamiljer
- SL-kort skall ingå i normen för ekonomiskt bistånd för det arbetssökande som har behov av detta

Socialdemokraterna är bekymrade över hur alliansen fortsätter att på ideologisk grund nedmontera vår stad på ett sätt som på sikt även kommer skada arbetsmarknaden.

Socialdemokraterna delar målsättningen att Stockholm ska sträva efter att vara en stad där internationella företag väljer att etablera sig och där företag startas och växer. Alliansens huvudsakliga åtgärd, vilket avspeglas i Verksamhetsplanen, är att ange privatisering av offentlig verksamhet som det som ska göra Stockholm till en attraktiv stad att etablera verksamhet i. En sådan enkelspårig och torftig politik skapar inte en framgångsrik arbetsmarknad. Detta uppnås istället genom olika åtgärder, och framförallt genom framtidssatsningar såsom vi Socialdemokrater presenterar i vår alternativa budget, satsningar på arbete, skola och förskola, och genom att skapa ett tryggt samhälle utan klyftor där alla kan delta och bidra.

Vi vill också peka på några andra problem som möter de arbetssökande.

Många av aspiranterna på jobbtorgen saknar fullständig gymnasieutbildning. För denna grupp finns det ett behov av att kunna erbjuda längre utbildningsinsatser än vad som är fallet idag. Det är därför mycket angeläget att vuxenutbildningen byggs ut.

Sommarjobb

Under innevarande år drev vi fram en utökning av antalet sommarjobb. Och även i budget för 2014 återfinns en viss ökning av antalet jobb. Det är dock inte tillräckligt! Sommarjobb under gymnasietiden är den första kontakten med arbetsmarknaden för de flesta ungdomar. Det ger en förberedelse inför vuxenlivet, skapar rutiner, och det arbete som ungdomarna utför är värdefullt för staden. Det viktigaste är dock att man skaffar sig referenser och kunskap om arbetsmarknaden.

- Vi vill ha en utökning av antalet sommarjobb till alla berörda elever som har önskemål om ett arbete

Ledamöterna Shadi Larsson och Barbro Borg (MP) ansåg att stadsdelsnämnden skulle ha beslutat att:

Nämnden beslutar att

1. avslå förvaltningens förslag till verksamhetsplan för år 2014
 2. återremittera underlaget till förvaltningen för omarbetning med Miljöpartiets budgetförslag i kommunfullmäktige för 2014 som grund
 3. samt därutöver anföra följande
- Majoritetens förslag till verksamhetsplan och budget för år 2014 saknar tillräckliga medel för att kunna erbjuda stockholmarna en fullgod samhällsservice. I Miljöpartiets

budgetförslag i kommunfullmäktige finns 646,9 Mkr mer än i den moderatledda majoritetens budget för stadsdelarna. Enligt vårt budgetförslag får Norrmalms stadsdelsnämnd ytterligare 26,9 Mkr vilket vi menar är nödvändigt för att dels ge en acceptabel grundläggande service till medborgarna på Norrmalm, dels ge en större trygghet och kontinuitet i verksamheterna för både brukare och personal. Vårt förslag till budget ger också möjlighet att styra verksamheterna i en grönare riktning.

Klimat och miljö

För att vi skall uppnå högt satta klimatmål, målen i miljöprogrammet och vattenprogrammet samt bidra till att uppnå Sveriges miljö kvalitetsmål behöver miljö- och klimatkompetensen stärkas på stadsdelsförvaltningarna. Ett aktivt klimat- och miljöarbete ska bedrivas inom Norrmalms stadsdelsförvaltning.

Satsningar på inköp och servering av ekologiska och närproducerade livsmedel ska göras. Andelen ekologiska livsmedel ska vara 50% år 2015. Hotade fiskarter ska inte serveras på våra förskolor och äldreboenden. Alla stadsdelens verksamheter ska minska sin köttkonsumtion, exempelvis genom att införa en vegetarisk dag i veckan på sina matsedlar. De totala inköpen av kött till stadens förskolor ska minska med 20% för år 2014 jämfört med år 2011.

Stadsdelen ska i samverkan med trafik- och renhållningsnämnden införa insamling av matavfall i alla verksamheter som hanterar mat. Insamlat matavfall ska användas som råvara vid biogasproduktion.

Stadsdelen ska prioritera arbetet med energirådgivning inom förvaltningens egna verksamheter samt mot företag och hushåll. Stadsdelens verksamheter ska i största möjliga utsträckning tillgodose sina bilbehov via bilpooler.

Bostad

När det gäller byggplaner ska stadsdelen arbeta för ett medborgarinflytande som sträcker sig längre än de krav som ställs inom Plan- och bygglagens ramar. Att inkludera fler medborgare är resurskrävande men resulterar i att fler lokala aspekter uppmärksammas och tas med i planarbetet. Metoder för att fånga upp grupper som aldrig kommer till tals när det gäller stadsbyggnadsrelaterade frågor måste också utvecklas. Barnperspektivet ska in i stadsplaneringen och metoder för att inkludera barn och deras tankar i stadsplaneringen ska utvecklas. Hänsyn ska tas till barns och ungdomars behov av lek och idrott, och mark för idrottsändamål ska tidigt reserveras. Barnperspektivet är viktigt också när det gäller personer och familjer med osäker bostadssituation. Barnfamiljer ska inte vräkas från sina hem.

Förskola

Antal barn per vuxen i förskolorna på Norrmalm ska minska. Dessutom är det viktigt att hålla nere förskoleenheternas storlek. Förskolan har en unik möjlighet att motverka befastandet av stereotypa könsnormer, heteronormativitet och rasism. Alla förskolor ska ha personal med genuspedagogisk utbildning. Förskolan ska ha ett interkulturellt förhållningssätt, vilket innebär att varje pedagog ser alla språk och kulturella perspektiv som viktiga. Alla barn ska garanteras stöd så att de ges samma möjlighet att utveckla kulturell identitet samt förmåga att kommunicera såväl på svenska som på sitt eller sina modersmål.

Skadliga kemikalier som finns i förskolan ska fasas ut. Barn är särskilt utsatta och känsliga för farliga kemikalier. Endast produkter som är säkra ska användas – barnperspektivet och försiktighetsprincipen måste gälla. Inköp av varor med potentiellt skadliga ämnen ska helt undvikas. Norrmalm ska ha som mål att samtliga kommunala förskolor ska vara miljödiplomerade och fria från gifter senast 2021.

Vi uppskattar förslaget att genomföra en inventering av förskolornas tillagningskök och hoppas det leder till fler måltider där maten är lagad på plats.

Rutiner ska finnas för att tidigt upptäcka barn som riskerar att fara illa. Det kan röra sig om barn till missbrukande föräldrar, barn till psykiskt funktionsnedsatta eller barn som far illa på grund av föräldrars olika problem. Det behövs mer tidiga och förebyggande insatser. Miljöpartiet stärker i sitt budgetförslag den sociala barn- och ungdomsvården i stadsdelsnämnderna med 70 Mnkr, och ökar även tillgången på missbruksvård.

Barn och unga

Vi uppskattar förslaget att ungdomsrådet, som inrättats under året, skall erbjudas delaktighet i nämndens frågor som rör ungdomar.

Vi noterar den oroväckande ökningen av antalet ensamkommande flyktingbarn.

Äldreomsorg

Miljöpartiet satsar mest av alla partier i kommunfullmäktige på äldreomsorgen, ungefär en kvarts miljard mer jämfört med förra årets budget eller 165,8 Mnkr mer än alliansen för år 2014. För Norrmalms del innebär detta ett tillskott på 11 Mkr. Biståndsbedömningen ska göras generösare. Idag nekas gamla plats på vård- och omsorgsboende trots att det finns tomma platser. Det finns en ökad efterfrågan på kategoriboenden, exempelvis med inriktning på kultur, språk och hbt. Önskemål att starta äldreboenden som sociala företag ska bejakas. Maten som serveras inom äldreomsorgen ska vara vällagad, hälsosam och

god, helst lokalt tillagad och ekologisk. Social gemenskap vid måltider är viktigt, till exempel bör matlag erbjudas.

Norrmalm skall även fortsättningsvis ha kommunala alternativ, både när det gäller hemtjänst och äldreboende, eftersom det för många är en viktig del av valfriheten att kunna välja detta.

Vi tycker det är bra att man tar fram en utevistelsegaranti för äldre i vård- och omsorgsboenden, men önskar också ett klargörande av vad man menar med en "utevistelse". Detta är ett förbättringsområde då många av de äldre på vård- och omsorgsboendena är missnöjda med sin utevistelse.

Arbetet inom äldreomsorgen och omsorgen för människor med funktionsnedsättningar är fysiskt och psykiskt tungt och många orkar inte arbeta fram till pensionen. Staden ska utreda en riktad arbetsförkortning för personal i äldre- och funktionshinderomsorg.

Upphandling

Årsmålet för andel upphandlad verksamhet i konkurrens är 42%, jämfört med stadens mål på 37%. Vi ser ingen anledning till att Norrmalms stadsdelsnämnd skall ha en högre procentuell målsättning än staden som helhet.

Upphandlingsunderlag som sammanställs inom nämndens verksamhetsområden skall ha fokus på kvalitet, miljökrav samt med tydliga och uppföljningsbara antidiskrimineringsklausuler. Ett av de miljökrav som ska ställas är att inga dubbdäck får användas av dem som utför transporter. Det ska också säkerställas att leverantörer inte flyttar vinster till så kallade skatteparadis för att undkomma skatt. För miljöpartiet är det väsentligt att alla utförare av välfärd som främsta motiv har att bedriva en högkvalitativ verksamhet och drivs av ett socialt och samhälleligt engagemang. Inte att dela ut vinst.

Konsumentvägledning

Genom internationaliseringen har frågan om hur olika produkter påverkar stockholmarna som konsumenter blivit än mer aktuell. Många undrar exempelvis hur de ska göra med pensionen, vilket elbolag de ska välja och många vill kunna utnyttja sin konsumentmakt. Satsningar på konsumentvägledningen ska öka.

Jämställdhets- och mångfaldsplan 2013 -2015 (bilaga 10)

Vi finner många ambitiösa målsättningar i planen som rör jämställdhet, men väldigt få som rör mångfald. Som miljöpartiet tidigare i år tagit upp i en skrivelse till nämnden (2013-05-23) så är andelen chefer med utländsk bakgrund mycket få inom Norrmalms verksamheter. På Norrmalm har 27% av alla som arbetar inom stadsdelsförvaltningen utrikes

bakgrund men bara 2% av cheferna. Av invånarna på Norrmalm har hela 22,6% utrikes bakgrund. I en mångfaldsplan är det rimligt att arbeta för att antalet chefer med utrikes bakgrund någorlunda speglar mångfalden hos de anställda. Vi vill att detta skrivs in som ett mål. Som det påpekas i planen kan mångfald i förlängningen leda till både ökad effektivitet, produktivitet och lönsamhet.

Under punkten Rekrytering önskar vi att det formuleras ett mål om vikten av mångfald. Vi vill att jobbbannonser ska attrahera och uppmåna underrepresenterade grupper (med avseende på kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionshinder, sexuell läggning och ålder) att söka tjänsten. Vi önskar att alla annonser skall innehålla en mening om detta. Exempelvis ”Vi strävar efter att vara en arbetsplats som speglar samhällets mångfald” eller ”Vi ser olikheter som en tillgång”.

Ledamoten Åsa Tillberg (V) ansåg att stadsdelsnämnden skulle ha beslutat att:

1. godkänna förslagen till budgetjustering om 1,5 milj kr för projektet Vackra Stockholm samt budgetjustering om 2.2 milj kr för tillgänglighetshöjande investeringar
2. godkänna förslagen till resultatenheter och omslutningsförändringar (punkt 2.3)
3. SL-kortet återinförs som en del av normen för försörjningsstöd
4. stadsdelen då kontrakt för upphandlade verksamheter återtar verksamheterna i kommunal regi
5. förvaltningen får i uppdrag att ändra förslaget till verksamhetsplan och budget utifrån vänsterpartiets reservationsbudget för år 2014 i kommunfullmäktige och vad som anförs i detta förslag till beslut.

i övrigt avslå förvaltningens förslag till verksamhetsplan och budget för 2014 och därutöver anföra följande:

Under de sju år som den borgerliga alliansen har lett Stockholm har en stor del av stockholmarnas gemensamt ägda tillgångar sålts ut och maktkoncentrationen har ökat. I takt med detta har invånarnas möjligheter att påverka de politiska besluten minskat och den lokala demokratin undergrävs.

Om vi ska kunna öka stadens lokala demokrati måste stadsdelsnämnderna återfå sin roll som det viktigaste verktyget. Om välfärden ska kunna fördelas på ett mer rättvist

sätt måste stadsdelsnämnderna också få betydligt ökade resurser.

I den nuvarande majoritetens budget fortsätter förslagen om centralisering och regionalisering av verksamheter från stadsdelsnämnderna. En sammanhållen organisation för öppenvård för barn och unga och en regionalisering av anhängigkonsulenter ska exempelvis utredas. Verksamhetsområdena för barn och ungdom respektive kultur- och föreningsliv slås ihop, vilket osynliggör resurser för kultur- och föreningsliv.

Vi menar att de uppgifter som bäst löses lokalt och som är viktiga för medborgarna ska flyttas till stadsdelsnämnderna enligt en fyraårsplan. Vi vill börja med frågor som snöröjning och renhållning av lokala gator, cykelbanor och trottoarer och belysning bland annat. Stadsdelsnämnderna bör också få ett samordnande ansvar för stadsmiljön. Stadsdelsnämndernas ansvar ska sedan utökas successivt till att omfatta fler områden. Inte minst anser vi att skolfrågor ska återföras till nämnderna.

När man läser den verksamhetsplan som den borgerliga majoriteten har åstadkommit så visar den så kallade nöjdhetsindex bland invånarna. Det är siffror som antar närmast nordkoreanska nivåer. Allt förefaller fungera formligen fantastiskt på det borgerligt styrda Norrmalm. Vi är tämligen övertygade om att sanningen inte låter sig beskrivas så enkelt och det finns åtskilligt att arbeta med. När det till exempel gäller verksamheter som riktar sig till personer som har svårt att utvärdera sin egen situation är mått som personaltäthet och personalens kompetens lämpliga kompletterande kvalitetsmått.

Vi är övertygade om att det krävs mer pengar i stadens budget för att åstadkomma bra verksamhet över hela fältet. En del av dessa medel kan sparas in genom att bland annat effektivisera, men det kommer också att krävas att skatter höjs.

Förskolan

Stockholm har en mycket bra förskoleverksamhet. Men den är i dag inte likvärdig för alla barn. Ett viktigt mål för barnomsorgen måste vara att den ska hålla samma höga standard över hela staden- vilket inte så lätt låter sig göras i en starkt segregerad stad som Stockholm. Det är viktigt att

barngrupperna inte är för stora och att personaltätheten hög. Norrmalm uppfyller allt detta bättre än de flesta stadsdelar i Stockholm, vilket förstås är mycket bra. Så sent som igår fick vi ju veta att Skolinspektionen (??) tar bort målet att man ska ha högst 15 barn i en grupp på förskola. Detta av det enkla skälet att detta mål inte uppfylls.

Barn måste få vara i förskolan oavsett om hemmaförhållandena innebär att en förälder är hemma. Vår uppfattning är att alla barn ska ha rätt att gå på förskola 35 timmar i veckan. Vi måste satsa på förskollärare. Vi ser positivt på de mål som förvaltningen satt för förskolorna, frågan är bara om det räcker. Förskolläraryrket måste uppvärderas och lönerna höjas. Vi vill också se bättre möjligheter för barnskötare att vidareutbilda sig till förskollärare.

Vi ställer oss frågande till tanken att inrätta en förskola i Hagastaden med naturvetenskaplig inriktning. Det har inte förklarats eller redovisats närmare av vilket skäl de, eller för den delen skolbarn i grundskolan, ska förmås inrikta sig på ett visst ämne samhällsområde verkar dock minst sagt tveksamt. Inte minst kan man undra vad de barnen ska gå miste om.

På Norrmalm prognostiseras antalet barn i förskoleverksamhet att minska under kommande år. Det innebär att det finns risk för att budgeten på detta område är underfinansierad och att något annat område kan tvingas skjuta till medel.

Barnomsorgen är också en verksamhet som ofta tvingas skjuta till medel när pengarna inte räcker på områden där det är nödvändigt att hålla vissa nivåer på utbetalningar, exempelvis ekonomiskt bistånd. Detta är givetvis helt oacceptabelt.

Det är självklart nödvändigt att övergången mellan förskola och skola fungerar. Detta är ett av alla de pris vi får betala som en följd av det fria skolvalet och etableringen av friskolor – och det måste få kosta. Det är viktigt för alla barn och särskilt avgörande för barn med särskilda behov.

Verksamhet för barn och unga

Vänsterpartiet vill satsa på att öppna friskolor, parklekar och fritidsgårdar ska ha generösa öppettider. Det är viktigt att unga har nära till icke-kommersiella mötesplatser och vi vill att ungas inflytande över den egna vardagen ska förbättras.

Alla unga som söker sommarjobb ska få det. Unga som hoppas av skolan ska sökas upp inom 14 dagar och inom en månad studera eller arbeta.

Kultur- och föreningsverksamhet

Det hopslagna verksamhetsområdet Barn, kultur och fritid är ett annat område som får verka som ett dragspel i stadsdelens budget. Från området har de senaste åren omkring 5 miljoner kronor flyttats till bland annat området för stöd till personer med funktionsnedsättning, en minskning med omkring 25 %. Det är givetvis inte acceptabelt och visar att budgeten i sin helhet är underfinansierad. Det behövs kulturaktiviteter på förskolor, fritidsgårdar, gruppboenden och äldreboenden. Vänsterpartiet vill satsa på att anställa kultursekreterare i varje stadsdel för att samordna och förmedla kulturaktiviteter. Vi vill också genom bidrag till lokala kulturaktiviteter uppmuntra initiativ till lokala kulturkommittéer och liknande verksamheter.

Äldreomsorg

När det gäller vård och omsorg av äldre är skillnaderna mellan människors individuella behov, som i så mycket annat. Vi måste ha många typer av boenden; servicehus, vård- och omsorgsboende, seniorboende, kollektivhus, trygghetsboenden - till rimlig hyra i tillräcklig utsträckning. Det ska finnas kommunala utförare i alla stadsdelar.

Vi är bekymrade över att den borgerliga alliansen har minskat tillgången till servicehus. Under 2012 avslogs 4 av 10 ansökningar i staden. I vår stadsdel beslöt borgarna förra året att säga upp ett helt våningsplan med servicelägenheter på boendet Väderkvarnen under påståendet att efterfrågan har minskat. I verksamhetsplanen sägs att "omstruktureringen" ska fortsätta under 2014. Vår uppfattning är att avsaknaden av kö har andra orsaker än att brukarna inte vill ha denna typ av boende. Dels kan det vara en ekonomisk fråga för många, dels har man inte sett att det fanns någon vits att ställa sig i kön, och det kan finnas ytterligare andra orsaker. Vänsterpartiet vill ha en ökad tilldelning till biståndsbedömning för just servicebostäder. Vi förordar också att Väderkvarnen drivs i kommunal regi.

Vänsterpartiet vill återta de omsorgsboenden som nu upphandlas från privata företag i kommunal regi. Denna verksamhet passar illa för marknadslösningar där

vinstdrivande företag frestas att spara in på kvaliteten och där risken till och med finns att aktörer går i konkurs, vilket ju inträffade i vår stadsdel för bara ett par år sedan. Att behöva flytta kan vara rena katastrofer för gamla och sköra människor, som inte sällan dör om de tvingas flytta. Därför är det särskilt viktigt på just detta område att omvårdnaden är trygg och garanterar kontinuiteten.

Vänsterpartiet vill ha en ökning av medel till hemtjänsten för en mer generös handläggning. Som det är idag måste biståndshandläggarna vara restriktiva inte minst därför att det från deras budget tas medel när det fattas på annat håll.

Det ska finnas kommunal hemtjänst i alla stadsdelar. Det är viktigt med bra personalkontinuitet i hemtjänsten. Valfriheten riskerar att leda till motsatsen – att företag ofta byts ut och med dem personalen. Även här passar den form av valfrihet som vi har genom marknadslösningar mycket illa eftersom brukarna för det mesta inte vill välja om. För dem är just kontinuiteten, att de får träffa samma person under en lång tid en nödvändighet för att de ska må bra.

Stöd och service till personer med funktionsnedsättning
Stöd och service till personer med funktionsnedsättning är ett område som har visat underskott, om än minskat, under åren. Det är angeläget att tillgodose framför allt behovet av bostäder, för här saknas tillräckligt antal och valfrihet i boendeformer.

Vänsterpartiet föreslår utökade satsningar på detta område, exempelvis hemtjänst, dagverksamhet och ökad kvalitet i verksamheterna.

För människor med missbruksproblem och psykiatriska problem behövs också budgetförstärkningar för att motverka våld i nära relationer, hjälp att komma ur missbruk och förbättrade livsvillkor för psykiskt sköra, som idag har en mycket låg medelålder. Även för de här kategorierna fattas bostäder, och det är mycket angeläget att detta åtgärdas. Utförsäljningarna av bostäder, ett nästan obefintligt byggande (och det som byggs är enbart dyra bostadsrätter) medverkar alla som omständigheter som gör det svårare att hitta bostäder till utsatta människor. Men vi måste lyckas med det.

Ekonomiskt bistånd

Vänsterpartiet håller fast vid kravet om att människor som lever av försörjningsstöd ska få SL-kort inom normen. Även dator bör ingå i normen. Både möjligheten att ta sig fram rent fysiskt och att ha tillgång till information via internet ger förutsättningar för att ta sig ur den beroendesituation man har hamnat i. Det är särskilt viktigt för barnfamiljer.

Vi anser också att budgeten för ekonomiskt bistånd strängt taget borde vara separat eftersom detta är lagstadgade stöd och det kommer att drabba andra verksamheter när behovet ökar.

Miljö

Innerstadens största miljöfråga är avgasutsläpp från biltrafiken. För att så småningom uppnå en bilfri innerstad föreslår vi att följande gator blir bilfria: Drottninggatan-Norrtullsgatan fram till Norrtull, Odengatan mellan S:t Eriksgatan och Dalagatan, där biltrafiken flyttas till Karlbergsvägen, samt Luntmakargatan. Denna gamla gata, med Vasastans äldsta bebyggelse, blir en gågata – ett bilfritt alternativ till Sveavägen, senare även Rörstrandsgatan, Roslagsgatan och Surbrunnsgatan. City skulle omgående kunna göras fri från privatbilism och hyresrätter kunna byggas på P-hustomterna.

Miljövänlig sophantering ska ske genom krav på fastighetsägarna att tillhandahålla miljöutrymmen för sopsortering.

I övrigt hänvisar vi den intresserade till Vänsterpartiets budgetreservation i kommunfullmäktige, där våra stadsövergripande SDN- satsningar finns beskrivna.

Särskilt uttalande

Ordförande Alexandra Östback (M) lämna tillsammans med majoriteten följande särskilda uttalande som förord i Verksamhetsplan 2014:

Norrmalm ska präglas av hög valfrihet, kvalitet och en budget i balans. De avgörande besluten ska fattas av Stockholmarna själva, oavsett om det gäller val av barnomsorg, vård- och omsorgsboende eller andra välfärdstjänster. I verksamhetsplanen för 2014 genomför Alliansen satsningar inom samtliga verksamhetsområden. Norrmalmsborna ska kunna känna sig trygga med den service som erbjuds. Välfärdstjänsterna ska levereras med stor lyhördhet för medborgarens önskemål och behov. Alla välfärdstjänster -

oavsett utförare - ska hålla hög kvalitet. Därför ska vi fortsätta att utveckla och förstärka kvaliteten.

Norrmalms förskolor rankas högt i staden. En viktig anledning är vår höga andel utbildade förskollärare. Vi vill fortsätta arbetet med att attrahera förskollärare för att upprätthålla en hög pedagogisk kvalitet. De pedagogiska miljöerna i förskolan ska förbättras under året. Barnomsorgsgarantin ska hållas och antalet förskoleplatser ska anpassas efter behovet. Planeringen av förskoleverksamheten i Hagastaden fortgår. En rejäl lässatsning genomförs under 2014 i förskolan.

Norrmalms äldre ska ges goda förutsättningar att leva ett så självständigt och innehållsrikt liv som möjligt. Engagerade och utbildade medarbetare ska möta de äldre på deras villkor. Varje individ är en unik person med rätt att få sina individuella behov tillgodosedda. I samband med biståndsbedömning kommer ökad hänsyn att tas till de äldres ålder, otrygghet samt sociala situation. Under 2014 införs successivt en modell för fördjupad kvalitetsuppföljning med målet att stärka kvalitetsutvecklingen inom äldreomsorgen. Satsningarna på omsorgen om personer med demens fortsätter. Vårdighetsgarantier införs för att öka äldres självbestämmande, inflytande och valfrihet.

Norrmalm ska vara en trygg stadsdel att vistas i oavsett plats eller tid på dygnet. Trygghetssatsningen Forum Plattan som initierades under 2013 fortsätter under 2014. Målet är att öka tryggheten och säkerheten för unga på Sergels Torg. Genom regelbundna trygghetsvandringar i samverkan med medborgare, föreningar och närpolis kan vi aktivt arbeta med att öka tryggheten. Förbättrad belysning i parker och mörka platser är ett viktigt sätt att öka den upplevda tryggheten. Särskilda insatser ska även genomföras för att minska äldres utsatthet och förebygga brott mot äldre.

Alla som kan arbeta ska ges förutsättningar att göra det utifrån sin egen förmåga. Vi satsar stort på att erbjuda feriearbete till ungdomar som ett led i att underlätta försörjning. Feriearbete ska även erbjudas på vinterlov. Arbetet med att minska antalet bidragshushåll fortlöper.

Omsorgen om personer med funktionsnedsättning ska präglas av respekt och den enskilda personens möjlighet att leva ett så självständigt liv som möjligt ska stå i centrum. Behovet av

bostäder med stöd och service till personer med funktionsnedsättning är stort och arbetet med att skapa nya bostäder är högt prioriterat.

Norrmalms parker ska vara välskötta, trygga och tillgängliga. Under 2014 kommer Norrmalms lokala parkplan att uppdateras. Upprustningen av kvartersparken Blåkråkan färdigställs. Upprustningen av Vanadislundens nedre lekplats påbörjas. Parkerna ska vara tillgängliga under alla årstider. Vinteraktiviteter beaktas. Plaskdammen i Tegnérunden får utökade öppettider vid fint väder. Bellevueparken återställs efter arbetet med Norra länken och parken får förbättrad belysning och en upprustad entré. Norrmalmsbornas delaktighet i stadens utveckling är viktig. Det ska därför vara enkelt att föra fram idéer och synpunkter. Vi satsar på idédriven stadsutveckling och medborgarnas idéer om hur staden ska utvecklas ska tas tillvara. Medborgarförslag är ett viktigt verktyg. Norrmalmsborna är varmt välkomna till nämndens möten för att samtala med oss politiker och dela med sig av åsikter.
