

Handläggare
Ingmarie Ahlberg
08-508 264 54**Till**
Kommunstyrelsen,
Stadsmiljöroteln

Remiss avseende SOU Synliggöra värdet av ekosystemtjänster (SOU 2013:68). Svar på remiss.

Sammanfattning

SOU 2013:68 Synliggöra värdet av ekosystemtjänster syftar till att analysera åtgärder och föreslå metoder och insatser för att bättre värdera ekosystemtjänster och för att förbättra kunskapsunderlaget om ekosystemtjänsternas värde för samhället samt föreslå åtgärder som leder till att betydelsen av den biologiska mångfalden och ekosystemtjänsternas värden blir allmänt kända och integreras i ekonomiska ställningstaganden och andra beslut där så är relevant och skäligt.

Exploateringskontoret är positivt till utveckling av verktyg för ekosystemtjänster för att planera och bygga stad. Exploateringskontoret är dock negativt till att skapa nya bindande begränsande regler. Utgångspunkten bör vara att skapa konkreta verktyg och metoder för kommunernas arbete.

Exploateringskontoret saknar en tydlig prioritering och strategi för arbetet. I utredningen föreslås 25 åtgärder och kontoret er en risk att resultatet blir splittrat: Förslagsvis bör frågorna hållas ihop i färre uppdrag och projekt där flera av frågeställningarna samlas upp och utreds samlat. Det är också viktigt att kommuner tydligare bjuds in att delta.

Det är viktigt att de system och verktyg som tas fram fungerar utifrån kommunernas förutsättningar. I Stockholm behöver vi verktyg som inte begränsar stadens utveckling samtidigt som vi kan bygga med hänsyn till behovet av ekosystems tjänster i den urbana miljön. Exploateringskontoret ser gärna att detta fått mer fokus i utredningen.

Bakgrund/Remissen

SOU 2013:68 Synliggöra värdet av ekosystemtjänster syftar till att analysera åtgärder och föreslå metoder och insatser för att

Exploateringskontoret
Avdelningen för Miljö och teknikFleminggatan 4
Box 8189
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 264 54
Växel 08-508 276 00
ingmarie.ahlberg@stockholm.se
exploateringskontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se/exploateringskontoret

bättre värdera ekosystemtjänster och för att förbättra kunskapsunderlaget om ekosystemtjänsternas värde för samhället samt föreslå åtgärder som leder till att betydelsen av den biologiska mångfalden och ekosystemtjänsternas värden blir allmänt kända och integreras i ekonomiska ställningstaganden och andra beslut där så är relevant och skäligt.

I utredningen föreslås en sammanhängande uppsättning åtgärder som förstärker befintliga initiativ och som bygger på existerande arbetsformer hos berörda parter. I utredningen presenteras 25 förslag som handlar om:

- Integrering i beslutsprocesser (kapitel 3)
- Bättre kunskapsunderlag (kapitel 4)
- Lärande om ekosystemtjänster (kapitel 5)

Förslagen baseras på den analys som redovisas i kapitel 2 av betänkandet och berör kunskapsförsörjning, utbildning, institutionella strukturer, offentlig och privat samverkan samt skillnader i världsbild mellan aktörer. Dessa förslag till åtgärder kan bidra till lärande om ekosystemtjänsters värde på lokal och nationell nivå samt till utökat internationellt samarbete.

Förslagen fokuserar på två olika tidsperspektiv. Dels behandlas direkta åtgärdsförslag för att på kort sikt öka medvetenheten och främja integrering av ekosystemtjänsters värde i beslutsprocesser, dels åtgärdsförslag som syftar till att mer långsiktigt främja en vidareutveckling av kunskapsunderlaget. Dessa ska i sin tur ligga till grund för mer kompletta analyser av åtgärdsalternativ för att nå generationsmålet och miljökvalitetsmålen.

Studien fastslår att befintlig kunskap inte räcker för att slutgiltigt bestämma vilka åtgärder som är relevanta och skäliga eller för att bedöma kostnadseffektiviteten. Resultatet av studien kan därför ses som ett steg mot förbättrade konsekvensanalyser som därefter ska kunna användas som beslutsunderlag.

Exploateringskontorets synpunkter

Exploateringskontoret är mycket positivt till utveckling av kunskap och verktyg för att hantera ekosystemtjänster som kan användas när vi ska planera och bygga stad. I och med detta kan vi tydliggöra människans beroende av olika ”gröna” funktioner och hur dessa bidrar till nyttiga tjänster i samhället. Det kan

också bidra till att vi får bättre underlag för olika avvägningar och tillämpningar av PBL och miljöbalken.

Exploateringskontoret anser däremot att skapande av nya bindande begränsande regler bör undvikas.

Med tanke på den korta remisstiden har kontoret inte haft möjlighet att i detalj granska SOU:n utan kontoret har mer övergripande reflektioner avseende förslaget.

Kunskapen om ekosystemtjänster är fortfarande i inledande skede – det behövs tydliga mål och färdplan för hur målen ska nås

Det pågår olika projekt för att öka kunskapen om ekosystemtjänster och hur vi ska kunna integrera ekosystemtjänster i planeringen. Dessa handlar om utveckling av verktyg och metoder för kvantifiering, värdering och synliggörande av ekosystemtjänster. Projektet c/o City, som Stockholms stad leder, är just exempel på ett sådant utvecklingsprojekt som ska ge ökad kunskap som staden kan använda i arbetet med att utveckla stadens planeringsverktyg.

Vi är idag i ett tidigt utvecklingsskede där vi bygger upp kunskap om ekosystemtjänster. Det är fortfarande brist på data och metoder för att kartlägga och värdera ekosystemtjänster avseende monetära, kvalitativa och kvantitativa värden. Detta gäller särskilt för ekosystemtjänster i urbana miljöer och lokal nivå. Det är viktigt att arbetet drivs med utgångspunkt att skapa konkreta verktyg och metoder för kommunernas arbete så att resultatet inte blir alltför akademiska och lång från utförarna.

Utredningen behöver tydligare formulera målet för vad arbetet ska leda till och vart vi vill ha nått om t.ex. 10 år. Detta underlättar för kommuner och andra aktörer att ha framförhållning i sin planering. För att nå målet behöver ett antal delmoment och aktiviteter klaras av. Utvecklingen av kunskap och planeringsverktyg bör kopplas ihop och de områden som är mest prioriteras bör särskilt lyftas fram.

Många åtgärder – riskerar ”spretigt” resultat och kräver omfattande samordning mellan åtgärderna

I utredningen föreslås 25 åtgärder uppdelade på många olika delområden. Kontoret anser att detta kan ge ett splittrat arbete och att det skulle vara bättre att hålla ihop frågorna i några färre uppdrag och projekt där flera av frågeställningarna samlas upp

och utreds samlat. Exempelvis omfattar stadens projekt c/o City många av de olika åtgärder som föreslås i SOU:n inom ett och samma projekt. Kontoret ser inte varför även arbetet på nationell nivå skulle kunna ske på liknande sätt.

Dessutom bör de resultat och erfarenheter som kommer från C/O City tas tillvara av kommuner, staten och näringslivet i det fortsatta arbetet.

Det är också viktigt att kommuner tydligare bjuds in att delta. Om arbetet kan ske inom några projekt är det lättare att få deltagande från kommunen.

Det urbana perspektivet är viktigt

Olika områden och miljöer i Sverige ställer olika krav på verktyg för att beakta ekosystemtjänster. Det är viktigt att arbetet drivs med utgångspunkt från att kunna möta olika nivåer – från nationell till lokal nivå. I utredningen tas det urbana perspektivet upp i vissa delar. Det är viktigt att de system och verktyg som tas fram fungerar utifrån kommunernas förutsättningar. T.ex. i Stockholm där vi har en kraftig befolkningsökning och stort bostadstryck behöver vi verktyg som inte begränsar stadens utveckling samtidigt som vi kan bygga med hänsyn till behovet av ekosystems tjänster i den urbana miljön. Exploateringskontoret ser gärna att detta givits mer fokus i utredningen.

Slut

Krister Schultz
Förvaltningschef

Marita Anheim
Avdelningschef