

Konsekvensutredning

- Boverkets föreskrifter om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter

REMISS

Boverket december 2013

Innehåll

Inledning	4
Bakgrund och problembeskrivning	5
Boverkets roll.....	5
Förordningen behöver förtydligas	5
Boverkets förslag till föreskrifter.....	6
Precisering av formen för en ansökan och vilka handlingar som ska bifogas denna.....	6
Precisering av antal beslutstillfällen	7
Precisering av sökandens rapportering	7
En sammanfattning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av förslaget.....	8
Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd	8
Särskilda informationsinsatser.....	9
Övrigt	10
Regelförenkling	10
Miljö	10
Jämställdhet, barn samt personer med funktionsnedsättning	10
Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen	10
Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.....	10

Inledning

Boverkets föreskrifter om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter kommer att utgöra ett komplement till förordning (20xx:x) om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter. Genom föreskrifterna reglerar Boverket verkställigheten av den aktuella förordningen. Ikraftträdandet av Boverkets föreskrifter bör ske samma dag som förordningen om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter, det vill säga den 1 februari 2014.

Föreliggande konsekvensutredning är framtagen i enlighet med förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Konsekvensutredningen gäller endast för Boverkets föreskrifter om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter. Sådana konsekvenser som följer av förordningen (20xx:x) om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter tas inte upp.

REMISS

Bakgrund och problembeskrivning

I många tätorter finns miljöer som är utformade så att människor känner sig otrygga och ovälkomna. Framför allt i kvinnors och flickors liv får det direkta konsekvenser genom att dessa känner sig begränsade i sina möjligheter att röra sig i vissa miljöer. Regeringen har därför avsatt 33 miljoner kronor för ett nytt stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter. Stödet, som regleras i förordning (20xx:xx) om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter, träder i kraft den 1 februari 2014 och Boverket har fått i uppdrag att administrera stödet.

Boverkets roll

Ansökningar om stöd skickas till Boverket. Boverket får enligt 9 § förordningen prioritera mellan ansökningar och bevilja de ansökningar som bedöms ha bäst förutsättningar att uppfylla syftet med stödet. I de fall stöd beviljas fattar Boverket ett beslut om stödets storlek och de villkor som sökanden måste uppfylla för att kunna få stödet utbetalt. Boverket sköter även utbetalningar av stödet.

Förordningen behöver förtydligas

Regeringen har enligt 19 § förordningen gett Boverket ett bemyndigande att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Detta innebär att Boverket har en rätt att genom föreskrifter precisera bestämmelserna i förordningen. Den aktuella stödförordningen behöver kompletteras med föreskrifter om bland annat vilka uppgifter och handlingar som en sökande ska komma in med till Boverket. Föreskrifterna är tänkta att underlätta för de sökande, men även borga för en rättsäker och effektiv myndighetshandläggning.

Boverkets förslag till föreskrifter

Förslaget till föreskrifter om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter innebär följande:

- precisering av formen för en ansökan och vilka handlingar som ska bifogas denna (2 §),
- precisering av antal beslutstillfällen (3 §),
- precisering av sökandens rapportering (4-5 §§).

I förordning (20xx:x) om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter finns ingen precisering avseende vem stödet riktar sig till. Eftersom regeringen inte gjort någon direkt avgränsning gällande vem som kan söka stödet kan inte heller Boverket göra en sådan avgränsning. Här nedan följer en exemplifiering av vem som kan komma att söka stödet och därigenom beröras av Boverkets föreskrifter om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter:

- kommuner,
- regionala organ,
- företag,
- stiftelser,
- myndigheter,
- organisationer,
- enskilda.

Precisering av formen för en ansökan och vilka handlingar som ska bifogas denna

Boverket föreslår att det införs en bestämmelse som preciserar formen för en ansökan om stöd (2 §). I bestämmelsen anges att ansökan ska vara skriftlig och göras på speciell blankett. Dessutom ska ansökan fyllas i och skrivas under av någon som är behörig att företräda sökanden. Som en följd av detta krav bör bestämmelsen även innehålla ett krav på att det till ansökan om stöd ska bifogas behörighetshandlingar. De behörighetshandlingar som sökanden ska inkomma med varierar beroende på om sökanden är ett företag eller en kommun. Med stöd av behörighetshandlingarna kan Boverket redan i samband med att ansökan inkommer kontrollera att den som ansöker om stödet är behörig att företräda sökanden, till exempel genom att han eller hon är firmatecknare för ett företag.

Genom denna bestämmelse preciseras och likriktas ansökningsförfarandet. Bestämmelsen ger de sökande en precisering av vilka uppgifter som Boverket vill få in. Om samtliga sökande fyller i samma blankett och lämnar samma uppgifter får Boverket ett enhetligt underlag och även goda förutsättningar för en effektiv och rättsäker hantering och prövning av inkomna ansökningar. Ett förtydligande av formerna för ansökan bedöms medföra en minskad administrativ kostnad för den

sökande. Boverket uppskattar tidsåtgången för att fylla i ansökningsblanketten i normalfallet till cirka 30 minuter.

Precisering av antal beslutstillfällen

Boverket föreslår att det införs en bestämmelse i föreskrifterna som närmare anger antal beslutstillfällen för stödet (3 §). Eftersom stödet kommer att börja gälla den 1 februari 2014 och det är svårt att förutsäga ansökningstillströmningen föreslår Boverket att bestämmelsen utformas så att ansökningar om stöd prövas vid maximalt två tillfällen per kalenderår. Denna bestämmelse ger utrymme för ytterligare ett beslutstillfälle per år, utöver det årligen återkommande beslutstillfället, om behov föreligger. Datum för beslutstillfällena kommer att publiceras på Boverket webbplats.

Precisering av sökandens rapportering

I förordningens 14 § föreskrivs bland annat att Boverket ska följa upp de åtgärder som beviljats stöd. För att kunna göra detta under tiden åtgärderna genomförs behöver Boverket få in lägesrapporter. Boverket vill därför införa en bestämmelse i föreskrifterna där det anges att sökande som behöver mer än sex månader för att genomföra en åtgärd ska komma in med lägesrapporter vid de tidpunkter och med det innehåll som bestäms i Boverkets beslut om stöd (4 §). Med denna utformning kan Boverket i det enskilda beslutet ange om det behövs en eller flera lägesrapporter samt styra innehållet i lägesrapporten utifrån vilken typ av åtgärd som ansökan avser. På så sätt behöver en stödmottagare endast lämna uppgifter som är relevanta för den aktuella åtgärden. Att upprätta en lägesrapport och skicka in denna till Boverket medför en mindre administrativ kostnad för en stödmottagare. Mot bakgrund av syftet med bestämmelsen anser Boverket att denna kostnad är motiverad. Boverket kommer troligtvis i de flesta fall inte kräva lägesrapporter som är mer omfattande än att det tar cirka 30 minuter att upprätta dem.

I detta sammanhang vill Boverket även införa en bestämmelse (5 §) i föreskrifterna som preciserar vilka uppgifter slutrapporten ska innehålla samt vilka handlingar som ska lämnas in tillsammans med den, bland annat krävs, i de fall sökanden har en revisor, ett intyg från den sistnämnda. Boverket behöver dessa uppgifter och handlingar för att kunna pröva om sökanden uppfyller förordningens bestämmelser och villkoren för stödet. En första utbetalning, högst 75 procent av det beslutade stödet, sker enligt 12 § förordningen i samband med att Boverket fattar ett beslut om stöd. Först efter det att slutrapporten inkommit till Boverket kan en stödmottagare få ut resterande belopp (12 § förordningen). I vissa fall kan en stödmottagare bli återbetalningsskyldig (17 § förordningen). Det är uppgifterna i slutrapporten och de handlingar som inkommer tillsammans med denna som ligger till grund för Boverkets slutliga utbetalning av stöd eller ett eventuellt återkravsbeslut. Dessutom används de aktuella uppgifterna och handlingarna för att följa upp de genomförda åtgärderna, vilket enligt 13 § förordningen är en uppgift som åligger Boverket. Tidsåtgången för

att upprätta en slutrapport uppskattar Boverket till cirka 4 timmar. Därtill uppkommer i tillämpliga fall externa kostnader för intyg från revisor. Stödmottagaren kan genom stödet få viss ersättning för egen tid som lagts ner på att genomföra åtgärden, varför åtminstone en del av kostnaderna för ovanstående åtgärder kan ersättas genom stödet.

En sammanfattning av de kostnadsmässiga konsekvenserna av förslaget

En grundprincip för Boverkets prövning av ansökningar slås fast i förordningens 9 §. Här anges att Boverket får prioritera och bevilja de ansökningar som bedöms ha bäst förutsättningar att uppfylla syftet med stödet. Härav går att utläsa att alla som söker stödet inte kommer att få ett positivt beslut. Den som söker stödet får stå risken för de kostnader (i tid och pengar) som uppkommer i samband med en ansökan om stöd. Detta gäller för kostnader som uppkommer med anledning av såväl förordningens bestämmelser som Boverkets föreskrifter. Föreskrifterna innebär till viss del ökade administrativa kostnader, exempelvis ska en stödmottagare i vissa särskilt angivna fall komma in med en eller flera lägesrapporter till Boverket. Boverket bedömer dock att syftet med den aktuella bestämmelsen, det vill säga att Boverket får in uppgifter som kommer att ligga till grund för uppföljning, motiverar stödmottagarens administrativa kostnad för lägesrapportering. Dessutom kan stödmottagaren genom stödet få viss ersättning för egen tid som lagts ner på att genomföra åtgärden.

Alternativa lösningar och effekter om reglering inte kommer till stånd

I och med införandet av en förordning om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter uppstår ett behov av att mer detaljerat beskriva hur förordningens bestämmelser ska tillämpas för att en effektiv och rättsäker handläggning ska kunna säkerställas. Dessutom är det viktigt att förordningens bestämmelser förtydligas i syfte att underlätta för de sökande och minimera de sökandens administrativa kostnader. Boverket har bemyndigats att meddela föreskrifter om verkställigheten av förordningen. Något alternativ till att meddela föreskrifter bedöms inte finnas.

En utebliven reglering kan leda till att sökanden i större utsträckning måste lägga tid och resurser på att tolka förordningens bestämmelser samtidigt som en utebliven reglering innebär en ökad risk för att myndighetens hantering av en ansökan försvåras. Ur ett rättsäkerhetsperspektiv är det viktigt att myndigheten har ett likartat underlag för prövning av frågor om stöd. Med föreskrifter och allmänna råd minskar dessutom risken för godtyckliga bedömningar om hur förordningens bestämmelser ska tolkas och tillämpas.

Särskilda informationsinsatser

I samband med att förordningen och Boverkets föreskrifter börjar gälla kommer en informationsbroschyr om stödet att finnas tillgänglig för sökande, såväl fysiskt som på Boverkets webbplats. På webbplatsen kommer även ansökningsblanketter och allmän information att publiceras. Utöver detta bedömer Boverket att det kan finnas behov av riktade informationsinsatser till särskilda sökandekategorier, om det föreligger oklarheter avseende särregleringar i dels förordningen, dels i Boverkets föreskrifter. Stödmottagare får även information genom Boverkets beslut om stöd.

REMISS

Övrigt

Regelförenkling

Förslaget till föreskrifter innebär en ökad regelmängd. Den ökade regelbördan bedöms vägas upp av att reglerna kommer att underlätta tolkningen av förordningens bestämmelser och förtydliga för de sökande hur de ansöker och vilka handlingar och uppgifter Boverket behöver få in för att kunna pröva ansökan om stöd och utbetala stödet. Dessutom bedöms de föreslagna reglerna leda till en effektivare och mer rättsäker hantering av stödet.

Miljö

Förslaget till föreskrifter bedöms inte innebära några särskilda konsekvenser för miljön.

Jämställdhet, barn samt personer med funktionsnedsättning

Förslaget till föreskrifter har en positiv effekt på jämställdheten mellan kvinnor och män, eftersom föreskrifterna förtydligar bestämmelserna i förordningen, vars syfte är att främja jämställda offentliga miljöer. På samma sätt gynnar föreskrifterna barn och ungdomar, eftersom det finns ett uttalat barnperspektiv i förordningen. Föreskrifterna kommer således att underlätta för sökande i deras arbete för att främja barns roll och jämställdhet i offentliga miljöer.

De föreslagna reglerna varken gynnar eller missgynnar personer med funktionsnedsättning.

Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Boverket gör bedömningen att förslaget till föreskrifter överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Regleringens effekter på företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt

Den föreslagna regleringen innebär inga tvingande regler som ett företag måste följa. Varje enskilt företag väljer själv om resurser ska satsas på att söka det aktuella stödet. Om ett företag söker stöd sker detta i konkurrens med andra företag, kommuner, organisationer och privatpersoner. Det är inte möjligt att förutspå hur många eller vilken typ av företag som

kommer att söka stödet eller hur många företag som kommer att beviljas stöd. Den föreslagna regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen behöver därmed inte redovisa en sådan beskrivning som avses i 7 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

REMISS

Boverkets föreskrifter om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter;

Utkom från trycket
den 0 månad 2014

beslutade den 0 månad 2014.

Boverket föreskriver följande med stöd av 19 § förordning (20xx:xx) om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter.

Inledning

1 § Denna författning innehåller föreskrifter till förordning (20xx:xx) om stöd till utvecklingsprojekt för jämställda offentliga miljöer i städer och tätorter.

Ansökan om stöd

2 § Ansökan om stöd ska vara skriftlig och göras på blankett som Boverket har fastställt. Till ansökan ska bifogas behörighetshandlingar. Behörig företrädare för sökanden ska underteckna blanketten och lämna de uppgifter som anges.

3 § Ansökningar om stöd prövas vid maximalt två tillfällen per kalenderår.

Lägesrapport

4 § En sökande som, i ansökan om stöd, anger att åtgärden kommer att ta mer än sex månader att genomföra ska komma in med lägesrapporter till Boverket vid de tidpunkter och med det innehåll som bestäms i Boverkets beslut om stöd.

Slutrapport

5 § Slutrapporten ska innehålla

1. en redovisning av genomförda åtgärder, hur villkoren för stödet har följts, hur erfarenheter och kunskaper har spridits, de resultat som uppnåtts, hur resultaten förhåller sig till syftet med stödet, och

2. en ekonomisk redovisning som visar den totala kostnaden för åtgärderna och hur stödmedlen har använts.

Den ekonomiska redovisningens tillförlitlighet ska, i förekommande fall, vara intygad av stödmottagarens revisor.

Utförs hela eller delar av en åtgärd enligt förordningens 2 § av ett företag som bedriver vinstdrivande näringsverksamhet ska stödmottagaren till slutrapporten foga ett registerutdrag som visar att utföraren är godkänd för F-skatt eller annan handling som visar att utföraren i sitt hemland genom registrering eller på annat sätt är underkastad motsvarande kontroll i fråga om betalning av skatter och avgifter.