



§ 6

Dnr 2014/KS 0083 12

Fastställande av taxa 2014 för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom livsmedelsområdet

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom livsmedelsområdet fastställs att gälla från och med 2014-01-01.
2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då samtliga medlemskommuner har fastställt taxan.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

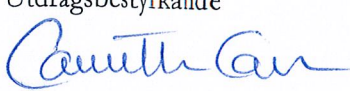
Beskrivning av ärendet

Högsta förvaltningsdomstolen har fastställt att alla medlemskommuner i ett kommunalförbund var och en för sig måste fastställa de taxor och avgifter som gäller inom kommunalförbundets ansvarsområde. Tyresö är medlem i Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund. I detta ärende fastställs taxa som tidigare har beslutats av förbundsstyrelsen.

Bilagor

Bilagor taxa enl. livsmedelslagen.pdf

Tjänsteskrivelse fastställande av taxa för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet.pdf

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande 
---	---	--

Tyresö kommun
Kommunledningskontoret
Ulrika Josephson Westberg
Chef kommunkansliet
08- 5782 9707
ulrika.josephson@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2014-01-13

1 (3)

Diarienummer
2014/KS 0083 12

Kommunfullmäktige

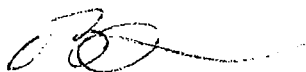
**Fastställande av taxa för Södertörns miljö- och
hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig
kontroll inom livsmedelsområdet**

Förslag till beslut

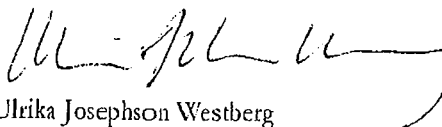
Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom livsmedelsområdet fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
2. De delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då samtliga medlemskommuner har fastställt taxan.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Kommunledningskontoret



Bo Renman
Kommundirektör



Ulrika Josephson Westberg
Chef kommunkansliet

Sammanfattning

Högsta förvaltningsdomstolen har fastställt att alla medlemskommuner i ett kommunalförbund var och en för sig måste fastställa de taxor och avgifter som gäller inom kommunalförbundets ansvarområde. Tyresö är medlem i Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund. I detta ärende fastställs taxa som tidigare har beslutats av förbundsstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) avgjorde 2013-12-12 ett mål (nr 3835-12) där ett kommunalförbund i sydöstra Skåne hade påfört ett företag en årlig tillsynsavgift med tillämpning av en taxa som kommunalförbundets direktion antagit med stöd av sin förbundsordning. Med anledning av att företagaren klagade på beslutet i det enskilda fallet fick HFD anledning att – inom ramen för lagprövning – ta ställning till ett kommunalförbunds rättsliga förutsättningar att utfärda föreskrifter.

I sitt avgörande konstaterar HFD att bestämmelserna i taxan utgör föreskrifter i den mening som avses i 8 kap regeringsformen och att en kommun inte utan grundlagsstöd kan överlämna sin föreskriftsrätt till ett annat organ. Genom beslutet klargör domstolen att taxor för verksamhet som drivs i kommunalförbund ska beslutas av de ingående medlemskommunerna – inte av kommunalförbundet.

I det enskilda fall som HFD:s beslut avser fick kommunalförbundets taxa därmed inte tillämpas.

Sveriges Kommuner och Landstings bedömning av rättsläget

- Taxor som beslutats av kommunalförbund ska inte tillämpas under 2014.
- Om ett förbund redan har skickat ut fakturor som grundar sig på förbundets beslut om taxa för 2014, behöver förbundet avisera att det kommer att återkomma med en ny faktura.
- Kommunen (d v s fullmäktige) måste fatta nya beslut om taxor för 2014.

- Även om kommunen fattar formellt beslut om taxan en bit in på 2014, t ex i februari, kan taxan tillämpas för hela 2014.
- Undantag från ovanstående punkt är om det rör timtaxor för tillsynsbeslut. Här är rättsläget oklart, men förbundet bör inte fakturera retroaktivt enligt taxan även när den väl har antagits formellt av kommunen.
- Det bör inte kunna bli aktuellt med återbetalning för tillämpning av förbundsbeslutad taxa före HFD-avgörandet den 12 december 2013. Då var rättsläget oklart och därför får man anse att sådana beslut har vunnit laga kraft.
- Det är möjligt för fullmäktige att i enlighet med 3 kap 10 § samt 3 kap 21 § kommunallagen delegera möjligheten att göra indexjusteringar till förbunden.
- HFD:s beslut gäller normgivning som delegerats med stöd av 8 kap 10 § regeringsformen, inte avgifter som avser fakultativ (frivillig) verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna.

Övrigt

Kommunledningskontorets förslag till beslut är föranledda av HFD:s avgörande samt SKL:s bedömning av rättsläget enligt ovan. Motsvarande beslut är på väg att fattas av kommunfullmäktige i samtliga kommuner som ingår i Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

Underlag för beslut

Förslag till taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom livsmedelsområdet

Förbundets tjänsteskrivelse, daterad 2011-07-07

Direktionens beslut, 2011-08-22 (§ 32)

§ 32

Ändring av taxa enligt livsmedelslagen

Ärendet

Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund är lokal tillsynsmyndighet för kontrollen inom livsmedelslagstiftningen. Livsmedelskontrollen utgår från Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd. I förordningen anges hur den offentliga kontrollen ska organiseras och genomföras samt hur den ska finansieras.

I förbundets gällande taxa för livsmedelskontroll ingår inte resekostnaderna i timavgiften, vilket de ska enligt EG-förordningen som ligger till grund för finansiering av livsmedelskontrollen. Förbundet har därför tagit fram ett förslag till ny taxa. Föreslagen taxa har beräknats med den modell Sveriges kommuner och landsting tagit fram och omfattar två olika timavgifter. Föreslagen timavgift för den årliga kontrollen (årsavgifterna) omfattar kostnad för restid och föreslås bli 1 030 kr. Timavgiften för extra offentlig kontroll, godkännande och registrering föreslås bli 810 kr då restid inte ingår i timavgiften.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 7 juli 2011, dnr 2011-4141

Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom livsmedelsområdet, dnr 2011-4141

Direktionens beslut

Direktionen beslutar att

- anta föreslagen ändring av taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med kontroll mm inom livsmedelsområdet,
- taxan ska gälla fr.o.m. 1 januari 2012,
- i samband med att den nya taxan träder ikraft upphävs nu gällande taxa, antagen 2010-09-27, § 24.

Beslutet expedieras till

Akten



Handläggare: Jens Möller
Tel: 08-606 93 24

Direktionen
Södertörns miljö- och
hälsoskyddsförbund

Ändring av taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med kontroll mm inom livsmedelsområdet

Förslag till beslut

Direktionen beslutar att

- anta föreslagen ändring av taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds
arbete med kontroll mm inom livsmedelsområdet,
- taxan ska gälla fr.o.m. 1 januari 2012,
- i samband med att den nya taxan träder ikraft upphävs nu gällande taxa, antagen
2010-09-27, § 24.

Bakgrund

Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund är lokal tillsynsmyndighet för kontrollen inom livsmedelslagstiftningen. Livsmedelskontrollen utgår från Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 853/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd. I förordningen anges hur den offentliga kontrollen ska organiseras och genomföras samt hur den ska finansieras.

På nationell nivå har regeringen med stöd av livsmedelslagen utfärdat förordningen om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel. Förordningen gäller även avgifter som ska betalas för förbundets kostnader för extra offentlig kontroll, provning och registrering. Enligt förordningen måste förbundet ta ut årlig avgift för att täcka kostnaderna för den offentliga kontrollen samt avgift för att täcka kostnader för provning och registrering.

Förbundet kan inte ta ut avgift för allt arbete inom livsmedelslagstiftningen. Exempel på åtgärder som inte kan avgiftsbeläggas är handläggning av obefogade klagomål, besvarande av frågor, information och service till allmänheten, allmän information till företagare, besvarande av remisser, branschvisa informationskampanjer samt service till företagare som inte är direkt kopplade till den offentliga kontrollen. Detta ska finansieras av kommunerna.

De avgifter som förbundet tar ut ska grundas på en taxa som direktionen bestämmer. Förbundets taxa utgår från en timavgift, vilken för närvarande är 810 kr. Storleken på den årliga kontrollavgiften för ett visst företag beror sedan på vilken typ av livsmedel som hanteras, storleken på produktionen och vilka konsumentgrupperna är. Detta bedöms utifrån det system för riskklassning som livsmedelsverket tagit fram. Riskklassningen ger en kontrolltid som sedan multipliceras med timavgiften.

I förbundets gällande taxa för livsmedelskontroll ingår inte reskostnaderna i timavgiften, vilket de ska enligt EG-förordningen som ligger till grund för finansiering av livsmedelskontrollen. Förbundet har därför tagit fram ett förslag till ny taxa. Föreslagen taxa har beräknats med den modell Sveriges kommuner och landsting tagit fram och omfattar två olika timavgifter. Föreslagen timavgift för den årliga kontrollen (årsavgifterna) omfattar kostnad för restid och föreslås bli 1 030 kr. Timavgiften för extra offentlig kontroll, godkännande och registrering föreslås bli 810 kr då restid inte ingår i timavgiften. Vid t ex registrering sker inga besök på plats varför kostnad för resa inte ska tas ut.

Livsmedelsverket har reviderat sitt system för riskklassning, vilket innebär att samtliga livsmedelsverksamheter ska klassas om innan årsskiftet. Det nya klassningssystemet medför att det totala antalet kontrolltimmar kommer att minska. Vissa anläggningar kommer dock att få fler kontrolltimmar än med nuvarande riskklassning.

Sammantaget bedömer förbundet att anpassningen av taxan till EG-förordningen tillsammans med omklassningen medför att det sammanlagda uttaget av tillsynsavgifter kommer att ligga på samma nivå som aktuellt år. I nedanstående tabell redovisas några bedömda förändringar jämfört med nuvarande taxa och klassning.

Typ av anläggning	Riskklass 2011	Avgift 2011	Riskklass 2012	Avgift 2012
Restaurang	3 B	6 480 kr	6 tim + 1 tim + B (Riskk.5)	6 180 kr
Liten förskola	3 A	3 240 kr	5 +1 tim + A (Riskk.6)	3 605 kr
Stor förskola/ skola	2 B	12 960 kr	10 tim +1 tim + B (Riskk. 4)	11 330 kr
Butik med chark	2 B	12 960 kr	6 tim + 6 tim + B (Riskkl. 4)	12 360 kr
Butik med förpackade livsmedel	5 B	1 620 kr	1 tim + 0 tim + B (Riskkl. 8)	1 030 kr
Större skolor		12 960 kr		15 450 kr
ICA Maxi, Coop		12 960 kr		16 240 kr
Coca Cola		6 480 kr		14 420 kr
Stort bageri		3 240 kr		8 240 kr

Föreslagen ändring av taxan träder ikraft 1 januari 2012 samtidigt som den nya klassningen börjar gälla.

Jens Möller
Tf förbundschef

Bilaga: Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med kontroll mm inom livsmedelsområdet.

Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med offentlig kontroll inom livsmedelsområdet

Inledande bestämmelser

1 §

Denna taxa gäller avgifter för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds offentliga kontroll, prövning och registrering enligt livsmedelslagen (2006:804), de föreskrifter som meddelats med stöd av denna lag samt de EU-bestämmelser som kompletteras av lagen.

Taxan gäller även avgifter för förbundets uppdragsverksamhet.

Förbundet är kontrollmyndighet för Haninge, Tyresö och Nynäshamns kommuner.

2 § Avgift enligt denna taxa tas ut för:

1. prövning i ärenden om godkännande av anläggning.
2. registrering av anläggning.
3. handläggning och andra åtgärder vid offentlig kontroll i övrigt.
4. uppdragsverksamhet

3 §

Avgift enligt denna taxa tas inte ut för:

1. offentlig kontroll som föranleds av klagomål som visar sig obefogat.
2. handläggning som föranleds av överklagande av beslut enligt livsmedelslagen, de föreskrifter som meddelats med stöd av denna lag samt de EU-bestämmelser som kompletteras av lagen.

4 §

Beslut om avgift eller om nedsättning av avgift i enskilda fall fattas av Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund.

Timavgift

5 §

Vid tillämpningen av denna taxa är timavgiften

- a) 1 030 kronor vid godkännandeprovning och vid beräkning av årlig kontrollavgift
- b) 810 kronor vid registrering och vid extra offentlig kontroll pga. bristande efterlevnad av regelverket

Årlig kontrollavgift tas ut i förhållande till den kontrolltid som fastställts för en anläggning. Kostnaden för resor till och från livsmedelsanläggningen ligger i timtaxan. Detta innebär att den kontrolltid som en anläggning tilldelats inte innehåller tid för resor

I de fall timavgift tas ut i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid avses med kontrolltid den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid förbundet har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, restid, provtagning, kontroller, beredning i övrigt, i ärendet samt föredragning och beslut. Timavgift tas ut för varje påbörjad halv timme nedlagd handläggningstid.

För inspektioner, mätningar och andra offentliga kontroller som utförs vardagar mellan klockan 19.00 och 07.00 samt lördagar, söndagar, helgaftnar och helgdagar, tas avgift ut med 1,5 gånger ordinarie timavgift.

Avgift för provning

6 §

Den som ansöker om godkännande av en anläggning ska betala en avgift för provningen som motsvarar Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund kostnader för provningen. Avgift tas ut för nedlagd tid enligt timtaxa i § 5. Avgift för provning ska betalas för varje anläggning som ansökningen avser. Avgift för provning får tas ut fortlöpande i handläggningen.

7 §

För godkännande av en anläggning med anledning av att denna övergått till ny livsmedelsföretagare eller annan ändring som kräver godkännande ska avgift betalas enligt 6 §.

8 §

Avgift för provning i ärenden om godkännande ska betalas även om ansökan avslås.

Avgift för registrering

9 §

Den som anmäler en livsmedelsanläggning för registrering ska betala en avgift på 810 kronor, vilket motsvarar en timmes kontrolltid.

Årlig kontrollavgift

10 §

För normal offentlig kontroll av en livsmedelsanläggning ska en fast årlig kontrollavgift betalas.

Avgiftens storlek baseras på den kontrolltid Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund fastställt för anläggningen. Kontrolltiden bestäms genom en riskbedömning av anläggningen utifrån Livsmedelsverkets vägledning beträffande riskklassificering av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrollavgifter.

Vid första riskklassificeringen placeras livsmedelsanläggningen i erfarenhetsklass B.

11 §

Om en tillämpning av 10 eller 11 §§ skulle medföra att kontrolltiden för en anläggning blir uppenbart oriktig i förhållande till det faktiska kontrollbehovet enligt Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund riskklassificering, ska anläggningen istället tilldelas kontrolltid på grundval av förbundets bedömning av anläggningens kontrollbehov.

12 §

Årlig kontrollavgift omfattar kalenderår och får tas ut i förskott.

13 §

Den årliga avgiften ska betalas från och med det kalenderår då verksamheten påbörjas. Avgiften ska därefter betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår.

De anläggningar som godkännande prövas ska betala årlig kontrollavgift från och med kalenderåret efter det att verksamheten påbörjats.

Om en anläggning placeras i annan avgiftsklass eller tilldelas annan kontrolltid, ska den nya avgiften betalas från och med det följande kalenderåret.

Avgiftsskyldigheten upphör från och med det kalenderår som följer efter det att verksamheten vid anläggningen upphört.

14 §

Den årliga kontrollavgiften ska betalas av livsmedelsföretagare vars verksamhet är föremål för kontroll och av den som bedriver verksamhet i en anläggning för tillverkning av snus eller tuggtobak eller i en anläggning för dricksvattenförsörjning.

Avgift för extra offentlig kontroll

15 §

Om påvisandet av bristande efterlevnad medför offentlig kontroll som går utöver den normala kontrollverksamheten, tas avgift ut för nedlagd kontrolltid enligt timtaxan i 5 § och för de faktiska kostnaderna för provtagning och analys av prover.

Avgifter för uppdragsverksamhet

16 §

Avgifter för uppdragsverksamhet tas ut med 810 kr per timme.

Nedsättning av avgift

17 §

Om det finns särskilda skäl får Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund besluta att avgift enligt denna taxa ska sättas ned eller efterskänkas.

Avgiftens erläggande m.m.

18 §

Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller faktura.

Verkställighetsfrågor m.m.

19 §

Av 33 § livsmedelslagen framgår att kommunal nämnd får förordna att dess beslut om avgift ska gälla omedelbart även om det överklagas.

20 §

Enligt 31 § livsmedelslagen överklagas beslut om avgift hos länsstyrelsen.

Denna taxa träder i kraft den 1 januari 2014. I ärenden som rör godkännanden och registreringar tillämpas taxan på ärenden som kommer in efter denna dag. För ärenden som påbörjats innan denna taxas ikraftträdande tillämpas då gällande taxa.



Datum 2014-01-28
Tid 18:30–20:05
Plats Sammanträdesrummet Bollmora, kommunhuset

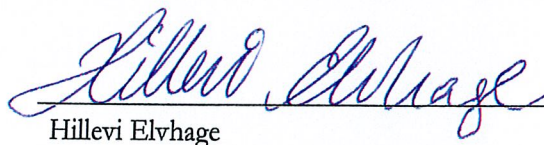
Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

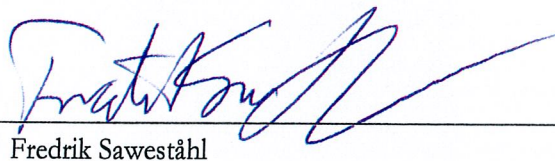
Justeringens plats
och tid 2014-02-03

Paragrafer 1 - 27

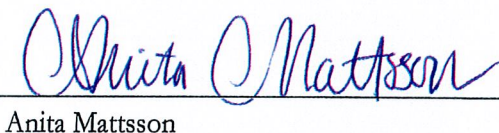
Sekreterare


Hillevi Elvhage

Ordförande


Fredrik Saweståhl

Justerande

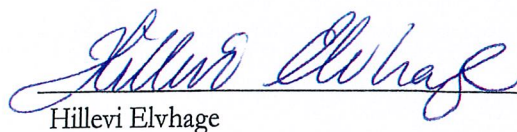

Anita Mattsson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum 2014-01-28
Datum då anslaget sätts upp 2014-02-04
Datum då anslaget tas ned 2014-02-25
Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift


Hillevi Elvhage

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande

Fredrik Saweståhl (M)
 Mats Larsson (FP)
 Anita Mattsson (S)
 Anki Svensson (M)
 Andreas Jonsson (M)
 Dick Bengtson (M), §§ 1-12 och 14-27
 Mathilda Lundh (M)
 Mats Lindblom (FP)
 Leif Kennerberg (KD), §§ 1-12 och 14-27
 Marie Linder (S)
 Kristjan Vaigur (S)
 Jerry Svensson (S)
 Marie Åkesdotter (MP)

Ersättare

Lotta Stjernfeldt (M)
 Peter Odelvall (M)
 Margareta Ternstedt (FP)
 Christina Melzén (FP)
 Ulrica Riis-Pedersen (C)
 Anna Lund (KD)
 Lennart Jönsson (S)
 Karin Ljung (S), §§ 1-12 och 14-27
 Carl-Johan Karlson (S)
 Peter Bylund (MP)

Övriga

Bo Renman, Kommundirektör, kommunledningskontoret
 Sigbrith Martinsson, Ekonomichef, kommunledningskontoret
 Catarina Stavenberg, Kvalitetschef, kommunledningskontoret, till och med § 14
 Karin Hassler, Kommunikationschef, kommunledningskontoret
 Britt-Marie Lundberg-Björk, Förvaltningschef, utvecklingsförvaltningen, till och med § 14
 Åke Skoglund, Förvaltningschef, samhällsbyggnadsförvaltningen

Justerandes sign 		Utdragsbestyrkande
---	---	--------------------



Sara Kopparberg, Planchef, samhällsbyggnadsförvaltningen, §§14-16

Jenny Linné, samhällsbyggnadsförvaltningen, §§14-16

Maj Ingels Fagerlund, Säkerhetschef, kommunledningskontoret

Eva Nilsson, kommunjurist, kommunkansliet, till och med § 17

Mikael Onegård, Politisk sekreterare, M

Robert Skölin, Politisk sekreterare, M, från och med § 2

Marita Bertilsson, Politisk sekreterare, S

Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunkansliet

Catrin Ullbrand, Chef kvalitetsenheten, kommunledningskontoret

Eva Liliequist, HR-enheten, kommunledningskontoret

Frånvarande

Christer Flodfält (M)

Martin Johem (M)

Elisabet Hedlund (V)

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
			