

Socialnämnden

Tidpunkt:

Tisdag 4 mars 2014 kl. 16:30-16:45

Lokal:

Stora Konferensen, Swedenborgsgatan 20

Justeras:

Receptionen i Stadshuset, torsdag 6 mars 2014

Anna König Jerlmyr
Ordförande

Roger Mogert
Vice ordförande

Lisbeth Westerlund
Sekreterare

Närvarande**Ordförande****Vice ordförande****Ledamöter**

Anna König Jerlmyr (M)
Roger Mogert (S)
Yvonne Fernell-Ingelström (M)
Marie Ljungberg Schött (M)
Petra Gardos Ek (M) fr.o.m. § 8
Ann-Katrin Åslund (FP)
Stina Bengtsson (C)
Ewa Samuelsson (KD)
Mia Sundelin (S)
Rana Carlstedt (S)
Stefan Nilsson (MP)
Jonas Eklund (MP)
Inger Stark (V)

Tjänstg. ersättare**Ersättare**

Rahma Dirie (M) t.o.m. § 7
Ole-Jörgen Persson (M)
Johan Nilsson (M)
Mads Lundgaard (M)
Andrea Ström (M)
Isabel Smedberg-Palmqvist (FP) fr.o.m. § 6
Patrik Silverudd (FP)
Bengt Roxne (S)
Anita Pospisil (S)
Jackie Nylander (V)

Förhinder ersättare

Abebe Hailu (S)
Ylva Wahlström (MP)
Anna-Klara Müntzing (MP)

Personalförepr.

Ann-Marie Strömberg, SACO

I tjänsten närvarande

Gillis Hammar, Leif Fransson, Alexandra
Göransson, Fredrik Jurdell, Henrik Lucht,
Peter Svensson och Lisbeth Westerlund.

§ 1**Sammanträdets öppnande och godkännande av
föredragningslista**

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M) öppnade sammanträdet.
Föredragningslistan godkändes.

§ 2**Val av protokolljusterare och tid för justering av protokollet**

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M) och vice ordföranden Roger Mogert (S) fick i uppdrag att justera dagens protokoll. Protokollet ska justeras 6 mars 2014.

§ 3**Rekommendationer att förlänga missbrukspolicyn samt komplettering dopning****Svar på remiss från kommunstyrelsen**

Dnr 1.6-12/2014

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden beslutar föreslå kommunstyrelsen att anta rekommendation från KSLs styrelse avseende:
 - Förlänga Policy för att förebygga och behandla missbruk och beroende – Samverkan mellan kommunerna och landstinget i Stockholms län till och med 2015-12-31.
 - Likställa policyn som en överenskommelse med anledning av proposition 2012/2013:77.
 - Godkänna tillägg till policyn om dopning i ärendet.
2. Tjänsteutlåtandet överlämnas till kommunstyrelsen.

Ärendet

Policy för att förebygga och behandla missbruk och beroende-Samverkan mellan kommunerna och landstinget i Stockholms län är antagen av Stockholms läns landsting och länets 26 kommuner. Policyn är antagen för en tidsperiod om fem år fram till och med första halvåret 2013.

De riktlinjer och målgrupper som anges i policyn är fortfarande aktuella och gällande, men viss komplettering behöver göras med anledning av bland annat ändrad lagstiftning som medfört att området dopning behöver läggas till i policyn. Fortsatt arbete i enlighet med policyn pågår i såväl lokala samråd runt om i länet som i det regionala samrådet. Kommunförbundet Stockholms län, KSL, föreslår att Stockholms läns kommuner fattar beslut om att förlänga policyn till och med 31 december 2015.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 17 januari 2014.

Socialförvaltningen
Administrativa avdelningen

Swedenborgsgatan 20
106 64 Stockholm
Växel 08-508 25 000
Fax 08-508 25 030

Beslutsgång

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Vice ordföranden Roger Mogert (S) och ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) lämnade följande särskilda uttalande.

Vi ser positivt på det faktum att arbetet med att utveckla policyn pågår i lokala såväl som regionala samråd. De lokala samråden har till uppgift att leda utvecklingen av arbetet och upprätta samverkansöverenskommelser för förebyggande arbete samt vård och behandling i enighet med policyns intentioner. Vi ser dock med oro på utvecklingen kring drogsituationen bland Stockholms ungdomar, inte minst gällande Cannabis. Kring det drogförebyggande arbetet ser vi stor utvecklingspotential mer precist förbättringar avseende samverkan mellan socialförvaltningen skola och fritidsverksamhet. För att nå framgång med denna typ av arbete krävs utbildningsinsatser för dem som finns i ungdomarnas vardag. Det handlar om att rusta lärare, fritidspersonal och föräldrar med kunskap för hur man tidigt upptäcker signaler om användning av narkotika och tydliga ramverk för hur man går tillväga när det påträffats.

Vidare så välkomnar vi avsnittet om doping i strategin men vill också betona vikten av att det krävs bättre och fler behandlingsinsatser för de som använder dopingpreparat.

I ärendet lyfts också sprututbytesprogrammet som nu funnits etablerat i Stockholm i närmare ett år. Syftet med verksamheten är att minska smittspridningen bland personer som injicerar narkotika såväl som att motivera till vidare vårdinsatser för verkningsfullt stöd att bryta med sitt missbruk. Mot denna bakgrund har vi önskemål om att få ta del av regelbundna uppföljningar kring antalet individer som via sprututbytesprogrammet slussats in i annan rehabiliterande verksamhet. Samt hur personalen arbetar med motivationsarbetet då det motiverande arbetet utöver smittspridningen enligt vår uppfattning bör ses som verksamhetens viktigaste målsättning.

Särskilt uttalande

Ledamoten Inger Stark (V) lämnade följande särskilda uttalande.

En policy kan lätt bli en utfyllnad i bokhyllan om inte policyn även följs av ett handfast samarbete mellan kommunen och landstinget. Det måste finnas en tydlig riktning i samarbetet och en tydlig målgruppsorientering.

I samarbetet med landstinget fordras även en grunddiskussion om ansvarsområden och prioriteringar. Det finns idag många brister i bemötande av barn och anhöriga till missbrukare. Här behövs bättre struktur.

Idag kommer också signaler från socialtjänsten att den integrerade mottagningen vid Gullmarsplan inte når tillräckligt många samsjukliga som har kontakt med socialtjänsten. Det är viktigt att samarbetet även omfattar de som har det största vårdbehovet. För att samarbetet ska fungera fullt ut krävs också tillräckliga resurser för missbruksvården.

Sprutbytet har blivit otroligt uppskattat av de brukare som besöker mottagningen och har idag nästan "slagit i taket". Dvs. de har så många besökare att de snart inte kan ta emot fler. Att undvika att få Hepatit C och hiv är en del i strävan till en jämlik hälsa även för missbrukare. Det är en hälsofråga. Precis som andra medborgare ska brukare få hjälp att förebygga livshotande sjukdomar som Hepatit C.

§ 4**Utbildningar om synen på LSS****Svar på skrivelse från Stefan Nilsson, Jonas Eklund, Ylva Wahlström och Anna-Klara Müntzing (samtlige MP)**

Dnr 2.6.1-905/2013

Socialnämndens beslut

Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på skrivelsen.

Ärendet

Socialnämnden har mottagit en skrivelse (MP) med anledning av reportaget i programmet Kalla fakta 10 november 2013 om att kommuner anlitar företag för juridisk utbildning i bland annat hur man skriver avslag på ansökningar om stöd och service enligt LSS.

Förvaltningen anser att stadens utbildningsinsatser måste präglas av den människosyn och de värderingar som lagstiftningen och stadens egna program samt riktlinjer ger uttryck för.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 30 januari 2014.

Förslag till beslut

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD), föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och ledamoten Inger Stark (V) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Anna König Jerlmyr (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och ledamoten Inger Stark (V) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden beslutar att svaret på skrivelsen kompletteras med en sammanställning av de externa utbildningsföretag som anlitas i frågor som rör LSS under mandatperioden och med vilket tema
2. Därutöver anføres följande.

Vi välkomnar att inventeringen visat att ingen av utbildningarna har haft det syfte som varit till diskussion. Samt att förvaltningen så tydligt poängterar att all handläggning måste utgå från en genuin förståelse för lagstiftarens intentioner och att det självfallet ska präglade utbildningar.

Däremot menar vi att det är viktigt att vara uppmärksam mot de glidningar som kan finnas. Utbildningsföretag som efter utbildningar till exempel har gjort det lättare att hålla budget kan mycket väl innehålla moment som går emot lagens intentioner även om de inte skulle ange det som syfte. Vi anser att det behöver finnas en förhöjd uppmärksamhet för dessa frågor när utbildningsföretag anlitas.

För större transparens önskar vi att skrivelsen kompletteras med en sammanställning av de externa utbildningsföretag som anlitas i frågor som rör LSS under mandatperioden och med vilket tema. Det är en av de saker som även rådet för funktionshinderfrågor efterlyser.

§ 5**Kvalitetsgarantier 2014**

Dnr 2.9-49/2014

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner enheternas kvalitetsgarantier.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Kommunfullmäktige har beslutat att stadens verksamheter ska ta fram kvalitetsgarantier så att medborgarna kan få information om vilken service de kan förvänta sig. Socialförvaltningens verksamheter som vänder sig till brukare, sammanlagt 34 stycken, har tagit fram kvalitetsgarantier med utgångspunkt från åtaganden i verksamhetsplanerna för 2014.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 6 februari 2014.

Beslutsgång

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§ 6**Rapport om avtalsuppföljning 2013**

Dnr 2.11.6-3/2014

Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner årsrapporten.

Ärendet

Socialförvaltningen redovisar i årsrapporten resultatet från avtalsuppföljningen av utförare i enskild regi som bedriver verksamheter enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och som är ramavtalsupphandlade enligt lag om offentlig upphandling (LOU) eller lag om valfrihet (LOV) av socialnämnden. Uppföljningen av entreprenadavtal redovisas inte i denna årsrapport.

Under år 2013 har 122 verksamheter i enskild regi följts upp. Resultatet från avtalsuppföljningarna visar att huvuddelen av utförarna möter avtalskraven men att det i vissa fall funnits behov av kompletteringar eller rättelse för att avtalskraven ska anses vara uppfyllda. Socialförvaltningen har begärt in kompletteringar och/eller rättelse från ett antal utförare framförallt när det gäller rutiner inom kvalitetsledningssystemet och graden av bemanning. Återbesök har gjorts främst med anledning av brister i dokumentationen om brukarna.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2 februari 2014.

Förslag till beslut

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) och ledamoten Inger Stark (V) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) framlade ytterligare ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Anna König Jerlmyr (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) och ledamoten Inger Stark (V) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden godkänner årsrapporten.
2. Förvaltningen får i uppdrag att återkomma med en plan som innebär att alla verksamheter följs upp årligen med verksamhetsbesök.
3. Syftet med uppföljningen ska i första hand vara kontroll av att avtalen följs.
4. Dessutom vill vi framföra följande

Det är oacceptabelt att bara 35 procent av alla upphandlade verksamheter har följts upp 2013. Inom barn och ungdom har bara 23 procent av avtalen följts upp, inom familjerådgivningen 18 procent av LOV-avtalen och inom missbruksvården har bara 14 procent av avtalen följts upp. Målet måste givetvis vara att 100 procent av alla verksamheter följs upp, och inte en tredjedel som det nuvarande målet är. Tyvärr bekräftar rapporten vår kritik mot att konkurrensutsättningen har släppts lös utan att tillräckliga resurser har avsatts för uppföljningen. Det är inte trovärdigt.

Vi ifrågasätter också att syftet med avtalsuppföljningen i första hand är stödande. Det är ett naivt förhållningssätt, som inte tar tillräckligt allvarligt på de stora risker som finns inom konkurrensatt verksamhet där många utförare har vinsten som drivkraft. Verksamheterna är till för människor i sköra livssituationer, som ska kunna vara trygga med de insatser som ges. Detta förutsätter att staden årligen följer upp att avtalen hålls. Uppföljningen ska givetvis i första hand syfta till att kontrollera att ingångna avtal följs, och i andra hand vara stödande.

Reservation

Ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden beslutar att återremittera ärendet till förvaltningen för en utförligare redogörelse av resultaten av uppföljningen
2. Därutöver anføres följande.

Det är ett gediget arbete som gjorts med att följa upp 122 verksamheter i enskild regi (cirka 35 procent av alla verksamheter). Dock borde årsrapporten innehålla en del utförligare information, till exempel genom att det i tabellen över uppföljda utförare framgick om de i huvudsak följt avtalen eller inte. I sammanfattningen i ärendet talas det om kompletteringar och/eller rättelser till exempel när det gällt graden av bemanning, men i rapporten är det svårt att finna någon information kring detta. I rapporten står att det krävts omedelbara åtgärder i LSS-verksamheter när viktiga rutiner eftersatts, men inget om vilka rutiner.

För att vi politiker, som ytterst ansvariga för nämndens verksamheter, ska ha ett bra underlag borde årsrapporten fördjupas och innehålla mer utförlig information.

När en privat utförare har haft ekonomiska fördelar av att inte följa avtalet bör staden alltid överväga att kräva ersättning (prisavdrag eller vite).

§ 7**Tillsyn av folköl och tobak, lägesrapport år 2013**

Dnr 3.1-37/2014

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner rapporten.
2. Socialnämnden överlämnar rapporten till kommunfullmäktige och stadsdelsnämnderna för kännedom.

Ärendet

Vid utgången av år 2013 fanns 1 051 stycken försäljningsställen registrerade i ärendehanteringssystemet OL2 i Stockholm. Enligt Stockholms stads riktlinjer för folköls- och tobakstillsynen ska varje försäljningsställe få minst ett tillsynsbesök per år. Försäljningsställen som ligger i närheten av skolor bör få extra tillsynsbesök. Det totala antalet tillsynsbesök under år 2013 uppgick till 1 292 stycken.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 7 februari 2013.

Beslutsgång

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§ 8**Rapportering av ej verkställda beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt socialtjänstlagen (SoL) kvartal 4/2013**

Dnr 3.1-35/2014

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 4 år 2013.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Ärendet

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 4 till 86, vilket är en minskning jämfört med kvartal 3. Av dessa avser 69 procent (59 ärenden) bostad för vuxna.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 62, vilket också är en minskning jämfört med kvartal 3. De vanligaste typerna av insatser är försöks- eller träningslägenheter (bostad IFO), kontaktfamiljer och kontaktpersoner.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 4 februari 2014.

Förslag till beslut

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och ledamoten Inger Stark (V) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Anna König Jerlmyr (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S), ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) och ledamoten Inger Stark (V) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

1. Socialnämnden godkänner rapporteringen.
2. Förvaltningen får i uppdrag att återkomma med förslag till åtgärder.

Även om antalet ej verkställda beslut enligt LSS och SoL har minskat mellan tredje och fjärde kvartalet 2013 är resultatet betydligt sämre än för motsvarande period 2012. Det är viktigt att inte bara jämföra med närmaste kvartal utan även göra jämförelser längre bakåt i tiden.

Kvartal 4 2013 var det 16 fler icke verkställda beslut enligt LSS jämfört med samma kvartal 2012 och 30 fler icke verkställda beslut enligt SoL jämfört med samma kvartal 2012.

Andelen icke verkställda beslut som rör bostad för vuxna enligt LSS har ökat från 66 procent år 2012 till 69 procent 2013. Den stora ökningen av icke verkställda SoL-beslut gäller individ- och familjeomsorgen, främst beslut om bostad, kontaktfamilj och kontaktperson. Det är bara att konstatera att resurserna och arbetssätten inte räcker till för att tillgodose behoven.

§ 9**Fyllnadsnominering till rådet för funktionshinderfrågor**

Dnr 1.1-953/2013

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar utse Sven Hallberg, Ångestföreningen i Stockholm (ÅSS) till ledamot i socialnämndens, äldre- och överförmyndarnämndens gemensamma råd för funktionshinderfrågor.

Ärendet

Socialnämnden och överförmyndarnämnden beslöt i januari 2011 att utse sju ledamöter till funktionshinderrådet för år 2011-2014. För 2014 har en ledamot avsagt sig sitt uppdrag. HSO Stockholms stad samordnar nomineringarna till stadsdelsnämndernas, facknämnderna och bolagens råd för funktionshinderfrågor.

Sven Hallberg, Ångestföreningen i Stockholm (ÅSS) har nominerats till ledamot i socialnämndens, äldre- och överförmyndarnämndens gemensamma råd för funktionshinderfrågor.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 6 februari 2014.

Beslutsgång

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§ 10**Kontorsytttrande****Överskuldsättning i creditsamhället****Svar på remiss av SOU 2013:78**

Dnr 1.6-26/2014

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lägga ärendet till handlingarna.

Ärendet

Regeringen beslutade i april 2012 att tillkalla en särskild utredning med uppdrag att föreslå en åtgärdsinriktad strategi för att motverka skuldsättning.

Utredningen ser fyra områden som är särskilt angelägna att utveckla.

- Bevara betalningsmoralen.
- Kunskap och stöd.
- Särskilt fokus på gruppen svårt skuldsatta under lång tid.
- Barn och ungdomar behöver särskilt uppmärksammas.

Förvaltningen instämmer i de förslag som lämnas i utredningen men anser att de avsnitt som rör förändringar i finansieringen av kommunernas budget- och skuldrådgivning och försöksverksamhet med saneringslån bör utredas särskilt.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 7 februari 2014.

Beslutsgång

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle lägga ärendet till handlingarna.

§ 11
Anmälningssärenden

Socialnämnden lägger följande ärenden till handlingarna.

Protokoll från socialnämndens sammanträde 4 februari 2014
justerat 6 februari 2014.

Protokoll från rådets för funktionshinderfrågor sammanträde 27
februari 2014 justerat 27 februari 2014.

Protokoll från tillståndsutskottets sammanträde 20 februari 2014
justerat 25 februari 2014.

Protokoll från individutskottets sammanträde 7 februari 2014
justerat 14 februari 2014.

Inkomna handlingar m.m. till socialnämnden under perioden 21
januari 2014 till och med 18 februari 2014

Beslut fattade av tjänsteman inom området Ledighet, utbildning
m.m. med dnr 2.5-59/2014 och dnr 2.5-60/2014

Protokoll från förvaltningsgruppens sammanträde 26 februari
2014 justerat 28 februari 2014.

§ 12**Nämndens frågor**

Ledamoten Inger Stark (V) ställde en fråga om Erstabacken vilken besvarades av avdelningschef Alexandra Göransson.

Ledamoten Jonas Eklund (MP) hade fått en fråga från en person boende inom Spånga-Tensta stadsdelsnämndsområde om riktlinjer för insatser enligt socialtjänstlagen (SoL) respektive lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Den person som frågat har fått svar informerade ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP).

§ 13**Förvaltningsinformation**

Förvaltningschef Gillis Hammar påminde om den utbildning om barnkonventionen som kommer att hållas av företrädare för stadsledningskontorets juridiska avdelning i anslutning till nämndens sammanträde 25 mars.