

Handläggare
Gunilla Schedin
Telefon: 08-508 09 277**Till**
Norrmalms stadsdelsnämnd

Förslag till riktlinjer för serveringstillstånd - remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Johanna Engman
stadsdelsdirektörSusanna Halldin
t.f. avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från nämnden med anledning av ett förslag till nya riktlinjer för serveringstillstånd. De föreslagna riktlinjerna är i första hand en anpassning till nu gällande alkohol-lagstiftning.

Förvaltningen har inget att invända mot förslaget. Alkohollagens nya bestämmelser innebär bland annat att lägre krav ställs på att den som får tillstånd till alkoholservering ska erbjuda lagad mat, vilket gör att även enklare restauranger och en del caféer kan få tillstånd. Detta kan innebära att alltför ungdomar söker sig till dessa restauranger och caféer. Förvaltningen vill framhålla vikten av en restriktiv bedömning som ett led i det arbete som i övrigt bedrivs i staden för att minska de ungas bruk av alkohol.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från bland andra Norrmalms stadsdelsnämnd med anledning av ett förslag från socialnämnden till nya riktlinjer för serveringstillstånd. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 1 maj 2014.

Kommunen ska enligt alkohollagen och anslutande föreskrifter ha tydliga riktlinjer för serveringstillstånd. I riktlinjerna ska också anges vilka hänsyn kommunen tar till lokala förhållanden vid prövning av ansökningar om serveringstillstånd. Syftet med detta är dels att den som ansöker om tillstånd ska kunna förutse om tillstånd kommer att kunna ges dels att säkerställa likabehandling av ansökningar. Riktlinjerna ska också ge vägledning vid handläggning av ansökningar och beslut om serveringstillstånd.

Statens folkhälsoinstitut (FHI) har tagit fram en modell för hur de kommunala riktlinjerna för serveringstillstånd ska utformas.

Förslaget till nya riktlinjer har främst föranletts av de förändringar i alkohollagen som trädde i kraft 2011. Därutöver har vissa förtydliganden och förenklingar i texten gjorts. De rubriker som finns i FHI:s modell har varit utgångspunkten för förslaget till nya riktlinjer, vilket betyder stadens nu gällande riktlinjer återfinns under andra rubriker.

Vad gäller Stockholms stad ansvarar socialnämnden för handläggning av ärenden om serveringstillstånd och tillsyn över servering och marknadsföring av alkoholdrycker. Beslut om serveringstillstånd fattas av socialnämndens tillståndsutskott.

Ärendet

Övergripande mål

Tillståndsgivning och tillsyn enligt alkohollagen utgår från nedanstående övergripande mål:

- Det ska vara tryggt att gå på krogen.
- Det ska vara lätt att vara krögare.
- Det ska vara konkurrens på lika villkor inom restaurangbranschen.

Inget av målen är övergripande, vilket betyder att samtliga mål ska beaktas.

Att få serveringstillstånd innebär ett stort ansvar. Tillståndshavaren förväntas inte bara lever upp till lagens krav på lämplighet och

skötsamhet, utan också aktivt arbeta med att förebygga brott och minimera verksamhetens negativa påverkan på omgivningen, till exempel störningar för närboende.

Stadens förvaltningar ska utgå från att tillståndshavarna kan och vill medverka till att det råder god ordning på stadens gator och torg och att även de som bor i närheten av en restaurang kan sova på nätterna.

I de fall tillståndshavarna trots påpekanden inte medverkar till att lösa de problem som kan uppstå ska förvaltningarna vidta åtgärder för att säkerställa en god utveckling av restaurangbranschen och att gällande lagar och regler efterlevs.

Förändringar i förhållande till nu gällande riktlinjer

Nedanstående punkter har förändrats eller inte funnits med i stadens nu gällande riktlinjer:

- Mål för handläggningstiden av ansökningar om serveringstillstånd ska varje år fastställas i tillståndsenhetens verksamhetsplan. Minst 90 procent av ansökningarna ska behandlas inom angiven tid, vilket enligt alkoholförordningen är inom fyra månader.
- Kravet att erbjuda lagad mat vid alkoholservering har ändrats i alkohollagen. Numera räcker det med tillredd mat vilket, innebär att även enklare köksutrustning kan vara tillräcklig.
- Kraven på luftljusisolering till intilliggande bostäder har förtydligats för att den som ansöker om serveringstillstånd ska kunna förutse vilken serveringstid som kan bli aktuell.
- Serveringstider efter klockan 01.00 ska som huvudregel ges med provotid för att få erfarenhet av hur verksamheten fungerar.
- För serveringstid efter klockan 03.00 får inte beslut om erinran eller varning vad gäller återkommande problem med serveringen ha fattats under de senaste två åren.
- Gemensam serveringsyta för flera serveringsställen kan beviljas, både stadigvarande och tillfälligt. Försiktighet ska iakttas vid arrangemang som riktar sig till ungdomar.

- I allmänna samlingslokaler och liknande kan fler än tio tillfälliga serveringar per år beviljas tillstånd om lokalen bedöms lämplig för detta.
- Tillståndsutskottet får ge en tillståndshavare möjlighet att ansöka om fler än tio tillfällen med utökad serveringstid per år vid ansökan om stadigvarande utökad serveringstid. Detta kan vara ett sätt att få erfarenhet av verksamheten som ett alternativ till provotid i vissa fall.
- Tillståndsenheten ska, när sekretessreglerna så medger, samverka med andra myndigheter i syfte att motverka grov organiserad brottslighet och kan då delta i samordnade aktioner som initierats av annan myndighet.

Ansökningar om serveringstillstånd ska remitteras till berörda stadsdelsnämnder samt till polismyndigheten och miljö- och hälso-skyddsnämnden för yttrande.

Stadsdelsnämndernas inflytande över tillståndsgivningen ska koncentreras på det som är av lokalt intresse där de sociala aspekterna lyfts fram. Nämndernas yttranden ska väga tungt vid den slutliga bedömningen av ansökan om serveringstillstånd. Miljö- och hälso-skyddsnämnden har till uppgift att värna om medborgarnas boende-miljö och nämndens yttrande ska tillmätas stor betydelse. Polis-myndighetens uppgift är att dels bedöma om de personer som står bakom en ansökan är lämpliga, dels om sökt serveringstillstånd kan innebära risk för problem med ordning och säkerhet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av socialtjänstavdelningen.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen har inget att invända mot förslaget till nya riktlinjer för serveringstillstånd. De föreslagna riktlinjerna ger en bra vägledning både när det gäller handläggning av ansökningar om tillstånd och tillsyn av servering och marknadsföring av alkohol.

Riktlinjerna kan även ge både krögare och allmänheten en bra information om vad som gäller vid servering av alkohol.

De nya bestämmelserna i alkohollagen innebär bland annat att lägre krav ställs på att den som får tillstånd till alkoholservering

också ska erbjuda lagad mat gör att även enklare restauranger och en del caféer kommer att kunna få tillstånd. Som förvaltningen ser det kan detta i sin tur innebära att alltfler ungdomar söker sig till dessa restauranger och caféer. Förvaltningen vill framhålla vikten av en i dessa fall restriktiv bedömning av ansökningar om tillstånd som ett led i det arbete som i övrigt bedrivs i staden för att minska de ungas bruk av alkohol.

Bilaga

Förslag till riktlinjer för serveringstillstånd.