

GRUNDSYN

Innehåll

1. Grunder
 - 1.1 Samhällets krishanteringssystem
 - 1.2 Kommunal ledning vid olyckor, kriser och krig
 - 1.3 Planeringsunderlag
 - 1.4 Kommunens uppgifter i samhällets krishanteringssystem
 - 1.5 Kommunövergripande mål för säkerhet och beredskap
 - 1.6 Inriktning av kommunens säkerhets- och beredskapsarbete
2. Säkerhets- och beredskapsplanen

Bilagor

1. Inriktning av kommunens säkerhets- och beredskapsarbete
2. Säkerhets- och Beredskapsplanens omfattning

Denna plan träder i kraft 2007-10-01 och ersätter GRUNDSYN fastställd av kommunfullmäktige 2004-12-09
--

Antagen av kommunfullmäktige 2007-xx-xx
(§ xx Dnr 2007/xxx xxx)

1. GRUNDER

1.1 Samhällets krishanteringssystem

Sveriges säkerhet och beredskap är primärt en nationell (statlig) angelägenhet som omfattar händelser med låg sannolikhet och stora konsekvenser.

Det finns också ett kommunalt ansvar på detta område. I samhällets krishanteringssystem har kommunen dels ett *verksamhetsansvar*, dels ett *geografiskt områdesansvar*.

Målet med krishanteringssystemet är att minska riskerna för och konsekvenserna av allvarliga kriser i samhället.

Samhällets krishanteringssystem ska bygga på ett *underifrånperspektiv*, d.v.s. utgångspunkten är de åtgärder som vidtas i den normala fredsverksamheten varefter kompletterande åtgärder vidtas för beredskapen mot svåra påfrestningar på samhället i fred samt för att motstå ett krig. Det ska vara ett robust system som ska kunna fungera i ett sammanhang från fred över kriser till krig (*helhetssynen*).

Dessutom bygger systemet på tre ytterligare principer:

- *Ansvarsprincipen* som innebär att den som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden ska ha motsvarande ansvar under kris- och krigssituationer.
- *Likhetsprincipen* vilken innebär att en verksamhets organisation och lokalisering så långt möjligt ska överensstämma i fred, kris och krig.
- *Närhetsprincipen* slutligen innebär att kriser ska hanteras på lägsta möjliga nivå i samhället, d.v.s. där den inträffar och av dem som är närmast berörda och ansvariga.

1.2 Kommunal ledning vid olyckor, kriser och krig

Rättslig grund för övergripande kommunal ledning framgår nedan:

<u>Läge</u>	<u>Aktuell lag</u>	<u>Ledning</u>
Normala förhållanden	Kommunallagen	Kommunfullmäktige
Krisläge	Lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap	Krisledningsnämnden
Höjd beredskap och krig	”	Kommunstyrelsen

1.3 Planeringsunderlag

Underlag för kommunens planering av säkerhet och beredskap utgörs främst av:

- Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor
- Lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
- Lagen (2006:545) om skyddsrum
- Lagen (2006:546) om utrymning och inkvartering med mera under höjd beredskap

1.4 Kommunens uppgifter i samhällets krishanteringssystem

Kommunens uppgifter i samhällets krishanteringssystem är att

- Genomföra risk- och sårbarhetsanalyser
- Verka för en trygg och säker kommun
- Förebygga olyckor
- Planera för extraordinära händelser i fredstid
- Säkerställa lägsta godtagbara nivå på den del av kommunens verksamhet som alltid måste kunna upprätthållas oavsett omfattning och karaktär på en inträffad kris
- Samordna all verksamhet på lokal nivå som bedrivs av statliga myndigheter, landstinget, trossamfund, organisationer och företag för att stärka samhällets förmåga att kunna möta extraordinära händelser i fredstid (geografiskt områdesansvar)
- Utbilda och öva nyckelpersonal i krisorganisationen
- Fortlöpande rapportera till länsstyrelsen om kommunens förebyggande åtgärder inför samt läget vid en inträffad extraordinär händelse
- Vid en inträffad extraordinär händelse kunna leda och samordna verksamheten samt informera allmänhet och media
- Vidta beredskapsförberedelser för verksamheten under höjd beredskap i samverkan med statliga myndigheter, landstinget, trossamfund, organisationer och företag
- Vidmakthålla viss utrustning för befolkningsskydd under höjd beredskap

1.5 Kommunövergripande mål för säkerhet och beredskap

Kommunens övergripande mål för arbetet med säkerhet och beredskap är

- Ökad vardagstrygghet
- Minskade risker och sårbarheter
- Förbättrat skydd mot olyckor samt
- Förbättrad krishanteringsförmåga

1.6 Kommunens säkerhets- och beredskapsarbete

Inriktning för kommunens säkerhets- och beredskapsarbete framgår av bilaga 1.

2. Säkerhets- och beredskapsplanen

Kommunens Säkerhets- och Beredskapsplan 2005 omfattar planer enligt bilaga 2.

INRIKTNING AV KOMMUNENS SÄKERHETS- OCH BEREDSKAPSARBETE

1. MÅL

Tyresö ska vara en trygg, säker och robust kommun.

2. RIKTLINJER

2.1 Kommunens säkerhets- och beredskapsarbete ska omfatta hela skalan
Fred – Kris – Krig, d.v.s.

- internt skydd
- skydd mot olyckor
- krisberedskap (för extraordinära händelser i fredstid)
- för höjd beredskap och krig

2.2 Kommunens säkerhets- och beredskapsarbete ska handla om att fortlöpande

- inventera
 - analysera
 - värdera
 - förebygga
 - åtgärda
- oönskade händelser/olyckor inom
- dels den egna organisationen,
 - dels det geografiska området

Arbetet ska även handla om att se till att det finns beredskap för att mildra effekterna av eventuella störningar, förluster och skador.

2.3 Risk- och sårbarhetsanalyser ska genomföras för att fastställa

- Vad kan hända?
- Hur sannolikt är det?
- Vilka blir konsekvenserna?
- Vilka åtgärder kan vidtas för att förhindra eller förebygga detta?
- Hur hanteras en oönskad händelse/olycka om den ändå inträffar?

3. PRIORITERINGAR

Nedanstående verksamhetsområden prioriteras:

<u>Huvudområde</u>	<u>Omfattning</u>
INTERNT SKYDD	Gemensam säkerhetspolicy Förvaltningsvisa skadeförebyggande arbete Brottsprevention Organisation med säkerhetshandläggare och ombud
SKYDD MOT OLYCKOR	Handlingsprogram för förebyggande verksamhet *) Handlingsprogram för räddningstjänsten *) Skriftliga redogörelser för brandskyddet *) Information till allmänheten och anställda *)
KRISBEREDSKAP	Krisledningsnämnd Plan för hantering av extraordinära händelser Krishanteringsråd **) Krisledningsorganisation (inkl. frivillig personal) Krisledningsplan (inkl. lokaler, materiel och samband) Reservkraft (inkl. bränsle) till viktigare funktioner Utbildning och övning av krisledningsnämnd och krisledningsorganisation Information till allmänheten, anställda och medier
CIVILT FÖRSVAR	Kvarstående uppgifter vid höjd beredskap *)

*) I samarbete med Södertörns brandförsvarsförbund

**) Forum för informationsutbyte och samordning mellan kommunen och lokala krisaktörer (statliga myndigheter, landstinget, företag, trossamfund, frivilligorganisationer m.fl.) både i det akuta skedet och i planeringen.

4. EKONOMISKA RESURSER

Ekonomiska resurser för säkerhet och beredskap disponeras enligt nedan:

<u>Huvudområde</u>	<u>Resurser</u>
INTERNT SKYDD	Förvaltningarnas egna budgetar
SKYDD MOT OLYCKOR	Förvaltningarnas egna budgetar
KRISBEREDSKAP	Statlig ersättning för krisberedskap (fast årligt belopp) och förvaltningarnas egna budgetar
CIVILT FÖRSVAR	Statlig ersättning för kvarstående uppgifter (fast årligt belopp)

SÄKERHETS- OCH BEREDSKAPSPLANENS OMFATTNING

Säkerhets- och Beredskapsplan 2005 är en sammanfattande benämning på olika planer rörande kommunal säkerhet och beredskap som utarbetas, fastställs och vidmakthålls enligt nedan:

Plan	Upprättas av	Fastställs av	Anm.
GRUNDSYN	Kommunstyrelse- förvaltningen	Kommunfullmäktige	
SÄKERHETSPOLICY	Säkerhetsenheten	Kommunfullmäktige	
RIKTLINJER SÄKERHET OCH BEREDSKAP	Säkerhetsenheten	Kommunchefen	

SKYDD MOT OLYCKOR

(HANDLINGSPROGRAM FÖR RÄDDNINGSTJÄNST OCH FÖREBYGGANDE VERKSAMHET)	Södertörns brandförvars- förbund	Direktionen
FÖRVALTNINGSVISA VERKSAMHETSPLANER FÖR FÖREBYGGANDE AV OLYCKOR (Prestationsmål)	Barn- och utbildnings- förvaltningen	Barn- och utbildnings- nämnden
	Utvecklingsförvaltningen	Gymnasie- och arbetsmarknads- nämnden
		Kultur- och fritids- nämnden
	Kommunstyrelse- förvaltningen	Kommunstyrelsen
	Socialförvaltningen	Socialnämnden
	Tyresö Bostäder	Styrelsen

Plan	Upprättas av	Fastställs av	Anm.
<u>KRISBEREDSKAP</u>			
PLAN FÖR HANTERING AV EXTRAORDINÄRA HÄNDELSER	Kommunstyrelse- förvaltningen	Kommunfullmäktige	
KRISLEDNINGSPLAN	Kommunstyrelse- förvaltningen	Kommunchefen	
KRISINFORMATIONSP- PLAN	Kommunstyrelse- förvaltningen	Kommunchefen	
PLAN FÖR KOLLEKTIVT OMHÄNDERTAGANDE	Kommunstyrelse- förvaltningen	Kommunstyrelsen	
TEKNISK FÖRSÖRJ- NINGSPLAN	Kommunstyrelse- förvaltningen	Kommunstyrelsen	
FLYKTINGVERKSAM- HETSPLAN	Kommunstyrelse- förvaltningen	Kommunstyrelsen	
SKOLVERKSAMHETS- PLAN	Barn- och utbildnings- förvaltningen	Barn- och utbildnings- nämnden	
MILJÖ- OCH HÄLSO- SKYDDSPLAN	Kommunstyrelse- förvaltningen	Kommunstyrelsen	
SOCIALTJÄNSTPLAN	Socialförvaltningen	Socialnämnden	
<u>CIVILT FÖRSVAR</u>			
ÅTERTAGANDEPLAN	Kommunstyrelse- förvaltningen	Kommunstyrelsen	1) 2)
RANSONERINGSPLAN	Kommunstyrelse-- förvaltningen	Kommunstyrelsen	

-
- 1) F.d. BEFOLKNINGSSKYDDSPLAN Del 1: Fredsförhållanden
2) F.d. BEFOLKNINGSSKYDDSPLAN Del 2: Återtagande