

Utlåtande 2014:32 RI (Dnr 123-144/2014)

Årsredovisning 2013 med uppföljning av budget för Stockholms stad

Regler för ekonomisk förvaltning – justering,
Omstrukturering av bostadsbolagens fastighetsbestånd (dnr 302-1393/2012),
Kommunalförbundet Storstockholms brandförsvär,
årsredovisning 2013 (dnr 123-235/2014),
Tekniska förändringar av bolagsstrukturen i koncernen
Stockholms Stadshus AB,
Överföring av stadens aktieinnehav i AB Fortum Värme holding
samägt med Stockholms stad till Stockholms Stadshus AB,
Konsortialavtal mellan Stockholms Stadshus AB och Stockholms
Handelskammare,
Avgifter för upplåtelse av torgplats m.m.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Årsredovisning 2013 med uppföljning av budget för Stockholms stad godkänns.
2. Redovisade avsättningar om 495,9 mnkr godkänns.
3. Kommunstyrelsen medges finansiering om 10,0 mnkr för uppgradering av e-tjänster till den nya versionen av e-tjänsteplattformen.
Finansiering sker genom disposition av de i eget kapital särskilt reserverade medlen för verksamhetsutveckling med it.
4. Kommunstyrelsen medges finansiering om 10,0 mnkr för fortsatt utbyggnad av bredband till stadens förskolor. Finansiering sker genom disposition av de i eget kapital särskilt reserverade medlen för

verksamhetsutveckling med it.

5. Kommunstyrelsen medges finansiering om 13,0 mnkr för ny leverans avseende ersättningssystem för Vodok, SchemOS och Paragå. Finansiering sker genom disposition av de i eget kapital särskilt reserverade medlen för verksamhetsutveckling med it.
6. Kommunstyrelsens beslut gällande uppsiktsplikt avseende stadens hel- och delägda aktiebolag, enligt bilaga 4 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, anmäls.
7. Uppföljning av sommarkoloniverksamheten i Stockholms stad 2013 godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
8. Uppföljning av fritidsverksamheten i Stockholms stad 2013 godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
9. Förändringar av regler för ekonomisk förvaltning, bilaga 8 till kommunfullmäktiges budget 2014, justeras med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
10. Omstrukturering av bostadsbolagens fastighetsbestånd enligt kommunfullmäktiges beslut den 4 mars 2013 § 17 (Utl. 2013:30, dnr 302-1393/2012) ska inte genomföras, med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
11. Nämndernas redovisning av kommunfullmäktiges uppdrag under 2013 godkänns med vad som sägs i bilaga 7 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
12. Direktionen för Kommunalförbundet Storstockholms brandförsvaret beviljas ansvarsfrihet (dnr 123-235 2014), enligt bilaga 8 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
13. Stadens ombud får i uppdrag att vid Stockholms Stadshus AB:s extra bolagsstämma rösta om utdelning på totalt 450 mnkr med hänvisning till 5.1 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag. Utdelningen ska användas för åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar enligt bilaga 9 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
14. Stockholms Stadshus AB:s ombud uppmanas att vid AB Svenska Bostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 100 mnkr, vid AB Familjebostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 250 mnkr samt vid AB Stockholms hems extra bolagsstämma rösta om utdelning på 100 mnkr, med hänvisning till 5.1 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag enligt bilaga 9 till

stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

15. Stockholms Stadshus AB:s ombud uppmanas att vid AB Svenska Bostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 225 mnkr, vid AB Familjebostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 250 mnkr samt vid AB Stockholmsbostads AB:s extra bolagsstämma rösta om utdelning på 25 mnkr, med hänvisning till 4 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag enligt bilaga 9 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
16. Fusion mellan moderbolaget AB Stockholmsbostads AB och dotterbolagen Fastighets AB Syl 3 (org.nr 556660-5555), Asignalen S5 AB (org.nr.556730-2681) och Asignalen Ä5 AB (org.nr.556730-5783) godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
17. Likvidation av bolaget Stockholm Fastighets AB Burspråket (org.nr. 556021-5336) godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
18. Stockholms Hamn AB:s övertagande av verksamheten i Nynäshamns Hamn AB (org. nr. 556038-0882) godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
19. Stockholms stad överlåter sin aktieandel inklusive teckningsoptioner i bolaget AB Fortum Värme Holding samägt med Stockholms Stad (556040-6034) till Stockholms Stadshus AB den 1 juli 2014 mot att Stockholms Stadshus AB apporterar en nyemitterad aktie till Stockholms stad. Apportemissionen redovisas i Stockholms Stadshus AB till marknadsvärde av apportegendomen om 7,5 mdkr.
20. Stockholms Stadshus AB ska upprätta ett förslag till beslut om nyemission enligt kommunfullmäktiges beslut.
21. Stadens ombud får i uppdrag att vid Stockholms Stadshus AB:s extra bolagsstämma besluta om emission i enlighet med koncernstyrelsens förslag.
22. Konsortialavtal mellan Stockholms Stadshus AB och Stockholms Handelskammare avseende Mässfastigheter i Stockholm AB och Stockholmsmässan AB godkänns, enligt bilaga 10 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
23. Avgifter för upplåtelse av torgplats i budget 2014, bilaga 7:18, kompletteras med avgift för Tensta torg om 2 500 kr/kvm.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande.

1. Nämnderna medges ombudgetering till 2014 för ökade kostnader inom

driftverksamheten med 68,2 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 2 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov i 2013 års budget, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

2. Kyrkogårdsnämnden medges ombudgetering för ökade nettokostnader med 4,4 mnkr. Finansiering sker ur nämndens begravningsfond under finansförvaltningen, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
3. Nämnderna medges ombudgetering till år 2014 för ökade utgifter inom investeringsplanen med 31,4 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 4 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda investeringsutgifter i 2013 års budget, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
4. Stadens hel- och delägda aktiebolag, enligt bilaga 4 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, har bedrivit sina verksamheter i förenlighet med det fastställda kommunala ändamålet för respektive bolag och inom ramen för de kommunala befogenheterna.
5. Lägesrapport Norra Djurgårdsstaden utgår. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med en separat redovisning av rapporten.
6. Stadsdirektören ges i uppdrag att revidera och besluta om tillämpningsanvisningar i enlighet med det uppdrag kommunfullmäktige 2014-02-17 § 16, punkt 2, givit kommunstyrelsen avseende reviderad upphandlingspolicy (utl. 2014:11).

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Kommunfullmäktige har i budget 2013 beslutat om följande tre inriktningsmål:

- Stockholm är en attraktiv, trygg, tillgänglig och växande stad för boende, företagande och besök
- Kvalitet och valfrihet utvecklas och förbättras
- Stadens verksamheter är kostnadseffektiva

Inriktningsmålen utgör ramen för stadens styrning av verksamheterna. Uppfyllelsegraden av inriktningsmålen är en förutsättning för att god ekonomisk hushållning uppnås i staden. Utifrån indikatorernas utfall har en bedömning av kommunfullmäktiges verksamhetsmål gjorts och den samlade bedömningen är att staden har uppfyllt kraven för en god ekonomisk hushållning under år 2013.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Stockholm utsågs år 2013 till årets tillväxtkommun. Av motiveringen framgår att Stockholms stad är dragloket i Stockholmsregionen och norra Europas ledande tillväxtregion och att staden utmärker sig i innovationskraft, ett kunskapsintensivt och diversifierat näringsliv och ett nyföretagande som är i särklass högst i landet. Även i den globala konkurrensen ska Stockholm ligga långt framme. Visionen för Stockholms stad är en stad i världsklass. Och Stockholms positionering i världen blir allt starkare. Stockholm beskrivs som en av Europas snabbast växande städer som både har historisk skönhet och en ny generation kreatörer och entreprenörer.

Stadens ekonomi vilar på en mycket stabil och trygg grund. Det ekonomiska resultatet är det mått som tydligast sammanfattar stadens ekonomiska ställning. Stadens resultat justerat enligt kommunallagens krav visar att staden uppfyller kravet på en ekonomi i balans. De avsättningar som gjorts i tidigare års bokslut innebär att staden står rustat inför de stora infrastruktursatsningarna som väntar. Totalt har nu cirka 8,1 mdkr avsatts för bidrag till infrastrukturella kostnader. För tredje året i följd behöver staden inte heller använda sig av utdelade medel från Stockholms Stadshus AB. De nämnder som inte uppfyller kommunfullmäktiges mål ska omedelbart vidta åtgärder för att kunna fylla kravet på en ekonomi i balans.

Under år 2013 fortsatte bidragsberoendet i staden att minska. Den positiva utvecklingen har inneburit att kostnaderna för ekonomiskt bistånd har minskat. Stadens satsning på feriejobb utgör en viktig del i arbetet med att skapa förutsättningar för unga att kunna få jobb och motivera till vidare studier. Detta arbete var mycket framgångsrikt under år 2013. Över 6 000 ungdomar erbjöds sommarjobb varav 5 696 ungdomar anställdes i staden vilket är fler än något tidigare år.

Att bygga fler bostäder är helt nödvändigt för att Stockholm ska kunna fortsätta att utvecklas, därför ska staden bygga 140 000 bostäder till år 2030. Bara genom att skapa plats för fler stockholmare kan vi fortsätta att vara attraktiva och fortsätta att ha en hög tillväxt i staden. Staden har god planberedskap, närmare 60 000 bostäder finns i olika skeden av planering. Det är vidare en prioriterad fråga att bygga fler bostäder med särskilt stöd och service.

Under år 2013 togs ett historiskt avtal fram mellan Stockholms stad, staten, landstinget, Solna stad, Nacka kommun och Järfälla kommun om att bygga ut tunnelbanan från Kungsträdgården till Nacka Centrum och Gullmarsplan, från Odenplan till Arenastaden via Hagastaden samt från Akalla till Barkarby. Utbyggnaden av tunnelbanan är en av de viktigaste frågorna för såväl staden som regionen, baserat på tunnelbanans viktiga funktion för en fungerande region och förbättrad framkomlighet. Utbyggnaden av tunnelbanan är även ett viktigt steg för att möjliggöra stadens Vision 2030 samt genomförandet av Översiktsplanen ”Promenadstaden”, nå målet om 140 000 nya bostäder 2010-2030 och Framkomlighetsstrategin. Den ekonomiska stabiliteten i staden möjliggör för staden att delta i finansieringen av detta utan att höja skatter eller dra ner på någon verksamhet.

Stockholms stad ligger i framkant inom miljöområdet och har kommit långt vad gäller att nå målet om att vara en växande hållbar stad i världsklass. Klimatfrågan utgör en viktig del och har fortsatt varit i fokus för stadens arbete under året.

Stadens verksamheter, som ytterst utgör trygghet och god service för stockholmarna, fortsätter att hålla hög kvalitet. Föräldrarna i Stockholm är överlag väldigt nöjda med den förskoleverksamhet som bedrivs av staden och av fristående aktörer. Stadsdelsnämnderna har under året genomfört många insatser för att rekrytera högutbildad personal och samtidigt behålla dagens förskollärare. I takt med att staden växer och utbudet av förskollärare är lågt är frågan dock en fortsatt utmaning och det intensiva arbetet högprioriterat.

Betygsresultaten i årskurs 9 har förbättrats i jämförelse med år 2012. De förbättrade resultaten ser vi främst i skolor i områden med de minst gynnsamma socioekonomiska förutsättningarna. Skillnaderna mellan skolorna har därmed minskat, vilket är glädjande.

Medborgarundersökningen visar att ungdomar i staden är mycket nöjda med möjligheterna till kultur- och idrottsupplevelser. Det finns en fortsatt utmaning att arbeta vidare med stockholmarnas helhetsupplevelser av kultur och idrott. Nöjdheten med stadens äldreomsorg är fortsatt hög år 2013 och har ökat inom flera områden. Detta gäller även stockholmarnas upplevelse av

vård- och omsorgsboende. Resultatet står sig väl i jämförelse med landet i övrigt.

Genom aktivt arbete i stadens verksamheter kan Stockholm uppvisa ett bra resultat för år 2013. Det är många som varit med och bidragit till detta.

Tillsammans skapar vi en attraktiv och lockande miljö, som är en huvudstad i världsklass.

Bilaga

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande den 19 februari 2014 med underbilagor

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden Roger Mogert och Emilia Bjuggren (båda S) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Att återremittera den del av ärendet som avser utdelning från bostadsbolagen (beslutspunkter 13-15) för redovisning av hur utdelningen bidrar till ökade ambitioner för bostadsförsörjning i enlighet med nedanstående.
2. Att höja ambitionerna för bostadsbolagens bostadsproduktion 2014 till 2016 till 7 500 lägenheter.
3. Att kommunstyrelsen, för att förstärka stadens infrastruktur, ges i uppdrag att i dialog med stat, landsting och andra kommuner verka för tunnelbanesträckning mellan Hagsätra och Älvsjö samt mellan Hjulsta och Barkaby.
4. Att medel avsätts i enlighet med nedanstående för att inrätta en social investeringsfond med det tydliga initiala uppdraget att ersätta behov av försörjningsstöd mot tidsbegränsade anställningar i staden samt insatser för att stärka möjligheterna till kompetensutveckling.
5. Att uppföljningsansvaret för ungdomar utan jobb eller utbildning förlängs till 25 år och att kommunstyrelsen tillsammans med berörd nämnd återkommer med en redovisning om utfallet till kommunfullmäktige.
6. Att insatser för att stärka den kreativa näringen, och då särskilt Stockholm som filmstad, vidtas i enlighet med nedanstående.
7. Att kommunstyrelsen ges i uppdrag, tillsammans med utbildningsförvaltningen, att ta fram statistik över skolklassernas storlek samt redovisa vad som krävs, ekonomiskt och organisatoriskt, för att substantiellt minska storleken på klasserna i lågstadiet i Stockholms grundskolor.
8. Att kommunstyrelsen, tillsammans med utbildningsförvaltningen, ges i uppdrag att låta utföra en oberoende utvärdering av effekterna av GS-IT för

skolans verksamhet och vad som kan göras för att staden ska ge ett bättre IT-stöd till skolorna.

9. Att kommunstyrelsen uppdras återkomma till kommunfullmäktige under våren 2014 med en redovisning av arbetet att erbjuda heltidssysselsättning dels vad gäller utfall per förvaltning och dels vad avser ytterligare åtgärder för att fler ska kunna erbjudas heltid.
10. Att kommunstyrelsen ges i uppdrag att tillsammans med Fastighetsnämnden och Idrottsnämnden till fullmäktige redovisa åtgärder för att kompensera för det planerade underhåll som inte kunnat verkställas under året.
11. Att i övrigt anföras.

Årsredovisningen utgör en redovisning dels för Stockholms stads förvaltning. I detta avseende visar staden upp såväl stora möjligheter som bra insatser och engagerade och hängivna medarbetare som gör sitt yttersta givet de förutsättningar som stadens styrande ger dem.

Årsredovisningen utgör också en redovisning av drygt sju år av moderatlett styre av Stockholm. I det avseendet blir årsredovisningen mindre positiv även om det finns områden där politiken gemensamt lyckats förbättra Stockholms möjligheter och förutsättningar.

Stockholm kan bättre

På de för Stockholmarna mest centrala områdena går dock utvecklingen i huvudsak åt fel håll. Sedan Sten Nordin tog över som kommunstyrelseordförande har arbetslösheten fördubblats. I Stockholm har 8 ytterligare personer blivit arbetslösa varje dag (helgerna inräknade) sedan Nordin tillträdde. Antalet ungdomar som varken studerar eller jobbar ökar fortfarande.

Jämfört med 2006 har andelen ungdomar som blir behöriga till gymnasiet minskat och under den tiden har 6 600 ungdomar lämnat grundskolan i Stockholm utan den biljett in i vuxenlivet som möjligheten till en gymnasieutbildning innebär. En orsak till de sjunkande skolresultaten är bristfälliga förutsättningar redan i det pedagogiska systemets tidigaste år. Andelen förskollärare i förskolan är fortsatt riktigt dåligt. Skolklasserna har blivit allt större. Enligt utbildningsförvaltningens eget register Bosko har antalet elever som går i stora klasser i lågstadiet (med mer än 26 elever) ökat från drygt 2700 till drygt 10700. Och allt detta utan att den politiska majoriteten vidtar några åtgärder. De har rentav under året visat ett dokumenterat ointresse av skolklassernas storlek.

För varje år som Moderaterna styrt bostadspolitiken i Stockholm har bostadskön förlängts med ett halvår. Medan man 2006 kunde få en lägenhet på en genomsnittlig kötid om 4,3 år är motsvarande kötid nu 7,7 år. I mediala utspel pratar Moderaterna allt oftare om att bygga hyresrätter. I verkligheten sålde partiet ut 1250 allmännyttiga bostäder samtidigt som 1170 påbörjades och ännu färre färdigställdes. Ännu leder alltså politiken till tydligt längre kötider.

Samtidigt som många äldre vill ha ett tryggare boende präglas äldreomsorgen i Stockholm av avveckling av äldreboenden och ideologiskt betingad utförsäljning som minskar tryggheten för stadens äldre.

Ställda inför dessa fakta väljer Moderaterna att redovisa en årsredovisning som säger att allt är bra. Genom att blunda för samhällsproblem och genom att demonstrera nöjdhet hoppas man slippa en jobbig debatt.

En nystart för Stockholm

Det är uppenbart att Stockholm behöver en nystart. Vi Socialdemokrater har i vårt budgetförslag för Stockholm såväl avseende 2013 och 2014 redovisat förslag som skulle kunna bryta utvecklingen.

Vi vill öka investeringar i utbildning. Klasserna i tidigare årskurser ska minskas, stödet till områden med stora behov ska stärkas och elever som behöver stöd för att uppnå kunskapsmålen ska garanteras läxläsningshjälp och sommarskola. Lärare ska få förutsättningar att vara lärare och rektorer ett bättre stöd och större frihet att göra läraryrket attraktivt. Möjligheterna till utbildning ska genomsyra all politik – därför är viktiga delar av vår arbetsmarknadspolitik att erbjuda de som inte har fullgjord gymnasieutbildning en möjlighet till sådan.

Vi vill bryta utvecklingen att allt fler får försörjningsstöd på grund av arbetslöshet. Vägvalet borde vara självklart, alltid jobb framför behov av bidrag, men utvecklingen ser tyvärr motsatt ut de senaste åren. Därför vill vi erbjuda de som har försörjningsstöd på grund av arbetslöshet en möjlighet till en tidsbegränsad anställning i staden. Denna modell har prövats i andra städer och gett bra resultat. Jobb och utbildning är den normala vägen vidare. Därtill har vi föreslagit näringspolitiska insatser för att öka företagandet i Stockholm.

Stockholm har landets rikaste bostadsbolag. Ändå för den nuvarande majoriteten en politik där bolagen, som vill och kan bygga, hindras från att producera hyresrätter. Det mål som Moderaterna, till och med sina låga ambitioner till trots, regelmässigt missar (så även i år) är de allmännyttiga bolagens byggmål. Vi har inga ideologiska skygglappar mot kommunala bostadsbolag och har därför redovisat en politik där dessa ges i uppdrag att i närtid fördubbla sitt byggande. Ett förslag som aktivt röstas ner av den sittande majoriteten.

Äldreomsorgen i Stockholm har under dessa sju år, mer än på andra områden, präglats av ideologiskt driven utförsäljning och privatisering. Grundiden om att välja fri etableringsrätt för företag framför kvalitetsuppföljning och trygghet för de äldre är en politik som behöver ersättas. Vi har redovisat en politik som ersätter ett okontrollerbart LOV-system med ett LOU-system som garanterar både valmöjlighet och kvalitetsgranskning. Det är dags för ordning och reda i äldreomsorgen.

När denna politik kommer prägla politiken efter valet 2014 kommer förutsättningarna för verksamheten att förändras. Då kan också en ny majoritet revidera tillämpningen av ILS-systemet så att det blir styrande på riktigt och systemet används på ett sådant sätt att allvarliga samhällsproblem blir föremål för politiska åtgärder snarare än att skyfflas under mattan.

När den nu förda politiken ändå genomförts har vi att ta ställning till ett antal konkreta förslag i årsredovisningen samt föreslå politiska förslag som behövs med anledning av redovisningen i årsredovisningen.

Resultat och resultatdispositioner – Bostadsbyggande eller resultatmaximering

Under 2013 fortsatte utvecklingen att Stockholm stad genom sina egna bostadsbolag minskade tillgången på hyresrätter. Fler såldes av än vad som byggdes. Samtidigt tog den moderatledda alliansen ut 1,9 miljarder för ökat bostadsbyggande. Trots krav på redovisning om på vilket sätt dessa medel skulle öka bostadsproduktionen klarade eller ville majoriteten inte redovisa detta. Nu vet vi resultatet: allmännyttan klarade inte sina byggmål – kanske delvis på grund av uttagen – samtidigt som det totala bostadsbyggandet fortsatt tydligt understeg behovet av nya bostäder. De som hävdar att uttagen i huvudsak har gjorts för att stärka Sten Nordins möjlighet att redovisa ett starkt resultat får vatten på sin kvarn. En stor del av resultatet beror just på dessa uttag.

Vi är fortfarande inte principiella motståndare mot att göra uttag ur de allmännyttiga bostadsbolagen för att kunna betala ökade ambitioner i infrastruktur kring byggandet. Dock noterar vi att majoriteten varken nu eller tidigare har kunnat redovisa sådana samband. Därför kräver vi i likhet med tidigare år att ärendet återremitteras till kommunstyrelsen för redovisning av hur de nu föreslagna uttagen är tänkta att bidra till en höjd ambition för bostadsbyggande. Om uttagen bidrar till konkreta och redovisade höjda ambitioner för plan-arbetet, infrastruktur som är nödvändigt för att ansluta nya områden till trafiklösningar eller till annan samhällelig infrastruktur som skolor och äldreboende kommer vi ställa oss positiva till uttag från stadens bolag för att klara sådana nödvändiga åttaganden för höjd bostadsproduktion.

Trots att Moderaterna nu nöjt konstaterar att målen uppnåtts när det gäller bostadsbyggande konstaterar vi att såväl antalet bostäder i godkända detaljplaner, i markanvisade bostäder samt i färdigställda bostäder minskat jämfört med förra årets bokslut. Tyvärr symboliserar därmed de uppnådda målen mer att målen var för lågt sätta snarare än att de kommer bidra till en minskad bostadsbrist.

Vi noterar nu att Moderaterna föreslår att man ska ta ut medel ur de allmännyttiga bostadsbolagen samtidigt som man avstår från uttag ur koncernen. Vi gör en annan bedömning. Behövs medel tas ut ur bolagen för att finansiera samhällelig infrastruktur bör dessa i första hand tas från koncernen inom ramen för det redan budgeterade uttaget. Vår bedömning är att bostadsbolagen behöver de likvida medel som finns i bolagen för att kraftigt kunna höja bostadsproduktionen under de kommande åren.

Behovet av infrastruktur

Det är välkommet att Moderaterna ändrat sig när det gäller utbyggnaden av tunnelbanan. Det öppnar möjligheter som tidigare begränsats av en moderat lokal och regional ledning med starkt fokus på spårvagnslösningar för innerstaden istället för den tunnelbaneexpansion som länge behövts. Eftersom Stockholmsförhandlingen skett i helt slutna rum finns det anledning att successivt komplettera överenskommelsen med de delar som inte finns med. En sådan del handlar om att bygga samman

sträckningen mellan Hjulsta och Barkaby – vilket både kommer vara positivt för integration och rörlighet på arbetsmarknaden samtidigt som det bidrar till fler bostäder. Även i övrigt kommer staden behöva driva på för tunnelbaneutbyggnad i enlighet med förslaget om en lila linje och där särskilt en dragning mellan Hagsätra och Älvsjö. Kommunstyrelsen bör ges i uppdrag att initiera en sådan utvidgad överenskommelse med landstinget, Järfälla och staten.

Fastigheter och idrotten – överskott trots stora behov

Vi noterar att såväl Fastighetsnämnden och Trafik- och renhållningsnämnden redovisar stora överskott. Stora sådana är naturligtvis välkomna om det sker efter det att verksamheterna har levererat den verksamhet som medborgare och fullmäktige väntat sig. Det kan dock inte sägas vara fallet när det gäller dessa båda verksamheter. Att budgeteringen för planerat underhåll i fastighetsnämnden inte används samtidigt som det finns stora behov av underhåll i idrotts- och kulturanläggningar är direkt uppseendeväckande och illustrerar en dålig politisk styrning. Att medborgarna också ser detta framgå av årsredovisningen när det gäller Stockholms nöjdhet med Stockholms idrottsliv. Denna har sjunkit från 80 till 60% på ett år. Det är en direkt oroande utveckling och beror till stor del på ett dåligt underhåll och otillräckliga investeringar i idrotten. En dålig politisk ledning får dock inte innebära att ett redan uppdämt behov av underhåll skjuts ännu mer på framtiden.

Kommunstyrelsen bör därför överväga om det finns anledning och möjlighet att fondera medel motsvarande en del av de underhållsinsatser som behövs genomföras och som har planerats – men som inte skett under 2013.

Investeringar i Stockholms framtid

En annan sida av uteblivet bostadsbyggande är att investeringsvolymen sjunkit jämfört med 2012. Det handlar dock inte bara om bostadsbyggande – utan också om uteblivna investeringar i idrottshallar och skolor. Inte minst i det senare perspektivet är utvecklingen oroande. Trots mångårig kunskap om en tilltagande brist på skollokaler tyder de senaste prognoserna på en förvärrad situation. Kortsiktigt är det naturligtvis tilltalande att avstå investeringar eftersom det då framstår som om att man har koll på ekonomin. I verkligheten är det precis tvärtom. Majoriteten har konsekvent puttat viktiga framtidsinvesteringar framför sig och investeringsskulden ökar därmed ytterligare. I vårt budgetförslag för 2014 föreslog vi en större investeringsvolym och mycket talar för att det behovet kan vara än större givet uteblivna investeringar under nuvarande majoritet.

Jobb i stället för bidrag

Att säga att målet att invånare i Stockholm är självförsörjande har uppfyllts helt är både att osynliggöra det faktum att det varje enskild månad var närmare 6 000 personer som var i behov av försörjningsstöd på grund av arbetslöshet och att denna i princip varit oförändrad under året. Vi har i de senaste årens budget redovisat förslag för att bryta behov av försörjningsstöd och ersätta det med jobb eller utbildning. Nu redovisar staden återigen ett kraftigt överskott samtidigt som inga nya åtgärder initieras för att bryta utanförskap och behov av försörjningsstöd. I vårt budgetförslag för 2014 föreslog vi att en social investeringsfond skulle inrättas för dels insatser för

att bryta arbetslöshet och bidragsberoende och dels för att höja kompetensen bland stadens medarbetare för att öka måluppfyllelsen i stadens verksamheter. Det Socialdemokratiska budgetförslaget skulle redan under 2014 kunna reducera andelen som är beroende av försörjningsstöd på grund av arbetslöshet med en tredjedel. Vi konstaterar nu att en sådan avsättning är fullt möjligt med respekt för ett starkt resultat och föreslår därför att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med detta förslag.

Ungdomar utan jobb

Årsredovisningen visar på positiva resultat av uppsökande arbete för ungdomar mellan 16 och 19 år. Det är en insats som alla partier i fullmäktige varit för och som nu ger resultat. Ungdomsarbetslösheten och inte minst när det gäller ungdomar som varken studerar eller jobbar sträcker sig dock högre upp i åldrarna. Vi föreslog i vårt budgetförslag att detta skulle gälla även för 20-25-åringar. Det är att visa att samhället inte accepterar passivitet och utanförskap. Givet de positiva resultaten borde alla partier nu kunna enas om att utvidga arbetet även till denna åldersgrupp. Eftersom det åtagandet sannolikt ryms inom ramen för existerande budget eller med ett mindre tillskott från Centrala medelsreserven bör kommunstyrelsen ges i uppdrag att initiera en sådan verksamhet tillsammans med berörd förvaltning.

Stockholm som filmstad ger jobb

Det finns anledning att också vidta åtgärder för ökat företagande. Det är glädjande att antalet nystartade företag inte längre sjunker men staden behöver en mer offensiv politik för att olika näringar ska kunna växa. I vårt budgetförslag Nystart för Stockholm föreslår vi insatser för livsmedelssektorn, den kreativa sektorn och åtgärder för att underlätta citylogistik och därmed de verksamheter som finns där. Som en konkretion av investeringar i satsningen på den kreativa näringen föreslår vi nu en ökad ambition för Stockholm som filmstad. För att initiera att fler filmer spelas in i Stockholm föreslår vi att kommunstyrelsen får i uppdrag att arbeta fram förutsättningarna för en regional filmfond där staden går in som en av delfinansierarna. Fonden bör på ett par års sikt kunna uppgå till 50 miljoner kronor och staden bör från årets bokslut sätta av resurser till delar av detta kapital.

Större kunskaper – mindre klasser

Under 2013 har utvecklingen mot sämre lärartäthet och större klasser inte kunnat brytas. Det innebär att resultaten inte heller tydligt har kunnat höjas. Jämfört med de unikt dåliga resultaten 2012 sker nu en mindre återhämtning. Det är välkommet men otillräckligt. Fortfarande lämnar alltför många grundskole-elever skolan utan behörighet till gymnasiet.

Det behövs därför omfattande investeringar i skolan. Precis som vi ovan redovisat innebär det investeringar i undervisningstid, lärare och likvärdighet och med särskilt fokus på grundskolans tidiga årskurser.

Den statistik som utbildningsförvaltningen för över elever och klasser visar på tydligt större skolklasser och särskilt när det gör som störst skillnad i de tidiga årskurserna. Förvaltningen hävdar nu med stöd av utbildningsroteln att de inte litar på sin statistik, att det inte går att utläsa detta (eller något annat) ur statistiken och att de därmed inte vet hur stora skolklasserna i Stockholm egentligen är. Det är

uppseendeväckande att ansvarigt borgarråd och ansvarig förvaltning säger sig inte ha en aning om en faktor som enligt vedertagen forskning spelar stor roll för kunskapsresultaten. Särskilt uppseendeväckande blir det när såväl styrande moderater som folkpartister nu när de möter väljare säger att de vill minska skolklassernas storlek. Vi finner det spännande att vilja minska storleken men inte bry sig om hur stora de är idag. Hur ska man då kunna veta om man lyckats.

Vi är övertygade om att Stockholms skolor behöver mindre klasser i de tidiga årskurserna för att höja kunskapsresultaten. Vi föreslog en kraftigt ökad budget för 2014 med detta syfte. Vi står kvar vid denna åsikt också nu. Ett första steg är dock att veta just hur stora klasserna är. En första indikation på om majoriteten på riktigt är intresserade av att minska klasserna är om man är beredd att redovisa detta mått. Vi föreslår att kommunstyrelsen ges i uppdrag att ge utbildningsförvaltningen i uppdrag att ta fram statistik över skolklassernas storlek.

Sedan 2006 har andelen förskollärare sjunkit kraftigt i Stockholms förskolor. Utvecklingen är oroande och innebär lägre kvalitet på många förskolor när det gäller den pedagogiska verksamheten. Trots målsättningar om att öka andelen är andelen oförändrat rekordlåg. Det är nu dags att investera i förskolan. Vi föreslår därför att ur den sociala investeringsfond och den kompetenssatsning som där föreslås särskilt fokus riktas på möjlighet att utbilda sig vidare till förskollärare.

Vi har vid flera tillfällen tidigare varnat för effekterna av den dåliga upphandlingen av IT-system till stadens verksamheter. Nu syns effekterna av Volvo-IT i praktiken. Medan 71 % av eleverna i fristående skolor ofta använder digitala verktyg är motsvarande andel i kommunala skolor oroväckande låga 49%. Det borde vara en varningssignal även för de mest begeistrade Vovlo-It-anhängarna på finans- och utbildningsroteln. Vi föreslår därför att kommunstyrelsen tillsammans med utbildningsförvaltningen ges i uppdrag att låta utföra en oberoende utvärdering av effekterna av GS-IT för skolans del och vad som kan göras för att staden ska ge ett bättre IT-stöd till skolorna.

Övriga synpunkter och uppgifter med anledning av årsredovisningen

Det är fortfarande problematiskt att andelen medarbetare som erbjuds heltid fortfarande är mycket under en redan för lågt satt målsättning. Staden bör ha som målsättning att heltid är en rättighet och deltid en möjlighet. För allt för många medarbetare är deltid fortfarande ett ofrivilligt tvång. Kommunstyrelsen bör därför återkomma till kommunfullmäktige under våren 2014 med en redovisning av dels utfall per förvaltning och dels åtgärder för att fler ska kunna erbjudas heltid.

Det är bra att arbetet att göra stora omstruktureringar i bostadsbolagens bestånd blåses av. Redan när beslutet antogs av styrelsens majoritet i februari 2013 uttryckte vi stor tveksamhet till det ekonomiska underlaget och varnade för de kostnader som kan uppstå till följd av att majoriteten beslutat att initiera denna stora omvandling utan att redovisa ett rimligt underlag. Nu faller förslaget och kvar blir bara effekterna av att bostadsbolagen fått ägna ett år åt internt administrativt arbete som borde använts till att utveckla allmännyttan och förbereda nyproduktion av bostäder.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Med Miljöpartiets budgetförslag för 2013 hade Stockholms stad varit på väg mot en modern, mänsklig och miljövänlig stad. Istället har vi en stad där ojämlikheten mellan skolor ökar, där klimatfrågan inte tas på allvar och där bilister prioriteras framför gående, cyklisterna och kollektivtrafikanterna. Och där människors behov av ren luft och en bostad hanteras i utredning efter utredning.

Inflyttningen till Stockholm är stor och bostadsbyggandet hinner inte riktigt med trots att staden ökat andelen påbörjade bostäder med 69 % jämfört med 2012. Att bygga fler bostäder är helt nödvändigt för att Stockholms ska kunna fortsätta att utvecklas.

Miljöpartiet är dock oroade över att det antal bostäder som kan efterfrågas av stadens unga och studenter är begränsat. Det är bra att staden skrivit flera exploateringsöverenskommelser för byggnation av studentbostäder, men Miljöpartiet konstaterar åter att en överenskommelse inte är en riktig bostad som en student eller en ung person kan bo i.

Miljöpartiet har, utan framgång hos den moderatledda majoriteten, presenterat flera olika förslag som på kort sikt kan lösa den akuta bostadssituation som råder för stadens studenter och unga. Det är dags att ta bostadsfrågan på allvar, ställa sig frågan vem det är man bygger för och också snabbar på processerna så att överenskommelserna blir faktiska bostäder. Det är nödvändigt för Stockholms framtid och tillväxt.

Att målet *Stockholms livsmiljö är hållbar* anges uppfyllas helt beskriver inte de utmaningar Stockholm står inför. Stockholms stad måste minska sin miljöpåverkan och invånarnas ekologiska fotavtryck för att Stockholm ska bli en långsiktigt hållbar stad.

Det är oroande att majoritetspartierna inte förstått allvaret och hittills inte vågat fatta de radikala beslut som behövs för att uppnå målet om en fossilbränslefri stad. Alliansens planerade minskning av utsläpp av klimatgaser fram till 2015 är helt beroende av Fortums utfasning av kolanvändningen. Fortums nuvarande mål om att bli klimatneutrala 2030 innebär att stadens fjärrvärme först då blir fossiloberoende. Vi menar att kolet ska fasas ut snarast och att det är oroande att det finns tveksamheter om hur snabbt Fortum planerar att minska sin kolförbränning. Takten i stadens klimatarbete är för långsam. Vi menar att flera av de planerade åtgärderna måste tidigareläggas. Det är nödvändigt att snarast skärpa tidsplanen för stadens arbete med att minska klimatutsläppen.

FNs klimatpanel IPCC slår fast att vi rör oss långsamt med en utsläppskurva som med stor sannolikhet tar oss till fyra graders uppvärmning vid slutet av detta århundrade, en

katastrofal framtid för mänskligheten. Samtidigt visar IPCC att vi fortfarande har möjlighet att klara av att hamna under två graders uppvärmning under förutsättning att de globala utsläppen minskar drastiskt.

Miljöpartiet driver sedan länge kravet att Stockholms stad ska ta fram och implementera beräkningsmetoder för kommuninvånarnas klimatpåverkan utanför stadens gränser i form av konsumtion och resor. Hittills har staden inte bedrivit något sådant arbete utan enbart räknat på de direkta utsläppen inom Stockholms geografiska gräns. Detta trots att nästan ingen produktion av mat och varor sker i staden och att alla transporter utanför kommun- och landsgränser utesluts.

Att miljökvalitetsnormerna för luft inte uppnås är ett stort och återkommande problem. Luftkvalitetsnormerna anger lägsta godtagbara luftkvalitet och för att minska luftens påverkan på människors hälsa är det nödvändigt att nå betydligt lägre halter. Miljökvalitetsnormerna för kvävedioxid och partiklar PM10 överskreds 2013 vid 4 av 5 mätstationer i gatunivå i Stockholm. Alliansen i Stockholms stad har på många sätt förhalat arbetet med att uppnå luftkvalitetsnormerna för partiklar. Ett mer omfattande dubbdäcksförbud hade kunnat införas inför tidigare vintersäsonger. Frågan om att utreda dubbdäcksavgift har legat på regeringens bord i flera år, men först nyligen har regeringen beslutat tillsätta en utredning som ska komma med förslag efter nästa vinter. För att klara normen för kvävedioxid på samtliga mätstationer krävs åtgärder som minskar trafiken i staden. Att viktiga åtgärder på nationell nivå saknas är ett stort problem. Staden bör begära av regeringen att regler för att inrätta miljözon för lätta fordon skyndsamt inrättas.

Bristande underlag och bristande mätmetoder utgör ett stort problem när det gäller stadens mark- och vattenanvändning. Tillräckliga riktlinjer för grönkompensation saknas och det gör det svårt att kompensera ekologiskt värde med nytt ekologiskt värde. Miljöförvaltningens expertkunskaper måste beaktas i högre grad av stadens övriga förvaltningar för att vi ska få en långsiktig förvaltning av luft, vatten och grönområden i staden. Gemensam beredning av markanvisningar där en rad bedömningar vägs samman bör göras inför beslut i Exploateringsnämnden. Detta för att göra rätt från början och förebygga problem i ett senare skede av planeringsprocessen.

Stockholm ligger långt efter de kommuner i Sverige som är ledande på inköp av ekologiska livsmedel och dessutom under genomsnittet för offentlig sektor i Sverige. Flera kommuner ligger runt 50 procents andel ekologiska livsmedel och några kommuner har fattat beslut om 100 procent ekologiskt. Miljöpartiet anser att andelen ekologiska livsmedel i staden ska uppgå till minst 50 procent vid utgången av 2015. På sikt vill vi att all mat som upphandlas ska vara ekologisk.

Av alla nämnder i Stockholm är det Utbildningsnämnden som köper in lägst andel ekologiskt, endast 13,4 procent under 2013 och det drar ner den totala andelen. Utbildningsnämnden står för stora delar av den mat som serveras i Stockholms skolor och förskolor.

Att påstå att nöjdheten med äldreomsorgen är hög är en sanning med modifikation. Allt för ofta hör vi om gamla människor som behöver en plats på äldreboende men

som inte får detta. 44 procent av ansökningarna till en plats på servicehus avslogs förra året. Detta trots att det finns omkring 270 tomma servicehusplatser – som står och kostar pengar. Det måste bli lättare att få en plats i äldreboende.

I hemtjänsten är valfriheten däremot väldigt stor– du kan välja mellan 229 olika utförare av hemtjänst, kommunala, privata, idéburna och kooperativa. Vi saknar dock möjligheten för brukaren att välja en utförare som erbjuder sina anställda rimliga arbetsvillkor, avtalsenliga löner eller möjlighet till fortbildning. Sådant som gör att den anställda har möjlighet att göra ett bra jobb. Vi vill att det ska finnas denna typ av information inom valfrihetssystemet. Allt för att brukaren ska kunna göra ett genomtänkt val av utförare.

Vi vill att Stockholms stad avsätter pengar till en social investeringsfond som kan användas till tidiga och förebyggande insatser i exempelvis skolan och för barn i social utsatthet. Stockholms stad går med plus för 2013 och vi vill att Stockholms stad avsätter 200 miljoner kronor till en sådan fond. Förutom de stora mänskliga vinster detta kan leda till så blir det även samhällsekonomiska vinster på längre sikt, i staden och även i landsting och stat.

Den moderatledda majoriteten har gjort en stor sak av rätten till heltid, något som ska erbjudas stadens anställda. Med facit i hand ser vi att det bara är drygt hälften av medarbetare på deltid erbjudits heltid. I äldreomsorgen önskar många deltidsanställda att gå upp till heltid, men väntetiderna är långa. Heltid ska vara en rättighet och deltid en möjlighet, detta ska gälla stadens alla anställda och det ska gälla nu.

Det är mycket positivt att de barn som går i Kulturskolan trivs så bra i verksamheten. Dock är det ett stort problem att Kulturskolan når så få barn i staden. Den totala andelen unga som deltar i Kulturskolans verksamhet ligger på cirka åtta procent. Andelen barn i Kulturskolan varierar också mycket mellan stadsdelarna där siffrorna för Rinkeby-Kista är tre procent, Spånga-Tensta motsvarar fem procent och Skärholmen fem procent. För Kungsholmen är det motsvarande 10 procent, Bromma 11 procent, Hägersten-Liljeholmen 11 procent och för Skarpnäck 14 procent. Mot bakgrund av att barnen trivs så bra i Kulturskolan är det än mer oroande att så få barn i stadens socioekonomiskt utsatta områden får eller kan ta del av verksamheten.

Indikatorn *Stockholmarnas nöjdhet med Stockholms idrottsliv* missas under 2013 med stor marginal. Det är rimligt att anta att en av anledningarna till detta är bristen på anläggningar i Stockholm. Idag råder akut brist på idrottshallar, brist på konstgräsplaner och flera av stadens simhallar har ett stort behov av upprustning. Samtidigt byggs det nya områden som Hagastaden, Nya Djurgårdsstaden och Annedal byggs utan att staden planerar för nya idrottsytor.

Den moderatledda majoriteten har tidigare ställt sig positiv till en bandy och skridskohall, vi kan dock inte se att det finns någon finansiering för den i investeringsbudgeten. Bandy- och skridskohallen utlovades stockholmarna redan under 2013. Bandy är en folkkär idrott med gamla anor i Stockholm. Samtidigt är intresset för konståkning och andra skridskosporter som hastighetsåkning fortsatt stort.

Vi noterar att indikatorerna *Ungdomars nöjdhet med tillgång till spontanidrott* och *Ungdomars nöjdhet med tillgången på organiserad idrott* uppfylls helt vilket såklart är

glädjande. Att sätta dessa mål till 50 procent känns dock orimligt lågt. Vi anser att staden ska ha högre ambitioner för detta så att berörda nämnder prioriterar tillgången till både spontan och organiserad idrott.

Det är positivt att många föräldrar är nöjda med Stockholms förskolor dock är det problematiskt att personaltäteten försämrats. Barngruppernas storlek och sammansättning har stor betydelse för kvaliteten i förskolan. För att öka attraktiviteten i förskolläraryrket bör även förskollärare omfattas av de satsningar på karriärtjänster som staden gör på skolans personal.

Det är glädjande att se att kunskapsresultaten för grundskolan visar på en positiv utveckling för 2013 och framförallt att den största ökningen finns i skolor i socioekonomiskt utsatta områden. Tyvärr ser vi att andelen behöriga till gymnasiet fortfarande ligger en bra bit under resultaten för 2006 när den borgerliga majoriteten tog över. Stockholms skolor tappar i jämförelse med resten av landet och 2013 rasade Stockholm 20 placeringar till placering 142 på Lärarförbundets skolranking. Därför är det förvånande att staden anser att målet *Barn och unga utvecklar kunskaper och värden* uppfylls helt. Staden måste se till att alla elever får del av de resurser och stöd som de behöver för att kunna utvecklas i skolan.

Det är positivt att utbildningsnämnden arbetar långsiktigt med de 17 fokusskolor som identifierats. Stockholm är dock en fortsatt ojämlik stad när det kommer till utbildning. Jämförelser mellan skolor och program visar på stora skillnader i resultat och kopplingen till elevernas bakgrund är tydlig. I Rinkeby-Kista hade 73,1 procent av eleverna som gick ut årskurs 9 behörighet till gymnasiet. I Bromma är siffran 94,1 procent. Ytterligare satsningar behövs för att jämna ut skillnaderna. Till att börja med bör en större del av skolornas resurser fördelas genom det socioekonomiska stödet.

Skolinspektionen lyfter i sin granskning av grundskolorna att många skolor brister i arbetet med särskilt stöd. Kritiken är oroande men knappast förvånande då andelen lärare med specialpedagogisk högskoleutbildning sjunkit med 18 procent i grundskolan och 35 procent i gymnasiet sedan 2006.

Det är mycket problematiskt att färre elever är nöjda med stadens skolors arbete mot mobbning.

Fler än hälften av de kommunala grundskolorna gick back under 2013 och både grundskoleverksamheten och gymnasieverksamheten visar på underskott. Konsekvensen blir att ett stort antal skolor har dragit ner på personalen, låtit tjänster vara obesatta och avstått från vikarier. Exempel är Björkhagens skola som har gjort "stora personalminskningar" enligt verksamhetsberättelsen för 2013, Eiraskolan som inte som planerat utökat elevhälsan och Lill-/Ekholmsskolan som har dragit in 18 tjänster. Det är mycket problematiskt om skolornas bristande ekonomi går ut över elevernas kunskapsresultat.

De kommunala bostadsbolagen ska inte bygga bostadsrätter då det inte brukar saknas aktörer som vill göra just det. Förväntat underskott för att bostadsbolagen ska bygga bostadsrätter (skillnaden mellan exploateringskostnader och markvärdet) ska enligt förslag täckas av vinsten från allmännyttan.

Vi tror inte det är rätt väg för att möta bostadsförsörjningsansvaret. De kommunala bostadsbolagens ansvar är en allmännytta som erbjuder hyresrätter som fler kan efterfråga. Vi vill att bostadsbolagen lägger energi på att bygga fler hyresrätter, för framför allt unga och studenter. Vi vill ha en stark allmännytta som erbjuder bostäder som alla har råd att efterfråga och som fokuserar på att erbjuda hyresrätter.

Det är viktigt att i sammanhanget peka på att det är problematiskt att stora försäljningar av allmännyttans bestånd verkar göras utan konsekvensanalyser av hur detta påverkar Stockholms invånare och hur det påverkar stadens möjlighet att växa.

Satsningar som görs för de pengar som plockas ut från de kommunala bostadsbolagen måste vara satsningar som är relevanta och som verkligen bidrar till att staden möter sitt bostadsförsörjningsansvar. Det är dock svårt att skaka av sig känslan att det är allmännyttan som får stå för kalaset istället för att hela skattekollektivet står för nödvändiga investeringar.

När det gäller Stimulans Stockholm anser Miljöpartiet att det är bra att de kommunala bolagen genomför en utökad nyproduktion av bostäder, energisparåtgärder, tidigareläggande av eftersatt underhåll samt upprustning av fastigheter i miljonprogramsområden skolor och äldreboenden.

Framkomligheten behöver öka och politiska beslut behöver beakta miljöfrågorna betydligt bättre än idag. Det behövs stora satsningar på cykel och kollektivtrafik, inte på vägar. Framkomlighetsstrategin avser att enbart stabilisera biltrafiken vid 2008 års nivå och leder därmed inte till att uppnå nödvändiga minskningar av biltrafiken för att nå klimatmålen. Enligt Trafikverket behöver biltrafiken i storstadsområden minska med 25 procent till 2030 jämfört med 2010. Stombussarna når inte upp till målet om snitthastigheten 20 km/h i innerstaden och större insatser hade behövt för att åstadkomma detta. Cykeltrafiken behöver prioriteras högre och investeringarna ska nå upp till den standard som cykelplanen anger.

Åtskilliga cykelmiljoner går idag till projekt som inte uppfyller målen som sats i cykelplanen för en vettig cykelinfrastruktur. Det är dåligt investerade pengar. Rätt åtgärder måste göras från början om Stockholm ska bli en cykelstad av rang.

Även om det ekonomiska biståndet minskar något är det problematiskt att det under 2013 blivit svårare för aspiranter att klara sig utan ekonomiskt bistånd efter att de avslutats från Jobbtorg Stockholm. Vi tror på långsiktiga åtgärder som kan hjälpa människor till egen försörjning både i det korta och i det längre perspektivet. Vi anser bland annat att fler aspiranter vid Jobbtorgen borde erbjudas yrkesinriktade utbildningar som kan ges inom den kommunala vuxenutbildningen.

Att andelen ungdomar som avslutas från Jobbtorgen sjunkit från 67 % år 2012 till 54 % år 2013 ser vi som oroväckande. Särskilt när vi dessutom vet att det finns en stor grupp unga (8341 enligt de senaste siffrorna) som varken jobbar eller studerar och saknar känd sysselsättning. Vi anser att Miljöpartiets förslag om att inrätta särskilda startcentraler för ungdomar skulle ge fler ungdomar möjligheter till egen försörjning. Startcentralerna skulle bland annat ge ungdomarna stöd med arbetssökande, yrkesvägledning och hälsofrämjande insatser. Därtill behövs andra riktade insatser

gentemot unga såsom möjlighet att läsa in gymnasiet och jobba samtidigt samt starkare koppling mellan studier och yrkesliv.

Arbetslösheten i Stockholm är lägre än genomsnittet i landet, men det är uppenbart att arbetsmarknaden inte välkomnar alla. En stor del av de arbetslösa tillhör de grupper som Arbetsförmedlingen definierar som utsatta och här behöver staden göra mer.

Miljöpartiet vill bland annat höja kvalitén på inom vuxenutbildning och SFI för att ge bättre förutsättningar och fler vägar till jobb.

Trots att det överensstämmer med trenden kring ohälsotalen i stort är det mycket oroande att sjukskrivningarna bland stadens anställda ökat under åren. Miljöpartiet ser att det behövs riktade satsningar inom flera yrkesgrupper i staden, till exempel att förbättra arbetssituationen för lärare samt införa riktade arbetstidssänkningar inom omsorgen.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Årsredovisning 2013 med uppföljning av budget för Stockholms stad godkänns.
2. Redovisade avsättningar om 495,9 mnkr godkänns.
3. Kommunstyrelsen medges finansiering om 10,0 mnkr för uppgradering av e-tjänster till den nya versionen av e-tjänsteplattformen. Finansiering sker genom disposition av de i eget kapital särskilt reserverade medlen för verksamhetsutveckling med it.
4. Kommunstyrelsen medges finansiering om 10,0 mnkr för fortsatt utbyggnad av bredband till stadens förskolor. Finansiering sker genom disposition av de i eget kapital särskilt reserverade medlen för verksamhetsutveckling med it.
5. Kommunstyrelsen medges finansiering om 13,0 mnkr för ny leverans avseende ersättningssystem för Vodok, SchemOS och Paragå. Finansiering sker genom disposition av de i eget kapital särskilt reserverade medlen för verksamhetsutveckling med it.
6. Kommunstyrelsens beslut gällande uppsiktsplikt avseende stadens hel- och delägda aktiebolag, enligt bilaga 4 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, anmäls.
7. Uppföljning av sommarkoloniverksamheten i Stockholms stad 2013 godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
8. Uppföljning av fritidsverksamheten i Stockholms stad 2013 godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

9. Förändringar av regler för ekonomisk förvaltning, bilaga 8 till kommunfullmäktiges budget 2014, justeras med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
10. Omstrukturering av bostadsbolagens fastighetsbestånd enligt kommunfullmäktiges beslut den 4 mars 2013 § 17 (Utl 2013:30, dnr 302-1393/2012) ska inte genomföras, med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
11. Nämndernas redovisning av kommunfullmäktiges uppdrag under 2013 godkänns med vad som sägs i bilaga 7 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
12. Direktionen för Kommunalförbundet Storstockholms brandförsvaret beviljas ansvarsfrihet (dnr 123-235 2014), bilaga 8 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
13. Stadens ombud får i uppdrag att vid Stockholms Stadshus AB:s extra bolagsstämma rösta om utdelning på totalt 450 mnkr med hänvisning till 5.1 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag. Utdelningen ska användas för åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar enligt bilaga 9 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
14. Stockholms Stadshus AB:s ombud uppmanas att vid AB Svenska Bostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 100 mnkr, vid AB Familjebostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 250 mnkr samt vid AB Stockholmsshems extra bolagsstämma rösta om utdelning på 100 mnkr, med hänvisning till 5.1 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag enligt bilaga 9 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
15. Stockholms Stadshus AB:s ombud uppmanas att vid AB Svenska Bostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 225 mnkr, vid AB Familjebostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 250 mnkr samt vid AB Stockholmsshems extra bolagsstämma rösta om utdelning på 25 mnkr, med hänvisning till 4 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag enligt bilaga 9 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
16. Fusion mellan moderbolaget AB Stockholmsshem och dotterbolagen Fastighets AB Syl 3 (org.nr 556660-5555), Asignalen S5 AB (org.nr.556730-2681) och Asignalen Ä5 AB (org.nr.556730-5783) godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

17. Likvidation av bolaget Stockholm Fastighets AB Burspråket (org.nr. 556021-5336) godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
18. Stockholms Hamn AB:s övertagande av verksamheten i Nynäshamns Hamn AB (org. nr. 556038-0882) godkänns med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
19. Stockholms stad överlåter sin aktieandel inklusive teckningsoptioner i bolaget AB Fortum Värme Holding samägt med Stockholms Stad (556040-6034) till Stockholms Stadshus AB den 1 juli 2014 mot att Stockholms Stadshus AB apporterar en nyemitterad aktie till Stockholms stad. Apportemissionen redovisas i Stockholms Stadshus AB till marknadsvärde av apportegendomen om 7,5 mdkr.
20. Stockholms Stadshus AB ska upprätta ett förslag till beslut om nyemission enligt kommunfullmäktiges beslut.
21. Stadens ombud får i uppdrag att vid Stockholms Stadshus AB:s extra bolagsstämma besluta om emission i enlighet med koncernstyrelsens förslag.
22. Konsortialavtal mellan Stockholms Stadshus AB och Stockholms Handelskammare avseende Mässfastigheter i Stockholm AB och Stockholmsmässan AB godkänns, enligt bilaga 10 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
23. Avgifter för upplåtelse av torgplats i budget 2014, bilaga 7:18, kompletteras med avgift för Tensta torg om 2 500 kr/kvm.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande.

1. Nämnderna medges ombudgetering till 2014 för ökade kostnader inom driftverksamheten med 68,2 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 2 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov i 2013 års budget, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
2. Kyrkogårdsnämnden medges ombudgetering för ökade nettokostnader med 4,4 mnkr. Finansiering sker ur nämndens begravningsfond under finansförvaltningen, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
3. Nämnderna medges ombudgetering till år 2014 för ökade utgifter inom investeringsplanen med 31,4 mnkr. Finansiering sker ur Central medelsreserv: 4 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda investeringsutgifter i 2013 års budget, bilaga 1 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

4. Stadens hel- och delägda aktiebolag, enligt bilaga 4 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, har bedrivit sina verksamheter i förenlighet med det fastställda kommunala ändamålet för respektive bolag och inom ramen för de kommunala befogenheterna.
5. Lägesrapport Norra Djurgårdsstaden utgår. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med en separat redovisning av rapporten.
6. Stadsdirektören ges i uppdrag att revidera och besluta om tillämpningsanvisningar i enlighet med det uppdrag kommunfullmäktige 2014-02-17 § 16, punkt 2, givit kommunstyrelsen avseende reviderad upphandlingspolicy (utl. 2014:11).

Stockholm den 26 mars 2014

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulrika Gunnarsson

Reservation anfördes av Roger Mogert, Olle Burell och Maria Östberg Svanelind (alla S) med hänvisning till reservationen av (S) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Ann-Margarethe Livh (V) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Årsredovisningen 2013 med uppföljning av budget för Stockholms stad godkänns delvis
2. Punkt 13-15 om utdelning från bostadsbolagen avslås
3. 250 mnkr avsätts ur stadens överskott till en social investeringsfond
4. 500 mnkr för återbetalda AFA-premier avsätts som grund i en personalmiljard

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande.

1. Föredragande borgarråds beslut bifalls delvis

2. Punkt 6 om delegation av beslut om tillämpningsanvisningar avseende upphandlingspolicy enligt uppdrag kommunfullmäktige 2014-02-17, § 16, punkt 2 avslås.
3. Beslut om tillämpningsanvisningar till upphandlingspolicyn ska tas i kommunstyrelsen.
4. Därutöver vill jag framföra följande

Stad i kraftig obalans

Årsredovisningen visar att Stockholm är en rik stad som ändå inte har råd med tillräcklig välfärd. Högerpolitiken har misslyckats på centrala områden som skola, jobb, bostäder, framkomlighet och miljö. Resultatet är djupare klyftor och en allt mer segregerad stad. Stockholm har allt färre integrerade bostadsområden och färre stadsdelar med både hög- och låginkomsttagare. Utförsäljningen av allmännyttan har drivit på segregationen. Hemlösa får allt mindre möjligheter till en billig hyresrätt. Arbetslösheten biter sig fast i ytterstaden.

Det är bluff att sänka skatten och samtidigt säga sig erbjuda bra kvalitet i kommunala tjänster. Välfärden delas upp i skattegynnade privata tjänster för de som kan betala och kommunalt finansierad välfärd för övriga. Vi har fått en stad i kraftig obalans. Det handlar om ojämlika uppväxtvillkor, oacceptabla skillnader i kunskapsresultat, onödigt långtidsarbetslöshet, för låg utbildningsnivå, brist på bostäder, idrottshallar och ökad kulturell segregation.

Med 2 502 mnkr (4 828,2 mnkr år 2012) i överskott för kommunkoncernen och 3 444,4 mnkr (3 037,3 mnkr år 2012) i överskott för staden samt 2 286,4 mnkr (2 182,6 mnkr år 2012) i överskott för staden efter avstämning mot balanskravet kan politiken göra skillnad. Om den politiska viljan finns. Med tanke på det goda resultatet saknas skäl att göra värdeöverföringar enligt allbolagslagstiftningen som vänsterpartiet kraftigt gått emot. Ännu bättre skulle det gå om vi slipper vinstsyftande företag i välfärden, så att alla skatter går till verksamhet, att marknadstänkandet rensas ut och stockholmarna får behålla egendom som generationer har arbetat ihop. Under de senaste mandatperioderna har det förts en oansvarig politik med avknoppning av förskolor och hemtjänst till underpris. Hemtjänst och assistansverksamhet har därutöver gått över till bolag mer eller mindre utan kostnad i vissa fall.

Idag har vi ett resultat som inte är långsiktigt hållbart då det bygger på att sälja ut verksamhet och tillgångar. Det verkar vara viktigast vara att leverera överskott till stadshuset, istället för att använda tilldelad budget för att nå kvalitetsmålen. Högerns näringslivspolitik bygger på en ideologiskt styrd systematisk avveckling av kommunal verksamhet, istället för att skapa goda förutsättningar för ett livskraftigt lokalt näringsliv och många flera jobb och bostäder genom klimatsmarta investeringar i bostäder, energiomställning och kollektivtrafik.

Återkommande i årsredovisningarna är bristen på genusperspektiv. Vi har länge efterlyst ett aktivt arbete med könsbaserad statistik och jämställdhetsbokslut. Att vissa kvalitetsmål nästan bara mäts med indikatorer som följs upp med brukarundersökningar är en annan allvarlig brist. Brukarnöjdhet är inte lika med kvalitet. Måttet måste kombineras med objektiva fakta.

Skolpolitiken har misslyckats. Skolinspektionen har i tillsynsbeslut 2014 skrivit att den samlade bilden av kunskapsresultaten är att det finns betydande skillnader mellan eleverna i stadens skolor. Nu gäller att utan ideologiska skygglappar och falsk valfrihetsretorik ta fram ett robust skolsystem som inte skapar skolsegregation. Vänsterpartiet har i rapporten "Vi bryter segregationen" föreslagit förändringar i förskolan, grundskolan, gymnasieskolan som kan göra skillnad. Vi vill skapa en social investeringsfond för att långsiktigt arbete för att alla barn ska få goda uppväxtvillkor. Lyckad skolgång är kanske den viktigaste skyddsfaktorn.

Arbetslöshetssiffrorna talar också ett tydligt språk. I september 2013 var 21 558 personer inskrivna på arbetsförmedlingen som öppet arbetslösa. Det var betydligt fler än de 17 192 som var arbetslösa i Stockholm när de borgerliga tog över makten 2006, och nästan fem procent fler än för ett år sedan. Dessutom har andel sökande i program med aktivitetsstöd ökat med över 13 procent och var 12 102 i september 2013. Under samma period var de långtidsarbetslösa 6 129 personer (166 fler än 2012), dvs. 28,4 procent av de arbetslösa.

Biståndstiden är en annan indikator som visar att läget förvärrats för de som har det sämst. Den genomsnittliga biståndstiden är (senaste statistik år 2012) 7,2 månader, att jämföra med 2006 då den var 6,6 månader. Andelen hushåll med kortvarigt bistånd, 1-2 månader, är 23 procent, vilket är den lägsta andelen uppmätta hushåll sedan 1990. Med bättre a-kassa och sjukförsäkring, komvux och bristyrkesutbildning skulle andelen arbetslösa med försörjningsstöd vara betydligt mindre än idag. Att staden inte heller detta år når målet om praktikplatser är allvarligt, eftersom staden har full rådgivning över detta. Vi skulle inte bli förvånade över om orsakerna är att medarbetarna har fullt upp med övriga arbetsuppgifter.

I förvaltningsberättelsen under rubriken Händelser anges att Rågsved skulle vara bland de stadsdelar dit åtta nämnder och bolagsstyrelser flyttar från centrala Stockholm. Rågsvedsborna undrar vilken förvaltning som ska flytta dit, eftersom de inte är informerade.

Stagnerad miljöpolitik

Miljöpolitiken har som tidigare påpekats stagnerat och ytterligare ett år har gått till spillo. Under rubriken "Hållbart växande Stockholm" framgår att trots en del aktiva åtgärder har majoriteten inte lyckats komma tillrätta med de allt för höga utsläppen från bilismen. Trots detta fortsätter man motorvägsprojektet Förbifart Stockholm som kommer att leda till ännu mer utsläpp av klimatförändrande gaser. Staden har inte heller på allvar tagit tag i arbetet med att minska och helt fasa ut koleldningen i Värtaverket. Dygnsmedelvärde för partiklar överskrider regelbundet på flera av stadens gator. Dubbdäcksförbudet på Hornsgatan räcker inte utan måste utvidgas till hela innerstaden. Miljökvalitetsnormerna för kvävedioxid och partiklar klarades inte under 2013. Målen för Elanvändning per/kvm, Energianvändning per kvm samt Växthusgasutsläpp per stockholmare har inte heller uppfyllts.

Genom satsning på Förbifart Stockholm och andra stora vägprojekt kommer vi att få svårt att klara miljömålen. Årsmålen för stadens miljöarbete är alldeles för lågt satta. Det krävs högre ställda nämndmål för att klara de långsiktiga målen.

Ambitionsnivån är helt enkelt för låg hos den högerledda alliansen. I uppföljningen av Stockholms stads miljöprogram framgår att flera av målen ej uppfyllts.

Havererad bostadspolitik

Bostadsbyggnadstakten ska vara hög och målet har höjts från 15 000 lägenheter till 20 000 under innevarande mandatperiod, varav en betydande del ska vara hyresrätter. Nu har staden ytterligare höjt ambitionsnivån för bostadsbyggandet genom att öka målet från 100 000 till 140 000 bostäder fram till 2030. Det är bra. I första hand gäller det antalet markanvisningar som höjs för nästa mandatperiod från 20 000 till 40 000 lägenheter. Då ska vi vara klara över att endast 8 % av antalet markanvisningar mellan åren 2007- 2012 har lett till bostäder.

För att komma till rätta med bostadsbristen räcker det emellertid inte bara att höja talet, utan staden måste också sätta igång byggandet och leverera. Genom att fortsätta att trixa med siffrorna framstår det som om målen uppfylls när det i själva verket är precis tvärtom. Målet för antalet färdiga bostäder i allmännyttan för 2013 var 1500. Bolagen kom upp i endast 1170 bostäder totalt för 2013. Samtidigt ombildades 1253 lägenheter till bostadsrätter. Målet på 3750 färdigställda bostäder uppnåddes inte, utan antalet landade på 3604 bostäder under 2013 genom nybyggnad.

För att kompensera den stora ombildningen från billiga hyresrätter till bostadsrätter krävs inte bara att vi bygger, utan också en medvetenhet om var vi bygger, hur vi bygger och att vi bygger hyresrätter med rimliga hyror och hyrestak som vanligt folk har råd att efterfråga. Stockholm är en oerhört segregerad stad och ska den utvecklingen vändas måste det byggas hyresrätter i innerstaden, i närförorter och i villaområden. Det går inte att ensidigt omvandla hyresrätter till bostadsrätter och tro att det ger en blandad stad. Utförsäljningarna i ytterstaden fortsätter med rasande fart och fram till 31 augusti 2013 har 14 bostadsrättsföreningar tackat ja och tecknat köpeavtal om att förvärva 1252 lägenheter. Det har inkommit 13 nya intresseanmälningar, omfattande 780 lägenheter under första och andra tertialet 2013. Detta ska ställas i relation till de 1164 lägenheter som allmännyttan producerade för hela 2013. Sämst var Svenska bostäder AB som hade ett mål på 600 lägenheter men bara lyckades bygga 303 bostäder. Av dessa var 243 ombyggda studentbostäder, så i själva verket byggde bolaget endast 60 lägenheter.

I målen skriver stadsledningskontoret ”Det ska byggas många bostäder i Stockholm” och menar att detta har uppnåtts. Det är inte sant. Det ser med andra ord mörkt ut för stadens bostadssökande. Om inte den borgerliga majoritetens bostadspolitik ska haverera fullständigt, särskilt nu när ribban höjs måste det till krafttag. Vänsterpartiets krav på en kriskommitté för byggandet av fler hyresrätter är högst relevant. Stadsledningskontoret däremot bedömer att verksamhetsmålet uppnås helt under 2013 och att samtliga mål bedöms uppfyllas helt. Som bekant kan människor varken bo på en markanvisning eller i en detaljplan. Tidigare ansågs en bostad påbörjad när ”plattan” var gjuten. Nu skriver stadsledningskontoret om att ”skapa förutsättningar för 5000 nya bostäder/år”. Det är en märklig retorik, i vanlig ordning trixar majoriteten med siffrorna.

Katastrofal framkomlighet

Framkomligheten i regionen blir dessvärre inte bättre. Överfulla bussar, pendeltåg och tunnelbanor, igenkorkade gator, kaos på gång- och cykelbanor. Varför det inte görs några mätningar som ger underlag för en kvantitativ prognos för måluppfyllelsen framgår inte och är beklagligt. Vem som helst kan se att framkomligheten i stockholmstrafiken är katastrofal för alla trafikslag. Staden skriver själv att på grund av omfattande investeringar och reinvesteringar i infrastrukturen i regionen kommer framkomligheten påverkas negativt, så varför hymla om att målen kommer att uppfyllas? Vi ställer oss undrande om vad som egentligen händer på trafik- och renhållningsnämnden när vi läser i tjänsteutlåtandet (sid 27) ” den ”interna kontroll och prognos för trafik och gatuverksamheten, har inte varit tillfredsställande under 2013. Stadsledningskontoret bedömer att nämnden har haft bristande prognossäkerhet och ekonomistyrning under flera år och anser att nämnden under 2014 måste vidta åtgärder för att förbättra detta.”

Kultur och idrott är alliansens sorgebarn

Att stockholmarnas nöjdhet med kulturlivet och idrottsmöjligheterna minskat har framgått av medborgarundersökningen. Nöjdheten med utbudet av idrottsanläggningar i staden har sjunkit från 66 till 60 % mellan 2001 och 2013. Utfallet för indikatorn som visar nöjdheten med stadens idrottsliv ligger 20 % -enheter under målet. Det är ett välförtjänt underbetyg för den moderata idrottspolitik, som kraftigt försummat behovet av idrottshallar och konstgräs.

Nöjdheten med kulturlivet har samma period sjunkit från 82 till 79 %. Utfallet för indikatorn som visar nöjdheten med stadens kulturliv ligger åtta % -enheter under målet, vilket är en följd av nedskärningarna i kultursektorn och en kulturell segregation. Antalet barn i Kulturskolan är fortfarande långt ifrån de uppsatta målen. Med färre barn i Kulturskolan, mycket stora skillnader mellan stadsdelsnämnderna när det gäller andelen barn i Kulturskolan, nedlagda bibliotek och neddragna kulturstöd i förorterna är annat tyvärr inte att vänta. Med vänsterpartiets kulturpolitik skulle vi haft betydligt större förutsättningar att nå målen.

Låga mål för trygghet och renhållning

Med tanke på de sociala oroligheterna i våras på Järva och i Söderort ifrågasätter vi att målet om en trygg, säker och stad kan anses vara helt uppfyllt. Att över 25 % enligt indikatorn inte upplever trygghet i hemstadsdelen är skrämmande. Medborgarundersökningen visar dessutom att andelen som tycker att Stockholm på det hela taget är en trygg stad att bo och leva i har minskat från 76 till 73 % mellan 2010 och 2013. En bestående trygghet kan inte uppnås genom toppstyrda åtgärder, utan måste byggas upp i förtroende med de boende.

Inte heller under 2013 har majoriteten nått sina mål för nöjdhet med skötsel av parker och grönområden. Knappt 60 % är nöjda med parkskötseln. Inte heller trafik- och renhållningsnämnden når målen trots att de är lågt satta. Ambitionsnivån måste höjas. Trots låga mål når staden inte upp till nöjdhet med rent och städat utan hamnar på blygsamma 50,6 %. Även där är Kf-målet allt för lågt satt (55 %). Att Stockholms stad tre år efter att vi skulle vara världens mest tillgängliga huvudstad inte når sina egna mål för upplevelsen av staden som tillgänglig för alla är beklagligt.

Trots de senaste vintrarnas extremt stora snömängder som av förståeliga skäl ställer till problem måste det till långsiktiga lösningar för tippning av stadens snö. Stockholms stad kan inte bygga sin verksamhet på dispenser från miljöbalkens regler. Staden måste hitta nya sätt att hantera snön. Vi vill att staden utreder på vilket sätt vi kan använda och ta i bruk nya snösmältningsmaskiner som bland annat används i Oslo och i Helsingfors. Stadsledningskontorets lösning på problemet med sjötippning är att undanta snö från avfallsbegreppet. Det är inte seriöst och visar att majoriteten inte tar problemet på allvar.

Kommersialiserad välfärd ökar segregationen

Kvaliteten och behoven ska komma i första rummet. För att nå dit i Stockholms stad måste välfärden avkommersialiseras. Idag går vi i motsatt riktning. Äldreomsorgen är upphandlad till 62,2 % och stöd och service till personer med funktionsnedsättningar till 56,3 %. Privata utförare får en gräddfil in i hemtjänsten genom att locka med rut-tjänster. Utfallet är en följd av inriktningsmålet "Kvalitet och valfrihet ska utvecklas och förbättras" som utgår från ekonomisk teori som inte fungerar i välfärden. Genom forskning vet vi att möjligheten att göra informerade val är lika ojämnt fördelad som inkomsterna i samhället. Skröpliga äldre väljer inte med fötterna. Valfrihet i boendeformer för personer med funktionsnedsättningar finns inte enligt Funktionshindersmannens årsrapport. Populära äldreboenden och skolor har inga tomma platser. Det viktigaste för brukarnöjdhet är enligt forskning att det är lätt att byta. Alliansens viktigaste verktyg är däremot information, som enligt forskningen inte är lika viktigt. Att staden dessutom nöjer sig med att bara häften av medborgarna vet var de kan hitta information för att göra sina val är anmärkningsvärt.

Kunskapssegregationen består och grundläggs i de tidiga uppväxtåren. Att i detta läge behålla vårdnadsbidraget är anmärkningsvärt, då det gör det svårare att rusta alla barn för skolan. Det låga målet om 42 % förskollärare underskrids med 4 % -enheter vilket är lägre än 2012. Den låga måluppfyllelsen hotar uppfyllelsen av målen i läroplanen. Vi står långt ifrån en pedagogiskt likvärdig förskola. En ökad socioekonomisk fördelning inom förskolan och skolan blir alltmer angelägen, som ett led i att bekämpa kunskapssegregationen.

Det är bra att kunskapsresultaten i grundskolan har gått upp något, men det uppväger inte de mycket stora skillnaderna mellan skolor med elever som har olika förutsättningar. Att 12,6 % av eleverna i våra skolor inte är behöriga att söka nationellt program på gymnasiet är ett misslyckande, även om det är lite bättre än året innan. Enligt skolinspektionen har de senaste fem åren var fjärde elev i grundskolan slutat utan att nå målen eller kunskapskraven i alla ämnen, vilket är lägre än riket totalt. Eleverna blir dåligt rustade på arbetsmarknaden, vilket gör att de halkar efter i arbetslivet. Målet för andelen SFI-elever som godkänns efter ett år är inte helt uppfyllt. Förklaringen anges vara kvällsstudier, men även bristande lärarbehörighet påverkar undervisningen i vissa skolor. Det är också viktigt att kraven på arbete inte gör att studierna tvingas komma i andra hand, och därmed försämra chansen till ett hållbart arbete.

Inom äldreomsorgen och stöd och service till personer med funktionsnedsättning anser vi att det är anmärkningsvärt att alla indikatorer baseras på brukarundersökningar. Vi menar att kvaliteten måste bedömas även utifrån objektiva fakta som personalbemanning, andel heltider, utbildning etc. Det faktum att behovsinventeringen 2012 visade att det behövs cirka 500 lägenheter enligt LSS och 350 enligt SoL 2013-2017 samtidigt som det bara finns planer för cirka 322 enligt Funktionshindersombudsmannen bör leda till att målet för stöd och service inte bedöms vara uppfyllt. Boendet är så centralt för tryggheten. Vänsterpartiet anser att förutsättningar för gruppboende och serviceboende måste prövas i varje bostadsprojekt.

Inom individ- och familjeomsorgen bedöms målet vara uppfyllt, trots ökade kostnader för placeringar av barn och unga och tuffa besparingsbeting i vissa stadsdelsnämnder. Personalomsättningen bland socialsekreterare måste minska, om vi ska kunna ha en kvalitativt bra socialtjänst. Det kräver fler anställda, bättre arbetsmiljö och kompetensutveckling. Sociala investeringsfonder kan vara ett sätt att finansiera nya arbetssätt och ett långsiktigt förebyggande arbete. Socialsekreterarna ska kunna fokusera på det sociala arbetet utan nuvarande budgetpress. Indikatoren för försöks- och träningslägenheter uppfylls inte helt, vilket är olyckligt. Rapporter har kommit om stadsdelsnämnder som måste bevilja höga kostnader för akut boende. För att väsentligt minska hemlösheten krävs en övergripande plan där hela staden tar ansvar. En grundbult är att ge kommunala bostadsbolag markanvisningar så att de kan bygga ikapp bristen på hyresrätter med pressade hyror. På grund av den ansvarslösa utförsäljningen av allmännyttan har många billiga hyresrätter försvunnit.

Långt från en jämställd personalpolitik

Det personalpolitiska målet nås bara delvis på grund av ökad sjukfrånvaro och då målet om heltidsarbete inte är nått. Vi är långt ifrån en jämställd personalpolitik, så länge deltiderna är flest inom kvinnligt dominerade låglönejobb. Det är inte acceptabelt att ha olika standarder i kvinno- och mansdominerade yrken. Att korttidsfrånvaron ökat kräver analyser av bakomliggande orsaker. Slimmade arbetsorganisationer kan bidra till ökad press.

En viktig del av en attraktiv personalpolitik är lönerna, och där ligger kvinnodominerade yrken inom omsorgerna fortfarande långt under vad som är rimligt. Vänsterpartiet vill avsätta 150 mnkr för att höjda de låga kvinnolönerna. Inom äldreomsorgen skulle kortad arbetstid kunna öka möjligheterna för alla att orka arbeta fram till pensionen. Den halva miljard som återbetalades till staden för AFA-premier vill vi använda som grund i en personalmiljard, för att stimulera sänkt heltidsnorm i äldreomsorgen, bättre arbetsmiljö och kompetensutveckling.

Stadsdelsnämnderna

Stadsdelsnämnderna redovisar underskott om nära 18 mnkr före resultatöverföringar, och måste ta av sina resultatfonder för att få budgetbalans och dessutom visa överskott om totalt 69,3 mnkr. Före resultatöverföringar har alla 14 stadsdelsnämnder underskott. Efter resultatöverföringar har bara Kungsholmen underskott. Till bilden hör också att en hel del utvecklingsarbete finansieras av

projektpengar och ytterstadspengar som tas från hyresgästerna i de allmännyttiga bolagen. Flera av projekten borde bekostas av ordinarie budget, men den räcker inte till på grund av att skattesänkningar går före välfärd.

Det strukturella underskottet är 53,5 mnkr inom stöd och service till personer med funktionsnedsättningar, ekonomiskt bistånd och individ- och familjeomsorg. Det är inte rimligt att verksamhet som delvis regleras av rättighetslagstiftning eller avser barn och vuxna som får illa ska betalas med överförda resurser från förskolan och fritiden, vilket är fallet idag. Störst är underskottet inom stöd och service för personer med funktionsnedsättningar. Inom ekonomiskt bistånd visar tidigare undersökningar att socialsekreterare känner sig pressade att ge avslag. Anslaget måste skiljas från övriga anslag för att säkra likvärdighet i staden.

Överskotten i kultur- och föreningsverksamhet på 25,9 mnkr är större än förra året och används som budgetregulator istället för att stärka den lokala kulturen och föreningslivet. Det är inte förvånande, eftersom majoriteten inte har några prioriterade mål och tunga uppdrag för att minska den kulturella segregationen och stödja det lokala kultur- och föreningslivet.

Övriga ärenden

Stockholms stads koloniverksamhet

Det är positivt att antalet deltagare har ökat efter två år av minskat intresse. En oroande uppgift är att det har blivit en minskning av deltagare som ingår i två av de lägsta avgiftsklasserna. För att inte avgifternas storlek ska stoppa barn från att få komma till kollo vill vänsterpartiet sänka avgifterna med 20 % i 2014 års budget.

Uppföljning av öppen fritidsverksamhet

Vi konstaterar att antalet öppna fritidsverksamheter inte har utökats i takt med att barn- och ungdomskullarna har ökat i staden. Det är precis lika många fritidsgårdar 2013 som 2005, 3 färre kvartersgårdar, bara en ytterligare parklek och precis lika många fältassistenter.

Upphandlingspolicy

Vänsterpartiet anser att tillämpningsanvisningar till upphandlingspolicyn ska beslutas av kommunstyrelsen. Vi anser också att tillämpningspolicy ska tillföras följande:

- Villkor enligt kollektivavtal eller i nivå med kollektivavtal
- Huvudentreprenören ska ansvara för att lagar och regler följs av hela kedjan av eventuella underentreprenörer i en entreprenad.
- Meddelarfrihet och meddelarskydd i nivå med offentligt anställda
- Icke-vinstsyfte inom välfärdsverksamheter
- Utförare och leverantörer ska inte ha koppling till företag baserade i s.k. skatteparadis eller skattefria områden utanför EU/EES-området.
- Mänskliga rättigheter och demokratiska fri- och rättigheter säkras i alla upphandlingar och inte bara om det motiveras av upphandlingens art
- Miljöhänsyn i alla upphandlingar och inte bara om det motiveras av upphandlingens art
- Upphandlingskostnader ska redovisas i varje upphandling

- Lagen om valfrihet inkluderas i policyn, så länge den gäller i staden