

Till
Hässelby-Vällingby
stadsdelsnämnd
2014-04-10

Remissvar om ändrade riktlinjer för serveringstillstånd i Stockholms stad

Remiss från kommunstyrelsen, Dnr 329-210/2014

Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden godkänner och överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Ulla Thorslund
stadsdelsdirektörIngMarie Lindgren
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har 2014-02-12 remitterat förslag till ändrade riktlinjer för serveringstillstånd. Syftet med riktlinjerna är att säkerställa rättsäkerhet och likabehandling i staden när det gäller tillståndsgivning- och tillsyn av alkoholservering. Riktlinjerna ska ge stöd i det praktiska arbetet med att tolka lagstiftningen vid tillståndsgivning och i tillsynsarbetet. Stadens riktlinjer utgör ett komplement till gällande lagstiftning. Stadsdelsförvaltningen ser positivt på de nu föreslagna ändringarna i riktlinjerna och ställer sig bakom förslaget. Stadsdelsförvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen

Ärendets beredning

Detta ärende har utarbetats inom avdelningen för förskola, fritid och kultur.

Sammanfattning av remissen

En remiss gällande ett förslag till förändringar i riktlinjerna serveringstillstånd har inkommit till Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd. Tillståndsgivning och tillsyn utförs av Tillståndsenheten vid Socialförvaltningen i Stockholms stad. Kommunfullmäktige i Stockholms stad fastställer riktlinjerna för serveringstillstånd.

Enligt alkohollagen ska kommunen ha tydliga riktlinjer som talar om vad som gäller när man söker serveringstillstånd. Kommunen kan också reglera vad man i övrigt ska ta hänsyn till vid tillståndsprövningen. Syftet med riktlinjerna är att säkerställa rättssäkerhet och likabehandling i staden när det gäller tillståndsgivning- och tillsyn av alkoholservering. Riktlinjerna ska ge stöd och vägledning i det praktiska arbetet med att tolka lagstiftningen i tillsynsarbetet. Riktlinjerna utgår från alkohollagens regler som i vissa fall ger ett utrymme för staden att utveckla sin egen alkoholpolitik vilken utgör ett komplement till gällande lagstiftning.

I huvudsak har riktlinjerna samma innehåll som de som tidigare gällt i Stockholms stad. Det har dock skett en anpassning till de förändringar i alkohollagen som trädde ikraft 1 januari 2011. Områden i riktlinjerna som förändrats eller inte tidigare funnits med rör främst.

- Handläggningstider.
- Kravet att erbjuda lagad mat.
- Kravet på luftjudisolering.
- Serveringstider efter klockan 01.00.
- Beslut om erinran eller varning vid serveringstid efter 03.00.
- Gemensam serveringsyta för flera serveringsställen.
- Tillfälliga serveringar i allmänna lokaler och liknande.
- Tillståndsutskottets möjlighet att ge tillståndshavare fler än tio tillfällen med utökad serveringstid.
- Samverkan med andra myndigheter i syfte att motverka grov organiserad brottslighet.

Förvaltningens synpunkter

Stadsdelsförvaltningen är positiv till förslaget till riktlinjer för serveringstillstånd och anser att det är väl genomarbetat och ändamålsenligt. Programmet har förutsättningar att bidra till att säkerställa rättssäkerhet och likabehandling i staden när det gäller tillståndsgivning och tillsyn av alkoholservering.

Ett varierat och rikt utbud av restauranger samt generösa serveringstider är en tillgång för Stockholms stad och dess invånare. I takt med ett rikt utliv har alkoholkonsumtionen på Stockholms krogar ökat. En fördel med att alkoholkonsumtionen flyttat in på restaurangerna kan ha viss betydelse då det där bör råda en större social kontroll.

Effekten av en hög alkoholkonsumtion kan avläsas inne på restaurangerna och i dess omgivning, på gator och torg, med ett ökat våld som resultat. Alkoholens negativa sidor avspeglas också i ett ökat antal unga och vuxna med alkoholproblem. I en tid när antalet unga med alkoholproblem är högt, är en restriktiv och ansvarsfull alkoholservering, ur social synvinkel, betydelsefull.

En av orsakerna till den negativa utvecklingen av antalet våldsbrott är den höga alkohol- och drogkonsumtion i samhället. En övervägande stor andel av dem som misshandlar och de som blir misshandlade är alkoholpåverkade. Studier visar även att det ofta är män mellan 16 och 24 år som är mest våldsbenägna. Erfarenheter från centrala delar av staden pekar på att sena tider i relativt hög grad lockar till sig dem som redan är påverkade. Risken för överservering är därmed stor, vilket som tidigare nämnts, ofta leder till våld och skadegörelse som konsekvens.

Ett nödvändigt inslag i arbetet med att minska brottsligheten, öka tryggheten och sänka alkoholkonsumtionen är att utveckla och tillämpa effektiva brottsförebyggande strategier. Att minska andelen berusade personer på restauranger och krogar är sannolikt en av de effektivaste metoderna för att minska risken för våld och hot på krogar och i dess närhet. Ett nära samarbete mellan tillsynsansvariga, stadsdelsförvaltningarna och polisen med flera är i högsta grad nödvändig för att nå detta mål.

I riktlinjerna framkommer att ”Alkoholservering ska ingå i ett seriöst sammanhang. Vid bedömning av ansökningar om serveringstillstånd i samband med idrottsevenemang och evenemang

där barn och ungdomar är en del av målgruppen bör särskild försiktighet iakttas”.

Stockholms stad har generellt en positiv inställning till restaurang- och nöjesverksamhet. Förutsättningen är att den bedrivs på ett sätt som inte leder till ordningsproblem, märkbart påverkade gäster eller att underåriga serveras.

En restriktiv hållning till överservering och serveringstider medför att resurser kan frigöras för polisens förebyggande arbete, vilket kan det ha stor betydelse för tryggheten i Stockholms stad.

Det nya ”Förslag till riktlinjer för serveringstillstånd” följer stadens och alkohollagens intentioner om att minska alkoholens skadeverkningar. De ger också stöd till Stockholms stads tre övergripande mål: 1. Det ska vara tryggt att gå på krogen, 2. Det ska vara lätt att vara krögare och 3. Det ska vara konkurrens på lika villkor i restaurangbranschen.

Riktlinjerna har förutsättningar att bidra till en förbättrad situation på stadens restauranger.

Förvaltningens förslag

Stadsdelsförvaltningen ställer sig bakom de föreslagna ändringarna i riktlinjerna och föreslår att stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen.
