

Handläggare
Elvy Löfvenberg
Telefon: 508 26 746**Till**
Idrottsnämnden

Stockholm stads handlingsplan för god vattenstatus

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Som svar på remissen hänvisar idrottsnämnden till förvaltningens tjänsteutlåtande.

Olof Öhman
Förvaltningschef**Robert Sköld**
Avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms vattenförekomster ska uppnå god ekologisk och kemisk vattenstatus till år 2021 i enlighet med EU:s vattendirektiv. De två största miljöproblemen i Stockholms sjöar, kustvatten och vattendrag är övergödning och miljögifter. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har på uppdrag av kommunfullmäktige lämnat ett förslag till att anpassa och omarbета Stockholm nuvarande vattenprogram till förvaltningsplanen för Norra Östersjöns vattendistrikt. Stadens vattenarbete ska utvecklas med ett tydligt fokus på operativa åtgärder. Den nya handlingsplanen föreslås ersätta det nuvarande vattenprogrammet och gälla 2016-2021.

Enligt miljö- och hälsoskyddsnämnden behöver Stockholm stad göra följande för att anpassa vattenprogrammet till vattenförvaltningen:

- Uppnå miljökvalitetsnormerna för god vattenkvalitet – god ekologisk och kemisk status.
- Utöka antalet ytvattenförekomster från nuvarande 10 till 23 stycken.
- Statusklassa vattenförekomsterna.
- Vatteninformationen i Miljöbarometern ska anpassas till vattenförvaltningens struktur.
- Utveckla GIS-kartor för bättre visualisering av data.
- Beakta klimatförändringarnas effekter på vattenkvaliteten i det fortsatta arbetet med vattenprogrammet.
- En bedömning ska göras av fysiskt påverkan av främmande arter.

Idrottsförvaltningen konstaterar att området rekreation och friluftsliv, som finns i nuvarande vattenprogram, inte ingår i förslaget till Stockholms stads handlingsplan för god vattenstatus. Det innebär att mål och åtgärder för rekreations- och friluftsliv knutet till vatten hanteras separat av berörda förvaltningar. Förvaltningen menar att mål och åtgärder för rekreation och friluftsliv, för bland annat vatten, bör ingå i ett för staden gemensamt program.

Enligt stadens policy för Stockholms fritidsbåtliv ska miljöperspektivet stärkas i utformningen av nya avtal och även i den utveckling som sker av småbåtshamnar och upplägningsområden. Nya arrendeavtal för båtklubbarna är under utformning och ansvarsförhållandena för båtklubbarna måste regleras ur detta perspektiv, till exempel för spolplattor och latrinmottagning.

Idrottsförvaltningen vill framhålla fiskevårdens betydelse för vattenstatusen. Stadens fiskevård syftar till att arbeta för fler och bättre fiskevatten, bland annat genom vattenvårdande åtgärder och biotopvård. Fiskevården har som det ser ut nu ingen förankring i något av stadens styrdokument.

Bakgrund

Kommunfullmäktige gav i budgeten 2012 miljö- och hälsoskyddsnämnden i uppdrag att uppdatera och omvandla Stockholms vattenprogram i enlighet med EU:s vattendirektiv. Vattendirektivet innebär att Sveriges vattenförekomster, och därmed Stockholms vatten, ska uppnå god ekologisk och kemisk vattenstatus till år 2021.

Vattenarbetet och dess organisation baseras på EU:s vattendirektiv och kallas vattenförvaltning. Förvaltningen sker i sexåriga förvaltningscykler. Vattenmyndigheten för Norra Östersjön inleder för-

valtningscykeln med kartläggning av vattenförekomsternas status och analyserar åtgärdsbehovet. Förvaltningen bedrivs utmed vattens avrinningsområden. Därefter anges miljökvalitetsnormer och åtgärder. Vattenmyndigheten ansvarar för att program för övervakning av ytvattenförekomster upprättas och länsstyrelsen ansvarar för att den kontrollerande övervakningen genomförs. Vattenmyndigheten rapporterar resultatet av förvaltningen till EU.

Vattenmyndighetens för Norra Östersjön beslut år 2009 om miljökvalitetsnormer och åtgärdsprogram innebär bland annat att Stockholms stad är skyldig att se till att normerna följs i kommunens vattenförekomster.

Stockholms stads nuvarande vattenprogram gäller till och med 2015. Det innehåller mål och åtgärder för hur vattenkvaliteten ska förbättras samt för hur staden ska värna och utveckla vattenområdena ur rekreationssynpunkt. Stockholms vattenprogram behöver anpassas till vattenförvaltningen, miljökvalitetsnormer och åtgärder. För att undvika en sammanblandning med vattenmyndighetens åtgärdsprogram kallas förslaget för "Stockholms stads handlingsplan för god vattenstatus".

Ärendet

Stockholms stads handlingsplan för god vattenstatus ska ersätta det nuvarande vattenprogrammet, och föreslås gälla 2016-2021. Handlingsplanen syftar till att ange hur stadens vattenarbete ska utvecklas, med ett tydligt fokus på åtgärder, och hur nuvarande vattenprogram ska anpassas till vattenförvaltningsarbetet.

Handlingsplanen ska visa vägen mot god vattenstatus genom att:

- föreslå målbild
- belysa ansvarsfördelningen i vattenfrågor inom organisationen
- föreslå en gemensam planeringsprocess
- ange hur lokala åtgärdsprogram ska tas fram
- översiktligt belysa ekonomiska behov och föreslå finansiering samt
- beskriva hur vattenprogrammet ska anpassa till vattenförvaltningen.

EU-kommissionen har granskat Sveriges genomförande av vattendirektivet. I granskningen riktas kritik mot Sverige på flera punkter. För Stockholms stad kan granskningen i förlängningen påverka flera faktorer som har betydelse för stadens vattenarbete. Hit hör till

exempel vattenförekomstindelning, miljöövervakning, statusklassificering, normsättning, åtgärdsprogram och nya föreskrifter från Havs- och vattenmyndigheten (HVMFS 2013:19) för klassificering och miljökvalitetsnormer avseende ytvatten. I förslaget till handlingsplan anges att detta troligen kommer att påvisa dåliga fysiska förhållanden i Stockholms vattenförekomster, till exempel stor andel anlagd/hårdgjord yta i närområdet och förekomst av vandringshinder, exempelvis för fisk.

Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter om klassificering och miljökvalitetsnormer beskriver hur vattenmyndigheten för Norra Östersjön ska klassa vattenförekomster enligt angivna bedömningsgrunder för ekologisk och kemisk status. Den beskriver också hur man fastställer miljökvalitetsnormer för ytvattenförekomster.

Ett förslag till ny dagvattenstrategi kommer att tas upp i berörda nämnder och i styrelsen för Stockholm Vatten AB under våren 2014. Strategin ska vara styrande vid planering av ny- och ombyggnationer, men också vara ett stöd vid dagvattenåtgärder i befintlig miljö.

Miljökvalitetsnormerna är enligt handlingsplanen en viktig grund för planering och genomförande av miljötillsyn. En verksamhetsutövare har alltid skyldighet att ha god kännedom om vilken påverkan verksamheten har på miljön.

I förslaget till handlingsplan framhålls att de två största miljöproblemen i Stockholms sjöar, kustvatten och vattendrag är övergödning och miljögifter. Följande behöver Stockholm göra för att anpassa vattenprogrammet till vattenförvaltningen:

- Uppnå miljökvalitetsnormerna för god vattenkvalitet – god ekologisk och kemisk status.
- Utöka antalet ytvattenförekomster från nuvarande 10 till 23 stycken.
- Statusklassa vattenförekomsterna.
- Vatteninformationen i Miljöbarometern ska anpassas till vattenförvaltningens struktur.
- Utveckla GIS-kartor för bättre visualisering av data.
- Beakta klimatförändringarnas effekter på vattenkvaliteten i det fortsatta arbetet med vattenprogrammet.
- En bedömning ska göras av fysiskt påverkan av främmande arter.

Stockholm stads handlingsplan för god vattenstatus finns att läsa på Insyn, MHN 2014-02-04, p 23.

Ärendets beredning

Ärendet är berett av driftavdelningen.

Förvaltningens synpunkter

Området rekreation och friluftsliv, som finns i nuvarande vattenprogram, ingår inte i förslaget till Stockholms stads handlingsplan för god vattenstatus. Det innebär att mål och åtgärder för rekreations- och friluftslivet knutet till vatten hanteras separat av berörda förvaltningar. Förvaltningen anser att mål och åtgärder för rekreation och friluftsliv, för bland annat vatten, bör ingå i ett för staden gemensamt program.

Stadens policy för Stockholms fritidsbåtliv antogs av kommunfullmäktige den 7 april 2014. Enligt policyn ska miljöperspektivet stärkas i utformningen av nya avtal och även i den utveckling som sker av småbåtshamnar och uppläggningsområden.

Båtklubbarna är ett i förslaget till handlingsplan utpekat område för tillsyn och för vilka riskbedömningar ska göras. Vem som är verksamhetsutövare vad till exempel avser latrinmottagning och spolplattor är oklart. Nya arrendeavtal för klubbarna är under utformning och ansvarsförhållandena för båtklubbarna måste regleras ur detta perspektiv. Frågorna är under diskussion i "Förhandlingsgruppen för Stockholms fritidsbåtliv", som idrottsförvaltningen sammankallar till.

Idrottsförvaltningen vill slutligen framhålla fiskevårdens betydelse för vattenstatusen. Stadens fiskevård syftar till att arbeta för fler och bättre fiskevatten, bland annat genom vattenvårdande åtgärder och biotopvård. Fiskevården har som det ser ut nu ingen förankring i något av stadens styrdokument, och kommer inte heller att ha det i den av miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslagna planen för god vattenstatus.