

PM 2014: RI (Dnr 307-425/2014)

Anmälan om svar på remiss Kommuners arbete med handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor

Remiss från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Remisstid den 4 april 2014

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remissen ”Kommuners arbete med handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor” godkänns.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Regeringen har uppdragit åt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) att i samverkan med länsstyrelserna redovisa vilka åtgärder som vidtagits för att utveckla det stöd som myndigheterna lämnar till kommunernas arbete med handlingsprogram för förebyggande verksamhet och för räddningstjänst samt hur stödet till detta arbete kan utvecklas. Myndigheten ska också redovisa hur arbetet med uppföljning, utvärdering och analys av kommunernas handlingsprogram kan utvecklas.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remissen ”Kommuners arbete med handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor” godkänns.

Stockholm den 24 april 2014

STEN NORDIN

Bilaga

Kommuners arbete med handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Miljöpartiet avstår från att delta i beslutet.

Remissammanställning

Ärendet

Regeringen har uppdragit åt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) att i samverkan med länsstyrelserna redovisa vilka åtgärder som vidtagits för att utveckla det stöd som myndigheterna lämnar till kommunernas arbete med handlingsprogram för förebyggande verksamhet och för räddningstjänst samt hur stödet till detta arbete kan utvecklas. Myndigheten ska också redovisa hur arbetet med uppföljning, utvärdering och analys av kommunernas handlingsprogram kan utvecklas.

MSB har kommit fram till att handlingsprogrammen inte alltid är eller blivit det styrande dokument som avsågs. Det finns en utmaning att i handlingsprogrammen beskriva kopplingen mellan risker, mål och hur den förebyggande verksamheten är planerad/ordnad. Det behövs även förbättringar i att beskriva vilken insatsförmåga den kommunala räddningstjänsten har.

Länsstyrelserna behöver utveckla arbetet med rådgivning och information till kommunerna och inte vara enbart fokuserade på tillsyn. MSB har en stor utmaning med att bidra till utveckling av handlingsprogrammen.

MSB och länsstyrelsernas åtgärder måste bli mer systematiska och samordnade samt anpassade till kommunernas organisation och möjligheter.

Åtgärder

En plan för systematiskt och samordnat arbete ska vara fastställd den 30 september 2014. En strategi för hur länsstyrelser och kommuner ska involveras tidigare i utveckling av stöd ska vara beslutad senast 31 december 2014. MSB ska fastställa en myndighetsgemensam process för insamling, analys och presentation av kommunala handlingsprogram. Målet är att en sådan process börja tillämpas 2015.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 31 mars 2014 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att i sitt stöd avseende handlingsprogram till kommuner måste MSB ha kunskap och förståelse om att landets 290 kommuner är olika stora, har olika organisation och styrsystem samt olika former att bedriva verksamhet. I Stockholms län finns t.ex. tre olika kommunalförbund som svarar för kommunal räddningstjänst. Stadsledningskontoret vill särskilt betona att ett handlingsprogram är ett politiskt dokument som anger en inriktning om vad som ska uppnås. Det är av vikt att förstå att ett sådant handlingsprogram utformas efter kommunernas struktur för styrdokument. Stockholms stad har exempelvis ett trygg- och säkerhetsprogram som bl.a. innefattar området skydd mot olyckor. Kommunalförbundet Storstockholms brandförsvär, där Stockholms stad är medlem, svarar för handlingsprogram avseende olyckor som kan föranleda räddningsinsats samt om förebyggande verksamhet (tillsyn).

Stadsledningskontoret anser vidare att MSB och länsstyrelserna i sin kommunikation relaterade till lagen om skydd mot olyckor måste rikta sig mot primärkommunernas ledning/kommunstyrelse och inte direkt mot den nämnd/förvaltning eller det kommunalförbund som ansvarar för räddningstjänst.

Stadsledningskontoret delar uppfattningen om att länsstyrelserna behöver utveckla arbetet med rådgivning och information till kommunerna avseende handlingsprogram. För att kunna nå dit behövs en omfattande kompetenshöjning hos länsstyrelserna. Till denna kompetenshöjning bör MSB vara starkt bidragande.

Slutligen anser stadsledningskontoret att en förutsättning för att kommuner ska kunna ha en jämförbar insatsförmåga avseende räddningstjänst samt att en insats ska påbörjas inom godtagbar tid, måste det nationella målet om likvärdigt skydd bli mätbart mellan kommuner.