



Handläggare
Lars Fladvad
Utvecklingschef

Diarienummer
13KS/0250

Kommunstyrelsen

Remiss angående undantag för kompletteringsåtgärder inom strandskydd

Förslag till beslut

Förslag till yttrande godkänns.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning

Länsstyrelsen föreslår att undantag från kravet på dispens från bestämmelser om strandskydd ska gälla för kompletteringsåtgärder inom 15 meter från huvudbyggnad men inte närmre strandlinjen än 25 meter samt inom tomtplats. Undantaget föreslås gälla för länet utom för del av ytterskärgården. Med del av ytterskärgården avser länsstyrelsen här området öster om en linje dragen väster om kommunens större öar.

Värmdö kommun anser att undantaget ska gälla inom hela kommunen.

Bakgrund

Sedan tidigare har det funnits ett motsvarande undantag för kompletteringsåtgärder i anslutning till huvudbyggnad om åtgärden vidtas på maximalt 15 meters avstånd och inte närmare strandlinjen än 25 meter eller inom tomtplats. I samband med att strandskyddet skärptes 2009 fick länsstyrelserna i uppgift att se över olika kompletterade ställningstaganden till strandskydd före 31 december 2014.

Nu föreslår länsstyrelsen att undantag införs från kravet på dispens för kompletteringsåtgärder i anslutning till huvudbyggnad eller inom tomtplats om åtgärden inte ligger inom område med områdesskydd.

Bedömning

Värmdö kommun anser att nu aktuellt undantag från strandskyddet ska gälla inom hela kommunen för att det är väl definierat och motiverat underlättar prövningen av en mängd mindre dispensärenden. Detta för att:



- Mängden ärenden minskar. Dispens som söks för kompletteringsåtgärd beviljas i regel. De tidsbesparingar som görs genom färre dispensansökningar kan till exempel användas för mer komplicerade ärenden och tillsyn.
- Undantaget har en mycket liten inverkan på syftet med strandskyddet.
- Det är lämpligt att behandla komplettering av bebyggelse på Svartsö, Möja, Nämndö och Runmarö på samma sätt som på angränsande kustområden i kommunens mellanskärgård. Främst för att öarna tillhör detta område naturgeografiskt och för att det på dem finns en omfattande strandnära bebyggelse.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär ekonomiska fördelar i och med att handläggningen förenklas.

Konsekvenser för miljön

Denna typ av undantaget från strandskyddsbestämmelserna har begränsad inverkan på syftet med strandskyddet i och med att tillkommande bebyggelse uppförs nära huvudbyggnad inom den zon som är privat och normalt betraktas som tomtplats.

Konsekvenser för medborgarna

Ett undantag underlättar genomförandet av mindre byggnadsåtgärder som idag i många fall är bygglovbefriade. Eftersom det finns vissa skillnader mellan olika tillståndsbefriade åtgärder i miljöbalken och plan- och bygglagen rekommenderas ändå en kontakt med kommunens bygglovsprövning.

Stellan Folkesson
Kommundirektör



Maria Larsson Ajne
Kanslichef



Handläggare
Lars Fladvad
Utvecklingschef

Diarienummer 13KS/0250

stockholm@lansstyrelsen.se

Remiss angående undantag för kompletteringsåtgärder inom strandskydd

Värmdö kommun har beretts tillfälle att senast den 1 oktober lämna synpunkter på länsstyrelsens förslag att undanta delar av kommunen från krav på strandskyddsdispens för vissa kompletteringsåtgärder. Värmdö kommun har följande synpunkter:

Värmdö kommun anser att föreslaget är bra, men att det ska gälla inom hela kommunen utom inom områden med områdesskydd enligt miljöbalken där beslut fattas av länsstyrelsen. Värmdö kommun anser bland annat att det inte är berättigat att räkna de större öarna i kommunen till ytterskärgården i detta avseende. De är enligt översiktsplanen kärnöar till vilka utvecklingen i skärgården ska koncentreras. Begränsningarna i bestämmelsen, främst avståndet 25 meter till strandlinjen, ger möjlighet till fri passage och undvikande av exploatering i den känsliga strandzonen.

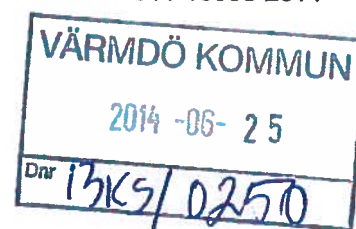
Värmdö kommun anser att ett undantag för kravet på dispens för kompletteringsåtgärder inom 15 meter från huvudbyggnad men inte närmre strandlinjen än 25 meter samt inom tomtplats är entydigt och underlättar hanteringen av strandskyddsärenden utan att äventyra strandskyddet.

Genom att införa undantaget minska mängden ärenden radikalt, eftersom en stor andel av strandskyddsärendena gäller kompletteringsåtgärder inom tomtplats. Det är en fördel både för medborgarna och kommunen

VÄRMDÖ KOMMUN

Monica Pettersson
Kommunstyrelsens ordförande

Stellan Folkesson
Kommundirektör



Remiss av förslag till beslut om föreskrifter om undantag för kompletteringsåtgärder inom strandskyddsområde

I Stockholms län gäller föreskrifter om undantag från dispenskravet från strandskyddsbestämmelserna för kompletteringsåtgärder under vissa förutsättningar.

Enligt övergångsbestämmelserna till miljöbalken (2009:532) förfaller dessa föreskrifter den 31 december 2014. Länsstyrelsen överväger att fatta ett nytt beslut om undantag för kompletteringsåtgärder inom strandskyddsområde. Se bifogat beslutsförslag.

Förslag till nya bestämmelser i korthet

- Förbuden i 7 kap. 15 § miljöbalken ska inte gälla kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad som vidtas
 - inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter, och
 - inom en tomtplats som har angetts i ett beslut om dispens.

Punkten 1 gäller alltid, punkten 2 gäller dessutom i de fall där det finns en tomtplatsavgränsning i ett beslut om dispens.

- Den geografiska avgränsningen är till stor del samma som i de nuvarande föreskrifterna:
 - Undantaget gäller för hela länet förutom del av ytterskärgråden.
 - Undantaget gäller inte inom områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken där beslut fattats av staten, förutom inom miljöskyddsområde och vattenskyddsområde.

Remissinstanserna har möjlighet att lämna synpunkter på

- Den geografiska avgränsningen för var undantagen ska gälla, samt
- om ytterligare begränsningar gällande avstånden till huvudbyggnaden samt mot strandområdet.

Observera att Länsstyrelsen har möjlighet att besluta om andra avstånd än de som anges ovan, dock inte längre bort från huvudbyggnaden än 15 meter eller närmare strandlinjen än 25 meter, eftersom dessa avstånd är reglerade i lagen.

Yttrande över bifogat förslag till beslut ska ha inkommit till Länsstyrelsen senast den 1 oktober 2014.

MISSIV

Datum
2014-06-23Beteckning
511-18638-2014

Det skriftliga yttrandet skickas till:
Länsstyrelsen Stockholm
Box 220 67
104 22 STOCKHOLM

eller med e-post till stockholm@lansstyrelsen.se

Vänligen ange aktuellt diarienummer (övre högra hörnet) i yttrandet.



Göran Åström
Miljödirektör



Enligt sändlista

Beslut om föreskrifter om undantag för kompletteringsåtgärder inom strandskyddsområde

Beslut

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 7 kap. 17 § miljöbalken och 11 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd m.m. att meddela följande föreskrifter.

§ 1. Förbuden i 7 kap. 15 § miljöbalken ska inte gälla kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad som vidtas

1. inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter, och
2. inom en tomtplats som har angetts i ett beslut om dispens.

§ 2. Beslutet om undantag gäller i hela Stockholms län förutom

1. den del av ytterskärgården som framgår av bilaga 1.
2. inom områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken där beslut fattats av staten, med undantag för miljöskyddsområde och vattenskyddsområde.

Föreskrifterna träder i kraft den 1 januari 2015.

Bakgrund

Länsstyrelsen beslutade den 28 november 1995 (dnr 231-1992-26910), med stöd av dåvarande lagstiftning, om undantag från byggnadsförbudet inom strandskyddsområde. Undantaget gäller byggnader, anläggningar eller anordningar som utgör komplettering till lagligt uppförd befintlig huvudbyggnad och som förläggs längre från strand än huvudbyggnad under förutsättning,

- att fastighetens landareal är högst 2 500 kvadratmeter,
- att, om fastighetens landareal är mer än 2500 kvadratmeter, kompletteringar i sin helhet förläggs inom 25 meter från huvudbyggnaden.

Dessa undantag upphör att gälla den 31 december 2014 enligt fjärde punkten i övergångsbestämmelserna till lagen (2009:532) om ändring i miljöbalken.

Enligt nu gällande strandskyddsbestämmelser kan regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer med stöd av 7 kap. 17 § miljöbalken meddela föreskrifter om att förbuden i 7 kap. 15 § miljöbalken inte ska gälla kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad som vidtas

1. inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter, och
2. inom en tomtplats som har angetts i ett beslut om dispens.

Datum
2014-06-23

Beteckning
511-18638-2014

Begränsningen enligt *andra punkten* gäller endast om en tomtplats har angetts i ett beslut om dispens. Om så inte är fallet gäller enbart första punkten. Begränsningen i fråga om avståndet till huvudbyggnaden avser det längsta avstånd som kan uppmätas från någon punkt på komplementbyggnaden till den punkt på huvudbyggnaden som är närmast den punkten på komplementbyggnaden. Föreskrifterna behöver inte utformas med angivande av exakt de avstånd som anges i första punkten. Föreskrifterna får dock inte medge undantag för kompletteringsåtgärder som vidtas längre bort från huvudbyggnaden än 15 meter eller som vidtas närmare strandlinjen än 25 meter. Termen kompletteringsåtgärder avser både komplementbyggnader och vissa andra kompletteringsåtgärder, främst mindre tillbyggnader. För områden med stora naturvärden samt områden som är särskilt attraktiva för friluftslivet kan det vara olämpligt med undantag från förbuden i 15 § (se prop. 2008/09:119, s. 102).

Länsstyrelsen har sänt förslaget på remiss till länets kommuner samt Naturvårdsverket, Boverket, Landstinget och Skogsstyrelsen.

Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsen bedömer att nya föreskrifter om undantag från strandskyddsbestämmelserna för kompletteringsåtgärder bör beslutas eftersom sådana åtgärder inom redan ianspråktagen hemfridszon/tomtplats inte nämnvärt påverkar strandskyddets syften. Sådana typer av åtgärder medför därför ofta onödigt administrativt arbete eftersom dispens för åtgärderna kan medges.

I författningskommentarerna till 7 kap. 17 § miljöbalken (prop. 2008/09:119 s. 102) anförts: "Enligt 14 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. får länsstyrelsen i dag meddela sådana föreskrifter. Föreskrifterna om undantag får utöver byggnader, anläggningar och anordningar i fortsättningen avse även andra åtgärder. Den nya termen 'kompletteringsåtgärder' används för att täcka in dessa fall. I 8 kap. 13 § plan- och bygglagen anges vad som avses med kompletteringsåtgärder i den lagen. På samma sätt som i plan- och bygglagen avser termen i den nu berörda bestämmelsen både komplementbyggnader och vissa andra kompletteringsåtgärder, främst mindre tillbyggnader." Dessutom avses för alla byggnadstyper yttre åtgärder (omfärgning, utbyte av fasadbeklädnad, taktäckningsmaterial och liknande) samt underhållsåtgärder på vissa byggnader. De kompletteringsåtgärder som avses är naturligtvis sådana som av en eller annan anledning är dispenspliktiga enligt strandskyddsbestämmelserna, t.ex. för att de har en avhållande effekt på allmänheten.

Länsstyrelsen anser inte att det är motiverat med ytterligare begränsningar gällande avstånden till huvudbyggnaden och strandlinjen. Vad avser den geografiska avgränsningen i fråga om var undantaget ska tillämpas kan Länsstyrelsen konstatera att ytterskärgården ingår i del av område som är av riksintresse såväl enligt 4 kap. 1 och 2 §§ miljöbalken med hänsyn till de natur- och kulturvärden som finns i områdena, som enligt 3 kap. 6 § miljöbalken med hänsyn till naturvärden och friluftslivet. Ytterskärgården är förhållandevis

Datum
2014-06-23

Beteckning
511-18638-2014

oexploaterad vilket bidrar till dess stora värden. Det är därför angeläget att den rådande restriktivitet som tillämpas vid prövningen av dispens från strandskyddet upprätthålls inom detta område. Med hänsyn till de stora natur- och friluftslivs-värden som finns i ytterskärgården samt de områden som omfattas av angivna statliga områdesskydd anser Länsstyrelsen att dessa områden fortsatt ska omfattas av dispensplikt för nämnda kompletteringsåtgärder. Länsstyrelsen anser även att det är lämpligt att den nya geografiska avgränsningen till stor del följer den nuvarande för att undvika ytterligare administrativt arbete för prövningsmyndigheterna.

Kungörelse

Beslutet ska kungöras i länets författningssamling.

Upplysningar

De föreskrifter om undantag som beslutades år 1995, dnr 231-19 2-26910 upphör att gälla efter den 31 december 2014 enligt övergångsbestämmelserna punkten 2 till lagen (2009:532) om ändring i miljöbalken.

Hur man överklagar

Detta beslut kan enligt 41 § förordningen om områdeskydd m.m. överklagas hos regeringen, Miljödepartement, enligt bilaga.

Beslut i detta ärende har fattats av.....

Bilagor

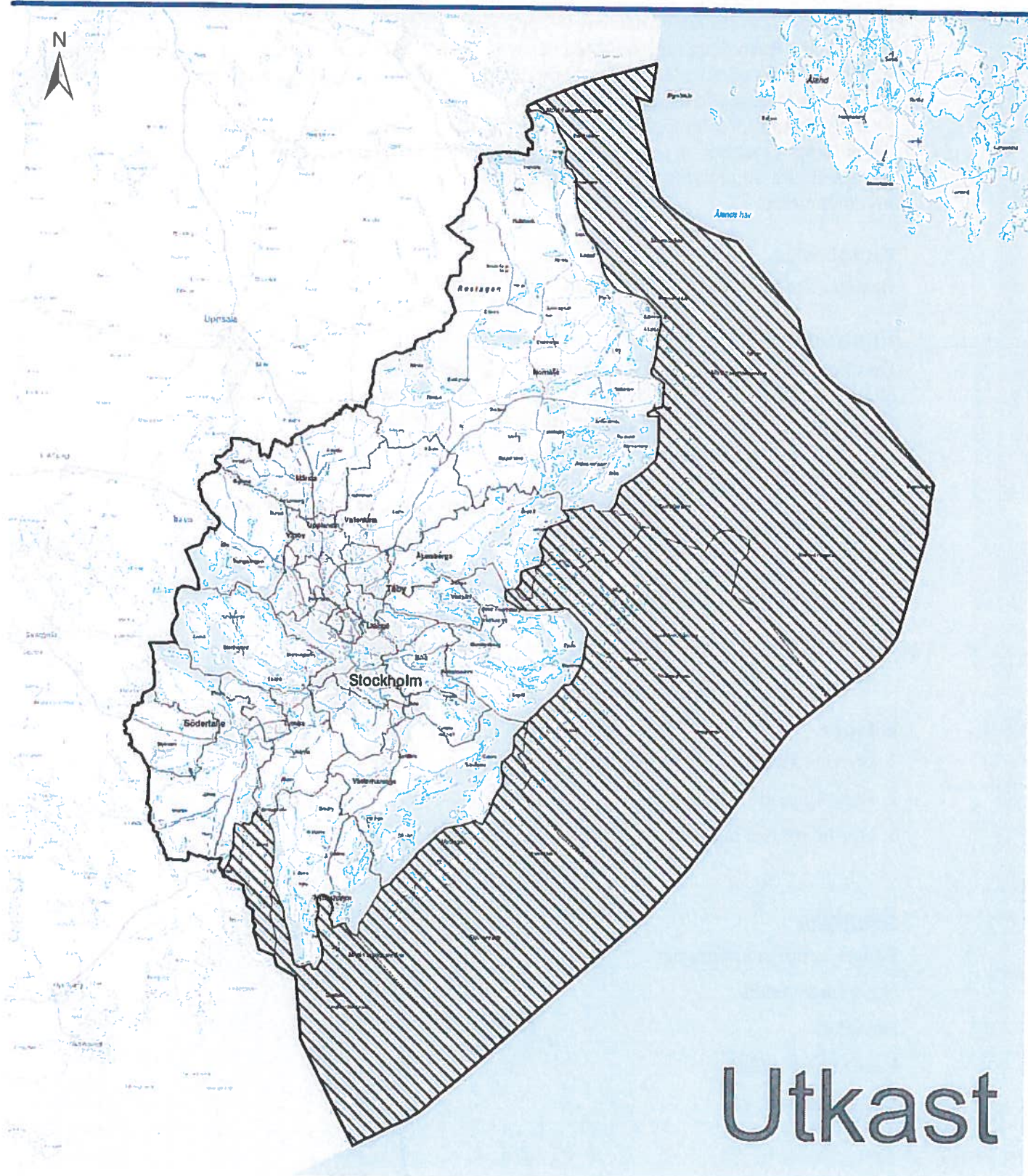
1. Översiktskarta
2. Förtydligande
3. Hur man överklagar (medföljer inte förslaget till beslut)

Sändlista

Länets samtliga kommuner
Naturvårdsverket
Boverket
Landstinget – TMR
Skogsstyrelsen

OMRÅDE SOM INTE OMFATTAS AV FÖRESKRIFTERNA OM UNDANTAG FÖR KOMPLETTERINGSÅTGÄRDER INOM STRANDSKYDDSSOMRÅDE

Dnr: 551-18638-2014



Datum: 2014-06-18
Skala (A3): 1:1 000 000

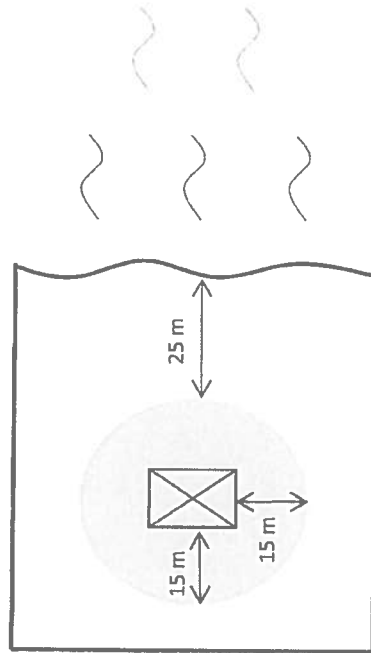
Teckenförklaring

Undantaget område

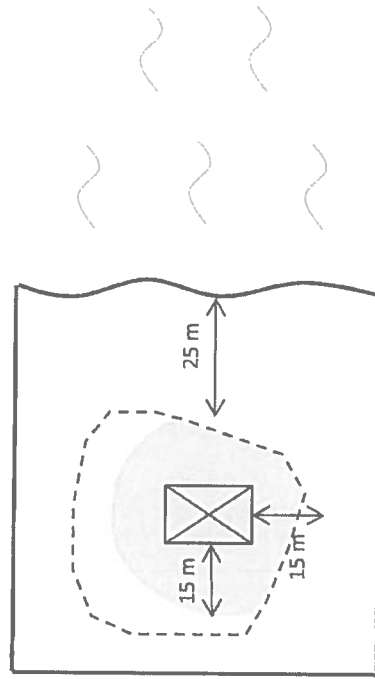
0 6 12 18 24 30 km
© Lantmäteriet

Förtydligande för kompletteringsåtgärder

Fastighet utan tomtplats



Fastighet med tomtplatsavgränsning



Område som kompletteringsåtgärd får förläggas inom utan strandskyddsdispens.



Tomtplatsavgränsning

