

Handläggare
Cornelia Schroeder
Telefon: 08 508 29 000**Till**
Kommunstyrelsen

Revidering av resursfördelningssystem för vuxenutbildning

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Modell för fördelning av budget till arbetsmarknadsnämnden avseende vuxenutbildning godkänns i enlighet med förslaget i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Irene Lundquist Svenonius
StadsdirektörStaffan Ingvarsson
Biträdande stadsdirektör

Sammanfattning

Utifrån uppdrag i budget har resursfördelningssystemet för vuxenutbildning genomlysts. Vuxenutbildningen saknar i dagsläget schablonsystem vilket svenska för invandrare, gymnasieskola och grundskola har. Detta innebär att anslaget för vuxenutbildning inte påverkas av efterfrågan samt att systemet skiljer sig från övriga pedagogiska resursfördelningssystem. Detta gäller framförallt den delen som staden enligt lag ska tillhandahålla. Därför föreslås att en schablon på 48 747 kr per helårsstuderande inrättas för grundläggande nivå. Avläsning av prestationer ska ske månatligen.

I dagsläget har vissa elever rätt att läsa gymnasienivå men det är i verksamhetssystemen svårt att utläsa vilka dessa är.

Arbetsmarknadsnämnden föreslås få i uppdrag att utveckla verksamhetssystemet till att kunna ta ut dessa uppgifter för att därefter möjliggöra ett införande av en schablon för gymnasienivå för denna grupp.

Ärendet

I budgeten för år 2014 gav kommunfullmäktige kommunstyrelsen uppdraget att tillsammans med arbetsmarknadsnämnden och utbildningsnämnden utreda resursfördelningssystemen inom de pedagogiska verksamheterna. Målet med uppdraget var att bringa större klarhet i hur resursfördelningen går till samt att utifrån detta ta fram eventuella förslag på reviderat resursfördelningssystem för vuxenutbildning.

Vuxenutbildningen är anslagsfinansierad och år 2014 fick arbetsmarknadsnämnden får 261,5 mnkr i anslag. Utbildning bedrivs av både upphandlade utförare (för närvarande 22 stycken) samt utförare i egen regi.

Nämnden har utifrån olika nationella utredningar som kan komma att påverka vuxenutbildningen framöver, valt att själv genomföra en upphandling med avtalsstart den 1 juli 2015, då nuvarande avtal upphör. Förfrågningsunderlag kommer att godkännas av nämnden samt skickas ut i slutet av september. Anbud beräknas komma in i slutet av november och därefter kommer utvärdering att göras. Tilldelningsbeslut planeras gå ut i januari 2015.

Målgruppen för vuxenutbildningen styrs dels av Förordning (2011:1108) om vuxenutbildning samt av politisk inriktning. En vuxen som saknar kunskaper som normalt uppnås i grundskolan har rätt att delta i utbildning på grundläggande nivå enligt skollagen. Utbildning på gymnasial nivå är ingen rättighet. Om det är fler sökande än vad som finns platser görs ett urval där den som har lägst utbildning har företräde. Undantag är de som har en examen från ett yrkesprogram men saknar grundläggande behörighet till högskola. De har enligt skollagen rätt att läsa in sådan behörighet.

Nämnden har avsatt medel utifrån stadens budget motsvarande 1 000 heltidsstuderande inom den grundläggande vuxenutbildningen (för de som har rätt att studera), 4 100 heltidsstuderande inom den gymnasiala delen (varav vissa har rätt att studera) och 200 heltidsstuderande inom Lärvox. Inom vuxenutbildningen finns även studerande från andra kommuner som finansieras via interkommunal ersättning.

Efterfrågan på vuxenutbildning är svårt att förutse. Budget från kommunfullmäktige är fast anslag utifrån uppskattad volym. Antalet elever inom den kommunala vuxenutbildningen har enligt arbetsmarknadsnämndens underlag för budget 2015, 2016 och 2017,

under det senaste året ökat med cirka 1000 elever och allt tyder på att ökningen fortsätter. Antalet studerande inom den grundläggande nivån är relativt konstant medan intresset för den gymnasiala delen ökar och då främst inom yrkeskurserna.

Sweco har utgått ifrån antalet unika individer under år 2013, oavsett om de fått betyg eller ej fördelade sig efter ålder. Därefter har Sweco utgått från faktisk åldersprognos mellan år 2015 och 2020. Prognosen kombineras nu med andel individer i de olika åldrarna som läser någon utbildning inom vuxenutbildningen vilket ger en uppskattning av ökningen av antalet individer givet att inget i övrigt ändras vad gäller förutsättningar, behov etc.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
18-19	312	312	316	324	332	342
20-24	6 215	6 191	6 137	6 112	6 101	6 132
25-29	5 418	5 475	5 519	5 537	5 554	5 552
30-39	6 041	6 137	6 247	6 351	6 434	6 498
40-49	2 570	2 596	2 623	2 658	2 709	2 755
50-64	841	858	871	883	894	907
Totalt	21 396	21 570	21 714	21 866	22 025	22 186

Utifrån Swecos prognos ökar antalet individer som vill läsa vuxenutbildning marginellt. Dock har inga andra förutsättningar tagits med i prognosen så som konjunkturutveckling, utbildningsbakgrund i populationen osv.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets förnyelseavdelning i samråd med arbetsmarkandsförvaltningen.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Vuxenutbildningen saknar i dagsläget schablonsystem vilket svenska för invandrare, gymnasieskola och grundskola har. Detta innebär att anslaget för vuxenutbildning inte påverkas av efterfrågan. Detta riskerar medföra problem framförallt utifrån den delen av vuxenutbildningen som staden enligt lag ska tillhandahålla då efterfrågan förändras. Därför föreslås att en schablon på 48 747 kr per helårsstuderande inrättas för grundläggande nivå. Avläsning av prestationer ska ske månatligen.

Beräkning av förslag på schablon inom vuxenutbildning har tagits fram utifrån kommunfullmäktigesbudget 2014 och faktiskt antal studiepoäng 2013 enligt elevsystemet EMMA exklusive antal poäng för yrkesvuxenutbildning som finansieras av staten och exklusive kostnader för lärvux.

Därefter har genomsnittskostnaden per satt betyg som betalas ut till utförarna tagits fram. Pålägg för myndighetsutövning, central

administration samt gemensamma verksamhetskostnader per betyg har lagts på. Dessa beräkningar har ställts mot hur många studiepoäng för satta betyg som respektive studieform har resulterat i delat på 800 poäng som är en uppskattning av hur många poäng en studerande tar under ett år. Därefter har kostnaden per helårstuderande tagits fram.

Totalt föreslås schablonen per heltidsstuderande inom grundläggande vuxenutbildning bli 48 747 kr. Kostnaderna totalt för denna schablon skulle bli 60,3 mnkr om 1 237 heltidsstuderande under förutsättning att antalet heltidsstuderande är det samma under 2015 som 2013.

Finansiering av införandet av denna schablon kommer ske utifrån att avdrag görs på de anslag som i dagsläget finns på totalt 60,3 mnkr.

Fördelning vuxenutbildning – från kommunfullmäktige till arbetsmarknadsnämnden efter revidering



Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att godkänna att resursfördelningssystemet för vuxenutbildningen förändras i enlighet med vad som sagts i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.