

Handläggare
Monika Gerdhem
Telefon: 08-508 28 897

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
MHN 2014-10-21, p.11

Överklagande av beslut om årlig avgift 2014, Panini AB och Panini trading AB

Yttrande till länsstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

1. Yrka att länsstyrelsen fastställer miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut den 21 januari 2014 i dnr 2014-844, se bilaga 1, den 20 januari 2014 i dnr 2013-7345, se bilaga 2 och den 16 januari 2014 i dnr 2013-17155, se bilaga 5.
2. Medge att länsstyrelsen ändrar de överklagade besluten i dnr 2012-17460, 2012-17461 och 2012-17438, se bilagorna 3, 4 och 6, på så sätt att årlig kontrolltid för 2014 fastställs till sju timmar för varje verksamhet.
3. Yrka att länsstyrelsen avgör de överklagade besluten enligt 2. inom ramen för länsstyrelsens prövning av tidigare överlämnade överklaganden rörande riskklassningsbeslut meddelade 2012, se bilagorna 3, 4 och 6. Medge att länsstyrelsen i dessa ärenden fastställer en årlig kontrolltid på sju timmar för var och en av dessa verksamheter i enlighet med vad som närmare anförs i detta tjänsteutlåtande.
4. Åberopa vad som anförs i detta tjänsteutlåtande som yttrande till länsstyrelsen.
5. Uppdra åt förvaltningschefen att företräda nämnden i ärendet.
6. Justera beslutet omedelbart.

Miljöförvaltningen

Tekniska nämndhuset, Fleminggatan 4
Box 8136
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 28 897
monika.gerdhem@stockholm.se
stockholm.se

Gunnar Söderholm
Förvaltningschef

Daniel Selin
Avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd har i sex olika ärenden rörande Panini AB:s verksamheter beslutat att riskklassa Panini AB:s livsmedelsverksamheter Panini Kungshallen Pan-8 (Kungsgatan 44), Panini Kista (Kistagången 20a), Panini Pan-3 (Parrmätargatan 5), Panini Internazionale (Hamngatan 15), Panini (Sveavägen 61) samt Panini (Birger Jarlsgatan 64) och fastställa årlig kontrolltid för livsmedelskontroll för var och en av dessa verksamheter.

Besluten har meddelats vid olika tidpunkter. Panini AB har nu överklagat fakturerade kontrollavgifter för år 2014 för var och en av dessa verksamheter.

I tre av fallen bedömer nämnden att det finns skäl att sänka den årliga kontrolltiden från nio timmar till sju timmar. I de övriga tre fallen är kontrolltiden redan ändrad till sju timmar. I dessa fall saknas grund för att sänka kontrolltiden ytterligare. Grunden för medgivandet att sätta ner den årliga kontrolltiden till sju timmar är att Panini AB har ett huvudkontor som sköter utformningen av märkningen av produkterna. Enligt miljöförvaltningens bedömning är det tillräckligt att lägga på en timme för granskning av märkning istället för tre timmar, vilket annars är normalt märkningstillägg.

Tre av de överklagade fakturorna är hänförliga till riskklassningsbeslut meddelade 2013 och 2014 och bedöms som överklaganden av dessa beslut, se bilagorna 1, 2 och 5. Tre av de överklagade fakturorna är emellertid hänförliga till riskklassningsbeslut meddelade 2012 som redan har överklagats, se bilagorna 3, 4 och 6. Dessa överklagade fakturor utgör således enligt länsstyrelsens praxis endast en begäran om omprövning av nämndens riskklassningsbeslut och torde därmed komma att avvisas.

Förvaltningen anser att länsstyrelsen mot bakgrund av det här tjänsteutlåtandet snarast ska pröva de tre besluten enligt bilagorna 3, 4 och 6 inom ramen för de ärenden hos länsstyrelsen som är hänförliga till de tidigare överklagandena av dessa riskklassningsbeslut. Kontrolltiden ska fastställas till sju timmar per år.

När det gäller riskklassningsbeslutet i bilagorna 1, 2 och 5 är de meddelade år 2013 och 2014 och har inte överklagats tidigare.

Ärendet

Riskklassning av livsmedelsverksamheter

Livsmedelsverksamheter i Stockholm tilldelas kontrolltid enligt livsmedelsverkets modell för riskklassning. Beroende på verksamhetens typ, omfattning och myndighetens erfarenheter, tilldelas en kontrolltid. Modellen för klassning består av tre delar, en riskmodul, en informationsmodul och en erfarenhetsmodul. Riskmodulen ligger till grund för placering i riskklass, informationsmodulen reglerar ett kontrolltidstillägg och erfarenhetsmodulen placerar en anläggning i erfarenhetsklass. Den sammantagna klassningen resulterar därefter i att man fastställer kontrolltiden.

I riskmodulen värderas olika riskfaktorer som är kopplade till verksamheten i livsmedelsanläggningen. Anläggningens verksamhet bedöms utifrån den verksamhet som bedrivs på anläggningen och på de livsmedel som hanteras, t.ex. innebär nedkylning av livsmedel högre risk än bara kylförvaring. Man tar även hänsyn till verksamhetens storlek, d.v.s. hur mycket livsmedel som släpps ut på marknaden. Denna riskfaktor speglar konsekvenserna om något går fel.

Modulen ger en initial kontrolltid som är kopplad till riskmodulen. Behov av ytterligare kontrolltid finns oftast. Det är viktigt att det finns tid till informationsrelaterad kontroll, t.ex. kontroll av märkning. På samtliga livsmedelsanläggningar är det dessutom viktigt att kontrollera att det finns fungerande spårbarhets- och återkallelserutiner. Därför ges ett kontrolltidstillägg i informationsmodulen.

Den generella klassningen kompletteras därefter med erfarenheter från den offentliga kontrollen av anläggningen, med hjälp av erfarenhetsmodulen. I erfarenhetsmodulen bedöms hur väl livsmedelsföretagaren uppfyller kraven i livsmedelslagstiftningen. Kompletteringen sker regelbundet när nya erfarenheter av aktuell verksamhet gjorts och resulterar i användandet av en tidsfaktor. De tre olika modulerna genererar information som man använder när man ska beräkna kontrolltiden. Kontrolltiden motsvarar därefter en avgift som beror på den taxa som tillämpas av kontrollmyndigheten. Alla livsmedelsanläggningar ska klassas, oavsett om de är registrerade eller godkända. (Livsmedelsverkets vägledning för riskklassning av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrolltid, fastställd 2013-11-29, s. 7)

Paninis verksamhet

Panini AB bedriver livsmedelsverksamhet vid flera anläggningar i Stockholm. Respektive anläggning klassas som liten mot bakgrund av de uppgifter verksamhetsutövaren har lämnat.

Verksamheten säljer färdiga maträtter i lådor som tillverkas på plats. En del av tillagningen sker i tidigare led, varför inga råa köttprodukter hanteras på plats. Beredningen av vegetabilier och bearbetade animaliska produkter medför att anläggningarna är placerade i mellanriskklassen.

Panini AB har ett huvudkontor registrerat där all märkning utformas.

Panini AB:s verksamheter har placerats i erfarenhetsklass B vilket är normalklassen. Miljöförvaltningen har konstaterat mindre avvikelser från lagstiftningen vilket innebär att kriterierna för riskklass B bedömts uppfyllda.

Paninis överklagande

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd har i sex olika ärenden rörande Panini AB:s verksamheter beslutat att riskklassa Panini AB:s livsmedelsverksamheter Panini Kungshallen Pan-8 (Kungsgatan 44), Panini Kista (Kistagången 20a), Panini Pan-3 (Parrmätargatan 5), Panini Internazionale (Hamngatan 15), Panini (Sveavägen 61) samt Panini (Birger Jarlsgatan 64) och fastställa årlig kontrolltid för livsmedelskontroll för var och en av dessa verksamheter. Tre av verksamheterna har fått en årlig kontrolltid på nio timmar och tre av dem en årlig kontrolltid på sju timmar.

Besluten har meddelats vid olika tidpunkter.

Panini AB och Panini trading AB har nu överklagat fakturerade kontrollavgifter för år 2014 för var och en av dessa verksamheter. Den avgift som fakturerats respektive verksamhet för 2014 är timavgiften för 2014, som är 1 210 kr, multiplicerat med den årliga kontrolltiden enligt meddelat riskklassningsbeslut.

Länsstyrelsen har berett nämnden tillfälle att yttra sig över överklagandet och beviljat anstånd med att yttra sig senast den 31 oktober 2014.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Vid tidpunkten för överlämnandet av de överklagade fakturorna hade nämnden antagit en ny rutin innebärande att fakturor ska betraktas som överklagbara beslut. Ett flertal överklagade fakturor i olika ärenden har därför överlämnats till länsstyrelsen för överprövning under de första månaderna av 2014. Länsstyrelsen har härefter tagit ställning till dessa överklaganden i ett flertal ärenden och i samtliga fall konstaterat att en faktura inte är ett överklagbart beslut. Överklagandena har därför avvisats och ärendet överlämnats till nämnden för ställningstagande till om det finns förutsättningar för omprövning av det riskklassningsbeslut som den överklagade fakturan har hänfört sig till.

På grund av länsstyrelsens avvisningsbeslut har nämnden numera återgått till sin tidigare rutin, att betrakta ett överklagande eller bestridande av en faktura som en begäran om omprövning av det underliggande riskklassningsbeslutet.

I det nu aktuella ärendet avser tre överklagade fakturor gamla riskklassningsbeslut från år 2012, vilka Panini tidigare har överklagat, och tre riskklassningsbeslut som beslutades 2014. De tidigare överklagade riskklassningsbesluten från 2012 har ännu inte avgjorts av länsstyrelsen. De fakturor som härrör från beslut meddelade 2012 utgör sådana fakturor som länsstyrelsen konstaterat inte utgör överklagbara beslut.

Panini AB:s tidigare överklaganden har överlämnats av nämnden till länsstyrelsen inom ramen för följande diarienummer:

- 2013-532 (Hamngatan 15, riskklassningsbeslut i dnr 2012-17460)
- 2013-751 (Kistagången 20a, riskklassningsbeslut i dnr 2012-17461)
- 2013-756 (Parmmätargatan 5, riskklassningsbeslut i dnr 2012-17438)

Förvaltningen anser att det här tjänsteutlåtandet är relevant även för prövningen av dessa överklagade beslut och att länsstyrelsen bör avgöra dessa ärenden snarast och helst i samband med att detta ärende tas upp till prövning.

När det gäller de nu överklagade fakturorna avseende 2014 års årliga avgift, som är hänförliga till de överklagade besluten från 2012, utgår förvaltningen från att länsstyrelsen kommer att avvisa

överklagandena på den grunden att en faktura inte är ett överklagbart beslut, liksom i de tidigare meddelade avgörandena under 2014. Trots detta vill förvaltningen framföra att det ur ett verksamhetsutövarperspektiv vore att föredra att länsstyrelsen tar ställning till frågan om riskklassning av verksamheterna, även om det inte finns ett formellt omprövningsbeslut att pröva. Annars måste verksamhetsutövaren invänta ett omprövningsbeslut från nämnden och sedan eventuellt överklaga detta. Förvaltningens inställning till frågan om de aktuella verksamheternas riskklassning kommer inte att ändras vid en ny formell omprövning av riskklassning. Nedan följer förvaltningens grund för sin inställning till att verksamheterna ska ha sju timmars årlig kontrolltid.

Panini AB:s verksamheter bereder livsmedel och producerar maträtter som förpackas och säljs direkt till kund. En del av tillagningen sker i tidigare led, varför inga råa köttprodukter hanteras på plats. Beredningen av vegetabilier och bearbetade animaliska produkter innebär att anläggningarna ska placeras i mellanrisk. Produktionens storlek har bedömts vara liten med stöd av de uppgifter som företaget angivit angående omfattningen.

Utormningen av märkning sköts av Paninis huvudkontor och produkterna förpackas och märks i respektive anläggning vilket innebär att respektive anläggning ska erhålla ett informationstillägg på tre timmar. Miljöförvaltningen gör dock bedömningen att ett tillägg på en timme är tillräckligt för de aktuella anläggningarna.

Anläggningarna uppfyller kriterierna för erfarenhetsklass B, dvs. miljöförvaltningen har konstaterat mindre avvikelser i samband med kontroll.

Mot bakgrund av det anförda anser miljöförvaltningen att länsstyrelsen ska fastställa en årlig kontrolltid på sju timmar för var och en av de verksamheter, vars fakturor för år 2014 nu har överklagats. Om möjligt bör länsstyrelsens pröva de överklagade riskklassningsbesluten från 2012 samtidigt.
Slut

Bilagor

1. Riskklassningsbeslut Panini, Sveavägen 61
2. Riskklassningsbeslut Panini, Birger Jarlsgatan 64
3. Riskklassningsbeslut Panini, Hamngatan 15
4. Riskklassningsbeslut Panini, Kistagången 20 a
5. Riskklassningsbeslut Panini, Kungsgatan 44
6. Riskklassningsbeslut Panini, Parmmätargatan 5