

Handläggare
Veronica Wolgast Karlberg
Telefon: 08-508 25 081**Till**
Socialnämnden
2014-10-21

Vinternatt - Vintern 2014/2015 - nattlogiplatser för fattiga EU-medborgare

Förvaltningens förslag till beslut

1. Frälsningsarmén beviljas 1 860 000 kronor för projekt Frälsningsarméns Vinternatt för perioden 2014-11-01 till 2015-04-30.
2. Stockholms stadsmission beviljas 1 800 000 kronor för projekt Stockholms stadsmissions Vinternatt för perioden 2014-11-01 till 2015-04-30.
3. Filadelfiakyrkan beviljas 520 000 kronor för projekt Filadelfiakyrkans Vinternatt för perioden 2014-11-01 till 2015-04-30.

Gillis Hammar
förvaltningschefDenise Melin
avdelningschef

Sammanfattning

Projekt Vinternatt har genomförts två gånger tidigare. Samverkan med frivilligorganisationerna har fungerat väl och förbättringar gjordes under Vinternatt 2013/2014. Frälsningsarmén, Stockholms stadsmission och Filadelfiakyrkan har nu inkommit med varsin ansökan om motsvarande verksamhet för vintern 2014/2015. Verksamheterna planerar att tillsammans ha 70 platser, inklusive 4 nya kvinnoplatser. Stockholms socialtjänsts ansvar för utländska medborgare som inte har ordnat sitt boende under vistelsen i staden är begränsat till nödprövning, som sker genom stadens socialjour. Projekt Vinternatt innebär därmed en insats som är vidare än stadens ansvar. En fortsatt utmaning är att nå fler av de som vistas utomhus på natten och kvinnorna.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden beviljar Frälsningsarmén 1 860 000 kronor, Stockholms stadsmission 1 800 000 kronor och Filadelfiakyrkan 520 000 kronor för Vinternatt för perioden 2014-11-01 till 2015-04-30.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor.

Socialnämndens bidragsgivning styrs av ”Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden 2013-03-26 (dnr 3.1-103/2013). Förvaltningen bereder ansökningarna enligt riktlinjerna och organisations- och föreningsutskottet fattar beslut om eventuellt beviljande. Enligt riktlinjerna ska ansökan avse verksamhet för stockholmarna, i Stockholm. De nu aktuella ansökningarna avser inte verksamhet för stockholmarna och ryms därmed inte inom riktlinjerna. Ärendet lämnas därför för beslutsfattande i socialnämnden istället för i organisations- och föreningsutskottet.

Bakgrund

Förvaltningen har tidigare i flera ärenden redogjort för stadens ansvar för EU-medborgare som vistas i staden och inte har ordnat för sin vistelse med bland annat boende. Förvaltningen har även redogjort för vilka extra insatser staden bedriver tillsammans med frivilligorganisationer, bland annat Crossroads, dagverksamheter och Frälsningsarméns projekt sommarnatt (Redovisning av insatser för EU-medborgare i Stockholm vintern 2013/2014, dnr 5.0-157/2014). Under vintern 2013/2014 utökades antalet platser inom projekt Vinternatt då även Filadelfiakyrkan hade möjlighet att bedriva verksamhet. Frälsningsarmén har ansökt om projektbidrag för att bedriva dagverksamhet för EU-medborgare på eftermiddagarna inom deras befintliga Socialt center.

Projekt Vinternatt, ett akutboende för EU-medborgare som inte ordnat sitt boende under vistelsen i Stockholm, har funnits under två vintersäsonger. Frälsningsarmén, Stockholms stadsmission och Filadelfiakyrkan ansöker nu om att bedriva motsvarande verksamhet även vintern 2014/2015 (ansökan dnr 10.1-489/2014, ansökan dnr 10.1-487/2014 respektive ansökan dnr 10.1-481/2014).

Ärendet

Ansökningar

Trossamfundet Frälsningsarmén ansöker om 1 860 000 kronor för att bedriva projekt Vinternatt under perioden 2014-11-01 till 2015-04-30. Den ideella föreningen Stockholms stadsmission ansöker om 1 800 000 kronor för att bedriva projekt Vinternatt under perioden 2014-11-01 till 2015-04-30. Filadelfiakyrkan ansöker om 520 000

kronor för att bedriva projekt Vinternatt under perioden 2014-11-01 till 2015-04-30. De tre ansökningarna har till stor del motsvarande innehåll och sammanfattas därför här.

Ansökningarna innebär att organisationerna avser att driva tre akutboenden med sammanlagt 70 platser, där Frälsningsarmén kommer ha 20 platser, Stockholms stadsmission 34 platser och Filadelfiakyrkan 16 platser. Fyra stycken av platserna i boendet inom Filadelfiakyrkan kommer endast att vara för kvinnor. Kvinnoplatserna är separerade från de andra platserna och endast kvinnliga medarbetare kommer arbeta där. I händelse av extrema väderförhållanden kommer det även att finnas möjlighet att utnyttja ett antal extraplatser. Beslutet att ta extraplatser i anspråk tas av Stadsmissionens, Frälsningsarméns och Filadelfiakyrkans personal på plats. I övrigt motsvarar ansökningarnas inriktning föregående års verksamhet. Boendet ska ha öppet vardagar mellan klockan 21.00 - 07.00 på vardagar och helger samt röda dagar mellan 21.00 - 08.00 under perioden 2014-11-01 till 2015-04-30. Verksamheten är öppen för män och kvinnor över 18 år. I boendet ska besökarna erbjudas kvällsmat och frukost samt tillgång till dusch. Kostnaden för den enskilde är 10 kronor per natt. Lokalerna ligger i Hjorthagen och i City.

Syftet med verksamheten är att möjliggöra akutinsats för vila under nattetid och riktar sig till EU-medborgare och tredjelandsmedborgare med EG-uppehållstillstånd. Verksamheten kommer att följas upp genom statistik på bland annat antal använda nätter och antal unika individer. En deltagarenkät ska genomföras under perioden. Besökare som har svårigheter att hitta eget boende men som ändå väljer att stanna kvar i Stockholm bör informeras extra om vilka verksamheter och insatser som finns. Detta kan göras i samarbete mellan de olika verksamheterna som riktar sig till målgruppen samt Stockholms stad genom EU-teamet, socialjouren och medborgarkontoret för hemlösa.

Övriga insatser vintern 2014/2015

Under tidigare vintrar med projekt Vinternatt genomfördes flera olika insatser parallellt. Detta kommer att ske även vintern 2014/2015. EU-teamet som startades upp under hösten 2014 kommer att fortsätta arbeta under projekttiden med att lämna riktad information och utökat stöd till de som behöver det. Även de andra insatser som finns, dagverksamheter som drivs av Convictus, Stadsmissionen och Ny gemenskap med bidrag från Stockholms stad kommer att fortgå.

Stockholms socialtjänsts ansvar för utländska medborgare som inte har ordnat sitt boende under vistelsen i staden är begränsat till nödprovning, som sker genom stadens socialjour. Projekt Vinternatt innebär därmed en insats som är vidare än stadens ansvar. Nödprovning, såväl som övrig handläggning av ansökningar om ekonomiskt bistånd, utgår från "Riktlinjer för handläggning av ekonomiskt bistånd" beslutade av kommunfullmäktige 2010-05-04. Förvaltningen har utvecklat sina rutiner kring bland annat ansökningar om hemresa för att de ska bli rättsäkra och säkerställa att socialjourens resurser används på bästa sätt. Ett fortsatt behov av samverkan både med idéburna sektorn och andra myndigheter finns. Det avser både kontakter med andra berörda aktörer i enskilda ärenden och i övergripande frågor, såsom ansvarsgränser.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Projekt Vinternatt har genomförts två gånger. Samverkan med frivilligorganisationerna har fungerat väl och förbättringar gjordes under Vinternatt 2013/2014. Under perioden har beläggningen totalt varit 97 % för alla tre verksamheter. De flesta nätter har det varit fullbelagt förutom enstaka nätter, ofta i samband med helger. I samband med att det tillkom platser hos Filadelfiakyrkan och därmed blev 64 platser sjönk antalet personer som inte fick plats för att därefter åter öka. Under hela perioden är det i genomsnitt sex personer per natt som inte har fått plats.

Totalt har 759 personer sovit på Vinternatt. En majoritet av besökarna, 77 %, har sovit maximalt 15 nätter medan 23 % av besökarna har sovit i 16 nätter eller fler. Den andel som har sovit på Vinternatt mer än 15 nätter, det vill säga 23 % av besökarna, har använt 76 % av utnyttjade platser. Det är framförallt män som är tredjelandsmedborgare med EG-uppehållstillstånd som har besökt Vinternatt och endast 3,6 % var kvinnor. Det är därmed fortfarande en utmaning att nå fler av de som vistas utomhus på natten samt kvinnor.

Syftet med Vinternatt är precis som tidigare år att vara ett nattöppet akutboende för fattiga EU-medborgare i behov av akut logi. Vinternatt ska erbjuda besökare en kort akutinsats på några nätter med sovplats, ett enklare kvällsmål, frukost samt möjlighet till dusch. Uppdraget till Stockholms stadsmission, Frälsningsarmén och Filadelfiakyrkan blir att bedriva verksamheter med syfte att vara ett nattöppet akutboende för EU-medborgare och tredjelandsmedborgare med EG-uppehållstillstånd. Det är viktigt att verksamheten når rätt målgrupp, extra uttalat kvinnor och de personer som annars skulle ha sovit utomhus eller inomhus på

offentliga platser. Verksamheten riktar sig till personer som nyligen kommit till Stockholm, som behöver få tid att ta ställning till om det är möjligt att stanna kvar och ordna med boende och försörjning på egen hand. Så många som möjligt bör få möjlighet att ta del av akutboendet och det är därför nödvändigt att boendetiden regleras.

I Filadelfiakyrkans ansökan framkommer att det finns kritik från deras revisor. Utifrån det begär staden in ett tillägg om hur deras rutiner ser ut och hur de säkerställer att det sköts korrekt härnäst.

Antalet platser inom projekt Vinternatt 2013/2014 var 64 stycken. Inför projekt Vinternatt 2014/2015 har Stockholms Stadsmission utökat sin verksamhet med två platser och Filadelfiakyrkan har utökat med fyra stycken platser för enbart kvinnor.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden beviljar Frälsningsarmén 1 860 000 kronor, Stockholms stadsmission 1 800 000 kronor och Filadelfiakyrkan 520 000 kronor för Vinternatt för perioden 2014-11-01 till 2015-04-30. Sammanlagt föreslås således akutboenden beviljas 4 570 756 kronor för sex månader, inklusive kostnader för lokalhyra och el. Motsvarande summa för Vinternatt 2013/2014 var cirka 4 200 000 kronor.

Bilagor

1. Ansökan från Frälsningsarmén för projekt Frälsningsarméns Vinternatt.
2. Ansökan från Stockholms stadsmission för projekt Stockholms stadsmissions Vinternatt.
3. Ansökan från Filadelfiakyrkan för projekt Filadelfiakyrkans Vinternatt.