

Handläggare
Nina Ström
Telefon: 08-508 25 026**Till**
Socialnämnden

Förslag till fördelning av statsbidrag 2015 från Folkhälsomyndigheten för insatser mot hiv/STI- infektion

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden beslutar att ansöka om statsbidrag om sammanlagt 8 795 000 kronor från Folkhälsomyndigheten enligt förvaltningens förslag.
2. Socialnämnden beslutar att omedelbart justera paragrafen.

Gillis Hammar
FörvaltningschefDenise Melin
Avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms stad ansöker, via socialnämnden, årligen om statsbidrag för insatser mot hiv/STI-infektion. Merparten av de beviljade medlen har staden valt att transferera till frivilligorganisationer som verkar inom området. För år 2015 ska ansökan vara Folkhälsomyndigheten tillhanda senast den 1 oktober 2014. En förvaltningsansökan har skickats som gäller under förutsättning att socialnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner ansökan om sammantaget 8 795 000 kr för år 2015.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid avdelningen för stadsövergripande sociala frågor.

Ärendet

Socialnämnden ansöker årligen om statsbidrag för insatser mot hivinfektion. Sedan 2014-01-01 ansvarar Folkhälsomyndigheten för ansökningsförfaranden vilket regleras i förordningen om statsbidrag till landsting och vissa kommuner för insatser mot hivinfektion, SFS 2013:666. Förordningen beslutades av regeringen i juni 2013.

Tidigare statsbidrag har reglerats i en överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting. I jämförelse med överenskommelsen innehåller den nya förordningen inte något om storleken på medlen eller någon specifik summa som ska tilldelas enskilda huvudmän. Medlen söks för ett år i taget.

Inför ansökan skickar Folkhälsomyndigheten ut anvisningar som bygger på förordningen. Anvisningarna tydliggör förordningens förfaranden och ansökningsförfarandets principer. För år 2015 ska ansökan vara Folkhälsomyndigheten tillhanda senast den 1 oktober 2014. En förvaltningsansökan har skickats som gäller under förutsättningen att socialnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag. I det följande redogör förvaltningen för vad stadens ansökan omfattar.

Verksamheter som nämnden tidigare godkänt tilldelning av medel

Nämnden har under tidigare år beslutat att ansöka om medel för projekt som löper under treårsperioder inom områden som prioriterats i tidigare överenskommelse gällande statsbidraget (SoN 2012-11-27, Dnr: 11.1 -0533/2012). För 2015 innebär det att två olika projekt sedan tidigare har gynnande beslut från socialnämnden avseende statsbidrag för insatser mot hivinfektion. Medlen måste dock sökas på nytt årligen varför de redan beslutade medlen ingår även i denna ansökan. Dessa framgår av tabellen nedan.

Verksamheter som tidigare beviljats medel av socialnämnden för år 2015	Ansöker om	Tidigare beslut socialnämnden
Convictus Hiv och hepatit arbete - uppsök år 3	300 000 kr	300 000 kr
RFSU Sexualupplysning på fritiden år 2	460 000 kr	400 000 kr
Summa	760 000 kr	700 000 kr

Nya ansökningar för år 2015

Statsbidraget är uppdelat i två delar: verksamhetsbidrag och projektbidrag. Verksamhetsbidrag kan endast beviljas Stockholms läns landsting, Skåne läns landsting och Västra Götalands läns landsting samt kommuner som ingår i dessa landsting. Projektbidrag kan beviljas alla landsting eller till en kommun som ingår i Stockholms läns landsting, Skåne läns landsting eller Västra Götalands landsting. Tidigare år kunde endast storstadskommuner ansöka om medel.

Nedan följer en genomgång av samtliga ansökningar som inkommit till nämnden och förvaltningens förslag till beslut. I huvudsak har förvaltningen föreslagit summor som ligger i nivå med vad som beviljats tidigare år av dåvarande Smittskyddsmyndigheten.

Verksamhetsbidragsansökningar

Organisation	Ansöker om	Förvaltningens förslag till beslut
Noaks Ark Social dagverksamhet	2 000 000 kr	2 000 000 kr
Posithiva gruppen Grundverksamhet	410 000 kr	350 000 kr
RFSL Hivprevention- Sexperterna/Invandrarkonsult	2 000 000 kr	1 900 000 kr
Somaliska hälsoteamet Verksamhetsarbete mot HIV/aids	300 000 kr	50 000 kr
Socialförvaltningen KAST – köpare av sexuella tjänster	619 000 kr	470 000 kr
Socialförvaltningen Samordning	750 000 kr	750 000 kr
Totalt nya medel	6 079 000 kr	5 520 000 kr

Noaks Ark– social dagverksamhet

Noaks Ark arbetar med social verksamhet för hivpositiva och deras anhöriga samt informations- och utbildningsinsatser riktade till allmänheten och särskilda målgrupper. Noaks Ark söker medel för sin sociala verksamhet som utöver social samvaro och samtalsstöd även innefattar fritidsaktiviteter, utflykter och gemensamt firande av högtider. För år 2014 beviljades statsbidrag om 2 000 000 kr till verksamheten. Nämnden ger också årligen ett kommunalt föreningsbidrag om 1 241 000 kr till Noaks Ark.

Förvaltningens synpunkter

Noaks Arks sociala verksamhet är etablerad sedan flera år med många besökare. Förvaltningen föreslår att nämnden ansöker om samma belopp som tidigare, 2 000 000 kr, för Noaks arks sociala verksamhet.

Posithiva gruppen – Grundverksamhet

Posithiva gruppen är en stödförening för hivpositiva män som har sex med män. Aktiviteterna består av externt informationsarbete, utbildningar och kurser för medlemmar samt sociala arrangemang. Arbetet i föreningen fokuserar på att stödja hivpositiva och deras anhöriga samt verka för minskad diskriminering och stigmatisering av hivpositiva. För år 2014 beviljades statsbidrag om 350 000 kr till

verksamheten. Nämnden ger årligen ett kommunalt föreningsbidrag om 236 000 kr till föreningen.

Förvaltningens synpunkter

Posithiva gruppens verksamhet är etablerad sedan flera år och når många ur målgruppen män som har sex med män som är en prioriterad preventionsgrupp. Förvaltningen föreslår att nämnden ansöker om samma belopp som tidigare, 350 000 kr, för Posithiva gruppens grundverksamhet.

RFSL Stockholm

RFSL Stockholm (Riksförbundet för homosexuellas, bisexuellas, transpersoners och queeras rättigheter) arbetar främst med HBTQ-personer. I projektet "Sexperterna" informerar RFSL Stockholm om hiv och STI på klubbar, parker, övriga sociala sammanhang och webbsidor där män som har sex med män söker partners. Inom RFSL Stockholms verksamhet finns även invandrarkonsulent vars uppdrag innefattar att ge information, råd och stöd om hiv till invandrade HBTQ-personer.

För år 2014 beviljades statsbidrag om 1 900 000 kr till verksamheten. Nämnden ger också årligen kommunalt bidrag om 1 265 000 kr till verksamheten i syfte att stödja deras arbete med HBTQ-ungdom och skolinformation i HBTQ-frågor.

Förvaltningens synpunkter

RFSL genomför informationsinsatser i miljöer där det normalt är svårt för stadens verksamheter att nå ut med information och når på sätt målgrupper som staden inte når. Förvaltningen föreslår att nämnden ansöker om samma belopp som tidigare, 1 900 000 kr, till RFSL Stockholm för år 2015.

Somaliska hälsoteamet

Föreningens verksamhet riktar sig framförallt till somalier och innefattar bl a hivprevention i syfte att öka kunskap om hiv och STI, stärka förutsättningarna för stöd och rådgivning till gruppen, minska smittspridning efter utlandsresor samt förbättra förutsättningar så att somalier tidigt efter ankomst till Sverige ska upptäcka hiv-status och få rätt vård. Verksamheten ger även rådgivning avseende andra hälsofrågor och bedrivs från föreningens lokal i Tensta och via heminformationer. Heminformationer används bl a med anledning av att målgruppens traditionella sätt att sprida information är på muntlig väg.

För 2014 beviljades föreningen 50 000 kr i statsbidrag via socialnämnden för det tredje året på projektet utlandsresenärer. Därutöver beviljades föreningen 460 000 kr i verksamhetsbidrag för 2014 direkt från Folkhälsomyndigheten för arbetet med hivprevention.

Förvaltningens synpunkter

Föreningen har förutsättningar att nå ut med information till personer som myndigheter har svårt att nå. Personer med somaliskt ursprung bor i stor utsträckning i Stockholm och invandringen från Somalia står för ca 10 % av den totala invandringen till Sverige varför det bedöms vara viktigt att nå målgruppen då Somalia ses som ett högendemiskt land. Förvaltningen anser att föreningens löpande arbete med att ge information och öka kunskap om hiv och STI i målgruppen bör stödjas. Förvaltningen föreslår att nämnden ansöker om 50 000 kr till Somaliska hälsoteamet för 2015.

Socialförvaltningen – KAST

KAST är en verksamhet inom socialförvaltningen i Stockholms stad som vänder sig till personer som köper sexuella tjänster. Verksamheten innebär ett utåtriktat, uppsökande arbete för att möta målgruppen i syfte att informera om vikten att använda kondom vid sexuella kontakter. Information ges och om att det är möjligt med samtalsbehandling i syfte att ändra sitt beteende. Stöd ges vid bokade möten men även via telefon, mail och även anhöriga är välkomna att kontakta verksamheten. Under första tertialen 2014 tog verksamheten emot 34 klienter varav tre kvinnor. Tio behandlingskontakter avslutades och den genomsnittliga behandlingstiden var fem månader. Trenden att målgruppen blir allt yngre har fortsatt.¹ Verksamheten har under tre år beviljats statsbidrag som projekt med 470 000 kr/år. Egenfinansiering från socialförvaltningen uppgår årligen till 900 000 kr.

Förvaltningens synpunkter

KAST arbetar med en målgrupp som få andra verksamheter vänder sig till varför den kan ses som ett viktigt komplement i arbetet mot hivinfektion. Förvaltningen föreslår att nämnden ansöker om samma belopp som tidigare år, 470 000 kr, till KAST för 2015.

Socialförvaltningen, samordning av statsbidraget

Förvaltningen administrerar statsbidraget och följer upp insatserna. Förvaltningen samverkar även med äldreförvaltningen, Stockholms läns landsting och andra intressenter för att sprida kunskap om prevention avseende hivinfektion och STI i staden. För år 2014 beviljades socialförvaltningen 750 000 kr för samordning av statsbidraget.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningens arbete består i handläggning av ansökningar, uppföljning av beviljade medel, stöd till föreningar samt att insamla och tillhandahålla kunskap om hiv, hepatit och STI. Förvaltningen förmedlar kunskapen bland annat genom utbildningar i samverkan med landstinget. Förvaltningen förslår att nämnden ansöker om samma belopp som tidigare, 750 000 kr, för detta arbete under år 2015.

Projektbidragsansökningar

Organisation/projekt	Ansöker om	Förvaltningens förslag till beslut
Noaks Ark Migrant	1 000 000 kr	1 000 000 kr
RFSU Skolinformatörsverksamhet	1 200 000 kr	800 000 kr
Convictus HIV-fokus	517 000 kr	500 000 kr
Positiva gruppen Äldre år 3	105 000 kr	100 000 kr
Järva Mansmottagning HIV/AIDS – frågor och svar på SFI-skolor i Stockholm	292 000 kr	150 000 kr
Kongoförening i Stockholm Unga mot HIV	350 000 kr	25 000 kr
Totalt nya medel	4 109 000 kr	2 575 000 kr

Noaks ark – migrantprogram

Projektet syftar till att förstärka och komplettera befintliga insatser riktade mot migranter från högendemiska länder. Målsättningen är att begränsa spridningen av hiv och konsekvenserna av att leva med hiv samt motverka stigmatisering och diskriminering.

Inom Noaks Ark har man sedan ett antal år i strukturerat samlat olika typer av tjänster med fokus på preventionsgruppens förutsättningar och behov. Projektet bygger på aktiviteter som uppsökande verksamhet genom kulturkompetenta informatörer, spridning av informationsmaterial och kondomer, utbildningar, föreläsningar samt enskild rådgivning. Samarbete sker med ett flertal invandrarorganisationer.

För år 2014 ansökte Noaks ark om 1 000 000 kr i statsbidrag till migrantprogrammet via socialnämnden men beviljades 500 000 kr utifrån förvaltningen förslag.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen föreslår att nämnden ansöker om 1 000 000 kr till projektets fortsatta verksamhet. Förra året föreslogs 500 000 kr samt att föreningen därutöver skulle beviljas 500 000 kr för arbete med personer med injektionsmissbruk. Bedömning görs i dagsläget att Noaks ark förutom sin basverksamhet med stöd av medel från socialnämnden bör fokusera på en preventionsgrupp och inte flera. Migrantgruppen bedöms då vara relevant utifrån att personer med utländsk bakgrund är en grupp som bör prioriteras i det hiv-preventiva arbetet samt föreningens erfarenhet och möjligheter till samarbete med invandrarorganisationer. Förvaltningen föreslår att nämnden ansöker om 1 000 000 kr till Noaks arks migrantprogram för 2015.

RFSU Stockholm- skolinformatörsverksamhet

RFSU Stockholm erbjuder skolor i Stockholm sex- och samlevnadsinformation. Genom att utbilda och fortbilda skolinformatörer som träffar målgruppen under skoltid sprider föreningen kunskap om säkrare sex, smittorisk och testning. Målsättningen är att öka kunskapen om och motivationen till säkrare sex och kondomanvändning till ca 7 000 ungdomar under 2015. Ytterligare målsättning är att öka den praktiska kunskapen i sex- och samlevnadsundervisning hos minst 300 personer som arbetar med unga och unga vuxna i Stockholms stad. För år 2014 beviljades RFSU Stockholm 800 000 kr till sexualupplysning i skolan.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen föreslår att nämnden ansöker om samma belopp som tidigare, 800 000 kr, till RFSU Stockholms skolinformatörsverksamhet för år 2015.

Convictus- hivfokus

Projektet är en föreningsövergripande satsning med fokus på personer med injektionsmissbruk med syfte att stärka och underlätta hivpositivas situation, förbättra målgruppens hälsa oavsett hivstatus, förhindra att hiv sprids och underlätta vägen ur ett drogberoende för den enskilde. Arbete ska bedrivas på Convictus alla dagverksamheter men med särskilt fokus på dagverksamheten Råd och stöd samt Hälsocenter. Planerade aktiviteter innebär både praktiskt stöd som basservice, förvaring av mediciner men även stödsamtal och hälsoinsatser till enskilda. Hälsoinsatser kan exempelvis vara yoga, gymträning massage och kostrådgivning.

Convictus beviljades 680 000 kr i statsbidrag 2014 för år 3 i projektet Hälsoarbetare.

Förvaltningens synpunkter

Convictus är en förening med ett uttalat hiv, hepatitis och hälsofokus. De insatser som föreningen erbjuder i sina olika dagverksamheter vänder sig till hemlösa och missbrukare och föreningen uppstår årligen verksamhetsbidrag från nämnden för detta. Fokus på hälsoinsatser bedöms kunna vara av vikt både för personer med hivinfektion och för personer utan hivinfektion men som nyligen kommit ur ett drogberoende. Att ges möjlighet att ingå i ett sammanhang med fokus på hälsa istället för missbruk kan ses som en skyddsfaktor mot att återgå i missbruk och riskera hiv eller hepatitisinfektion. Även om smittspridning av hiv i dagsläget är lågt i gruppen injektionsmissbrukare är det viktigt med ett aktivt förebyggande arbete. Bedömning görs att Convictus når enskilda som stadens egna verksamheter har svårt att nå. Det är positivt att arbetet ska genomföras i föreningens alla verksamheter vilket möjliggör att insatserna kommer fler till gagn än om arbetet endast utförs inom en verksamhet. Insatserna med hivfokus kan ses som kompletterande varför förvaltningen föreslår att nämnden ansöker om 500 000 kr för Convictus hiv-fokus för 2015.

Posithiva gruppen (PG) – Äldre

Projektet startade år 2013 och syftar till att äldre hivpositiva ska bli bemötta på ett bra sätt överallt i samhället och specifikt i kontakt med biståndsbedömare, hemtjänst och äldreboenden inom äldreomsorgen.

Inom projektet samarbetar föreningen med stadsdelar och Äldreförvaltning för att bidra till ökad kunskap om hivpositiva och hiv. Parallellt genomförs även workshops per år med målgruppen för att se vilka behov som finns.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen förslår att nämnden för 2015 ansöker om samma belopp som tidigare, 100 000 kr, för projektår 3.

Järva Mansmottagning – Hiv/aids frågor och svar på SFI-skolor i Stockholm

Järva Mansmottagning driver en sexual-hälsomottagning riktad mot företrädesvis invandrade män i Järvaområdet. Mottagningen bedriver också sex- och samlevnadsinformation inom stadens SFI-verksamhet. Järva Mansmottagning söker medel för att fortsätta informera inom SFI-klasserna. För år 2014 beviljades Järva Mansmottagning 150 000 kr i statsbidrag för sin undervisning inom SFI. Samarbete sker med Spånga-Tensta barnmorskemottagning samt Posithiva gruppen.

Förvaltningens synpunkter

Järva Mansmottagning har mångåriga erfarenheter av att arbeta med migranter där flera kommer från länder med stor förekomst av hiv, så kallade högendemiska länder. Mottagningen är en av få aktörer som verkar i SFI-undervisningen i syfte att informera om sexuell hälsa. Förvaltningen föreslår att nämnden ansöker om samma belopp som tidigare, 150 000 kr, till Järva Mansmottagnings SFI-undervisning för år 2014.

Kongoföreningen Stockholm

Kongoföreningen i Stockholm har 410 medlemmar och är en förening för personer med kongolesiskt ursprung. Föreningen utgår från sin lokal i Farsta och erbjuder bland annat sociala aktiviteter för äldre, ungdomscafé, verksamhet för kvinnor med fokus på rättigheter och jämställdhet samt utvecklingsprojekt i Demokratiska republiken (DR) Kongo. Föreningen betraktar hiv-frågan som ett prioriterat område. Representanter från föreningen har tidigare år genomgått

utbildning i hiv-information. Föreningen uppbär bidrag från Äldreförvaltningen och Forum Syd (biståndsorganisation som förmedlar biståndsmedel på uppdrag från SIDA). Kongoföreningens riksorganisation beviljades senast 2012 medel från dåvarande Smittskyddsinstitutet för insatser mot hivinfektion som vidareförmedlades till lokalorganisationerna inklusive Stockholm. Föreningen uppger att de trots uteblivna statsbidrag de senaste åren ändå arbetat med hivprevention med hjälp av egna medel såsom medlemsavgifter.

Förvaltningens synpunkter

Föreningen ansöker om medel till ett nystartat projekt och resultaträkning från 2013 visar att föreningen då inte hade några direkta kostnader för hiv-arbete. Föreningen uppger själva att arbete bedrivits men att kostnaderna har bokförts på andra kostnadsposter. Majoriteten av föreningens kostnader 2013 gick till utvecklingsprojekt i DR Kongo. Enligt inlämnad ansökan är namnet på projektet "Unga mot hiv". De delmål och aktiviteter som anges gäller dock inte endast unga utan föreningens alla medlemmar och aktiviteter som planeras är föreläsningar, konferens, öppet hus, utbildning och framtagande av informationsmaterial. Föreningen uppger att de planerar att satsa brett på insatser i hela föreningen men att det övergripande målet är att nå ungdomar och unga vuxna. Utifrån ansökan och kontakterna med föreningen kan ett ifrågasättande göras om realismen i planeringen och hur effektivt arbetet kan tänkas bli utifrån den breda ansatsen. DR Kongo betecknas dock som ett högendemiskt land avseende hivinfektion och att nå personer från landet med information och råd om hiv och vidare länkning till ex sjukvård kan ses som viktigt. Det är dock inte befogat att direkt bevilja föreningen ett så stort bidrag som ansökts om. Förvaltningen bör etablera ett samarbete med föreningen där diskussioner om lämpliga arbetsmetoder och samarbeten kan föras. Generellt anser förvaltningen att det bör finnas en samverkan med befintliga hiv-organisationer och landsting, där kunskap och informationsmaterial om hiv redan finns tillgängligt, för att arbetet ska kunna utföras så effektivt som möjligt. Förvaltningen föreslår att för 2015 ansöka om 25 000 kr för föreningens räkning för att användas vid genomförandet av informationsaktiviteter riktat till ungdomar/unga vuxna.

Förslag till fördelning

Förvaltningen bedömer att de verksamheter som anges nedan har goda förutsättningar att nå en stor del av de prioriterade grupperna i Stockholms stad med hivpreventivt arbete.

Totalt föreslås att nämnden ansöker om 8 795 000 kr hos Folkhälsomyndigheten för år 2015. För år 2014 beviljades nämnden 8 500 000 kr. Förvaltningen har i beredningen av ansökningarna förutsatt att nämnden kommer att beviljas ungefär samma summa som tidigare år och har därför prioriterat ansökningarna enligt följande.

Förslag till fördelning av statsbidraget för år 2015 <i>(tidigare beslut i kursiv stil)</i>	Belopp
Convictus <i>Hiv och hepatitarbete år 32</i>	300 000 kr
RFSU <i>Sexualupplysning på fritiden år 2</i>	400 000 kr
Noaks Ark Social dagverksamhet	2 000 000 kr
Posithiva gruppen Grundverksamhet	350 000 kr
RFSL Hivprevention – Sexperterna/Invandrarkonsult	1 900 000 kr
Somaliska hälsoteamet Verksamhetsarbete mot HIV/aids	50 000 kr
Socialförvaltningen KAST – köpare av sexuella tjänster	470 000 kr
Socialförvaltningen Samordning	750 000 kr
Noaks ark Migrant	1 000 000 kr
RFSU Skolinformatörsverksamhet	800 000 kr
Convictus HIV-fokus	500 000 kr
Posithiva gruppen Äldre, år 3	100 000 kr

Järva mansmottagning HIV/AIDS – frågor och svar på SFI-skolor i Stockholm	150 000 kr
Kongoförening i Stockholm Unga mot HIV	25 000 kr
Totalt	8 795 000 kr

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner ansökan till
Folkhälsomyndigheten enligt ovanstående fördelning.