

PM 2015:5 RVIII (125-604/2014)

Upphandling av enstaka platser i särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre i form av profilboende

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Förfrågningsunderlag för centralupphandling av enstaka platser i särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre i form av profilboende, bilaga 1 och 2 till promemorian, godkänns.
2. Stadsdirektören ges i uppdrag att genomföra centralupphandling av enstaka platser i särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre i form av profilboende.
3. Stadsdirektören ges i uppdrag att fatta tilldelningsbeslut och teckna avtal med de anbudsgivare som lever upp till förfrågningsunderlagets krav och som antas efter anbudsutvärdering.
4. Stadsdirektören ges i uppdrag att, utan att förutsättningarna väsentligen ändras eller att avkall görs på de krav som kommunstyrelsen uppställt i förfrågningsunderlaget, vid behov vidta smärre förändringar i underlaget som bedöms nödvändiga.
5. Stadsdirektören ges i uppdrag att vid behov vidta sådana förändringar, kompletteringar och/eller tillägg i avtalen som utifrån affärsmässiga grunder är påkallade.
6. Stadsdirektören ges i uppdrag att besluta om den förlängningsklausul som finns i avtalen ska utnyttjas.
7. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Clara Lindblom anför följande.

Ärendet

Staden har beslutat att genomföra en ny upphandling av profilboende med syfte att teckna nya ramavtal från och med den 1 maj 2015. Den senaste upphandlingen av enstaka platser i form av profilboende genomfördes år 2010. Med profilboende menas ett vård- och omsorgsboende som inriktar sig mot en målgrupp med särskilda behov utifrån någon form av gemensam sjukdomsdiagnos eller funktionsnedsättning. Profilboende ingår inte i stadens valfrihetssystem och upphandlas enligt Lag (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU).

Det krävs att utföraren deltar i en upphandling och erhåller avtal för att kunna bli en av de privata utförare som staden kan köpa enstaka platser av i profilboende. De krav på utföraren och på tjänsten som ställs i denna upphandling föreslås till största del överensstämma med de krav staden ställer vid upphandling av enstaka platser i

särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre enligt Lag (2008:962) om valfritetssystem (LOV). Kraven skiljer sig i de fall något specifikt enbart gäller för profilboende samt i de fall en annan skrivning krävs på grund av att den nu aktuella upphandlingen inte omfattas av ett valfritetssystem och upphandlas enligt LOU och inte LOV. I förfrågningsunderlaget ställs även särskilda kontraktsvillkor som bland annat syftar till att säkerställa att leverantören har en god arbetsmiljö.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret i samråd med äldreförvaltningen. Förhandling i den centrala samverkansgruppen (Cesam) enligt MBL § 11 har skett den 16 december 2014 (bilaga 3).

Mina synpunkter

Behovet av bostäder för äldre med olika behov ska tillgodoses. Profilboende är ett vård- och omsorgsboende som vänder sig till äldre med särskilda behov, utifrån en gemensam sjukdomsdiagnos eller funktionsnedsättning. Denna upphandling berör knappt 200 av de 6 000 personer som har mycket specifika diagnoser, exempelvis ALS eller dövblindhet och som bor på olika former av äldreboenden i Stockholm.

Behovet av profilboende för äldre med särskilda behov är stort och ökar i omfattning. Det är därför viktigt att såväl kommunen som enskilda aktörer bidrar till att tillgodose behoven. Upphandlingen föreslås omfatta köp av plats i hela landet.

De krav på utföraren och krav på tjänsten som ställs i denna upphandling överensstämmer till största del med de krav som staden ställer vid upphandling av enstaka platser i särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre enligt LOV. I upphandlingen har också särskilda kontraktsvillkor införts, för att öka möjligheten till insyn och uppföljning. Leverantören ska säkerställa att de anställdas rättigheter är förenliga med ILO:s kärnkonventioner samt med nationell arbetsrättslagstiftning. Det är mycket glädjande att kunna höja ambitionsnivån i fråga om sociala krav i upphandlingar.

Liksom i liknande upphandlingar föreslås så kallade alternativa anbud kunna lämnas, på så sätt att anbudsgivare kan ange alternativ tid för när de åtar sig att påbörja uppfyllandet av sina åtaganden. Möjligheten till alternativa anbud erbjuds för att utförare som planerar att starta ett nytt vård- och omsorgsboende i form av profilboende ska kunna lämna anbud. Även utförare som efter ombyggnation planerar att utöka antalet platser i befintligt boende under avtalstiden ska kunna lämna anbud. Detta motiveras med att det handlar om en liten målgrupp, där flexibilitet är viktigt för att kunna erbjuda den bästa och mest specialiserade omvårdnaden för äldre i Stockholms stad.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Förfrågningsunderlag för centralupphandling av enstaka platser i särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre i form av profilboende, bilaga 1 och 2 till promemorian, godkänns.
2. Stadsdirektören ges i uppdrag att genomföra centralupphandling av enstaka platser i särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre i form av profilboende.

3. Stadsdirektören ges i uppdrag att fatta tilldelningsbeslut och teckna avtal med de anbudsgivare som lever upp till förfrågningsunderlagets krav och som antas efter anbudsutvärdering.
4. Stadsdirektören ges i uppdrag att, utan att förutsättningarna väsentligen ändras eller att avkall görs på de krav som kommunstyrelsen uppställt i förfrågningsunderlaget, vid behov vidta smärre förändringar i underlaget som bedöms nödvändiga.
5. Stadsdirektören ges i uppdrag att vid behov vidta sådana förändringar, kompletteringar och/eller tillägg i avtalen som utifrån affärsmässiga grunder är påkallade.
6. Stadsdirektören ges i uppdrag att besluta om den förlängningsklausul som finns i avtalen ska utnyttjas.
7. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 7 januari 2015

CLARA LINDBLOM

Bilagor

1. Förfrågningsunderlag för upphandling av enstaka platser i särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre i form av profilboende (dnr 125-604/2014)
2. Bilaga till förfrågningsunderlag i upphandling av enstaka platser i särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre i form av profilboende
3. Protokoll från förhandling enligt MBL § 11 angående förslag till förfrågningsunderlag avseende profilboende

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Staden har sedan slutet av 1990-talet upphandlat enstaka platser i särskilda boendeformer för äldre. Den senaste upphandlingen av enstaka platser i form av profilboende genomfördes år 2010. Staden har beslutat att genomföra en ny upphandling av profilboende med syfte att teckna nya ramavtal från och med den 1 maj 2015.

Anledningen till att avtalet inte har förlängts i enlighet med den förlängningsklausul som finns i nuvarande ramavtal är att staden har kännedom om att nya utförare vill få möjlighet att teckna avtal med staden samt att ett antal av nuvarande avtalsparter har startat eller planerar att starta nya verksamheter för profilboende.

Med profilboende avses ett vård- och omsorgsboende som har en profilering mot en särskild målgrupp med särskilda behov utifrån en gemensam sjukdomsdiagnos eller funktionsnedsättning. Exempel på profilboende kan vara boenden med inriktning mot frontallobsdemens, psykogeriatrisk problematik, psykiatriska diagnoser, förvärvade eller medfödda hjärnskador, Parkinsons sjukdom, ALS, grava syn- eller hörselnedsättningar. Boenden som inriktas mot målgrupper utifrån intresseområden, religion, kultur och språk betecknas inte som profilboenden. Gruppboenden med inriktning mot de vanligaste typerna av demenssjukdomar betecknas inte heller som profilboenden.

Profilboende ingår inte i stadens valfrihetssystem och upphandlas enligt Lag (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU).

Det krävs ett deltagande i en upphandling och erhållande av avtal för att kunna bli en av de privata utförare som staden kan köpa enstaka platser av avseende profilboenden. De utförare som staden träffar avtal med kommer att konkurrera med utförare i kommunal regi, entreprenader och andra privata utförare som staden tecknar ramavtal med om köp av enstaka platser, i form av profilboende.

Kommunstyrelsen tecknar, genom stadsdirektören, ramavtal med respektive organisation. Stadens stadsdelsnämnder kommer att beställa/avropa tjänster från ramavtalen. Avrop görs genom individuella beställningar, utifrån villkor i ramavtalen och den enskildes önskemål.

De krav på utföraren och krav på tjänsten som ställs i denna upphandling föreslås till största del överensstämma med de krav staden ställer vid upphandling av enstaka platser i särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre enligt LOV. Kraven skiljer sig endast i de fall något specifikt enbart gäller för profilboende samt i de fall en annan skrivning krävs på grund av att den nu aktuella upphandlingen inte omfattas av ett valfrihetssystem och upphandlas enligt LOU och inte LOV. I förfrågningsunderlaget ställs även särskilda kontraktsvillkor som bland annat syftar till att säkerställa att leverantören har en god arbetsmiljö.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret i samråd med äldreförvaltningen. Förhandling i den centrala samverkansgruppen (Cesam) enligt MBL § 11 har skett den 16 december 2014 (bilaga 3).

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 8 december 2014 har i huvudsak följande lydelse.

Upphandlingen av profilboende föreslås omfatta köp av plats i hela landet. Staden föreslås teckna ramavtal med utförare av profilboende så att köp av platser för ett genomsnittligt antal om ca fem boenden per profilinriktning möjliggörs.

Avtalstiden föreslås vara 2015-05-01 – 2017-04-30 med möjlighet till förlängning med två plus två år om skriftlig överenskommelse har träffats senast sex månader före avtalstidens utgång.

Så som tidigare gjorts i denna upphandling föreslås så kallade alternativa anbud kunna lämnas på så sätt att anbudsgivaren kan ange alternativ tid för när de åtar sig påbörja uppfyllandet av sina åtaganden. Möjligheten till alternativa anbud erbjuds för att möjliggöra för utförare som planerar att starta ett nytt vård- och omsorgsboende i form av profilboende, eller efter ombyggnation utöka antalet platser i befintligt boende under avtalstiden, att lämna anbud.

Planerad tidsplan för upphandlingen föreslås vara:

Januari 2015 – Upphandlingen annonseras

10 mars 2015 – Sista dag för att lämna anbud

April 2015 – Tilldelningsbeslut

Upphandlingen genomförs elektroniskt via upphandlingssystemet VISMA Tendsign. De krav på utföraren och krav på tjänsten som ställs i upphandlingen föreslås till största del överensstämma med de krav staden ställer vid upphandling av enstaka platser i särskilda boendeformer för personer 65 år och äldre enligt LOV. Kraven skiljer sig endast i de fall något specifikt enbart gäller för profilboende samt i de fall en annan skrivning krävs på grund av att den nu aktuella upphandlingen inte omfattas av ett valfrihetssystem och upphandlas enligt LOU och inte LOV.

I förfrågningsunderlaget ställs även särskilda kontraktsvillkor som bl.a. syftar till att säkerställa att leverantören har en god arbetsmiljö.