



§ 7

Verksamhetsplan 2015 för Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Beslut

1. Verksamhetsplan 2015 för Enskede-Årsta-Vantör godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.
2. Omslutningsförändringar om 258,3 miljoner kronor godkänns och anmäls till kommunstyrelsen.
3. Stimulansbidrag för utbyggnad av förskolelokaler begärs med 2,4 miljoner kronor.
4. Budgetjustering begärs hos kommunstyrelsen med 7,5 miljoner kronor för ökade avskrivningskostnader för stadsmiljöverksamheten i samband med införandet av komponentavskrivningar och förändrade avskrivningstider.
5. Ansökan om medel för feriearbeten görs hos kommunstyrelsen med 5,9 miljoner kronor.
6. Budgetjustering begärs hos kommunstyrelsen med 1,3 miljoner kronor, för fortsatta medel avseende projekt för att motverka hemlöshet, i enlighet med tidigare ansökan .
7. Ansökan om Ytterstadsmedel för kostnader avseende projekt i Rågsved, Östberga och Dalen görs hos kommunstyrelsen med 4,73 miljoner kronor .
8. Ansökan om medel för extra driftkostnader för förbättrings- och skötselåtgärder av befintliga naturreservat görs hos kommunstyrelsen med 1,2 miljoner kronor.
9. Ansökan om medel för tillgänglighetsfrämjande investeringar inom stadsmiljön görs hos kommunstyrelsen med 7,0 miljoner kronor.
10. Ansökan om investeringsmedel för att bygga en ny lekplats görs hos kommunstyrelsen med 0,7 miljoner kronor.
11. Priser till nämndens utförarenheter fastställs i enlighet med detta ärende.
12. Resultatenheter fastställs i enlighet med detta ärende.
13. System för intern kontroll godkänns.
14. Internkontrollplan 2015 godkänns.
15. Strategi för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete 2015 godkänns.
16. Miljöhandlingsplan 2015 godkänns.
17. Kommunikationsplan 2015 godkänns.
18. Plan för upphandling 2015 godkänns.



19. Sammanställning av aktiviteter kopplade till "Program för delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2011-2016" godkänns.
20. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Kommunfullmäktige har fastställt budget för staden. Budgeten är överordnad och styrande för stadens alla verksamheter. Utifrån de mål som kommunfullmäktige fastställer i budgeten finns styrdokument inom olika områden.

Stadens integrerade system för ledning och styrning (ILS) är styrande i nämndernas arbete med budget och verksamhetsplan. ILS-strukturen består av kommunfullmäktiges inriktningsmål, som är verksamhetsövergripande, samt kommunfullmäktiges mål för verksamhetsområdet, som konkretiserar inriktningsmålen i förhållande till stadens verksamheter. I budgeten fastställer kommunfullmäktige även ett antal indikatorer som mäter måluppfyllelse samt aktiviteter som ska bidra till att målen uppfylls.

Vidare inom ramen för ILS-strukturen beslutar nämnden om egna nämndmål som konkretiserar och tydliggör kommunfullmäktiges mål för verksamhetsområdet ytterligare samt beskriver vilka resultat som ska förväntas. Nämnden kan också besluta om egna indikatorer och aktiviteter för att mäta respektive bidra till måluppfyllelsen.

Stadsdelsförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 13 januari 2015.

Dnr 1.2.1.-737/2014

Beslutsgång

Ordföranden ställde framställda förslag till beslut mot varandra och fann att nämnden beslutet enligt förvaltningens förslag.

Yrkanden

Ordföranden Ulf Walther m.fl. (S), ledamoten Sarah Johansson m.fl. (MP) ledamoten Lars Sterneby (V) yrkade bifall till förvaltningens förslag.

Vice ordföranden Gustav Johansson m.fl. (M), ledamoten Peter Backlund (FP) yrkade bifall till eget förslag till beslut.



Reservation

Vice ordföranden Gustav Johansson, ledamöterna Henrik Virro, Erika Wing, Jonas Nilsson, Kristiina Katajikko alla (M), ledamoten Peter Backlund (FP) reserverade sig mot beslutet till förmån för det egna förslaget;

- ”1. Stadsdelsförvaltningens förslag till beslut avslås delvis.
2. Stadsdelsförvaltningen ges i uppdrag att återkomma till nämnden med en verksamhetsplan i överensstämmelse med vad som anförs i detta beslutsförslag
3. Därutöver anförs följande.

Ett Stockholm för alla. En stad med jobb, kunskap och möjligheter

Stockholm har fått en ny majoritet och därmed en annan politisk inriktning. Hade vi i Alliansen fortsatt få bestämma hade vi fortsatt satsa på en verksamhet med hög kvalitet men också en ansvarfull budget utan skattehöjning. Skattehöjningar drabbar i första hand dem med sämst marginaler. Vårt förslag hade gett ökat skatteunderlag även utan denna skattehöjning. Vi menar att medborgarna måste få behålla så mycket för egen del som möjligt. Det ger våra medborgare makten att bestämma över sin egen tillvaro. I kombination med vår strävan efter valfrihet ger en låg skattesats och möjligheter till att välja mellan olika alternativ mer makt till medborgarna - inte politikerna.

Tack vare en god arbetsmarknadspolitik under de senaste mandatperioderna, har det blivit fler som bidrar med skatteintäkter vilket ger mer pengar till skola, vård och satsningar av olika slag. Vi ser risker med den nya majoritetens budget, där ett ökat bidragsberoende hos medborgarna leder till en underfinansierad budget.

Vi tror på människors förmåga, mer än på politikens. Stockholmare ska ha frihet och möjlighet att förverkliga sina drömmar om ett bra liv. Det personliga ansvaret kan aldrig ersättas av politiska beslut. Därför ska politiken riva hinder och skapa förutsättningar istället för att bestämma hur stockholmare ska leva sina liv. Vi ska sträva efter att förenkla för invånare och företag i relationerna med staden.

Vi tar fasta på att stockholmare värdesätter kombinationen av en tät levande stad och grönområden av hög kvalitet. Vi bygger vidare på den trygga, tillåtande och framtidsinriktade staden, som så många älskar och



allt fler väljer att bo i utifrån människors egna livssituationer och olika livsval. Vi gör detta utifrån vår vision om att göra Stockholm till världens bästa stad att bo, leva och arbeta

Förskoleverksamhet

Stockholms förskolor ska erbjuda en verksamhet som är rolig, stimulerande, trygg och utmanande, full av möjligheter. Tiden i förskolan ska vara en tid av omsorg och lek och av lustfyllt lärande och utgångspunkten ska vara varje barns förmåga, lust och vilja att lära.

En god och kvalitativ förskola är en av samhällets viktigaste investeringar för framtiden. Den lägger grunden till barns inlärande som sedan ökar möjligheten till en god skolgång. Stockholms stads förskoleprogram "Framtidens förskola" ska ange fokus för verksamheten. Läroplanen för förskolan har förtydligats och kompletterats med nya mål när det gäller språkutveckling, matematik, naturvetenskap och teknik. Arbetet med matematik och språkutveckling ska även fortsättningsvis vara prioriterade områden. Möjligheten till stimulerande utevistelse, antingen inom förskolans område eller på annan plats, ska utredas och rapporteras till nämnden vid införande av nya förskolor.

I Enskede-Årsta-Vantör visar brukarundersökningarna en förskola av hög kvalitet där nöjdheten är mycket hög. Den nya majoritetens budget innebär magra påslag för förskolorna som kan leda till sämre kvalitet och större barngrupper. Vi kommer att fortsätta bevaka att verksamheten håller fortsatt hög kvalitet och barngruppernas storlek inte ökar.

Stockholm växer i allmänhet och Enskede-Årsta-Vantör i synnerhet. 2010-talets stora barnkullar ställer höga krav på barnomsorgen. Alliansen anser att det är viktigt att säkra mångfalden och värna om både kommunal och fristående barnomsorg, såsom förskolor och dagbarnvårdare med bibehållen hög kvalitet. Föräldrar ska ha tillgång till god information om olika utförare och olika former av barnomsorg för att kunna göra ett aktivt val. Vi anser att det är av största vikt att förvaltningen fortsätter med Förskolerådet, det samarbete som inleddes 2012 mellan kommunala och fristående förskolor. Ett samarbete, som fortfarande är i sin linda och som behöver förstärkas ytterligare.

Utbildade förskolelärare är en bristvara i Stockholm och det är en utmaning att hitta och behålla utbildad personal. De kommande stora pensionsavgångar kommer att bli ett problem eftersom var tredje förskolelärare idag är över 55 år. Vi måste agera genom att exempelvis



införa karriärtjänster även för förskolelärare. Alliansen anser att vi ska prioritera behovet av förskolelärare och pröva alla möjligheter för att öka andelen i våra förskolor.

I dag arbetar många stockholmare utanför traditionell kontorstid. Staden ska säkerställa att de som har ett fastställt behov av barnomsorg utanför stadens ramtider får möjlighet till detta i enlighet med stadens gällande regelverk och inom ramen för barnomsorgsgarantin. För att säkerställa detta bör arbetet med förskolan Terrassen utvecklas och vid behov utökas.

Äldreomsorg

Äldreomsorgen ska hålla hög kvalitet. Mångfald och valfrihet inom äldreomsorgen garanterar rätten för de äldre att kunna känna sig trygga med att omsorgen ska uppfylla deras individuella behov och ta hänsyn till deras personliga önskemål. Det ska finnas möjligheter att bo hemma så länge som möjligt. Servicehusen ska kvarstå som en av flera boendeformer så länge efterfrågan finns. Det är viktigt att äldre bemöts med respekt och att de ges möjlighet att påverka sin egen livssituation och omsorg. Inga äldre par ska tvingas flytta isär om en av dem är i behov av plats på boende. I det fortsatta arbetet med våld i nära relationer vill Alliansen att personal inom äldreomsorgen ska ges möjligheter till kontinuerlig diskussion, information och utbildning för att kunna upptäcka våld inom en nära relation.

Vår stadsdelsnämnd har många olika typer av aktiviteter för de äldre och nya har öppnats utifrån olika behov och intressen. Vi vill också säkerställa att verksamheter i så hög grad som möjligt kan hålla öppet under sommaren och under storhelger då många är som ensamast.

De boendeformer som erbjuds stadens äldre ska vara anpassade efter individuella behov. Vid biståndsbedömning ska särskild hänsyn tas till hög ålder kombinerat med ensamhet. Utökad möjlighet till plats på servicehus eller vård- och omsorgsboende ska ges till alla "äldre äldre", i enlighet med respektive allianspartis budgetförslag i kommunfullmäktige. Äldres utsatthet ska uppmärksammas och motverkas. Stadsdelsnämnden ska tillsammans med de lokala brottsförebyggande råden, polisen och äldrenämnden fortsätta att samordna arbetet för att stoppa våld och övergrepp mot äldre och därmed minska äldres oro och utsatthet. Äldres trygghet är särskilt viktigt att bevaka vid så kallade trygghetsvandringar. Pensionärsrådet är en viktig samarbetspartner i detta sammanhang.



Vi är djupt bekymrade över att ideologiska låsningar går före kvalitet och medborgarnas behov med det rödgröna styret. Högdalens vård- och omsorgsboende är ett av de främsta exemplen i staden, där brukarundersökningar etc visar ett boende av mycket hög kvalitet men där de rödgröna nu beslutat att återta boendet i kommunal regi utan några bärande argument varför. För vår del är inriktningen en annan - vi är ointresserade av vilka som driver ett äldreboende. Det viktiga är kvaliteten och att skattebetalarnas pengar förvaltas väl, vilket det gör i detta fall. Frågan om återtagande av drift mellan upphandlingsomgångar, borde bara göras när undersökningar visar att det inte fungerar, vilket skall gälla för både kommunala och privat drivna boenden.

Individ- och familjeomsorg samt ekonomiskt bistånd

Socialtjänstens arbete ska grundas på respekt för den enskilda individens önskemål och val. Den enskilde ska också ha inflytande över och vara delaktig i utformandet av sin insats. Arbetet ska baseras på kunskaper och erfarenheter där metoder och insatser ska vara evidensbaserade och visa på goda resultat.

Alliansen vill fortsätta att stärka det förebyggande arbetet för människor i vår stadsdel som riskerar att fara illa av olika anledningar. När barn/unga far illa eller riskerar att fara illa bör tidiga och snabba utredningar ske för att bästa hjälp ska kunna ges. Helst bör denna hjälp ske i det egna hemmet om det är lämpligt. En god kvalitet i öppenvården är viktig för att förebygga och minska institutionsvård.

Att arbeta i en organisation som dagligen möter människor i svåra situationer krävs en stabil och tydlig organisation och arbetsledning. Vi ser därför att arbetets om alliansen påbörjat i omorganisationen få fortsätta för att ge en god arbetsmiljö och säkra beslut.

Socialtjänsten bör stärka och motivera människors vilja till egenförsörjning. Tidiga hjälpinsatser med stöttning utbildning i den egna ekonomin är viktiga för att hamna i en ond cirkel då ex pengarna aldrig räcker till månadens slut. Det vräkningsförebyggande arbetet ser vi också som prioriterat. Vi föreslår att stadsdelsnämnden inrättar en funktion som hyresrådgivare för att tidigt hjälpa familjer som riskerar vräkning.

I det förebyggande arbetet ser vi fältassistenterna som en viktig del, dels som en lugnande effekt och en möjlighet att länka eller slå larm om det behövs. Vi ser gärna att fritidsgårdarnas uppdrag utvidgas från att gälla upp till 18 år till att gälla gymnasietiden ut. Äldre ungdomar som saknar



jobb eller meningsfull fritidssysselsättning ska i första hand hänvisas till jobbtorg eller liknande verksamheter för att få verktyg och hjälp i jobbsökandet. Återigen vill vi i Alliansen trycka på vikten av en god arbetsmarknadspolitik. Med mindre efterfrågan på resurser kan mer resurser användas till de som verkligen behöver.

Arbetet mot hemlöshet ska vara långsiktigt och stadsdelsnämnden ska även här prioritera det förebyggande arbetet för att undvika att personer hamnar i hemlöshet, exempelvis genom budget- och skuldrådgivning.

Det drogförebyggande arbetet ska fortsatt prioriteras. Obligatoriska föräldrasamtal ska hållas senast efter 24 timmar när en påverkad minderårig påträffats av polis eller socialtjänst eller när en ungdom anmäls för brott. Arbetet med sociala insatsgrupper är fortsatt prioriterat.

Arbetet mot våld i nära relationer ska fortsatt prioriteras. Det ska finnas ett tydligt barnperspektiv i alla utredningar av vuxna som utsätts för våld alternativt vuxna som utövar våld. Det ska alltid inledas en utredning när socialtjänsten får kännedom om att ett barn lever med våld i nära relation.

Stadsmiljö

Alliansen har under förra mandatperioden gjort stora satsningar i upprustning av parker. Vi vill fortsätta att satsa pengar på våra parker och slyröjning i ett högt tempo. Medborgarundersökningar visar att nöjdheten med bland annat skötseln av parker har ökat i vår stadsdel. Tryggheten har dessutom ökat.

Den nya majoriteten har avsatt projektpengar centralt till investeringar i parker. Vi menar att det är fel väg att gå. Vi vill att medlen för investeringar i så hög grad som möjligt bör ligga ute i stadsdelsnämnderna. Förvaltningen och nämnden lokalt har en bättre kännedom än Stadshuset om vilka parker som ska rustas upp och hur det ska ske. Vårens parkplan som tas fram i samverkan med intresserade medborgare kommer att vara vägledande för oss vilka investeringar som bör göras. Vi ser gärna att t ex den lilla parken där Åmänningevägen mynnar ut i Årstavägen görs till en "finpark" till glädje för alla de som bor i området där även två äldreboenden finns i den omedelbara närheten.

En urbant och tätt byggd stad ger mindre miljöbelastning per person än mindre städer och landsbygd. Det är därför miljövänligt att som i



Enskede-Årsta-Vantör låta staden växa. Men utbyggnaden behöver ske på ett sätt som är långsiktigt hållbart både för människor och natur.

Alliansens och Stockholms konsekventa arbete med ett integrerat förvaltningssystem där miljöaspekter beaktas i budget, driftplanering, rapportering och övervakning har varit och är lyckosam. Tillväxt har inte bara kombinerats med goda resultat på miljöområdet, tillväxt visar sig både lokalt och globalt vara en förutsättning för att minska miljöbelastningen.

Tittar vi i ett lite längre perspektiv kan vi se att luft och vatten är oerhört mycket renare än för 25 år sedan. Samtidigt har koldioxidutsläppen per invånare nästan halverats och ligger långt under vad som gäller för Göteborg och Malmö. Alliansen och Stockholm mötte förra året sina stränga mål för koldioxidutsläpp två år före utsatt datum.

I det litet kortare perspektivet kan vi notera att satsningar på ökade möjligheter till cykling och ökat utbud av kollektivtrafik lett till att allt fler väljer dessa transportsätt. Vi ser i dag fler och bredare cykelvägar i stadsdelen än tidigare, och inte minst snöröjningen vintertid är tydligt bättre än för bara några år sedan. Alliansen vill fortsätta förbättra möjligheterna att gå och cykla genom att följa upp den tidigare cykelmiljarden i Stockholm med ännu en. Även om den tidigare cykelmiljarden inneburit många förbättringar, finns mycket kvar att göra för att fler ska cykla. I exempelvis området kring Globen och Tele2-Arenan kan säkerheten öka betydligt för cyklisterna.

Infrastruktur

Vid ny bebyggelse måste inte bara energifrågor beaktas utan ett helhetsgrepp måste tas kring hållbarhetsfrågorna. I grunden ska alla nya större bostadsområden som anläggs ha en tydlig miljöprofil. Detta gäller inte minst i det välbesökta Slakthusområdet med omgivningar, som ska få bortåt 5000 nya bostäder och Årstafältet som nu antligen börjar ta form. När staden växer är det viktigt att det inte sker på bekostnad av mark, luft och vatten. Nya bostäder ska passas in bland befintlig snarare än att ta orörda grönytor i anspråk. Där vi bygger nytt ska stadsmiljövärdena öka. Det ska finnas en tydlig strategi för grönbevarande. I första hand ska redan ianspråktagen mark användas och staden byggas ihop. Alla Stockholmare ska ha ett grönområde inom 200 meter.

En förutsättning för att kunna utnyttja den kreativa massan i en storstad är en stor rörlighet. Det är dock viktigt att det transportarbetet till så stor del



som möjligt sker på ett sätt som varken leder till stora utsläpp eller onödig trängsel. För att uppnå detta krävs en utbyggnad av såväl kollektivtrafik som vägar i kombination med ökade möjligheter att gå och cykla. Stadsdelen är välförsedd i dag men kommer att utvecklas än mer med de tunnelbanebeslut som Alliansen beslutade förra mandatperioden och vars utbyggnad ligger inom de närmsta tio åren. En förlängning av tunnelbanan från Hagsätra till Älvsjö för att knyta ihop olika transportmedel är av största vikt. Spårväg syd samt förbättrad kollektivtrafik till Östberga är andra förslag vi i Alliansen ställer oss bakom. Vad gäller Östberga har vi varit eniga i hela nämnden om behovet av bättre kollektivtrafik och har nyligen skrivit en gemensam skrivelse. I det akuta läget behövs bättre bussförbindelser, men i ett längre perspektiv finns möjligheter även efter att Årstafältet bebyggts förgrena tvärbanan genom Östberga fram till Älvsjö.

Alliansens tidigare påbörjade arbete med Förbifarten och Norra länken kommer även att påverka Enskede-Årsta-Vantörs trafiksituation positivt då fler människor kan ta vägen runt Stockholm, snarare än igenom. För de 130 000 personer som varje dag pendlar mellan norra och södra Stockholm innebär det en kortare resväg och högre livskvalitet. Men också stora fördelar för dem som slipper konkurrera om utrymmet med dem på befintliga vägar eller kollektivtrafik. Inte minst reduceras partikelhalterna i staden med förbifart Stockholm.

Upphandlingar

Alliansen har under tidigare mandatperioder medverkat till att flera aktörer etablerat sig inom äldreomsorgen och på olika serviceboenden inom vår stadsdel. Utvecklingen har varit god och vi är stolta över den förändring som vi genomfört.

Merparten av aktörerna har gjort ett bra jobb och brukarna är nöjda. Vi är medvetna om att vissa aktörer underpresterat i sin leverans av bra service. Vi kan konstatera att detta gäller oavsett om utförande sker genom egen regi eller hos en entreprenör. De uppföljningar som löpande genomförs av förvaltningen ger oss kontinuerligt en bra bild av hur de olika enheterna presterar.

Inom stadsdelen finns en bra blandning av intraprenader i egen regi och entreprenader som är utlagda på externa företag. Med en bra balans mellan egen regi och verksamhet utlagd på entreprenad anser vi att en bra och utvecklande verksamhet kan uppnås. De olika utförarna kan enkelt



jämföras med varandra och det skapas incitament att utveckla den egna verksamheten för entreprenörerna.

Vi anser att de verksamheter som idag ligger utlagda på externa utförare ej ska tas tillbaka i egen regi på ideologisk grund, som i fallet med Högdalens vård- och omsorgsboende. Verksamheterna ska när avtalen löper ut eller där förvaltningen ej anser att avtalet ska förlängas återigen konkurrensutsättas genom ny upphandling. De kommande upphandlingarna ska ha en tydlig kvalitetsinriktning med brukarnas bästa i fokus. Upphandlingarna ska utformas med hjälp av incitament så att bättre levererad kvalitet går tillbaka till utförarna.

Arbetsmarknad och företagande

Antalet arbetsplatser i EÅV är lågt i förhållande till befolkningen. Många måste därför jobbpendla till andra delar av Stockholm. Konsekvensen blir hög belastning på väg & kollektivtrafik samt en negativ miljöpåverkan.

Fler arbetsplatser i stadsdelen innebär flera fördelar. Större skatteunderlag, närmare mellan arbete och hem ger ett enklare liv och större möjlighet att klara av vardagspusslet. Med fler arbetsplatser skulle även utanförskap kunna brytas och fler människor känna sig inkluderade i samhället. Detta kan endast uppnås om fler företag tillkommer eller att befintliga företag växer.

För att skapa bästa möjliga förutsättningar för företagande i stadsdelen vill vi i Alliansen att Stadsdelsförvaltningen genom Företagsrådet fungerar som en bra samarbetspartner i lokala myndighetsfrågor som viktiga för områdets företagare.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdel ska planera för att erbjuda ungdomar i Stockholm feriearbeten under både sommar- och vinterferier samt kortare arbeten under helger. Alliansen vill se en särskild satsning på feriearbeten som utvecklar vårt redan gedigna arbete på området. Staden ska samverka med det privata näringslivet för att företag ska ta emot fler feriearbetande ungdomar.

Arbetet med ungdomar som saknar fullständiga gymnasiebetyg ska intensifieras med uppsökande och stödjande verksamhet. Rätten till stöd vid inläsning av betyg är central i Alliansens syn på att alla människor ska ha största möjlighet att själv påverka sin egen livssituation.



Funktionsnedsättning och tillgänglighet

Stockholm är idag, efter åtta år av Alliansstyre, en av världens mest tillgängliga städer. I vår vision är det inte tillräckligt bra. Stockholm ska i framtiden bli ännu mer tillgängligt där alla människor med funktionsnedsättning ska, så långt det är möjligt, ha samma möjligheter som alla andra att leva ett självständigt liv och ha ett arbete att gå till. Personer med funktionsnedsättning ska ha rätt att själva välja boende och korttidsboende samt utförare av daglig verksamhet, hemtjänst, ledsagning, avlösning och personlig assistans. Tillgänglighetsfrågorna ska vara en naturlig beståndsdel i den dagliga verksamheten i stadsdelen. Till exempel ska lekplatser utformas så att barn med funktionsnedsättning kan använda dem och parkvägar och parkbänkar tillgänglighetsanpassas. Den lilla dammen i Vättersparken i Årsta fyller en viktig funktion för barn med funktionshinder, men behöver renoveras.”

Ersättaryttrande

Ersättaren Claes Karlsson (KD) instämde i förslaget från (M), (FP)