

§ 8**Stadens upphandlingsverksamhet**

Yttrande till Stadsrevisionen efter granskning

BESLUT

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till Stadsrevisionen som svar på rapporten Stadens upphandlingsverksamhet (nr 13/2014).

Ärendet

Stadsrevisionen har granskat kommunstyrelsen, servicenämnden, idrottsnämnden och Farsta stadsdelsnämnd för att bedöma om stadens upphandlingspolicyn följs. En upphandling har granskats vid varje nämnd. Revisorerna konstaterar att Farsta inte genomförde någon behovs- och marknadsanalys inför sin upphandling av kost inom äldreomsorg och förskola 2009/2010. Dessutom saknas minnesanteckningar från uppföljningsmöten med utföraren.

Förvaltningen menar att det genomfördes en behovs- och marknadsanalys men att metoderna kan utvecklas och att dokumentationen kan göras tydligare. Inför den genomförda upphandlingen hade nämnden dessutom erfarenheter från två avbrutna upphandlingar inom samma område.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 2015-02-02.

Dnr 1.6-687/2014

Förslag till beslut

Ordföranden Lars Bäck (V) yrkade att nämnden skulle bifalla förvaltningens förslag.

Ordföranden Lars Bäck (V), Eva Gustafson m fl (S), Mariana Moreira Duarte m fl (MP) anmälde ett särskilt uttalande.

Beslutsgång

Nämnden beslutade enligt förvaltningens förslag.

Särskilt uttalande

Eva Gustafson m fl (S), Mariana Moreira Duarte m fl (MP) och Lars Bäck (V)

Stadsrevisionen har konstaterat att Farsta stadsdelsnämnd har brustit i efterlevnaden av stadens upphandlingspolicy. Enligt revisorerna genomfördes inte någon behovs- och marknadsanalys och det saknas minnesanteckningar från uppföljningsmöten för uppföljning och dialog. Förvaltningen menar att dessa analyser genomfördes innan upphandlingen påbörjades, men metoderna kan utvecklas och dokumentationen göras tydligare.

Att upphandla löpande verksamhet på entreprenad innebär att den upphandlande parten avsätter betydande resurser för att genomföra behovs-, marknads- och kostnadsanalyser, framtagande av förfrågningsunderlag, anbudsgranskning och utvärdering av anbud. Efter

tilldelning finns risk för överprövning av upphandlingen med risk för leveransavbrott som drabbar våra medborgare.

Att styra och följa upp en entreprenad/leverantör kräver kontinuerligt resurser från beställaren. Är leveransen bristfällig i förhållande till avtalad kvalité krävs ofta extraresurser därutöver.

Att upphandla löpande verksamhet är kostnadsdrivande i sig eftersom själva formen innebär ett betydande merarbete och administration som sällan belastar affären i sig och sällan tas med i dess kostnadsanalys. Varje upphandling måste noga avgränsas och precisera så att det är kalkylerbart för anbudsgivare, vilket medför att varje förändring från grunden innebär en extra kostnad.

Inte sällan utformas förfrågningsunderlagen utifrån vad marknaden kan erbjuda i form av antal anbudsgivare och att förfrågan mer anpassas för marknaden behov än för det behov som skall täckas.

Att förlita sig på att marknaden skall tillgodose nämndens behov kan innebära en situation som vi nu står inför med vårt eget Farsta vård- och omsorgsboende. Marknaden behöver inte ta hänsyn till det reella behovet utan varje enskilt företag sätter sitt eget intresse först.

För att säkerställa kommunal service till våra medborgare kan vi inte se någon egennytta eller något egenvärde i att kommunal löpande verksamhet handlas upp på entreprenad där fördelarna med drift i egen regi överväger med hänsyn tagen till faktorer som totalkostnad, smidigare styrning och uppföljning samt enklare förändring av uppdraget då behoven föranleder det.