

PM 2015:26 RII (Dnr 001-1608/2014)

Boverkets rapport 2014:22 - Expertfunktion för byggsador

Remiss från Socialdepartementet

Remisstid den 25 februari 2015

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen "Expertfunktion för byggsador" hänvisas till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Roger Mogert anför följande.

Ärendet

Boverket har fått i uppdrag att utreda om en särskild expertfunktion för byggsador bör inrättas. Anledningen är att det idag inte finns någon central funktion för att samla information om byggsador och vidta åtgärder för att minska framtida skador.

I Boverkets rapport presenteras slutsatsen att en expertfunktion för byggsador är berättigad. Byggskada definieras i rapporten som en skada eller brist i byggnaden i förhållande till människors hälsa och säkerhet. Huvudargumentet är att det i dagsläget inte finns någon central funktion för att samla information om byggsador och vidta åtgärder för att undvika framtida skador.

Boverket förordar en fast organisation, som samtidigt som den bedriver ett långsiktigt och proaktivt arbete ska kunna agera snabbt vid hastigt uppkomna händelser. Boverket föreslår att expertfunktionen tillförs Boverkets egna ordinarie verksamhet. Boverket föreslår också inrättande av en expertgrupp bestående av representanter från bland annat byggbransch och forskning som kan ge stöd och rådgivning till expertfunktionen.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, stadsbyggnadsnämnden och Stockholms Stadshus AB. Exploateringsnämnden har inkommit med ett kontorsyttrande och stadsbyggnadsnämnden har valt att inte svara.

Stadsledningskontoret delar Boverkets bedömning att en expertfunktion för byggsador kan vara motiverad och anser att det är angeläget att den föreslagna rapporteringen till funktionen är så enkel som möjligt så att den inte innebär en onödig förlängning av byggprocesserna.

Exploateringskontoret anser att det tycks finnas många goda skäl till att inrätta en expertfunktion enligt det förslag som nu ligger.

Fastighetsnämnden tillstyrker förslaget och anser att fel som skadar byggnadernas ekonomiska eller kulturella värden också bör behandlas anmälningsmässigt och i vissa fall utredas då det finns en samordningsvinst för den typen av expertfunktion att jobba med liknande frågor.

Stockholms Stadshus AB är positiva till förslaget och framhäver vikten av att expertstödet rutiner för insamling av underlag utvecklas med målsättning att vara så enkel som möjligt för inrapporterande enheter.

Mina synpunkter

Stockholm har högt uppsatta mål för byggandet de kommande åren, både vad gäller kvantitet och kvalitet. Stockholms stads mål för bostadsbyggandet, 140 000 bostäder till år 2030 och 40 000 bostäder till år 2020, innebär en historiskt hög byggnadstakt.

Det är därför positivt att Boverket utrett om en särskild expertfunktion för byggsador ska inrättas. Om byggsador kopplade till nya byggmetoder kan undvikas är det bra. Kan en expertfunktion dessutom medverka till en ökad effektivitet i byggandet och därmed leda till minskade byggkostnader och sparade samhällsresurser är det ännu bättre.

Jag vill särskilt lyfta möjligheten att utöka området för en sådan expertfunktion. Boverket bör se över möjligheten för expertfunktionen att inte enbart utreda de skador som kan leda till direkta personsador. Även fel som skadar byggnadernas ekonomiska eller kulturella värden bör i vissa fall kunna utredas. I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets remissvar.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Expertfunktion för byggsador” hänvisas till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 6 februari 2015

ROGER MOGERT

Bilaga

Remissen

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Boverket har fått i uppdrag att utreda om en särskild expertfunktion för byggsador bör inrättas. Anledningen är att det idag inte finns någon central funktion för att samla information om byggsador och vidta åtgärder för att minska framtida skador.

I Boverkets rapport presenteras slutsatsen att en expertfunktion för byggsador är berättigad. Byggsada definieras i rapporten som en skada eller brist i byggnaden i förhållande till människors hälsa och säkerhet. Huvudargumentet är att det i dagsläget inte finns någon central funktion för att samla information om byggsador och vidta åtgärder för att undvika framtida skador.

Boverket förordar en fast organisation, som samtidigt som den bedriver ett långsiktigt och proaktivt arbete ska kunna agera snabbt vid hastigt uppkomna händelser. Boverket föreslår att expertfunktionen tillförs Boverkets egna ordinarie verksamhet. Boverket föreslår också inrättande av en expertgrupp bestående av representanter från bland annat byggbransch och forskning som kan ge stöd och rådgivning till expertfunktionen.

Beredning

Ärendet har remitterats till Stadsledningskontoret, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, stadsbyggnadsnämnden och Stockholms stadshus AB. Exploateringsnämnden har inkommit med ett kontorsyttrande och stadsbyggnadsnämnden har valt att inte svara.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 27 januari 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret delar Boverkets bedömning att en expertfunktion för byggsador kan vara motiverad.

Utifrån ett effektivitetsperspektiv anser stadsledningskontoret att det är angeläget att den föreslagna rapporteringen till funktionen är så enkel som möjligt så att den inte innebär en onödig förlängning av byggprocesserna.

Stadsledningskontoret konstaterar att Boverkets föreslår att expertfunktionens ansvarsområde avgränsas till byggsador eller byggfel som kan påverka hälsa eller säkerhet. Stadsledningskontoret anser att det bör utredas ytterligare huruvida även andra typer av byggfel eller byggsador, så som allvarliga skador på ekonomiska värden, skulle kunna ingå i expertfunktionens ansvarsområde.

Exploateringsnämnden

Exploateringskontorets tjänsteutlåtande daterat den 19 januari 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Exploateringskontoret konstaterar att remissen inte i någon större utsträckning berör kontorets verksamhet. Exploateringskontoret välkomnar dock Boverkets initiativ.

I den mån byggsador kopplade till nya byggmetoder och byggsätt kan undvikas är det bra. Kan införandet av en expertfunktion dessutom bidra till att öka effektiviteten i byggandet och därmed leda till minskade byggkostnader och sparade samhällsresurser är det ännu bättre.

Exploateringskontoret anser slutligen att det tycks finnas många goda skäl till att inrätta en expertfunktion enligt det förslag som nu ligger.

Fastighetsnämnden

Fastighetsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 27 januari 2015 att godkänna att kontorets utlåtande som svar på remissen överlämnas till Stadsbyggnads- och kulturroteln.

Fastighetskontorets tjänsteutlåtande daterat den 30 december 2014 har i huvudsak följande lydelse.

Fastighetskontoret tillstyrker förslaget om inrättande av expert-funktion för utredning av byggsador. I rapporten föreslås att de skador som ska utredas är de som kan leda till direkta personskador. Fastighetskontoret anser dock att fel som skadar byggnadernas ekonomiska eller kulturella värden också bör behandlas anmälningsmässigt och i vissa fall utredas då det finns en samordningsvinst för den typen av expertfunktion att jobba med liknande frågor.

Angående när expertgruppen ska agera bör mer utredning göras kring hur anmälan av skador och eventuell anmälningsplikt ska utformas. Den är avgörande för att den nämnda databasen och analysen av denna databas ska fungera. Vidare anser fastighetskontoret att återföringsdelen är lite otydlig, ska till exempel PBL kunna ändras retroaktivt.

Stockholms Stadshus AB

Stockholms Stadshus AB:s yttrande daterat den 26 januari 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms stadshus AB är positiva till Boverkets förslag om en oberoende expertfunktion, som ska stödja och samla expertis och kunskap för att minska byggfel och byggsador.

Stockholms stad planerar att under den kommande 5-årsperioden ytterligare intensifiera nyproduktionen, vilket kommer att medföra en stor utmaning både för stadens bolag, som är byggherrar samt även för bygg- och anläggningsindustrins entreprenörer. Koncernledningen vill därför framhäva vikten av att expertstödet rutiner för insamling av underlag utvecklas med målsättning att vara så enkel som möjligt för inrapporterande enheter som exempelvis stadsbyggnadsnämnder. Den nya instansen bör ha som målsättning att genom sin stödjande expertis förenkla och stärka underlagen för landets stadsbyggnadshandläggares beslut inom bygglovsprocessen.

Koncernledningen ser positivt på att expertstödet föreslås inrättas inom en befintlig organisation. Detta kan ge synergieffekter och ger förutsättningar för en effektiv insamling av underlag.