

Handläggare
Hillevi Andersson
Telefon: 08-508 23 329**Till**
Hägersten-Liljeholmens
stadsdelsnämnd 2015-06-11

Komplettering av stadens riktlinjer gällande ärendeansvar för ensamkommande barn

Yttrande till kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner och överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen till Kommunstyrelsen.

Maria Mannerholm
Stadsdelsdirektör

Ingrid Widebäck
Avdelningschef

Sammanfattning

Ansvar för fördelningen av ensamkommande flyktingbarn mellan stadsdelarna är reglerat i stadens riktlinjer för ärendeansvar. De barn som varken har en närståendeanknytning eller plats på något av stadens asylboenden omfattas inte av riktlinjerna, varför förslag på komplettering till riktlinjerna har utformats. Förslaget innebär att stadsdelsnämnderna ges ansvar för denna grupp ensamkommande barn enligt en turordningslista som ska administreras av socialnämnden.

Då en turordningslista inte kommer att jämna ut fördelningen av det sammantagna mottagandet befarar förvaltningen att det kan komma att skapa en högre belastning för de stadsdelar som har asylboenden och/eller många närståendeanknytningar. Förvaltningen förstår att en turordningslista är den mest rimliga modellen men anser att staden bör följa upp hur fördelningen mellan stadsdelarna ser ut över tid och vilka konsekvenser en eventuell ojämn fördelning ger, samt vid behov överväga en annan modell alternativt göra en reglering via det ekonomiska resursfördelningssystemet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid avdelningen för social omsorg. Information till de fackliga organisationerna lämnas vid samverkansgrupp den 26 maj och till rådet för funktionshinderfrågor den 4 juni.

Bakgrund

Kommunstyrelsen önskar få Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnds ställningstagande gällande förslag på komplettering av stadens riktlinjer gällande ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna för ensamkommande flyktingbarn varför en remiss har skickats till stadsdelsnämnden för besvarande. Remisstiden sträcker sig till den 3 juli 2015.

Ärendet

Varje år kommer ett stort antal barn och ungdomar utan medföljande förälder eller annan legal vårdnadshavare till Sverige för att ansöka om asyl, så kallade ensamkommande barn. När barnen kommer till Sverige anvisas de av Migrationsverket till en kommun. Den anvisade kommunen har därefter ansvar för barnets mottagande, omsorg och boende.

Stockholms stad har ingått en överenskommelse med Länsstyrelsen och Migrationsverket om att ta emot ett väsentligt utökat antal ensamkommande barn. I de fall där barnet uppger att de har en anknytning till en närstående som bor i staden anvisar Migrationsverket dem till Stockholms stad. Vid denna situation är det, enligt stadens riktlinjer för ärendeansvar, den stadsdelsnämnd där den närstående bor som blir ansvarig för barnet.

För de barn som anvisas till staden utan en koppling till någon närstående gäller att staden (socialförvaltningen) i första hand undersöker möjligheten att ordna plats vid någon av stadens egna asylboenden. För de barn som kan erbjudas sådant boende blir det, enligt stadens riktlinjer, den stadsdelsnämnd där boendet är beläget som blir ansvarigt för barnet.

Det förekommer även att barn anvisas till staden utan att det finns en anknytning till närstående och utan att det finns lediga platser i stadens egna boenden. Ansvaret vid denna situation är inte reglerat i stadens riktlinjer varför förslag på komplettering till riktlinjerna har utformats med syfte att även omfatta dessa omständigheter.

Förslaget innebär att stadsdelsnämnderna ges ansvar för de ensamkommande barn som inte omfattas av riktlinjerna enligt en turordningslista som ska administreras av socialnämnden. Detta innebär att alla stadsdelar tar emot lika många barn utifrån en förbestämd ordning, vilket förväntas ge en jämn fördelning av ansvar för dessa barn och som är enkel att administrera.

Förvaltningens synpunkter och förslag

I stadsdelsområdet Hägersten-Liljeholmen finns för närvarande ett asylboende för ensamkommande flyktingbarn med 14 platser i socialförvaltningens regi. I stadsdelen finns också ett asylboende för familjer med 180 platser i Migrationsverkets regi samt 16 lägenheter avsett för kvotflyktingar med flera, i SHIS:s regi.

Förvaltningen anser att ett gott mottagande av ensamkommande flyktingbarn är hela stadens angelägenhet och därför bör staden eftersträva en jämn fördelning mellan stadsdelarna. Förvaltningen förmodar att de stadsdelar som har asylboenden och/ eller många närståendeanknytningar, också kommer att ta emot fler ensamkommande barn och ungdomar än andra stadsdelar. Förvaltningen förordar därför en modell som bidrar till en jämn fördelning av mottagningsärendena, den föreslagna turordningslistan skapar tyvärr endast en jämnare fördelning av den grupp som inte har närstående eller plats på stadens asylboenden. Det är förvaltningens uppfattning att den sammantagna fördelningen av mottagningsärenden även fortsättningsvis kommer att vara ojämn mellan stadsdelarna, vilket kan ge konsekvenser för de berörda förvaltningarna.

Handläggningen av ensamkommande barn kan initialt vara mycket tidskrävande då det kan vara svårt att hitta ett lämpligt boende för barnet. När boende har hittats handläggs ärendet tills barnet/ungdomen kan klara sig på egen hand, det vill säga blivit vuxen eller till dess att vårdnadshavare kommit till Sverige på anknytning. Handläggningstiden för dessa ärenden är således vanligtvis lång, utvecklingen kan dock se olika ut och vara mer eller mindre tidskrävande.

Det är förvaltningens erfarenhet att handläggningen av ensamkommande flyktingbarn genererar ökade kostnader då Migrationsverkets ersättning inte alltid täcker de totala placeringskostnaderna, eftersom det finns ett kostnadstak, och då kostnaderna för handläggning endast ersätts till en viss del. De förvaltningar som tar emot många ensamkommande barn och ungdomar blir även bli ansvariga för deras familjer när och om de

får möjlighet att komma till Sverige. Dessa kostnader ersätts inte av Migrationsverket.

Stadsledningskontoret har under framtagandet av förslaget övervägt en annan modell, där de stadsdelar som inte har anknytningsbarn eller asylboenden, ges ansvar för övriga barn i syfte att mottagandet ska bli jämnare över staden. Stadsledningskontorets bedömer dock att då mottagandet förändras över tid så skulle en sådan modell behöva en komplicerad utformning och en avancerad administration för att nå de effekter som önskas. Förvaltningen förstår stadsledningskontorets bedömning att en turordningslista således är den mest rimliga modellen för att fördela dessa ärenden, men vill understryka att detta med stor sannolikhet kommer att skapa en ojämn fördelning mellan stadsdelarna.

Förvaltningen tycker att det är mycket viktigt att staden följer upp hur fördelningen mellan stadsdelarna ser ut över tid och vilka konsekvenser en eventuell ojämn fördelning ger, samt vid överväga en annan modell alternativt göra en reglering via det ekonomiska resursfördelningssystemet.

Förvaltningen anser att det allra viktigaste i stadens arbete med ensamkommande flyktingbarn är att alla barn, oavsett ansvarig stadsdel, får ett gott mottagande och en god omsorg för att ges förutsättningar för att kunna leva ett välfungerande liv i Stockholm.

Bilagor

Remissunderlaget finns att läsa på www.insynsverige.se/stockholm under Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd, sammanträde den 11 juni 2015.