

Handläggare
Emily Tjäder
Telefon: 08-508 28 741**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2015-06-16, p. 10

Övergång till digital distribution av nämndhandlingar för miljö- och hälsoskyddsnämnden

Förvaltningens förslag till beslut

1. Upphöra helt med tryckta pappersutskick av nämndhandlingar (med undantag av sekretessärenden) från och med miljö- och hälsoskyddsnämndens sammanträde i september 2015
2. Tillhandahålla iPads till samtliga av miljö- och hälsoskyddsnämndens ledamöter och ersättare som ej redan har en iPad under tiden de sitter i miljö- och hälsoskyddsnämnden
3. Hänvisa övriga som idag får pappersutskick till att läsa sina handlingar digitalt via på egen hand införskaffad dator eller iPad

Gunnar Söderholm
FörvaltningschefHåkan Andersson
Avdelningschef

Bakgrund

Miljöförvaltningen har vid ett flertal tillfällen utrett möjligheterna till att gå över till digital distribution av nämndhandlingar. Miljöförvaltningen införskaffade på försök, i enlighet med beslut i miljö- och hälsoskyddsnämnden den 13 december 2011 (se bilaga 1), iPads till miljö- och hälsoskyddsnämndens gruppleddare, miljöförvaltningens förvaltningsledning samt nämndsekreteriat för att testa om digital distribution var möjlig. Inledningsvis saknades ett välfungerande systemstöd vilket medförde att den interna hanteringen vid digital distribution blev omständigt och ineffektiv. På uppdrag av stadsarkivet utvecklade leverantören av Insyn, där handlingar till nämnder och kommunfullmäktige publiceras digitalt

för allmänheten, en mobilapplikation (app) med inbyggd anteckningsfunktion. Appen möjliggjorde en smidig digital publicering men kunde inledningsvis inte hantera ärenden innehållandes personuppgifter (enligt personuppgiftslagen, PuL). Sedan årsskiftet 2012/2013 finns dock möjlighet att genom en inloggningsfunktion ta del av ärenden som innehåller personuppgifter både via appen och via webbplatsen Insyn.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade med anledning av ovanstående den 18 juni 2013 att tidigast från september 2013 distribuera nämndhandlingarna digitalt och tillhandahålla iPads till dem av miljö- och hälsoskyddsnämndens ledamöter och ersättare som väljer att inte få pappersutskick. Under 2014 upphörde avtalet avseende iPads med Stockholms stads dåvarande leverantör och stadens stod fram till augusti 2014 utan upphandlad leverantör, och genom detta även utan support på eventuella iPads som inköptes under perioden innan nytt ramavtal fanns på plats.

Idag finns både ramavtal för inköp av iPads samt de tekniska förutsättningarna för en fullgod digital hantering av nämndhandlingar. Vid en allmän förfrågan under miljö- och hälsoskyddsnämndens nämndöverläggning den 17-18 februari 2015 uppvisades stor vilja hos miljö- och hälsoskyddsnämnden att gå över till digital distribution av nämndhandlingar. Miljöförvaltningen har med anledning av detta köpt in iPads till de i nämnden som meddelat att de ej redan har en iPad.

Nuvarande hantering av utskick av nämndhandlingar

Idag trycks och budas (alternativt postas) nämndhandlingar till drygt 50 personer. Vid sidan av nämndens ledamöter och ersättare samt vissa chefer och medarbetare på miljöförvaltningen finns bland mottagarna också rotlar och partikanslier samt en av miljöförvaltningens arbetstagarorganisationer. Handlingarna skickas i regel på fredagen cirka en och en halv vecka innan nämndsammanträdet. På måndagen efter utskicket, drygt en vecka innan sammanträdet, publiceras nämndhandlingarna (bortsett från sekretesshandlingar och handlingar innehållandes personuppgifter) på Insyn för allmänheten. Även protokollen publiceras på Insyn efter justering.

Under beredningen av ärenden inför utskicken behandlas ärendena både internt på miljöförvaltningen och av presidiet. Till dessa tillfällen kopieras arbetsversioner av handlingarna upp för distribution till berörda inom förvaltningen och till presidiet.

Digital hantering av nämndhandlingar

Genom användandet av iPad och Insyns mobilapp (Insyn Sverige) kan nämndhandlingar, inklusive handlingar innehållande personuppgifter, publiceras digitalt. Varje mottagare av handlingarna får en inloggning till appen och kan ta del av samtliga handlingar (förutom eventuella sekretessärenden) digitalt på fredagen då handlingarna normalt budas eller postas till mottagaren. Appen har anteckningsmöjligheter vilket gör att användaren kan markera text eller göra egna noteringar i texten. Miljöförvaltningen tillhandahåller iPads för de i nämnden som inte redan har en iPad. Ledamöter och ersättare behåller sin surfplatta under den tid de innehar uppdrag i miljö- och hälsoskyddsnämnden. Efter avslutat uppdrag lämnas surfplattan åter till miljöförvaltningen. Appen Insyn Sverige är inte kompatibel med annan plattform än iOS (som finns på iPad) vilket gör att surfplatta av annat fabrikat inte kan användas. Det går dock att nå handlingarna genom inloggningen även från en vanlig dator; här saknas anteckningsmöjligheter eftersom de är inbyggda i appen men det finns möjlighet att på detta sätt skriva ut enskilda ärenden om så önskas.

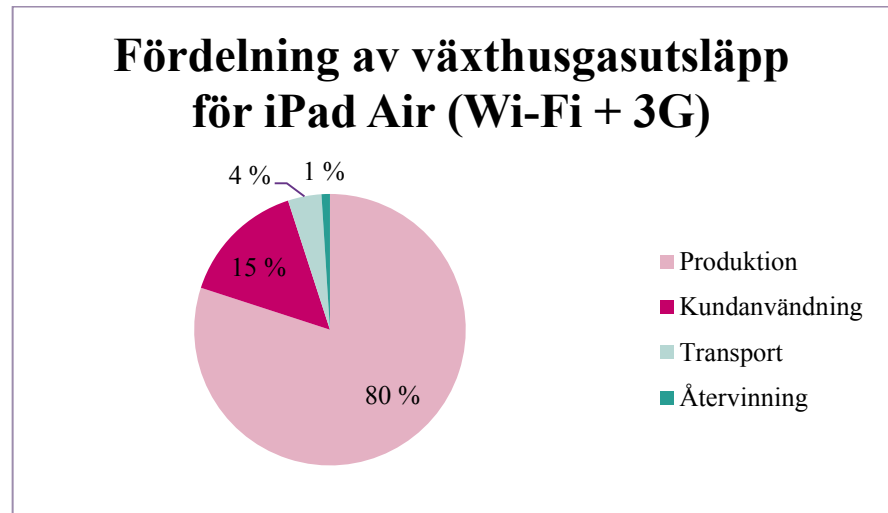
På måndagen efter att handlingarna publicerats för användare med inloggning publiceras handlingarna på den öppna versionen av Insyn för allmänheten (exklusive exempelvis handlingar med personuppgifter).

Hanteringen av arbetsversioner inför miljöförvaltningens interna beredning och inför presidiummöte lämnas oförändrad, dvs presidiet kommer att erhålla preliminär pappersversion vid presidiummötet.

Miljömässiga, ekonomiska och administrativa aspekter

Inför det första försöket med iPads i miljö- och hälsoskyddsnämnden (2011/2012) utreddes de miljömässiga aspekterna av en övergång till digital hantering av nämndhandlingar. Den miljömässiga påverkan av tryckta handlingar beräknades då på att 54 personer (mot dagens 51 personer) mottog tryckta handlingar. Beräknat på 54 personer handlar det om cirka 730 kg papper per år och cirka 60-80 kg koldioxidutsläpp per år. Tillkommer gör också klimatpåverkan av bud av nämndhandlingarna men eftersom budbilarnas rutter varierar är det svårt att uppskatta denna påverkan. Det som dock kan sägas är att en bilresa på cirka tre mil motsvarar ett koldioxidutsläpp på cirka fyra kg.

För iPad Air redovisar Apple en livscykelanalys med ett totalt utsläpp av växthusgaser på 210 kg koldioxid per enhet. Den procentuella fördelningen av utsläppen uppdelad per process redovisas nedan.



Apple uppger vidare i sin miljörapport för iPad Air (2014) att de uppfyller kraven för Europaparlamentets och Rådets direktiv (2002/95/EG) om begränsningen av användningen av vissa farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter (RoHS-direktivet). Ämnen som begränsas av direktivet är exempelvis bly, kvicksilver, kadmium, sexvärt krom och bromerande flamskyddsmedel.

Avseende de ekonomiska aspekterna så kostar tryck av nämndhandlingar kring 200 000 kronor per år. Till detta tillkommer kostnaden för bud av handlingarna, cirka 2 000 kronor per nämnd vilket på elva nämnder innebär en årskostnad om 22 000 kronor.

För digital distribution av nämndhandlingar fördelar sig kostnaden på en engångskostnad vid inköp av iPads (observera att kostnaden på surfplattorna kan förändras utifrån ändrad prissättning hos leverantören) samt en månatlig kostnad för 3G-abonnemang. Inköpet av iPad Air medförde en kostnad av 3 595 kronor per enhet. För 3G-abonnemang med 20 GB surf tillkommer en månatlig kostnad om 149 kronor per enhet. Beräknat på hela miljö- och hälsoskyddsnämnden, 26 personer, medför det en engångskostnad om 93 470 kronor. Observera dock att vissa redan har iPads vilket innebär en minskning av kostnaden. Därtill tillkommer 149 kronor i månaden per ledamot och ersättare vilket resulterar i en årskostnad om 46 488 kronor. Eventuella extra tillbehör så som skydd till surfplattorna är inte inkluderade i kalkylen.

Sett till de administrativa aspekterna slutligen så medför en övergång till digital distribution av nämndhandlingar inget direkt merarbete för miljöförvaltningen. En viss administration kommer att behöva läggas på skapandet av inloggningsuppgifter för användarna samt iordningsställandet av iPads innan utlämning. Detta merarbete är dock till största delen förknippat med själva övergången och den löpande administrationen torde inte bli nämnvärt större än vid tryck av pappershandlingar.

I de fall sekretessärenden ska behandlas kommer förvaltningen även fortsatt att behöva lämna tryckta handlingar till miljö- och hälsoskyddsnämnden eftersom varken appen eller webbsidan har tillräckligt hög säkerhet för att kunna publicera denna typ av ärenden. I övrigt ska alla handlingar kunna distribueras digitalt.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Med ovanstående taget i beaktande föreslår miljöförvaltningen att miljö- och hälsoskyddsnämnden från och med sammanträdet i september 2015 upphör helt med tryckta pappersutskick av nämndhandlingar (med undantag av sekretessärenden) för att istället övergå till digital distribution via Insyn Sverige att läsa på iPad som miljöförvaltningen tillhandahåller. Övriga som idag får tryckta pappershandlingar bistås med inloggningsuppgifter men får ta del av handlingarna på iPad eller dator som de själva införskaffar.

Strävan bör vara att helt frångå pappersutskick vid övergången till digital distribution; om viss pappershantering ändå består så kräver det dubbel administration, det minskar de kostnadsmässiga fördelarna markant och de miljömässiga aspekterna påverkas negativt.

Slut

Bilagor

1. Beslut och tjänsteutlåtande från miljö- och hälsoskyddsnämndens sammanträde den 13 december 2011; Övergång till läsplattor för miljö- och hälsoskyddsnämnden