

Utlåtande 2015:88 RI (Dnr 106-297/2015)

Alla barns möjlighet till kultur och idrott – Ändra normen för ekonomiskt bistånd

Motion (2015:8) av Rasmus Jonlund, Isabel Smedberg-Palmkvist och Richard Bengtsson (alla FP)

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Motion (2015:8) av Rasmus Jonlund, Isabel Smedberg-Palmkvist och Richard Bengtsson (alla FP) ”Om alla barns möjlighet till kultur och idrott: Ändra normen för ekonomiskt bistånd” anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård anför följande.

Ärendet

Rasmus Jonlund, Isabel Smedberg-Palmkvist och Richard Bengtsson (alla FP) föreslår i sin motion att den lokala normen för ekonomiskt bistånd i Stockholms stad utformas så att avgift för kulturskola, idrottsförening eller annan regelbunden fritidsverksamhet ingår i biståndet.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, kulturnämnden, socialnämnden, Farsta stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd och Norrmalms stadsdelsnämnd.

Socialförvaltningen har inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret konstaterar att det utifrån det underlag som finns idag är svårt att ta ställning till det förslag som lämnas i motionen samt föreslår kommunfullmäktige att fortsatt noggrant följa utvecklingen på området för att med utgångspunkt från denna ta ställning till om ytterligare åtgärder kan vara befogade.

Idrottsnämnden anser att för barn och unga i den berörda målgruppen skulle ett beslut från stadens sida som går motionärerna till mötes få omedelbara och positiva konsekvenser.

Kulturnämnden bedömer att förslaget om att låta avgift för kulturskola ingå i den lokala normen för ekonomiskt bistånd i Stockholms stad, främjar målet i stadens program för barn- och ungdomskultur om likvärdiga möjligheter för barn och unga att ta del av kultur, oavsett till exempel ekonomisk bakgrund.

Socialförvaltningen anser att innan ställning tas till behovet av en ytterligare lokal höjning av normen, bör de redan pågående förändringarna följas upp.

Farsta stadsdelsnämnd anser i grunden att en höjning av riksnormen är ett bättre alternativ än en särskild kultur- och idrottspeng eftersom den kommer fler till godo.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd bedömer att nuvarande modell med ett generellt belopp per barn i olika åldrar är ändamålsenligt.

Norrmalms stadsdelsnämnd anser att normen för lek och fritid inte fullt ut kan anses täcka den kostnad det innebär att delta i en idrottsförenings verksamhet eller för att delta i en av kulturskolans kurser och att normen därför bör ses över.

Mina synpunkter

Alla barn ska ha rätt till ett rikt liv med god tillgång till lek, kultur och idrott.

En aktiv och meningsfull fritid ger barn och ungdomar ett sammanhang där de kan utvecklas, inspireras och vara delaktiga.

Oavsett ekonomiska förutsättningar och bakgrund ska alla barn kunna idrotta och delta i kulturaktiviteter. Avgifterna ska hållas låga. Stockholms stad har under detta år sänkt avgifterna till kulturskolan och på olika sätt främjat barns och ungdomars deltagande. Samtidigt har stödet till idrottsrörelsen förstärkts vilket möjliggör lägre avgifter. Båda dessa åtgärder har som allra störst betydelse för de familjer som har minst ekonomiska marginaler.

Efter att under flera år reallt ha legat stilla eller sänkts höjdes försörjningsstödet i samband med budget för 2015 då ersättning för SL-kort

fördes in i normen. Förutom att det ökat rörlighet och underlättat återinträde på arbetsmarknaden innebär beslutet att barnfamiljer med försörjningsstöd givits ökade ekonomiska möjligheter vilket ytterligare underlättat barns fritidsutövande.

Socialnämnden har i budget för år 2015 fått i uppdrag att genomföra en översyn av de ändringar i stadens riktlinjer för ekonomiskt bistånd som blir befogade utifrån förslagen om förstärkt stöd inom det ekonomiska biståndet. Barnperspektiv och barnets eget perspektiv ska väga tungt i beslut om ekonomiskt bistånd och barnkonventionens ställning ska stärkas i stadens arbete.

Barns behov ska särskilt beaktas när vuxna söker ekonomiskt bistånd och alla barn i familjer med ekonomiskt bistånd ska beviljas stöd till fritidsaktiviteter.

Redan idag rymmer en betydande del av försörjningsstödet för barnfamiljer stöd till fritidsaktiviteter som en del av den generella normen. För ett barn i övre tonåren handlar det om närmare 7000 kronor per år. När det finns särskilda skäl kan denna dessutom höjas för att rymma merkostnader. Att därutöver införa nya ytterligare behovsprövade stödsystem vid sidan om, eller inom ramen för, försörjningsstödet rymmer dock stora betänkligheter. Behovsprövade stödsystem kan verka stigmatiserande och föranleda såväl administrativt merarbete som komplicerade kontrollprocesser. Att fritidspengen misslyckats och delats ut i väldigt liten grad är en tydlig illustration på det.

Mot bakgrund av detta, samt att beslut om att ta bort fritidspengen ännu inte fattats och socialnämndens utvecklingsarbete ännu inte utvärderats anser jag att det inte går att utforma den lokala normen för ekonomiskt bistånd enligt motionärernas förslag.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Motion (2015:8) "Om alla barns möjlighet till kultur och idrott: Ändra normen för ekonomiskt bistånd" av Rasmus Jonlund (FP), Isabel Smedberg-Palmkvist (FP) och Richard Bengtsson (FP)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden Anna König Jerlmyr och Cecilia Brinck (båda M) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Föredragande borgarrådets förslag till beslut bifalls delvis.
2. Därutöver anføres följande.

Barn och ungdomars möjlighet att ta del av idrott och kultur är en viktig fråga. I Stockholms stad har vi idag nolltaxa för barn och ungdomar på stadens idrottsanläggningar, möjlighet att söka ekonomiskt stöd för såväl idrotts- som kulturaktiviteter samt kraftigt reducerade avgifter inom exempelvis Kulturskolan och Kulturhuset Stadsteatern. Det finns goda ambitioner i att försöka hålla kostnaderna nere så att alla barn och unga har möjlighet att delta i dessa verksamheter. Det är också viktigt att stärka ekonomin för de mest utsatta, därför höjde Alliansen under sitt styre flerbarnstillägget i barnbidraget och bostadsbidragen samt höjde riksnormen för försörjningsstöd.

Vi är dock tveksamma till att ändra normen för ekonomiskt bistånd till att även inkludera föreningsavgifter kopplade till kultur- och idrottsaktiviteter. Vår utgångspunkt är att det ekonomiska biståndet ska prövas utifrån varje enskild familjs behov, vilket inte utesluter stöd för exempelvis kultur- och fritidsaktiviteter. Vi anser dock inte att det föreligger något behov av en generell ändring.

Det är däremot intressant hur vänstermajoriteten å ena sidan är försiktigt positiva till att ändra normen för ekonomiskt bistånd för att inkludera avgifter för kultur- och fritidsaktiviteter men å andra sidan väljer att avskaffa satsningar likt Järvalyftet idrott samt på regeringsnivå avskaffa fritidspengen.

Reservation anfördes av borgarrådet Lotta Edholm (FP) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Att bifalla motionen.
2. Därutöver anføres följande.

Föredragande borgarrådet visar inte i sitt svar på hur ett avskaffande av fritidspengen eller avslag på motionen skulle göra det lättare för barn i ekonomiskt utsatta miljöer att få en meningsfull fritid eller ta del av kultur- och idrottslivet.

Det är viktigt att stärka ekonomin för de mest utsatta, därför höjde Alliansen under sitt styre flerbarnstillägget i barnbidraget och bostadsbidragen samt höjde riksnormen för försörjningsstöd.

Förslaget om att avskaffa fritidspengen har fått skarp kritik på många håll. Rädda Barnen anser bland annat att "förändringen riskerar drabba de mest utsatta barnens möjlighet till en aktiv fritid". Vid detta sammanträde behandlas även i ärende 22 anmälningen av ett tjänsteutlåtande från stadsledningskontoret, som utgör stadens remissvar på departementspromemoria "Förslag till avskaffande av fritidspeng i socialtjänstlagen (2001:453)". Stadsledningskontoret konstaterar där bland annat följande:

”Stadsledningskontoret anser dock inte att departementets utredning visar att de åtgärder som ska ersätta fritidspengen är tillräckliga för att säkerställa goda möjligheter för barn i ekonomiskt utsatta hushåll att delta i fritidsaktiviteter. Kostnaderna för fritidsaktiviteter kan vara stora för barn i den åldersgrupp fritidspengen riktas mot, varför den generella höjningen i många fall endast kan bedömas kompensera för en begränsad del.”

Detta visar att förslaget om att avskaffa fritidspengen är missriktat och inte bör genomföras i Stockholm. Ett avskaffande av fritidspengen skulle göra det svårare för barn i fattiga familjer att ägna sig åt idrott och kultur. Kostnaderna för föreningsmedlemskap, utrustning eller kursavgifter skulle inte alltid täckas av det ekonomiska biståndet, även om man beaktar höjningen av riksnormen.

Det är visserligen sant, som föredragande borgarrådet anför, att den typ av riktade och behovsprövade bidrag som fritidspengen utgör är ovanlig i den svenska välfärdsstaten, som bygger på universella bidrag som mottagaren får disponera fritt. Det finns dock starka skäl till att just barns fritidsaktiviteter ges en särställning, eftersom tillgången till en meningsfull fritid är en mycket viktig del av en bra uppväxt. I synnerhet de barn som kommer från svåra hemförhållanden är i stort behov av att kunna göra och uppleva någonting annat, utanför hemmet.

Föredragande borgarrådet oroar sig för administrativt merarbete och komplicerade kontrollprocesser om fritidspengen blir kvar. Eftersom förslaget i motionen är att fritidspengen ska ingå i den lokala normen har staden möjlighet att utforma systemet på ett sådant sätt att handläggningen av fritidspengen blir så smidig som möjligt.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Motion (2015:8) av Rasmus Jonlund, Isabel Smedberg-Palmkvist och Richard Bengtsson (alla FP) ”Om alla barns möjlighet till kultur och idrott: Ändra normen för ekonomiskt bistånd” anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

Stockholm den 26 augusti 2015

På kommunstyrelsens vägnar:
KARIN WANNGÅRD

Ulrika Gunnarsson

Reservation anfördes av Anna König Jerlmyr, Dennis Wedin, Johanna Sjö, Markus Nordström och Jonas Nilsson (alla M) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Lotta Edholm (FP) med hänvisning till Folkpartiets reservation i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Rasmus Jonlund, Isabel Smedberg-Palmkvist och Richard Bengtsson (alla FP) framhåller att kultur- och idrottsaktiviteter medför en kostnad som för de flesta familjer utgör en rimlig och prioriterad utgift. Motionärerna framhåller dock att det för vissa familjer saknas utrymme att prioritera sådana aktiviteter till följd av de kostnader som uppstår. Inom den kommunala kulturskolan erbjuds barn och unga från familjer med låga inkomster reducerad avgift men för familjer med försörjningsstöd behövs ytterligare stöd.

Alliansregeringen införde i juli 2014 en fritidspeng för barnfamiljer som uppbär ekonomiskt bistånd. I motionen framförs att fritidspengen finns kvar eftersom Alliansens budgetförslag för 2015 antagits av riksdagen, men att den sannolikt kommer att försvinna vid nästa budgetbeslut för att ersättas av en generell höjning av riksnormen för ekonomiskt bistånd till barnfamiljer. Vidare framhåller motionärerna att på såväl riksnivå som i Stockholm föreslås sänkta avgifter till kulturskolan vilket framförallt gynnar familjer med relativt goda inkomster.

Motionärerna föreslår mot denna bakgrund att den lokala normen för ekonomiskt bistånd i Stockholms stad utformas så att avgift för kulturskola, idrottsförening eller annan regelbunden fritidsverksamhet ingår i biståndet.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, kulturnämnden, socialnämnden, Farsta stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd och Norrmalms stadsdelsnämnd.

Socialförvaltningen har inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 24 juni 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms stad arbetar aktivt för att det ska finnas förutsättningar för alla att delta i fritidsaktiviteter med syfte att främja social delaktighet, hälsa och välbefinnande. I Stockholms stads budget för 2015 framhålls att idrott och motion i unga år lägger grunden för en god hälsa genom hela livet och ska därför vara tillgänglig för alla. Av

budgeten framgår också att en av stadens viktigaste uppgifter är att sprida kulturupplevelser och kulturutövande till fler barn och unga.

För de hushåll som är i behov av ekonomiskt bistånd gäller att försörjningsstödet innefattar medel för lek och fritid. Om det finns behov som inte täcks av den generella normen kan ytterligare bistånd beviljas, exempelvis för kostnad för lägerverksamhet och idrottsresor. Socialnämnden bedriver för närvarande ett utvecklingsarbete avseende barnperspektiv och barnkonsekvensanalyser inom det ekonomiska biståndet. Nämnden kommer också att genomföra en översyn av riktlinjerna för ekonomiskt bistånd. Med utgångspunkt från den av regeringen föreslagna höjningen av riksnormen kommer denna översyn att inkludera förtydliganden avseende bistånd för barns aktiviteter.

Stadsledningskontoret kan konstatera att det utifrån det underlag som finns idag är svårt att ta ställning till det förslag som lämnas i motionen. Dels har beslut om att ta bort fritidspengen ännu inte fattats, dels så kan effekterna av den aviserade höjningen av normen samt det utvecklingsarbete som nu genomförs av socialnämnden ännu inte förutses. Stadsledningskontoret föreslår mot denna bakgrund kommunfullmäktige att fortsatt noggrant följa utvecklingen på området för att med utgångspunkt från denna ta ställning till om ytterligare åtgärder kan vara befogade.

Idrottsnämnden

Idrottsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 14 april 2015 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på motionen.

Reservation anfördes av Daniele Fava (FP), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Regina Kevius m.fl. (M), Mikael Valier (KD), *bilaga 1*.

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 12 mars 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen instämmer i motionärernas uppfattning att alla barn och unga ska ha möjlighet att delta i kultur- och idrottsaktiviteter. I Stockholms stads budget för 2015 framhålls att ”idrott och motion i unga år lägger grunden för en god hälsa genom hela livet, och ska därför vara tillgänglig för alla”. Av budgeten framgår också att barn och ungas idrottande och motionerande är och ska vara prioriterat i idrottsnämndens arbete.

Idrottsnämnden arbetar utifrån tre strategier för sin verksamhet, där det övergripande syftet är att få stockholmarna i rörelse och på så sätt främja en ökad folkhälsa. Genom stöd till föreningslivet, fortsatt satsning på spontanidrott och insatser

för att utveckla kompletterande möjligheter att idrotta eller motionera för de barn och ungdomar som inte attraheras av det traditionella föreningsidrottandet ska de som idag är inaktiva lockas att börja idrotta eller motionera i någon form. Genomgående gäller att nämndens insatser har fokus på målgrupper som omfattar barn och unga, men personer med funktionsnedsättning ska också prioriteras.

Förvaltningen menar att alla barn och ungdomar bör ha möjlighet att utöva idrott eller motion, liksom att tillgodogöra sig kulturaktiviteter, oavsett socioekonomisk bakgrund. Barn och unga ska inte behöva vara utestängda för att de lever i familjer som är beroende av ekonomiskt bistånd. Något annat skulle strida mot barnkonventionen, som bland annat slår fast att ”barnets bästa ska komma i främsta rummet vid alla beslut som rör barn”. Vid myndighetsbeslut, såsom beslut om ekonomiskt bistånd, ska alltså stor hänsyn tas till barn och ungas behov.

Ekonomiska konsekvenser

Ett beslut i enlighet med motionärernas förslag torde inte innebära någon direkt ekonomisk konsekvens för idrottsnämndens del.

Måluppfyllelse

Det är förvaltningens uppfattning att ett beslut i enlighet med motionärernas förslag skulle ligga i paritet med kommunfullmäktiges mål att alla barn i Stockholm har jämlika uppväxtvillkor liksom med målet om ett rikt utbud av idrott och fritid tillgängligt för alla.

Miljökonsekvenser

Förvaltningen kan inte se att ett förverkligande av motionärernas förslag skulle få några konsekvenser för miljön.

Tillgänglighet

Om barn och unga som lever i familjer som är beroende av ekonomiskt bistånd skulle få ökade möjligheter att på sin fritid, efter intresse, utöva någon form av idrott/motion eller kulturaktivitet, skulle det givetvis innebära att tillgängligheten till en mer berikande fritid skulle öka för denna grupp.

Konsekvenser för barn

För barn och unga i den berörda målgruppen skulle ett beslut från stadens sida som går motionärerna till mötes få omedelbara och positiva konsekvenser.

Kulturnämnden

Kulturnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 maj 2015

- att i huvudsak godkänna förvaltningens förslag till beslut.
- att därutöver anföra:

Barn och unga ska ha likvärdiga möjligheter att ta del av kultur. I linje med förslaget har majoriteten under året redan gjort en rad satsningar för att öka tillgängligheten för fler. Bland annat genom kraftigt sänkta avgifter inom kulturskolan.

Vi vill också påpeka inkonsekvensen i oppositionens politik på området. Under deras styre chockhöjdes avgifterna till Kulturskolan samtidigt som socialbidragsnormen kraftigt urholkades.

Reservation anfördes av Rasmus Jonlund m.fl. (FP), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Sophia Granswed m.fl. (M), *bilaga 1*.

Kulturförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 20 maj 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Det är en demokratisk rättighet för barn och unga att ta del av och utforska konstnärliga uttryck och kultur i alla dess former. Barn och unga har även behov av kultur i form av eget skapande och som upplevelse för att bygga sin egen identitet. Oavsett stadsdel ska stadens barn och unga erbjudas arenor som ger god tillgång till det professionella kulturlivet liksom möjlighet att skapa tillsammans med kompetenta vuxna som inspiration och stöd. Likvärdiga möjligheter ska gälla alla barn och unga oavsett kön, funktionsnedsättning, kulturell, etnisk, social, ekonomisk och religiös bakgrund.

Barn och ungdomar i Stockholm har i dag ett rikt utbud att välja av både vad gäller upplevelser och möjligheter att själva få skapa. Stockholms stadsbibliotek och Stadsmuseet erbjuder en vid bredd av aktiviteter som är kostnadsfria medan Kulturskolans kurser är belagda med en avgift. I förhållande till de flesta kulturskolor i länet ligger stadens elevavgifter under genomsnittet. I enlighet med uppdraget i budget 2015 har Kulturnämnden föreslagit att sänka avgifterna i Kulturskolan ytterligare, eftersom de socioekonomiska förutsättningarna varierar och avgifterna behöver hållas på en nivå som fungerar för merparten.

Kulturförvaltningen bedömer att förslaget om att låta avgift för kulturskola ingå i den lokala normen för ekonomiskt bistånd i Stockholms stad, främjar målet i stadens program för barn- och ungdomskultur om likvärdiga möjligheter för barn och unga att ta del av kultur, oavsett till exempel ekonomisk bakgrund.

Socialförvaltningen

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 22 juni 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen stödjer förslagens intentioner och det genomgående tydliga barnperspektiv som framgår av skrivningarna. Forskning och intervjuer med barn och deras föräldrar lyfter ofta fram just vikten av att ha tillgång till en innehållsrik fritid. Barn som lever i familjer med knapp ekonomi oroar sig ofta för att utmärka sig i

förhållande till andra och för att hamna utanför kamratgruppen på grund av att man inte har samma ekonomiska möjligheter. Även i FN:s konvention om barns rättigheter lyfts barns rätt till fritid.

I handläggningen av ekonomiskt bistånd ska hänsyn till barnets bästa tas, i detta kan ingå att ekonomiskt bistånd beviljas till något som barnet behöver sitt liv och sin utveckling.

I riksnormen för 2015 fördelas posterna för lek och fritid utifrån ålder på barnet enligt följande.

Ålder	kr/mån	kr/år
0 år	46	552
1-2 år	150	1800
3 år	154	1848
4-6 år	286	3432
7-10 år	411	4932
11-14 år	550	6600
15-18 år	574	6888
19-20 år	586	7032

Hushållet väljer själva att använda försörjningsstödet på det sätt som passar den enskilda familjen och utifrån barnens intressen för lek och fritid. Om det finns behov där kostnaden inte täcks av den generella normen kan ytterligare bistånd beviljas. Bistånd kan, med utgångspunkt från barns behov, beviljas till kostnad för exempelvis lägerverksamhet, idrottsresor eller kolonivistelse utanför skolans ram utan att det finns särskilda sociala skäl om kostnaden är skälig. Utöver detta kan bistånd till rekreationsresor beviljas till barnfamiljer som har haft bistånd under en längre tid.

Förvaltningen har även ett pågående projekt kring barnperspektiv och barnkonsekvensanalyser inom ekonomiskt bistånd och kommer att genomföra en översyn av riktlinjerna för ekonomiskt bistånd. Utifrån den, av regeringen, föreslagna höjningen av riksnormen kommer översynen att inkludera att förtydliga när bistånd för barns aktiviteter kan beviljas utöver det som ingår i riksnormen.

Kommunernas bistånd till fritidspengen har följts upp av Socialstyrelsen (2015-5-5). Regeringen föreslår att fritidspengen tas bort 2016 och ersätts med en höjning av riksnormen för barn och en generell sänkning av avgiften till kulturskolan. Den, av regeringen, föreslagna höjningen av riksnormen för barn medför att flera barnfamiljer omfattas av biståndet än den nuvarande regleringen av fritidspengen.

Förvaltningen anser att innan ställning tas till behovet av en ytterligare lokal höjning av normen, bör de redan pågående förändringarna följas upp.

Farsta stadsdelsnämnd

Farsta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 11 juni 2015 att överlämna följande svar på remissen.

Människor, och framförallt barnfamiljer, som försörjer sig helt eller delvis genom ekonomiskt bistånd har ofta svårt att få ekonomin att gå ihop. Därför är alla höjningar av försörjningsbistånd välkomna.

Vi anser i grunden att en höjning av riksnormen är ett bättre alternativ än en särskild kultur- och idrottspeng eftersom den kommer fler till godo. Men om både höjningen av riksnormen genomförs och Stockholms kommun riktar en särskild peng till kultur- och idrottsaktiviteter så anser vi att det är den bästa lösningen.

I Farsta har antalet personer som ansökt om ekonomiskt bistånd ökat den senaste tiden samtidigt som budgeten har sänkts. För att reformen ska gå att genomföra måste Farsta stadsdelsnämnd tillföras mer pengar till ekonomiskt bistånd.

Reservation anfördes av Lars Jilmstad m fl (M), bilaga 1.

Reservation anfördes av Vladan Bošković (FP), bilaga 1.

Farsta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 30 april 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det är viktigt att barn till hushåll med ekonomiskt bistånd inte utesluts från kultur- och idrottsaktiviteter. Det är viktigt att barn som lever med föräldrar som uppbär ekonomiskt bistånd har tillgång till kultur- och idrottsaktiviteter, bland annat som ett led i den normaliseringsprocess familjen går igenom mot självförsörjning. Meningsfulla aktiviteter av hög kvalitet är förebyggande för barn och unga.

I normen för ekonomiskt bistånd ingår bidrag för lek och fritid enligt följande:

0 år	46 kr/mån
1-2 år	150 kr/mån
3 år	154 kr/mån
4-6 år	286 kr/mån
7-10 år	411 kr/mån
11-14 år	550 kr/mån
15-18 år	574 kr/mån*
19-20 år	586 kr/mån*

*För 18-20 åringar används ungdomsnormen endast för hemmavarande barn

som omfattas av föräldrarnas försörjningsskyldighet.

Lek och fritid avser alla former av lek och fritidsaktiviteter från leksaker, spel och biobesök till discobesök, skridskor och en cykel.

Nämnden erbjuder familjer, barn och unga avgiftsfri öppen fritidsverksamhet som parklek och fritidsgård vilka har ett varierat utbud av kulturaktiviteter.

Kulturskolan har en omfattande kursverksamhet för barn och ungdomar från sex år och innefattar instrument, ensemblespel, sång, dans, cirkus, musikal, konst och media. Kursavgifterna varierar mellan 500 och 900 kronor per termin och kurs.

Behöver man hyra ett instrument så kostar det 300 kr per termin.

Brommapojkarna, en fotbollsförening med en av Sveriges mest omfattande ungdomsverksamheter, har en årsavgift som varierar mellan 1 600 och 1 800 kr för fyra- till artonåringar. Kostnaden inkluderar års- och spelaravgift, alltså spel i seriesystem, men täcker inte kostnaden för turneringar, resor och internat och inte heller för utrustning.

Normen för lek och fritid kan inte anses att fullt ut täcka den kostnad det innebär att delta i en idrottsförenings verksamhet eller för att delta i en av kulturskolans kurser. Förvaltningen föreslår därför att normen för ekonomiskt bistånd ses över så att den även inkluderar en sådan kostnad. Ansökan bör vara individuell och utformad på ett sådant sätt att det står klart att medlen använts till avsedd aktivitet.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 11 juni 2015 att besvara remissen med förvaltningens utlåtande.

Reservation anfördes av Helen Jäderlund Eckardt (FP), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Bo Arkelsten m.fl. (M), *bilaga 1*

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 11 maj 2015 har i huvudsak följande lydelse.

- 1 Normen för försörjningsstöd är en riksnorm som beslutas av regeringen inför varje nytt år. Varje kommun kan med utgångspunkt från riksnormen fatta egna beslut om höjningar. Normen för ett hushåll är uppdelad i personliga kostnader för vuxna personer respektive hemmavarande barn och ungdomar. Där ingår livsmedel, kläder och skor, lek och fritid, hälsa och hygien samt försäkringar för barn och ungdomar. Därutöver tillkommer gemensamma hushållskostnader som avser att täcka förbrukningsvaror och avgift för tidning, telefon och tv. När det gäller lek och fritid utgår följande belopp per månad i olika åldersgrupper.

0 år	46 kr/mån
1-2 år	150 kr/mån
3 år	154 kr/mån
4-6 år	286 kr/mån
7-10 år	411 kr/mån
11-14 år	550 kr/mån
15-18 år	574 kr/mån
19-20 år	586 kr/mån

Hushållet väljer själva att använda försörjningsstödet på det sätt som passar den enskilda familjen och utifrån barnens intressen för lek och fritid. Om det finns särskilda skäl och kostnaden inte täcks av den generella normen kan familjen ansöka om extra medel.

Förvaltningen har då möjlighet att göra en individuell bedömning om det finns särskilda skäl att bevilja ekonomiska medel utöver normen.

I den nuvarande normen ingår ett generellt belopp för lek och fritid i olika åldrar. I motionen föreslås att den lokala normen ska utformas så att avgift för kulturskola, idrottsförening eller annan regelbunden fritidsverksamhet ingår i biståndet. En sådan modell innebär att kostnader för avgifter behöver styrkas med kvitton. Det innebär också en bedömning av vad som ska godkännas när det gäller idrott och annan regelbunden fritidsverksamhet.

Förvaltningen bedömer att nuvarande modell med ett generellt belopp per barn i olika åldrar är ändamålsenligt.

Norrmalms stadsdelsnämnd

Norrmalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 maj 2015 att besvara remissen med förvaltningens utlåtande.

Norrmalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 30 april 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det är viktigt att barn till hushåll med ekonomiskt bistånd inte utesluts från kultur- och idrotts aktiviteter. Det är viktigt att barn som lever med föräldrar som uppbär ekonomiskt bistånd har tillgång till kultur- och idrottsaktiviteter, bland annat som ett led i den normaliseringsprocess familjen går igenom mot självförsörjning. Meningsfulla aktiviteter av hög kvalitet är förebyggande för barn och unga.

I normen för ekonomiskt bistånd ingår bidrag för lek och fritid enligt följande:

0 år	46 kr/mån
1-2 år	150 kr/mån
3 år	154 kr/mån
4-6 år	286 kr/mån
7-10 år	411 kr/mån
11-14 år	550 kr/mån
15-18 år	574 kr/mån*
19-20 år	586 kr/mån*

*För 18-20 åringar används ungdomsnormen endast för hemmavarande barn som omfattas av föräldrarnas försörjningsskyldighet.

Lek och fritid avser alla former av lek och fritidsaktiviteter från leksaker, spel och biobesök till discobesök, skridskor och en cykel.

Nämnden erbjuder familjer, barn och unga avgiftsfri öppen fritidsverksamhet som parklek och fritidsgård vilka har ett varierat utbud av kulturaktiviteter.

Kulturskolan har en omfattande kursverksamhet för barn och ungdomar från sex år och innefattar instrument, ensemblespel, sång, dans, cirkus, musikal, konst och media. Kursavgifterna varierar mellan 500 och 900 kronor per termin och kurs. Behöver man hyra ett instrument så kostar det 300 kr per termin.

Brommapojkarna, en fotbollsförening med en av Sveriges mest omfattande ungdomsverksamheter, har en årsavgift som varierar mellan 1 600 och 1 800 kr för fyra- till artonåringar. Kostnaden inkluderar års- och spelaravgift, alltså spel i seriesystem, men täcker inte kostnaden för turneringar, resor och internat och inte heller för utrustning.

Normen för lek och fritid kan inte anses att fullt ut täcka den kostnad det innebär att delta i en idrottsförenings verksamhet eller för att delta i en av kulturskolans kurser. Förvaltningen föreslår därför att normen för ekonomiskt bistånd ses över så att den även inkluderar en sådan kostnad. Ansökan bör vara individuell och utformad på ett sådant sätt att det står klart att medlen använts till avsedd aktivitet.

Reservationer m.m.

Idrottsnämnden

Reservation anfördes av Daniele Fava (FP) enligt följande.

1. Rekommendera kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna motionen.

2. I övrigt anför följande:
Alla barn i Stockholm ska ha möjlighet att delta i idrottsaktiviteter. Alliansregeringen införde 1 juli 2014 en fritidspeng för familjer som tar emot ekonomiskt bistånd och som har barn i grundskolans årskurs 4-9, vilket gav dessa barn möjlighet att utöva en idrott eller kulturaktivitet. I den rödgröna regeringens budgetproposition slopades denna fritidspeng, och tanken var att den skulle ersättas av en höjning av riksnormen för barn i åldern 7-18 år. Eftersom riksdagen röstade för Alliansens budgetförslag klarade sig fritidspengen, men den riskerar att slopas i höstens budgetproposition.

Ett avskaffande av fritidspengen skulle göra det svårare för barn i fattiga familjer att ägna sig åt idrott. Kostnaderna för föreningsmedlemskap och utrustning skulle inte alltid täckas av det ekonomiska biståndet, även om man beaktar höjningen av riksnormen.

Införandet av fritidspengen på nationell nivå var ett viktigt steg framåt, men Stockholms stad har möjlighet att gå ännu längre genom att den lokala normen för ekonomiskt bistånd innefattar avgift för idrottsförening för barn i alla åldrar. Detta är en reform som Stockholms stad bör genomföra oavsett vad som händer med fritidspengen vid riksdagens budgetbehandling i höst.

Vi välkomnar det positiva bemötande som förvaltningen har gett motionen. Vi hoppas att den styrande majoriteten tar till sig förvaltningens synpunkter om att förslaget ökar tillgången till en mer berikande fritid för barn i familjer med ekonomiskt bistånd.

Särskilt uttalande gjordes av Regina Kevius m.fl. (M), Mikael Valier (KD) enligt följande.

Stadens viktigaste idrottspolitiska mål är att få fler stockholmare att börja idrotta. Det är därför viktigt att det bereds möjlighet för alla i Stockholm att få idrotta.

Stockholms stad nolltaxa för barn och unga mellan 7-20 år en viktig del i detta då alla barn och unga har rätt att kostnadsfritt använda våra anläggningar. Utifrån detta är det viktigt att staden och idrottsnämnden har en löpande dialog med förenings- och idrottsrörelsen för att se hur vi gemensamt kan arbeta för att sänka trösklarna för dem som vill ta det av idrotten genom föreningslivet.

Därtill handlar det också om att locka nya målgrupper och där är inte alltid ekonomiska faktorer som avgör. Även här måste vi sänka trösklarna och här är idrottsnämndens prova på-aktiviteter och idrottsbonusen viktiga delar.

Vi är dock tveksamma till att ändra normen för ekonomiskt bistånd till att även inkludera föreningsavgifter kopplade till kultur- och idrottsaktiviteter. Vår utgångspunkt är att det ekonomiska biståndet ska prövas utifrån varje enskild familjs behov, vilket inte utesluter stöd för t ex kultur- och fritidsaktiviteter, men anser inte att det föreligger behov av en generell ändring.

Det är däremot intressant hur den nya majoriteten å ena sidan är försiktigt positiva till att ändra normen för ekonomiskt bistånd för att inkludera avgifter för kultur- och fritidsaktiviteter men å andra sidan väljer att avskaffa satsningar lika järvälyftet idrott samt på regeringsnivå avskaffa fritidspengen.

Kulturnämnden

Reservation anfördes av Rasmus Jonlund m.fl. (FP), enligt följande.

- att nämnden föreslår kommunfullmäktige att bifalla motionen
- att godkänna förvaltningens förslag till beslut
- att därutöver anför följande

Vi välkomnar det positiva mottagande som vår motion får i förvaltningens svar. En tydligare uttryckt rätt för alla barn att kunna ta del av kultur- och fritidsaktiviteter utan att begränsas av familjens ekonomiska situation skulle främja jämlika livschanser för alla barn och unga i Stockholm. Vi anser att barns rätt till dessa aktiviteter måste värnas särskilt. Det handlar om rätten till barnets egen tid och egna intressen även när familjens kassa är skral.

Här borde Socialdemokraterna och de rödgrönrosa ta chansen att stå upp för de allra svagaste, de som saknar röst: barn i ekonomiskt mycket utsatta familjer.

Reservation anfördes av Sophia Granswed m.fl. (M), enligt följande.

- att avslå förvaltningens förslag till beslut
- att som svar på remissen anför följande

Det är viktigt att kulturen är tillgänglig för alla och ekonomiska faktorer ska inte vara ett hinder för barn och unga att ta del av kulturen. Moderaterna och Alliansen har de senaste åren jobbat med t ex El Sistema och Open streets, två initiativ som syftar till att tillgängliggöra kulturen för fler. Stockholms stad har sedan länge erbjudit reducerade avgifter till kulturskolan för de personer som har lägst inkomster, detta för att ingen ska exkluderas från verksamheten.

Vi är dock tveksamma till att ändra normen för ekonomiskt bistånd till att även inkludera föreningsavgifter kopplade till kultur- och idrottsaktiviteter. Vår utgångspunkt är att det ekonomiska biståndet ska prövas utifrån varje enskild familjs

behov, vilket inte utesluter stöd för t ex kultur- och fritidsaktiviteter, men anser inte att det föreligger behov av en generell ändring.

Det är däremot intressant hur den nya majoriteten å ena sidan är positiva till att ändra normen för ekonomiskt bistånd för att inkludera avgifter för kultur- och fritidsaktiviteter men å andra sidan väljer att avskaffa satsningar lika järvälyftet idrott samt på regeringsnivå avskaffa fritidspengen

Farsta stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Lars Jilmstad m fl (M) enligt följande.

Till förmån för sitt förslag att nämnden skulle bifalla förvaltningens förslag.

Reservation anfördes av Vladan Bošković (FP) enligt följande.

1. Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som huvudsakligt svar på remissen av en motion om alla barns möjlighet till kultur och idrott – ändra normen för ekonomiskt bistånd.
2. Nämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att bifalla motionen.
3. Nämnden anför därutöver följande.

Alla barn i Stockholm ska ha möjlighet att delta i idrottsaktiviteter. Alliansregeringen införde 1 juli 2014 en fritidspeng för familjer som tar emot ekonomiskt bistånd och som har barn i grundskolans årskurs 4-9, vilket gav dessa barn möjlighet att utöva en idrott eller kulturaktivitet. I den rödgröna regeringens budgetproposition slopades denna fritidspeng, och tanken var att den skulle ersättas av en höjning av riksnormen för barn i åldern 7-18 år. Eftersom riksdagen röstade för Alliansens budgetförslag klarade sig fritidspengen, men den riskerar att slopas i höstens budgetproposition: regeringen har så sent som förra veckan skickat ut ett förslag om att avskaffa regelverket om fritidspeng i socialtjänstlagen på remiss.

Ett avskaffande av fritidspengen skulle göra det svårare för barn i fattiga familjer att ägna sig åt idrott och kultur. Kostnaderna för föreningsmedlemskap, utrustning eller kursavgifter skulle inte alltid täckas av det ekonomiska biståndet, även om man beaktar höjningen av riksnormen.

Införandet av fritidspengen på nationell nivå var ett viktigt steg framåt, men Stockholms stad har möjlighet att gå ännu längre genom att den lokala normen för ekonomiskt bistånd innefattar avgift för idrottsförening och annan regelbunden fritidsverksamhet för barn i alla åldrar. Detta är en reform som Stockholms stad bör genomföra oavsett vad som händer med fritidspengen vid riksdagens budgetbehandling i höst.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Helen Jäderlund Eckardt (FP) enligt följande.

Förslag till beslut

- Att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att bifalla motionen.
- Att därutöver anföras följande.

Alla barn i Stockholm ska ha möjlighet att delta i idrottsaktiviteter. Alliansregeringen införde 1 juli 2014 en fritidspeng för familjer som tar emot ekonomiskt bistånd och som har barn i grundskolans årskurs 4-9, vilket gav dessa barn möjlighet att utöva en idrott eller kulturaktivitet. I den rödgröna regeringens budgetproposition slopades denna fritidspeng, och tanken var att den skulle ersättas av en höjning av riksnormen för barn i åldern 7-18 år.

Eftersom riksdagen röstade för Alliansens budgetförslag klarade sig fritidspengen, men den riskerar att slopas i höstens budgetproposition: regeringen har så sent som förra veckan skickat ut ett förslag om att avskaffa regelverket om fritidspeng i socialtjänstlagen på remiss.

Ett avskaffande av fritidspengen skulle göra det svårare för barn i fattiga familjer att ägna sig åt idrott och kultur. Kostnaderna för föreningsmedlemskap, utrustning eller kursavgifter skulle inte alltid täckas av det ekonomiska biståndet, även om man beaktar höjningen av riksnormen.

Införandet av fritidspengen på nationell nivå var ett viktigt steg framåt, men Stockholms stad har möjlighet att gå ännu längre genom att den lokala normen för ekonomiskt bistånd innefattar avgift för idrottsförening och annan regelbunden fritidsverksamhet för barn i alla åldrar. Detta är en reform som Stockholms stad bör genomföra oavsett vad som händer med fritids-pengen vid riksdagens budgetbehandling i höst.

Särskilt uttalande gjordes av Bo Arkelsten m fl (M) enligt följande.

Stadens viktigaste idrottspolitiska mål är att få fler stockholmare att börja idrotta. Det är därför viktigt att det bereds möjlighet för alla i Stockholm att få idrotta.

Stockholms stad nolltaxa för barn och unga mellan 7-20 år en viktig del i detta då alla barn och unga har rätt att kostnadsfritt använda våra anläggningar. Utifrån detta är det viktigt att staden och idrottsnämnden har en löpande dialog med förenings- och idrottsrörelsen för att se hur vi gemensamt kan arbeta för att sänka trösklarna för dem som vill ta det av idrotten genom föreningslivet.

Därtill handlar det också om att locka nya målgrupper och där är inte alltid ekonomiska faktorer som avgör. Även här måste vi sänka trösklarna och här är idrottsnämndens prova på-aktiviteter och idrottsbonusen viktiga delar.

Vi är dock tveksamma till att ändra normen för ekonomiskt bistånd till att även inkludera föreningsavgifter kopplade till kultur- och idrottsaktiviteter. Vår utgångspunkt är att det ekonomiska biståndet ska prövas utifrån varje enskild familjs behov, vilket inte utesluter stöd för t ex kultur- och fritidsaktiviteter, men anser inte att det föreligger behov av en generell ändring.

Det är däremot intressant hur den nya majoriteten å ena sidan är försiktigt positiva till att ändra normen för ekonomiskt bistånd för att inkludera avgifter för kultur- och fritidsaktiviteter men å andra sidan väljer att avskaffa satsningar lika järvlyftet idrott samt på regeringsnivå avskaffa fritidspengen. ”