

Tidpunkt: tisdagen den 22 september 2015**Plats:** Stora kollegiesalen, Stadshuset**Justerat:** 28 september 2015, kl. 16.00

Emilia Bjuggren

Yvonne Fernell Ingelström

Amanda Hernbäck, sekreterare

Närvarande

Ordförande Emilia Bjuggren (S)

Ledamöterna Claes Elmgren (S)

Mia Pääni (S)

Kadir Kasirga (S)

Awad Hersi (MP)

Tina Kratz (V)

Yvonne Fernell-Ingelström (M)

Johan Andréasson (M)

Eva Solberg (M)

Gulan Avci (FP)

Johan Fälldin (C)

Tjänstg. ers. Magnus Runsten (MP) för Derya Uzel (MP)

Per Hagwall (M) för Johanna Sjö (M)

Ersättarna Sultan Kayhan (S)

Andreas Narkun (S)

Inger Edvardsson (S)

Maria Sjögren (M)

Ofelia Namazova (KD)

Förhinder hade anmälts av vice ordföranden Johanna Sjö (M), ledamoten Derya Uzel (MP) samt ersättarna Rosmarie Axelsson (MP), Anki Erdmann (V), Armina Etminan (Fi), Tatjana Kovacic (M), Mads Lundgaard (M) och Hanna Gerdes (FP).

Föredragande vid sammanträdet var förvaltningschef Arjun Bakshi.

Närvarande tjänstemän i övrigt var Thomas Lundberg, Arja Lindholm, Karin Eriksson Bech, Kicki Wattjersson, Bengt Jönsson och Jussi Koreila.

Närvarande personalföreträdare (§§7-20) var Anna Gräslund och Niklas Bremler, Lärarnas Riksförbund. Närvarade gjorde även borgarrädssekreterare Josefin Pasanen.

§ 1**Sammanträdets öppnande och godkännande av
föredragningslista**

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) öppnade sammanträdet.
Föredragningslistan godkändes.

§ 2**Val av protokolljusterare och tid för justering av protokollet**

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) och vice ledamoten Yvonne Fernell Ingelström (M) fick i uppdrag att justera dagens protokoll. Protokollet ska justeras måndagen den 28 september.

§ 3**Beslut om närvarorätt för personalföreträdare****Arbetsmarknadsnämndens beslut**

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att ge personalföreträdarna Anna Gräslund och Niklas Bremner, Lärarnas Riksförbund, rätt att närvara vid nämndens sammanträde §§ 7-18.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, personalföreträdarna Anna Gräslund och Niklas Bremner, Lärarnas Riksförbund, rätt att närvara vid nämndens sammanträde §§ 7-20.

§ 4**Beslut om upphandling av kommunal vuxenutbildning-
utbildning i svenska för invandrare samt grundläggande och
gymnasial vuxenutbildning**

AMN 2015-022-01.01

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna förvaltningens förslag till förfrågningsunderlag och i övrigt detta tjänsteutlåtande.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att uppdra till arbetsmarknadsdirektören att genomföra en ny upphandling i enlighet med förvaltningsrättens beslut, begära in anbud från externa anordnare av kommunal vuxenutbildning, utbildning i svenska för invandrare samt grundläggande och gymnasial vuxenutbildning, genomföra upphandlingen samt ta fram ett beslutsunderlag.
3. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att uppdra till arbetsmarknadsdirektören att fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal med externa anordnare.
4. Arbetsmarknadsnämnden beslutade om omedelbar justering.

Ärendet

Nuvarande tjänstekoncessionsavtal, inom både utbildning i svenska för invandrare, sfi, och kommunal vuxenutbildning, komvux, löpte ut 2015-06-30 varför ny upphandling genomfördes under 2014-våren 2015. Tilldelningsbeslut fattades den 4 mars 2015.

Tilldelning föreslogs då för 14 leverantörer. Från det att tilldelningsbeslut offentliggörs råder en avtalsspärr på tio dagar. Under denna tid finns möjlighet för anbudsgivare, enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, att inkomma med begäran om överprövning till förvaltningsrätten. Inkommer ansökan om överprövning så förlängs avtalsspärren.

Fyra anbudsgivare inkom med begäran om överprövning till förvaltningsrätten i Stockholm. De fyra olika skrivelserna berörde samtliga anbudsområden varför domstolen meddelade att avtal inte kunde tecknas innan den rättsliga processen avslutas vilket skulle kunna ta flera månader, ibland ännu längre tid.

I avvaktan på domslut tecknades temporära avtal med nuvarande avtalspartners i syfte att kunna erbjuda utbildningar inom sfi och komvux även efter den 1 juli 2015. Avtalen löper från den 1 juli – 30 september 2015 med möjlighet att förlänga avtalen i nya perioder om tre månader. En förlängningsperiod om tre månader, 1 september – 31 december 2015 är nu kommunicerad och beslutad.

Avtalsvillkoren är desamma som gällde vid avtalsstarten den 1 juli 2011.

Den 3 juli 2015 meddelade förvaltningsrätten domslut i de fyra domarna. I två av fallen avslog förvaltningsrätten de klagandes begäran om rättelse. Ett av företagen som i förvaltningsrätten inte fick rätt i sin överprövning, begärde att få prövningstillstånd hos kammarrätten. Denna begäran avslogs den 5 augusti 2015.

Två av domarna som berör ett skall-krav gällande betygsrätten inom kvalificeringskraven, medför dock att de klagande fått rätt enligt förvaltningsdomstolen. Domstolen meddelar att upphandlingen ska göras om. Samtliga domar har nu vunnit laga kraft.

Det nu förelagda förfrågningsunderlaget utgör inte en ny upphandling utan det är den av nämnden tidigare beslutade upphandlingen som görs om. Dock har en mindre justering skett med upphandlingens rubriksättning. Detta med anledning av den nya lagen som träder i kraft den 1 januari 2016; Betänkandet 2014/15:UbU13 om ”Ökad individanpassning och en effektivare sfi och vuxenutbildning”, kommunal vuxenutbildning med de tre inriktningarna; utbildning i svenska för invandare, grundläggande vuxenutbildning samt gymnasial vuxenutbildning.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande

Om jag hade haft beslutsrätt hade jag yrkat på att

- Avslå förvaltningens förslag till beslut
- Därutöver anföra följande:

Förvaltningen förordar att upphandlingen ska ske genom LOU. Enligt argumentationen kommer detta att leda till färre leverantörer, utan att ge avkall på elevens valfrihet. Denna upphandlingsform ger möjlighet att reglera antalet leverantörer och möjliggör, enligt

förvaltningen, bland annat ökad styrning, uppföljning och utveckling.

Kristdemokraterna hade föredragit en upphandling genom tjänstekoncession, som staden tidigare har använt. Denna upphandlingsform genererar en mångfald av anordnare och främjar verklig valfrihet. De utförare som klarar förvaltningens kvalitetskrav antas och mindre utförare har en verklig chans att konkurrera på likvärdiga villkor. En sådan modell ger bäst förutsättningar både för bättre kvalitet och ökad valfrihet.

Jag noterar att det kan finnas svårigheter att genomföra en upphandling inom det aktuella området utifrån systemet med tjänstekoncession, utifrån en aktuell dom i Kammarrätten i Stockholm. Jag anser dock att staden ytterligare ska pröva möjligheten att genomföra likvärdiga upphandlingar inom ramen för tjänstekoncession eller annan upphandlingsform som främjar ökad valfrihet och tillträde för fler aktörer.

§ 5**Beslut om upphandling av samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare**

AMN 2015-0245-01.01

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna inriktningen i utkast till förfrågningsunderlag i den samordnade upphandlingen av samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att för Stockholms stads del ge arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att godkänna slutgiltig version av förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut, underteckna rättegångsfullmakt och teckna ramavtal med valda utförare i kommunernas samordnade upphandling av tjänsten samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.
3. Arbetsmarknadsförvaltningens direktör anmäler i nämnden upphandlingsrapport och tilldelningsbeslut efter avslutad upphandling.
4. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Lagen om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare (2010:197) infördes den 1 december 2010 och innebär att kommunerna är skyldiga att erbjuda samhällsorienteringskurs till vissa nyanlända invandrare. Kommunerna ska sedan den 1 maj 2013 även erbjuda samhällsorientering till vissa nyanlända invandrare som har beviljats uppehållstillstånd på grund av anknytning enligt lag (2013:156) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.

Enligt förordningen ska utbildningen syfta till att underlätta de nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet, ge en grundläggande förståelse för det svenska samhället och vara en grund för fortsatt kunskapsinhämtande. Utbildningen ska omfatta minst 60 timmar och ska i möjligaste mån bedrivas på modersmål eller annat språk som deltagaren behärskar väl.

Stockholms stad samverkar sedan 2010 med de flesta av länets kommuner kring samhällsorientering. Den 25 augusti 2015 beslutade arbetsmarknadsnämnden, § 10, att fortsatt teckna

samverkansöverenskommelse ”Överenskommelse om samverkan kring tjänster för samhällsorientering för nyanlända invandrare i Stockholms län och Håbo kommun” för perioden 2016-09-01-2019-08-31. Syftet med att samverka kring samhällsorientering är att få större deltagarunderlag per språk, vilket ger lägre kostnader och möjlighet att kontinuerligt starta kurser även på mindre vanliga språk. Samverkan ger också möjlighet till fördjupat kvalitetsarbete. Centrum för samhällsorientering i Stockholms län är ett gemensamt samordningskansli för de kommuner som ingår i samverkan. Stockholms stad är administrativt ansvarig kommun för centret, utbildningsverksamheten och den gemensamma webbplatsen nyistockholm.se.

Samhällsorienteringen utförs i dagsläget av externa leverantörer utifrån en samordnad upphandling genomförd av 26 samverkande kommuner. Formen samordnad upphandling har föregåtts av flera utredningar utifrån juridiska och organisatoriska aspekter i vilka man kommit fram till att denna, utifrån förutsättningarna, är den mest adekvata lösningen. Nuvarande ramavtal går ut den 31 augusti 2016. Centrum för samhällsorientering i Stockholms län har tillsammans med arbetsmarknadsförvaltningens upphandlingssamordnare och upphandlingskonsulter på AffärsConcept i Stockholm AB utarbetat ett förslag till förfrågningsunderlag för en ny avtalsperiod. Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att Stockholms stad ingår i den samordnade upphandlingen för tjänsten samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare med syfte att teckna ramavtal för perioden 2016-09-01-2019-08-31.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande

Om jag hade haft beslutsrätt hade jag yrkat på att

- Avslå förvaltningens förslag till beslut
- Därutöver anföra följande:

Förvaltningen förordar att upphandlingen ska ske genom LOU. Enligt argumentationen kommer detta att leda till färre leverantörer, utan att ge avkall på elevens valfrihet. Denna upphandlingsform ger möjlighet att reglera antalet leverantörer och möjliggör, enligt förvaltningen, bland annat ökad styrning, uppföljning och utveckling.

Kristdemokraterna hade föredragit en upphandling genom tjänstekoncession, som staden tidigare har använt. Denna upphandlingsform genererar en mångfald av anordnare och främjar verklig valfrihet. De utförare som klarar förvaltningens kvalitetskrav antas och mindre utförare har en verklig chans att konkurrera på likvärdiga villkor. En sådan modell ger bäst förutsättningar både för bättre kvalitet och ökad valfrihet.

Jag noterar att det kan finnas svårigheter att genomföra en upphandling inom det aktuella området utifrån systemet med tjänstekoncession, utifrån en aktuell dom i Kammarrätten i Stockholm. Jag anser dock att staden ytterligare ska pröva möjligheten att genomföra likvärdiga upphandlingar inom ramen för tjänstekoncession eller annan upphandlingsform som främjar ökad valfrihet och tillträde för fler aktörer.

SEKRETESS**§6**

Tvist med Migrationsverket om projektmedel
AMN 2012-0137-4.0

§ 7**Yttrande över remissen ”Dig In – Digital arkivstrategi för Stockholms stad”**

AMN 2015-0185-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden hänvisar till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet ”Dig In – digital arkivstrategi för Stockholms stad” till arbetsmarknadsnämnden för yttrande.

Kulturnämnden och stadsarkivet har tagit fram ett förslag till digital arkivstrategi för Stockholms stad som stödjer stadens arbete med att möta stockholmarna och andra intressenters behov av tillgång till information och realiserandet av offentlighetsprincipen i det digitala sammanhanget.

Strategin pekar ut sex prioriterade områden: samsyn, samverkan, kvalitet och autenticitet, standarder, ökad användning och informationsvärdering.

Förvaltningen ställer sig positiv till strategin som ett stöd för stadens verksamheter att kunna bevara och tillhandahålla digital information på ett effektivt, likartat och tillgängligt sätt.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§8**Yttrande över remissen ”Innovationsstrategi för Stockholms stad”**

AMN 2015-0194-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden hänvisar till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Ärendet

Kommunstyrelsen har gett stadsledningskontoret i uppdrag att ta fram ett förslag på program för innovation som stödjer stadens mål och verksamhet. Arbetsmarknadsnämnden har fått förslag på innovationsstrategin på remiss.

Stadens innovationsstrategi ska stödja utvecklingen av innovationer inom alla de områden där staden levererar samhällstjänster.

Strategin ska utgå från de utmaningar och möjligheter som finns i verksamheter som drivs i den egna organisationen och i verksamhet som sker samverkan med andra aktörer.

I den föreslagna strategin finns principer för hur innovationsförmågan hos stadens verksamheter kan stärkas för att öka stadens förmåga att möta framtidens utmaningar.

Arbetsmarknadsförvaltningen är positiv till att staden tar fram en innovationsstrategi och på så sätt lyfter frågan. Vart eftersom övriga styrdokument uppdateras kan innovation lyftas in även i dessa.

Det finns idag flera arenor som kan främja innovationer emellertid bör begreppet lyftas på till exempel goda exempelmässan. Förvaltningen anser att det behövs återkommande kommunikation- och utbildningsinsatser för att stadens medarbetare och chefer i högre grad ska kunna bli och vara mer innovativa. Att ha ledare inom staden som klarar att leda verksamheter i förändring men även att hålla den riktning som är beslutad är viktigt.

Förvaltningen bedömer att det skulle vara positivt om stadens verksamheter i ännu högre grad skulle präglas av mod och tillit. För att innovation ska kunna främjas krävs ett tillåtande klimat som medger ett utrymme att prova sig fram och att också få misslyckas.

För att främja innovation krävs också omvärldsbevakning och samarbeten. Förvaltningen bedömer att innovationsklimatet skulle främjas av att stadens verksamheter samarbetar ännu mer med andra, till exempel lärosäten, enskilda aktörer och med varandra.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP), ledamoten Tina Kratz (V), ledamoten Gulan Avci (FP) samt ledamoten Johan Fälldin (C) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP), ledamoten Tina Kratz (V), ledamoten Gulan Avci (FP) samt ledamoten Johan Fälldin (C) förslag till beslut.

Reservation

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut

- Att delvis bifalla förvaltningens förslag till beslut
- Att som svar på kommunstyrelsens remiss av innovationsstrategi för Stockholms stad anföra följande:

Vi anser att innovationer har en viktig roll att fylla både i förhållande till att utveckla den befintliga verksamheten och för att bygga en stark och konkurrenskraftig region. Vi vill att nyskapande tankar och idéer ska kunna frodas och utvecklas i Stockholms stad i syfte att i förlängningen erbjuda medborgarna bättre verksamheter genom t ex innovationsupphandlingar där smarta lösningar ska prioriteras. I det arbetet är det också viktigt att staden vågar satsa på dessa frågor vilket inkluderar såväl centralt stöd till nämnderna och medarbetarna som att avsätta tillräckliga resurser i form av tid och pengar.

Ambitionerna i det ärende som nu ligger för beslut är i grunden bra men den remitterade strategin är emellertid så oprecis att den inte kan anses utgöra ett strategidokument. Vi efterlyser ett tydligt syfte med strategin samt tydligare definitioner och avgränsningar kring hur stadens innovationsarbete konkret ska bedrivas.

Strategin saknar även tydliga mål och indikatorer liksom en plan för hur arbetet ska följas upp vid sidan av budget. Vi anser att frågan om innovationer och innovationsupphandlingar är för viktiga för att bara reduceras till fina ord och formuleringar. För att detta dokument ska bli en effektiv strategi så efterlyser vi konkreta målformuleringar och indikatorer, en tidsplan för implementeringsarbetet samt en konkret plan för hur detta arbete ska följas upp.

Vi saknar även resonemang om på vilket sätt staden centralt kommer att stötta upp nämnder och medarbetare i syfte att öka deras kompetens vad gäller t ex innovationsupphandlingar. Vidare kan det också finnas anledning att fundera över huruvida staden ska inrätta centrala stödfunktioner för innovationsarbetet eller om det bör finnas forum för nätverkande och erfarenhetsutbyte mellan nämnderna. Idag ligger vissa nämnder längre fram än andra när det gäller innovationer, detta bör staden dra nytta av inom hela organisationen.

Vi tycker att den strategi och den rapport som ligger till grund för beslutet är bra som underlag för en kommande innovationsstrategi men inte tillräckligt för beslut i kommunfullmäktige. Vi vill därför uppmana kommunstyrelsen att omarbeta och vidareutveckla innovationsstrategin utifrån de ovan anförda synpunkterna.

Särskilt uttalande

Ledamoten Gulan Avci (FP) lämnade följande särskilda uttalande.

Vi välkomnar att staden nu tar fram en innovationsstrategi. Vi håller också med om mycket av den problembeskrivning som ges i strategin kring de hinder som gör att innovation i alldeles för liten utsträckning är en naturlig del av hur Stockholms stad som organisation arbetar dagligdags. Även de delområden som strategin pekar ut uppfattar vi som i huvudsak relevanta.

Vi tycker dock att strategin måste bli betydligt mer konkret innan den på allvar kan tjäna som vägledning för ett bättre innovationsarbete. En sådan konkretisering är nödvändig för att kunna utmana invanda arbetssätt och göra saker annorlunda. Aktivt ledarskap behövs, precis som strategin skriver, för att uppmuntra medarbetarna att arbeta med innovation, men det behövs också nya institutioner, finansieringslösningar och miljöer som driver fram innovation.

Med tanke på hur omfattande stadens upphandlingar är, och hur lågt förmågan att använda upphandling för att främja innovativa

lösningar skattas i dagsläget, måste arbetet med att främja innovationsdrivande upphandlingar ges högsta prioritet. Genom att lämna utrymme för utveckling av teknik och arbetssätt under avtalsperioden skapas nya möjligheter för tillväxt och innovationskraft hos de företag som har staden som kund. Vi hyser ingen större tilltro till majoritetens beredskap att se upphandlingar som ett instrument för innovation och tillväxt.

Slutligen anser vi att alla förvaltningar och bolag inom staden bör ges i uppdrag att aktivt identifiera och undanröja hinder för företagande, utveckling och innovation. Detta ska vara en del av kärnuppdraget och integreras i det löpande arbetet.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Förslag till beslut

- Att delvis bifalla förvaltningens förslag till beslut
- Att som svar på kommunstyrelsens remiss av innovationsstrategi för Stockholms stad anföra följande:

Vi anser att innovationer har en viktig roll att fylla både i förhållande till att utveckla den befintliga verksamheten och för att bygga en stark och konkurrenskraftig region. Vi vill att nyskapande tankar och idéer ska kunna frodas och utvecklas i Stockholms stad i syfte att i förlängningen erbjuda medborgarna bättre verksamheter genom t ex innovationsupphandlingar där smarta lösningar ska prioriteras. I det arbetet är det också viktigt att staden vågar satsa på dessa frågor vilket inkluderar såväl centralt stöd till nämnderna och medarbetarna som att avsätta tillräckliga resurser i form av tid och pengar.

Ambitionerna i det ärende som nu ligger för beslut är i grunden bra men den remitterade strategin är emellertid så oprecis att den inte kan anses utgöra ett strategidokument. Vi efterlyser ett tydligt syfte med strategin samt tydligare definitioner och avgränsningar kring hur stadens innovationsarbete konkret ska bedrivas.

Strategin saknar även tydliga mål och indikatorer liksom en plan för hur arbetet ska följas upp vid sidan av budget. Vi anser att frågan om innovationer och innovationsupphandlingar är för viktiga för att bara reduceras till fina ord och formuleringar. För att detta dokument ska bli en effektiv strategi så efterlyser vi konkreta målformuleringar och indikatorer, en tidsplan för

implementeringsarbetet samt en konkret plan för hur detta arbete ska följas upp.

Vi saknar även resonemang om på vilket sätt staden centralt kommer att stötta upp nämnder och medarbetare i syfte att öka deras kompetens vad gäller t ex innovationsupphandlingar. Vidare kan det också finnas anledning att fundera över huruvida staden ska inrätta centrala stödfunktioner för innovationsarbetet eller om det bör finnas forum för nätverkande och erfarenhetsutbyte mellan nämnderna. Idag ligger vissa nämnder längre fram än andra när det gäller innovationer, detta bör staden dra nytta av inom hela organisationen.

Vi tycker att den strategi och den rapport som ligger till grund för beslutet är bra som underlag för en kommande innovationsstrategi men inte tillräckligt för beslut i kommunfullmäktige. Vi vill därför uppmana kommunstyrelsen att omarbета och vidareutveckla innovationsstrategin utifrån de ovan anförda synpunkterna.

§ 9**Yttrande över remissen ”Strategi mot våldsbejakande extremism”**

AMN 2015-0198-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Arbetsmarknadsförvaltningen har inbjudits att lämna ett yttrande på kommunstyrelsens remiss om en stadsövergripande strategi mot våldsbejakande extremism. Remissen omfattar också den delstrategi som socialnämnden fattat beslut om i maj 2015.

I kommunstyrelsens remiss redovisas grundläggande principer och utgångspunkter för en stadsövergripande strategi som ska beslutas under 2015. Utgångspunkterna är följande: *Rekrytering till våldsbejakande extremism ska motarbetas. Kunskapen om våldsbejakande extremism ska öka i hela staden. Staden ska utveckla samarbetet med polisen. Stöd ska ges för att hoppa av och långvarigt lämna destruktiva miljöer. Drabbade av extremism ska få stöd och trygghet.*

Socialnämndens delstrategi formulerar stadens ansvar i fyra perspektiv: främjande, förebyggande, anhörigstöd och efterperspektiv. Delstrategin tar även upp konkreta förslag till åtgärder samt förslag till ansvarsfördelning mellan olika nämnder.

Arbetsmarknadsförvaltningen redovisar i sitt svar att arbetet med våldsbejakande extremism är en komplex fråga som behöver tydlighet och konkretisering samt en tydlig ansvarsfördelning mellan stadens verksamheter. Förvaltningen anser vidare att strukturerad samverkan mellan berörda aktörer som möter målgruppen är förutsättningen för att arbetet ska bli framgångsrikt. Redan idag finns upparbetade samverkansstrukturer som kan användas men som också kan behöva utvecklas och fördjupas för att möta denna nya frågeställning.

Arbetsmarknadsnämnden bedriver verksamheter där frågor om våldsbejakande extremism kan komma att aktualiseras. Nämnden pekas också tydligt ut som en viktig samverkanspart i socialnämndens delstrategi. Eftersom detta är relativt nytt för

förvaltningens verksamheter vill förvaltningen understryka behovet av såväl tydliga samverkanskanaler som ökad kunskap. Förvaltningen välkomnar en stadsövergripande strategi och ställer sig positiv till de utgångspunkter för en sådan strategi som redovisas i kommunstyrelsens remiss.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) och ledamoten Tina Kratz (V) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Ledamoten Gulan Avci (FP) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Ledamoten Johan Fälldin (C) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra. Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) och ledamoten Tina Kratz (V) förslag till beslut.

Reservation

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut

Moderaterna föreslår att Arbetsmarknadsnämnden beslutar följande:
Att delvis godkänna förvaltningens förslag

Att som svar på kommunstyrelsens remiss av förslag till strategi mot våldsbejakande extremism anföra följande

Stockholms stad måste ha ett stadsövergripande arbete och långsiktig strategi gällande unga krigsresande och våldsbejakande extremism. Där är vi överens. Däremot är ett sådant arbete så viktigt att det måste hanteras korrekt genom fullständig beredning och beslutas av kommunfullmäktige. Socialnämnden har inget mandat att fatta beslut om en stadsövergripande strategi som ligger till

grund för andra nämnders uppdrag och där en annan nämnd har en central roll. Socialnämnden ska inte heller fatta gällande beslut i en fråga som är framtaget och hanterad av vänstermajoriteten i all hast och utan fullständig beredning. Hanteringen är under all kritik i en mycket viktig fråga för Stockholms stad.

Mot bakgrund av detta är strategin såsom den har utformats en strategi som vi moderater inte ställer oss bakom. Vi förordar därför att hela strategin omarbetas i grunden.

Vi kan aldrig acceptera att människor i Sverige, och i Stockholm, värvas till extrema grupper som begår vålds- och terrordåd, oavsett om det är religiösa grupperingar eller våldsbejakande. Alliansregeringen tog frågan på stort allvar under sin tid vid makten och inledde ett långsiktigt arbete för att stärka Sveriges förmåga att hantera de nya hoten. Alliansregeringen avsatte resurser till olika former av avhopparverksamhet från extrema organisationer och utsåg en nationell samordnare mot våldsbejakande extremism. Detta var viktiga och nödvändiga steg som nu måste följas upp med konkreta handlingar i kommunerna.

Den av vänstermajoriteten presenterade strategin behöver utvecklas och konkretiseras i hur det faktiskt ska arbetas. Det saknas också perspektiv från de olika stadsdelarnas erfarenheter och utmaningar. Framförallt saknar vi erfarenheten från de verksamheter som under en längre tid har arbetat med problematiken. De har viktiga erfarenheter och kontaktnät som staden vinner på att värna istället för att bygga upp ett eget parallellt system.

Stockholms stad måste bemöta frågan om våldsbejakande extremism ur ett helhetsperspektiv, där förebyggande och tidiga insatser är avgörande men också stöd och kunskap till näromgivningen. När ungdomarna väl har rest utomlands är vi för sent ute.

Ser vi till arbetsmarknadsnämndens ansvarsområden införde Alliansen under sin mandatperiod ett antal verksamheter för att tidigt nå alla ungdomar utan arbete och/eller sysselsättning bl.a. uppsökande verksamhet kopplat till samtliga Jobbtorg, Merit, Filur, Aim för att nämna några. Dessa liksom Jobbtorgen utgör de främsta naturliga utposterna i arbetsmarknadsnämndens verksamhet för att fånga upp och hjälpa ungdomar vidare inte bara till utbildning, arbete och sysselsättning utan även till att få adekvat stöd och hjälp.

Det förebyggande arbetet bland ungdomar är på många sätt avgörande. Kunskap om vad som lockar ungdomarna att resa eller engagera sig i våldsbejakande grupper är här en maktfaktor. Det är genom att bygga upp positiva alternativ till engagemang och ungdomarnas eget förtroende som vi kan minska dragningskraften till våldsbejakande miljöer. Här har den frivilliga sektorn, civilsamhället och ungdomarnas närmiljöer en viktig roll. Det uppsökande arbetet är i det sammanhanget synnerligen viktigt. Genom ett relationsskapande fältarbete med representativa förebilder i riskmiljöer som har god lokal kännedom identifierar vi unga ledare som övriga vuxensamhället ofta gett upp på eller missat. Det är samtidigt viktigt att vi inte stigmatiserar utmaningarna till en specifik grupp eller område, vilket kan stärka dragningskraften bland ungdomarna än mer utan att arbetet riktar sig mot alla unga i riskmiljöer.

Vi moderater vill därför trycka än mer på insatser som ökar kunskapen och förståelsen omkring frågan bland alla vuxna som kan möta ungdomarna i sin vardag. Det är viktigt att se till bredden av problematiken - det är inte alltid ungdomar som av olika skäl utmärker sig som är de mest riskutsatta. Det är därför lika viktigt att verka för ökad kunskap och förståelse bland stadens medarbetare som de vuxna som under fritiden möter ungdomar som kan riskera att rekryteras. Genom att öka deras kunskap och insikter kring unga som befinner sig i våldsbejakande miljöer ökar vi möjligheten att bryta en negativ tankespiral bland unga och motverka att fler rekryteras. Här är ungdomarnas fritid och närmiljö av största vikt.

För de ungdomar som av olika skäl har rekryterats eller hamnat i våldsbejakande och/eller extrema miljöer måste Stockholms stad ha ett tydligt och effektivt arbete för att motivera och snabbt kunna hjälpa ungdomarna till att lämna dessa. Detta arbete måste bygga på individuella planer och vara långsiktiga. Det är bara genom snabbt agerande som vi kan fånga upp och hjälpa ungdomarna innan det blir för sent. Lika väl är det viktigt att ge tydligt och konkret stöd till familj och omgivning som visar oro för en ungdom. Det måste finnas tydliga och tillgängliga kanaler dit man kan vända sig för stöd och råd.

Majoriteten av Stockholms stads arbete för att motverka alla former av våldsbejakande extremism är ökad kunskap och förståelse för olika kulturer, religioner och bakgrunder. Det är inte alltid en rent religiös fråga eller att ställa det ena mot det andra. För att kunna arbeta förebyggande och minska konflikter är kunskap ett av de starkaste verktygen att tillgå. Genom att stärka ungdomars insikt

och förståelse kan vi minska risken att ungdomar rekryteras till konfliktområden där olika åsikter ställs mot varandra.

För de unga som har rest iväg och återkommit till Sverige måste först och främst den svenska rättsstaten agera i kombination med rätt stöd utifrån individens behov. Vilka åtgärder som krävs beror på hur situationen ser ut kring varje person. Däremot ställer vi oss inte bakom att som vänstermajoriteten föreslår ge dem belöning i form av förtur och privilegier inom bostads- och arbetsmarknaden eller andra insatser - det är inte en lösning på de utmaningar vi ser eller att förebygga att fler unga rekryteras. Snarare är det att ge dem ytterligare en motivering till att krigsresande lönar sig

Stockholm bör därför ta lärdom av andra länders erfarenhet och arbete, så som hur Danmark och England arbetar mot radikaliserings och extremism. Skillnaden mot Stockholm stads arbete är tyvärr tydlig. I andra städer så som Köpenhamn har en oberoende expertgrupp arbetat fram konkreta åtgärder för att motverka radikaliserings. I expertgruppen, ingår polis, förvaltningsdirektörer, socialchefer, psykologer och forskare.

Moderaterna vill att Stockholm snarast knyter an in experter, myndigheter och civila organisationer i arbetet för att motverka radikaliserings och politisk och religiös extremism. Stadens arbete måste bygga på den grundläggande förutsättningen att samarbete, informations- och kunskapsutbyte mellan de myndigheter som på olika vis har ett ansvar i frågan delas mellan berörda parter. Det handlar om socialtjänsten, polisen, kriminalvården, den vanliga vården och psykvården samt skolan. Alla insatser har värdefulla kunskaper och insikter om hur det går att förhindra radikaliserings, men de måste ges möjlighet att samarbeta med varandra för att arbetet ska lyckas.

Det är även viktigt att personal inom vården, skolan och socialtjänsten utbildas i att kunna upptäcka tecken på radikaliserings. Slutligen vill vi även att det civila samhället och trossamfund delar med sig av sina kunskaper och sin kompetens på området. Frivilligverksamheter som Fryshuset har lång erfarenhet och kompetens inom frågor som berör krigsresande och våldsbejakande extremism. Det är genom att ingå ett partnerskap med verksamheter så som Fryshuset, samt liknande aktörer, som Stockholms stad ges bästa möjliga utgångsläge att möta den allt mer allvarliga situation vi ser i Stockholms stad och i Sverige. Myndighetsutövning är inte en ensam lösning utan en samverkan mellan olika aktörer och insatser i vårt samhälle är avgörande. För många ungdomar som är i riskzonen att rekryteras eller vill lämna våldsbejakande grupper kan

aktörer som inte regleras av myndighetsregler ha en annan förtroendeställning, vilket kan underlätta möjligheterna att nå och hjälpa ungdomarna. Exempelvis är det viktigt att stödja frivilligorganisationers avhopparverksamhet och församlingarnas förebyggande arbete. Det är även ute i de enskilda församlingarna de först ser tendenser till eventuell radikaliserings.

Reservation

Ledamoten Gulan Avci (FP) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut

Att som svar på remissen anföra följande:

Att arbeta mot våldsamma och extrema idéer och grupperingar är ständigt en central uppgift för en demokratisk rättsstat. I dagsläget ter sig den uppgiften än mer angelägen, i ljuset av att många unga stockholmare lockas av den så kallade Islamiska statens terrorläror. Även om våldsbenägen politisk och religiös extremism inte är någon ny företeelse gör omfattningen av problemet att det finns ett stort behov av samordning mellan olika delar av staden.

Den remiss som nu har kommit på nämndens bord är märklig. Det finns inget färdigarbetat förslag att ta ställning till. Istället finns det två dokument, en inriktning från finansroteln och en strategi från socialnämnden, som på avgörande punkter motsäger varandra. Enligt finansroteln är det dokument som socialnämnden antog i våras en ”delstrategi” som reglerar socialtjänstens arbete. Det är inte ett intryck man får när man läser själva strategin. Punkt 3 i strategin handlar t.ex. om hur ansvarsfördelningen ska se ut mellan stadsledningskontoret och socialförvaltningen, dvs. den försöker reglera sådant som ligger utanför socialtjänsten.

Det är tydligt att finansrotelns inriktningsdokument är ett senkommet försök att rätta till de många brister som socialnämndens strategi är behäftad med. I finansrotelns inriktningsdokument återfinns man till exempel ett stärkt brottsofferperspektiv och ett tydligare fokus på att personer i extrema miljöer ska få hjälp att hoppa av. Det står nu också att staden ”inte ska vidta åtgärder som kan uppfattas premiera eller belöna brottsliga handlingar”. Vi välkomnar detta, även om det är anmärkningsvärt att något så självklart ska behöva sägas.

Det står dock vidare att socialnämndens strategi har identifierat ”en rad åtgärder” som riktar sig till personer som har stridit utomlands. Med tanke på att vissa av dessa åtgärder, såsom hjälp med bostad och försörjning, är ytterst kontroversiella är det olyckligt att inte finansroteln tydligare fastslår exakt vad det är man menar. Det är dock bra att man har förtydligat att åtgärderna ska rikta sig till

personer som vill lämna den extrema miljön. Att det finns en motivation hos individen att förändra sitt liv är en förutsättning för att det offentliga ska kunna sätta in insatser.

Man kan notera att den ursprungliga strategin anger att bostadsbolagen är viktiga samarbetspartners, men varken bostadsbolagen eller Bostadsförmedlingen är remissinstans. Kanske innebär det att man kommer att förbigå bostadsfrågan med tysthet i det som följer.

Mellan raderna är remissen alltså ett ganska stort underkännande av den text som socialnämnden antog. Det visar att Folkpartiet haft rätt i vår kritik.

I det fortsatta arbetet kan staden med fördel anamma många av de rekommendationer som presenterats av Köpenhamns expertgrupp mot radikaliserings, vars rapport är ojämförligt mycket mer genomarbetad och vetenskapligt underbyggd än socialnämndens strategi. Bland expertgruppens förslag märks:

- Att ge ett tydligt mandat till stadens medarbetare att gripa in tidigt vid tecken på att en ungdom är på väg att radikaliseras för att erbjuda stöd och kontakt med personer utanför riskmiljön.
- En särskild samordningsenhet med företrädare för myndigheter och andra aktörer inrättas som följer upp och sätter in insatser för personer i riskzonen för radikaliserings.
- Vikten av samarbete mellan kommunen och rättsväsendet vid övergång från kriminalvården.
- Att skolan lär ut ett kritiskt förhållningssätt till information och budskap via sociala medier.
- Att föräldrar till ungdomar som hotas av radikaliserings får stöd i sitt föräldraskap, till exempel genom nätverk och coacher.
- Att särskilda insatser görs med sikte på yngre barn som umgås med äldre ungdomar som är inblandade i extremistiska eller kriminella miljöer.
- Att särskilt stöd ges till flyktingfamiljer som utsatts för våld eller trauma, eftersom vissa radikaliserade ungdomar är uppväxta i sådana familjer.
- Att skolan arbetar långsiktigt med att förmedla medborgarskapets och demokratins värderingar.
- Att utveckla metoder för att mäta effekten av insatser och utbyta erfarenheter med andra berörda kommuner.

Dokumentet talar om samarbete med bostadsbolagen, men inte för att erbjuda boende åt hemvändande krigare, utan för att ge personal och boende kunskap om hur man kan ingripa om det finns oro för radikaliserings.

Det är vår förhoppning att det vidare arbetet kommer att leda till en genomarbetad och relevant strategi som kan tjäna som vägledning för de många aktörer inom staden som har att hantera denna svåra och extremt viktiga uppgift.

Reservation

Ledamoten Johan Fälldin (C) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag enligt följande.

Förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden förordar att en grundläggande revidering av Strategi mot våldsbejakande extremism genomförs med beaktande av vad som anförs nedan.

Efter att den föreslagna Strategi mot våldsbejakande extremism mött betydande kritik framförde den nya majoriteten att strategin skulle ses över och att blocköverskridande samtal skulle inledas. Det är därför anmärkningsvärt att den nu remitteras helt oförändrad.

Den kritik som framfördes grundade sig bland annat i att strategin inte företräder synsättet att människor som gjort sig skyldiga till brott, såsom folkmord eller liknande krigsförbrytelser, måste lagföras.

Naturligtvis krävs insatser för att hjälpa människor som befunnit sig i våldsbejakande miljöer att bryta med dessa och komma tillbaka till ett ordnat liv på rätt sida lagen. Men brott av den dignitet som det i vissa fall här handlar om kan inte förringas.

Vidare finns goda skäl för att föra samtal över blockgränserna i dessa frågor då det är önskvärt att en strategi som denna kräver långsiktighet. Det arbete som staden utför i syfte att hindra våldsbejakande extremism behöver kunna bedrivas oaktat om det är en Socialdemokratiskt ledd majoritet eller en Alliansmajoritet i Stadshuset. För att detta ska kunna bli verklighet krävs med andra ord en grundläggande revidering av strategin.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

1. Att arbetsmarknadsnämnden förordar att hela strategin återremitteras och omarbetas i grunden med beaktande av vad som anförs nedan.

Finansborgarrådet Karin Wanngård (S) lovade i samband med kommunfullmäktiges sammanträde den 26 maj att strategin mot våldsbejakande extremism ska ses över och att blocköverskridande

samtal ska inledas. Detta löfte kom efter omfattande kritik mot strategin från bland annat Kristdemokraterna och övriga allianspartier. Det faktum att strategin nu remitteras, helt oförändrad, är anmärkningsvärt. Kristdemokraternas uppfattning är att strategin måste omarbetas från grunden. Det är även beklagligt att majoriteten har beslutat att tillsätta en samordnare mot extremism, utan att förankra beslutet med Alliansen.

Våldsbejakande islamistisk extremism utgör det största samhällshotet. Om detta är terrorforskarna överens. Trots det undviker majoriteten att tala om denna form av extremism. Bristen på konkretion och det faktum att strategin diskuterar extremism utifrån ett väldigt brett perspektiv gör att åtgärderna blir allmänt hållna, att vi riskerar att nå fel målgrupper och att samhället inte utför rätt form av preventiva insatser.

Kristdemokraterna vill se en ökad konkretion i strategin. Fokus måste ligga på avradikalisering och att få extremister att lämna strukturer och sammanhang som är anti-demokratiska. Kristdemokraterna vill inrätta ett länsgemensamt centrum som jobbar med avhopparverksamhet, likt Fryshuset har för högerextremister. Vi vill använda eventuella avhoppare i arbetet med att motverka extremism och förordar en konkret handlingsplan för att motverka radikaliserings och våldsbejakande islamistisk extremism, snarare än en fluffig och allmänt hållen strategi.

Kristdemokraterna håller med om att det förebyggande arbetet är avgörande. För att detta arbete ska vara framgångsrikt krävs samverkan mellan polis, fritidsgårdar, skola och socialtjänst med flera. Det är av stor vikt att kartlägga extrema grupperingar och förhindra att unga personer hamnar i dessa sammanhang. I denna samverkan är det viktigt att involvera moskéerna. Ett liknande arbete pågår redan ibland annat Haninge kommun.

Sverige har under de senaste åren tagit emot tusentals flyktingar från kriget i Syrien och Irak. De kommer med fruktansvärda berättelser om vad de har varit med om och vi vet idag att Islamiska staten, IS, begår brott mot mänskligheten i form av mord, våldtäkter och fördrivning. En del av de terrorister som utför dessa handlingar kommer från vårt land, Sverige. De har valt att ansluta sig till IS och har därmed valt att delta i de gärningar som IS gör sig skyldiga till.

I strategin finns bland annat följande formuleringar om hur staden ska arbeta med de som återvänder till Sverige:

Personer som deltagit i strider behöver sannolikt hälsoinsatser, därför är lokal samverkan mellan stadens socialtjänst (socialpsykiatri och missbruksvård) och landstinget (psykiatri, vårdcentraler) viktiga. Andra viktiga frågor kan vara stöd till försörjning, arbetsmarknadsinsatser och bostadsfrågan.

De personer som återvänder till Sverige efter att ha deltagit i fruktansvärda brott mot mänskligheten ska hanteras som krigsförbrytare. Det är provocerande att strategin föreslår att förbrytare ska ha jobb och bostad, snarare än att ställas inför rätta. Det är djupt oetiskt och respektlöst mot flyktingar som lever med erfarenheter från det de blivit utsatta för i Syrien och Irak. Det är även viktigt att alla de personer som funderar och planerar på att delta i strider med IS vet vad som väntar dem när de kommer hem. Att man riskerar att ställas inför rätta och dömas för de handlingar man utfört.

Mot bakgrund till ovanstående vill jag därför att hela strategin återremitteras och omarbetas i grunden.

§ 10**Yttrande över remissen ”Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända”**

AMN 2015-0217-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart samt överlämna yttrandet till Kommunstyrelsen

Ärendet

Den 3 juni 2015 skickade Arbetsmarknadsdepartementet ut en promemoria på remiss med förslag om att en ny lag, Lag om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning, ska införas

som innebär att alla kommuner ska ta ansvar för mottagande av nyanlända. Lagen föreslås träda i kraft den 1 juli 2016. Några särskilda övergångsbestämmelser bedöms inte vara nödvändiga.

Målgruppen för den föreslagna lagen omfattar samma målgrupp som gäller för lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare med den skillnaden att någon begränsning till viss ålder inte görs. Nyanlända som har nedsatt prestationsförmåga och därför inte får del av etableringsinsatser föreslås också omfattas.

Nyanlända under 18 år som saknar föräldrar eller annan ställföreträdare omfattas inte av den föreslagna lagen.

Lagförslaget innebär att en kommun är skyldig att efter anvisning ta emot en nyanländ för bosättning i kommunen. Vid fördelning av anvisningar mellan kommuner ska hänsyn tas till kommunens arbetsmarknadsförutsättningar, befolkningsstorlek och det sammantagna mottagandet av nyanlända.

Förvaltningen delar uppfattningen att flyktningmottagningen är ett gemensamt ansvar för landets alla kommuner och att nuvarande situation med långa tider i asylboenden även för nyanlända som beviljats uppehållstillstånd är olycklig ur många aspekter.

Förvaltningen pekar på att Riksrevisionen i en granskning av de statliga insatserna för mottagande och bosättning av nyanlända invandrare i kommunerna bedömt att det finns ett betydande utrymme att effektivisera nuvarande system. Regeringen har aviserat att boendeplanering inom asylmottagandet och

organisationen vid mottagandet av nyanlända ska ses över.

Förvaltningen välkomnar en sådan översyn.

Arbetsmarknadsförvaltningen ser bland annat ett behov av en översyn av längden för det statliga etableringsansvaret samt ansvarsfördelningen mellan olika aktörer. Vidare ser förvaltningen behov av översyn av statens ersättning till kommunerna för faktiska kostnader såväl i mottagandet av asylsökande som för mottagandet av nyanlända som har beviljats uppehållstillstånd.

Förvaltningen hade helst sett att en översyn hade kunnat föregå ändringar i lagstiftningen. Då hade bland annat orsaker till det ojämnt fördelade och otillräckliga mottagandet kunnat belysas vilket hade gett bättre förutsättningar att skapa goda incitament för kommuner att öka sitt mottagande.

Mot bakgrund av det ökande flyktingmottagandet och de långa boendetiderna på asylboenden kan förvaltningen dock se behovet även av en kortsikt lösning för att öka kommunernas mottagande.

Förvaltningen understryker dock att anvisningar till kommuner, utöver antalet överenskomna, ska ske först när möjligheter till frivilliga lösningar är uttömda och att anvisningar måste göras utifrån ett helhetsperspektiv där stor hänsyn tas bland annat till antalet egenbosatta nyanlända i kommunen. Det är viktigt att se till att kvaliteten i mottagandet kan upprätthållas. Det är vidare viktigt att framförhållningen blir så bra som möjligt för att undvika intressekonflikter och att olika svaga grupper ställs mot varandra bland annat på grund av bostadsbristen.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M) lämnade följande särskilda uttalande.

Stockholms stad möter precis som många andra kommuner runt om i landet allt fler människor som söker sig hit för att börja ett nytt liv, ett liv utan krig och otrygghet. Detta ställer stora krav på svenska kommuner vad gäller ett gott mottagande och inte minst bostäder och sysselsättning.

Fler svenska kommuner måste ta ett större ansvar för mottagandet. Utmaningen är gemensam för hela landet och det är inte rimligt att vissa kommuner idag tar ett stort ansvar samtidigt som andra kommuner avstår. I de avtal som skrivs mellan Migrationsverket och kommunerna gällande mottagande av nyanlända finns alltför stor flexibilitet för kommunerna att inte leva upp till sina löften. Vi vill därför att kommunerna ska vara bundna av de avtal om mottagande som kommunen valt att ingå.

De allra flesta kommuner har redan ett avtal med Migrationsverket om att ta emot flyktingar. Samtidigt är detta en utmaning som regeringen inte kan smita undan och lägga över ansvaret på kommunerna. Staten måste ta ett större ansvar för att underlätta kommunernas redan ansträngda situation i frågan. Ett led i detta skulle kunna vara att staten utökar sitt ansvar för etableringsersättningen som utgår till kommunen och att staten erbjuder mer stöd och resurser insatser som tillexempel undervisning för nyanlända. Det gäller också att regeringen presenterar konkreta förslag på hur integrationen kan bli bättre, fler kan få sitt första jobb samt hur bostadsbyggandet kan öka för att möta de utmaningar vi ser.

Särskilt uttalande

Ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande.

Det är av stor vikt att Sveriges kommuner tar sitt ansvar för mottagandet av nyanlända. Stockholm har här en viktig roll att fylla för att bidra till ett bra flyktingmottagande i Sverige. I sammanhanget bör dock påpekas att det finns en risk för att de ändringar i lagstiftningen som regeringen aviserat kan leda till brister i effektiviteten och kvaliteten i svenskt flyktingmottagande. Något som i sig också kan komma att påverka integrationen i negativ riktning. Att ansvarstagandet för mottagandet av nyanlända fördelas jämnare över landets kommuner är som ovan antytts mycket angeläget, men sannolikt skulle det bättre uppnås genom andra typer av reformer.

Ersättaryttrande

Ersättare Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Stockholms stad möter precis som många andra kommuner runt om i landet allt fler människor som söker sig hit för att börja ett nytt liv, ett liv utan krig och otrygghet. Detta ställer stora krav på svenska kommuner vad gäller ett gott mottagande och inte minst bostäder och sysselsättning.

Fler svenska kommuner måste ta ett större ansvar för mottagandet. Utmaningen är gemensam för hela landet och det är inte rimligt att vissa kommuner idag tar ett stort ansvar samtidigt som andra kommuner avstår. I de avtal som skrivs mellan Migrationsverket och kommunerna gällande mottagande av nyanlända finns alltför stor flexibilitet för kommunerna att inte leva upp till sina löften. Vi vill därför att kommunerna ska vara bundna av de avtal om mottagande som kommunen valt att ingå.

De allra flesta kommuner har redan ett avtal med Migrationsverket om att ta emot flyktingar. Samtidigt är detta en utmaning som regeringen inte kan smita undan och lägga över ansvaret på kommunerna. Staten måste ta ett större ansvar för att underlätta kommunernas redan ansträngda situation i frågan. Ett led i detta skulle kunna vara att staten utökar sitt ansvar för etableringsersättningen som utgår till kommunen och att staten erbjuder mer stöd och resurser insatser som till exempel undervisning för nyanlända. Det gäller också att regeringen presenterar konkreta förslag på hur integrationen kan bli bättre, fler kan få sitt första jobb samt hur bostadsbyggandet kan öka för att möta de utmaningar vi ser.

§ 11**Yttrande över remissen ” Högre utbildning under 20 år SOU 2015:70”**

AMN 2015-0229-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

År 1993 genomfördes en av de större reformerna i svensk högskola. Utredningen har haft i uppdrag att beskriva den svenska högskolans utbildningsutbud de senaste tjugo åren för att därefter bedöma om detta utbud varit väl avvägt.

Utredningen bedömer att utbildningsutbudet i huvudsak är väl balanserat och att dimensioneringssystemet i huvudsak fungerar väl. Arbetsmarknadens behov är tillgodosett med undantag av vård- och lärarutbildning.

Utredningen föreslår att lärosätena ska skapa arenor för regelbunden och systematisk samverkan med arbetslivets representanter och andra lärosäten om dimensionering av högskolans utbildning. Utredningen föreslår också att regeringen samlar högskolans och arbetslivets representanter för att skapa gemensamma upplösningar av de hinder som identifierats beträffande vårdutbildningar och lärarutbildningar.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att utredningen ger en bra bild över den högre utbildningen och hur den har utvecklats under de senaste 20 åren.

Förvaltningen delar utredningens förslag och bedömer att förbättrade samverkansformer i högre grad kan bidra till att fler studeranden väljer att utbilda sig inom bristyrken och då särskilt inom vård- och läraryrkena.

Förvaltningen saknar emellertid en diskussion om högskolans roll i att samhället ska ta tillvara kompetensen hos akademiker och erbjuda komplettering och vidareutbildning till personer med utländsk examen men även personer med svensk examen som vill omskola sig till exempelvis lärare

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

§ 12**Yttrande över remissen ”Betänkande -Arbetslöshet och ekonomiskt bistånd (SOU 2015:44)”**

AMN 2015-0236-01.06.

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att därutöver anföra följande:

I betänkandet föreslås ett tydliggörande av vilka krav som ska ställas på en person som är arbetslös och söker ekonomiskt bistånd. Som framgår av betänkandet ställer de flesta kommuner redan krav på arbetslösa arbetsföra biståndssökande och de förslag som läggs fram är en kodifiering av rådande praxis. Vi håller med om att enhetliga regler säkrar likvärdigheten och gör systemet med transparent. Vi vill dock framhålla vikten av att värna syftet med det ekonomiska biståndet. Försörjningsstödet är och måste fortsatt vara det yttersta skyddsnetet i samhället.

I sammanhanget blir det mycket viktigt att kvalitativa och korrekta bedömningar av människors arbetsförmåga görs. Människor får inte plötsligt stå helt utan möjlighet att tillgodose sina basala behov. Vidare är det viktigt att komma ihåg att ökade krav inte automatiskt leder till att människor kommer i arbete. Som förvaltningen understryker måste det offentliga möta upp med stödjande insatser som rustar människor för jobb.

3. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

I betänkandet om arbetslöshet och ekonomiskt bistånd (SOU 2015:44) föreslås att det i socialtjänstlagen ska tydliggöras vilka krav som ska ställas på en arbetslös biståndssökande. Vidare föreslås en utökad uppgiftsskyldighet där socialtjänsten får ta del av fler uppgifter från Arbetsförmedlingen.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att ett förtydligande i socialtjänstlagen av vilka krav som ställs på sökande av ekonomiskt bistånd är bra och att det är i linje med de krav som redan ställs i Stockholm stad. Förvaltningen har heller inga invändningar mot förslaget om utökad uppgiftsskyldighet. Däremot anser förvaltningen att det är för högt ställda förväntningar att vänta sig att dessa åtgärder kommer leda till att målgruppen i större

utsträckning stimuleras till ett ökat arbetssökande, deltagande i aktiviteter och därmed kommer ut i arbete i högre utsträckning.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut samt att nämnden utöver detta skulle anföra följande:

I betänkandet föreslås ett tydliggörande av vilka krav som ska ställas på en person som är arbetslös och söker ekonomiskt bistånd. Som framgår av betänkandet ställer de flesta kommuner redan krav på arbetslösa arbetsföra biståndssökande och de förslag som läggs fram är en kodifiering av rådande praxis. Vi håller med om att enhetliga regler säkrar likvärdigheten och gör systemet med transparent. Vi vill dock framhålla vikten av att värna syftet med det ekonomiska biståndet. Försörjningsstödet är och måste fortsatt vara det yttersta skyddsnätet i samhället.

I sammanhanget blir det mycket viktigt att kvalitativa och korrekta bedömningar av människors arbetsförmåga görs. Människor får inte plötsligt stå helt utan möjlighet att tillgodose sina basala behov. Vidare är det viktigt att komma ihåg att ökade krav inte automatiskt leder till att människor kommer i arbete. Som förvaltningen understryker måste det offentliga möta upp med stödjande insatser som rustar människor för jobb.

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (FP) och ledamoten Johan Fälldin (C) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra. Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) förslag till beslut.

Reservation

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (FP) och ledamoten Johan Fälldin (C) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (FP) och ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande.

Att förtydliga rätten till ekonomiskt bistånd för arbetslösa gör det enklare för den enskilda att förstå vad som förväntas samtidigt som det skapar en tydlighet för medarbetare i deras arbete. Det är också viktigt att grunderna ser lika ut i hela landet och att beslut inte skiljer sig mellan olika kommuner. Offentliga institutioner ska vara tydliga, arbeta utifrån samma grunder med en tydlig ansvarsfördelning, varför det är bra att regelverket harmonieras och förtydligas samtidigt som informationsutbytet mellan aktörerna ökar.

Betänkandet tar upp behovet av ett tydliggörande om vilka krav som bör ställas kring bistånd i samband med arbetslöshet i Socialtjänstlagen. Stockholm är en av de kommuner som redan arbetar med krav och en aktiv arbetsplan för att förebygga behovet av ekonomiskt bistånd samt att arbetslösa biståndssökande snabbt skall komma i arbete. Detta arbetssätt motverkar utanförskap och möjliggör att frigöra egna resurser hos den enskilde. Stockholm har sedan Jobbtorg Stockholm inleddes 2008 lagt resurser på att få medborgare ur bidragsberoende och in på arbetsmarknaden. Sedan starten av Jobbtorg så har mer än 18 000 personer gått från bidrag till jobb eller studier. Stockholms stad har också under Alliansens styre haft den lägsta nivån av ekonomiskt biståndstagande sedan mätningarna infördes 1982, och det främsta skälet att man lämnade biståndstagandet var att personen fått ett jobb.

När en person får ekonomiskt bistånd ska det finnas tydliga och definierade motprestationskrav som syftar till jobb, praktik eller studier. Kraven ska vara utformade efter varje människas förutsättningar. Det ska alltid löna sig att arbeta. Det är viktigt att den rödgrönrosa majoriteten fortsätter det förebyggande arbetet och värna om jobb istället för bidrag. Ekonomiskt bistånd är, och ska fortsatt vara, det yttersta skyddsnätet och ett kortsiktigt alternativ. Det är genom att se till varje individs egen situation och med en tydlig målsättning att bryta bidragsberoende för att gå vidare till ett arbete som vi kan hjälpa fler till egen försörjning och ett rikare liv.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Att förtydliga rätten till ekonomiskt bistånd för arbetslösa gör det enklare för den enskilda att förstå vad som förväntas samtidigt som det skapar en tydlighet för medarbetare i deras arbete. Det är också viktigt att grunderna ser lika ut i hela landet och att beslut inte skiljer sig mellan olika kommuner. Offentliga institutioner ska vara tydliga, arbeta utifrån samma grunder med en tydlig ansvarsfördelning, varför det är bra att regelverket harmonieras och förtydligas samtidigt som informationsutbytet mellan aktörerna ökar.

Betänkandet tar upp behovet av ett tydliggörande om vilka krav som bör ställas kring bistånd i samband med arbetslöshet i Socialtjänstlagen. Stockholm är en av de kommuner som redan arbetar med krav och en aktiv arbetsplan för att förebygga behovet av ekonomiskt bistånd samt att arbetslösa biståndssökande snabbt skall komma i arbete. Detta arbetssätt motverkar utanförskap och möjliggör att frigöra egna resurser hos den enskilde. Stockholm har sedan Jobbtorg Stockholm inleddes 2008 lagt resurser på att få medborgare ur bidragsberoende och in på arbetsmarknaden. Sedan starten av Jobbtorg så har mer än 18 000 personer gått från bidrag till jobb eller studier. Stockholms stad har också under Alliansens styre haft den lägsta nivån av ekonomiskt biståndstagande sedan mätningarna infördes 1982, och det främsta skälet att man lämnade biståndstagandet var att personen fått ett jobb.

När en person får ekonomiskt bistånd ska det finnas tydliga och definierade motprestationskrav som syftar till jobb, praktik eller studier. Kraven ska vara utformade efter varje människas förutsättningar. Det ska alltid löna sig att arbeta. Det är viktigt att den rödgrönrosa majoriteten fortsätter det förebyggande arbetet och värna om jobb istället för bidrag. Ekonomiskt bistånd är, och ska fortsatt vara, det yttersta skyddsnätet och ett kortsiktigt alternativ. Det är genom att se till varje individs egen situation och med en tydlig målsättning att bryta bidragsberoende för att gå vidare till ett arbete som vi kan hjälpa fler till egen försörjning och ett rikare liv.

§ 13**Yttrande över remissen ”En stärkt yrkeshögskola - ett lyft för alla”**

AMN 2015-0241-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att därutöver anföra:

En stärkt yrkeshögskola är en investering för framtiden. Yrkeshögskolan bidrar i allra högsta grad till kompetensförsörjningen i Stockholm och i Sverige men är även en viktig pusselbit i att förbättra matchningen på arbetsmarknaden. I takt med att Fas 3 avvecklas måste fler kvalitativa vägar tillbaka till arbetslivet skapas för den grupp av människor som idag befinner sig längst bort från ett arbete. Därför bör förutsättningarna förbättras för långtidsarbetslösa som bedöms kunna tillgodogöra sig yrkeshögskoleutbildning så att fler påbörjar en yrkesväxling mot bristyrkesområden. För att möjliggöra för fler att ta chansen till omskolning bör studiefinansieringen och möjligheten att studera inom yrkeshögskolan med aktivitetsstöd utredas.

I departementspromemorian föreslås att kvotgrupper vid urvalet av sökande införs. Vi menar att detta är positivt då det skapar förutsättningar för behöriga sökanden med utländsk utbildning eller praktisk kompetens att få en reell chans att få plats inom yrkeshögskolan. Som promemorian påpekar hamnar idag personer som åberopar reell kompetens som grund för behörighet längst ner i rangordningslistan när urvalsarbetet är genomfört. Ett kvotsystem för urvalet bör kunna införas utan att likvärdigheten hotas, ifall det görs transparent och generellt giltigt för alla utbildningar inom yrkeshögskolan. På samma sätt kan ett gemensamt ansökningssystem gynna likvärdigheten.

I departementspromemorian föreslås också att ett självständigt examensarbete ska ingå i utbildningar som avslutas med en yrkeshögskoleexamen. Syftet är, enligt promemorian, att säkerställa att utbildningar inom yrkeshögskolan håller en eftergymnasial nivå. För att säkerställa det praktiska yrkesnära fokuset inom yrkeshögskolan är det viktigt att framhålla att dessa examensarbeten bör vara flexibla och kunna genomföras praktiska projekt, till exempel i anslutning till studentens Lärande i arbete på en arbetsplats (LIA).

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat utredningen En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap (Ds 2015:41) till arbetsmarknadsnämnden.

Yrkeshögskolan inrättades i juli 2009 på grundval av den tidigare kvalificerade yrkesutbildningen för att tillgodose arbetslivets behov av kvalificerad arbetskraft.

Förslagen som presenteras i promemorian är ett led i att vidareutveckla yrkeshögskolan. Syftet är att yrkeshögskolan ska få bättre förutsättningar att kunna tillgodose samhällets och arbetslivets behov av kompetens i såväl det medellånga som det mer långsiktiga perspektivet.

Förslagen i promemorian innebär bland annat att ett beslut om utbildning inom yrkeshögskolan som huvudregel ska omfatta tre utbildningsomgångar och som längst fem utbildningsomgångar. Undantag kan göras om det är svårt att bedöma behovets omfattning då beslut om färre utbildningsomgångar kan fattas. Genom att fatta beslut om fler utbildningsomgångar kan kontinuitet och långsiktighet säkerställas.

Vidare föreslås det att lottning införs som en urvalsgrund och att kvotgrupper införs i urvalsprocessen. Kompetenskraven på nya utbildningsanordnare stärks.

Yrkeshögskolan ska kunna anordna fristående kurser och behörighetsgivande förutbildningar på gymnasial nivå.

Utbildningar inom yrkeshögskolan ska väsentligen bygga på kunskaper från nationella program i gymnasieskolan. Därför föreslås att andra krav på särskilda förkunskaper än krav på kunskaper från en eller flera kurser i gymnasieskolans nationella program eller motsvarande kunskaper endast får ställas upp om det finns särskilda skäl. Myndigheten för yrkesutbildning föreslås få i uppdrag att utreda och föreslå hur enhetligare förkunskapskrav kan se ut och införas.

Förvaltningen anser att yrkeshögskolan är en bra utbildningsform med hög kvalitet och som i hög grad leder till arbete. Utbildningsformen fyller en viktig del i det svenska utbildningsväsendet och ska svara upp mot arbetsmarknadsens behov.

Förvaltningen delar i många avseenden promemorians förslag och bedömer att förslaget om att beslut kan ges för fler

utbildningsomgångar än dagens två är bra och kommer att bidra till ökad kvalitet och kontinuitet. Däremot är det viktigt att Myndigheten för yrkeshögskolan inte låser merparten av de finansiella medlen i långa beslut. Det måste finnas kvar ett utrymme för nya utbildningar att starta med kort varsel så att flexibiliteten i utbildningsformen behålls.

De ökande kraven på nya utbildningsanordnare bör kompletteras med krav på kompetens i behörighetsbedömning och urval.

Enhetliga förkunskapskrav är bra men det finns en risk att förslaget kan undergräva syftet och framgången med yrkeshögskolan som utbildningsform. Regionala behov kan finnas när yrkeslivet genom ledningsgruppen definierar vad som behövs gällande förkunskapskrav har de en insikt om vilka förkunskapskrav som lämpar sig bäst för att efter avslutad utbildning leda till anställningsbarhet.

Förvaltningen anser vidare att det är den kommunala vuxenutbildningen som ska genomföra de förberedande kurserna och behörighetskompletteringen, såvida det inte är en specifik yrkesdel som kan vara svår att tillgodose inom den kommunala vuxenutbildningen.

Myndigheten för yrkesutbildningen bör få i uppdrag att utreda förutsättningarna för ett gemensamt ansökningssystem. Ett gemensamt ansökningssystem skulle effektivisera ansökningsprocessen

Förvaltningen anser att det är viktigt att yrkeshögskolan får behålla sin särart.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 15 september 2015.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut samt att nämnden utöver detta skulle anföra följande:

En stärkt yrkeshögskola är en investering för framtiden. Yrkeshögskolan bidrar i allra högsta grad till kompetensförsörjningen i Stockholm och i Sverige men är även en viktig pusselbit i att förbättra matchningen på arbetsmarknaden. I takt med att Fas 3 avvecklas måste fler kvalitativa vägar tillbaka till arbetslivet skapas för den grupp av människor som idag befinner sig

längst bort från ett arbete. Därför bör förutsättningarna förbättras för långtidsarbetslösa som bedöms kunna tillgodogöra sig yrkeshögskoleutbildning så att fler påbörjar en yrkesväxling mot bristyrkesområden. För att möjliggöra för fler att ta chansen till omskolning bör studiefinansieringen och möjligheten att studera inom yrkeshögskolan med aktivitetsstöd utredas.

I departementspromemorian föreslås att kvotgrupper vid urvalet av sökande införs. Vi menar att detta är positivt då det skapar förutsättningar för behöriga sökanden med utländsk utbildning eller praktisk kompetens att få en reell chans att få plats inom yrkeshögskolan. Som promemorian påpekar hamnar idag personer som åberopar reell kompetens som grund för behörighet längst ner i rangordningslistan när urvalsarbetet är genomfört. Ett kvotsystem för urvalet bör kunna införas utan att likvärdigheten hotas, ifall det görs transparent och generellt giltigt för alla utbildningar inom yrkeshögskolan. På samma sätt kan ett gemensamt ansökningssystem gynna likvärdigheten.

I departementspromemorian föreslås också att ett självständigt examensarbete ska ingå i utbildningar som avslutas med en yrkeshögskoleexamen. Syftet är, enligt promemorian, att säkerställa att utbildningar inom yrkeshögskolan håller en eftergymnasial nivå. För att säkerställa det praktiska yrkesnära fokuset inom yrkeshögskolan är det viktigt att framhålla att dessa examensarbeten bör vara flexibla och kunna genomföras praktiska projekt, till exempel i anslutning till studentens Lärande i arbete på en arbetsplats (LIA).

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (FP) och ledamoten Johan Fälldin (C) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra. Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) förslag till beslut.

Reservation

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (FP) och ledamoten Johan Fälldin (C) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för förvaltningens förslag till beslut.

§ 14**Yttrande över remissen Yttrande över remissen Upphandling och villkor enligt kollektivavtal (SOU 2015:78)**

AMN 2015-0259-01.06

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att därutöver anföra:

Krav på goda arbetsvillkor inom offentlig sektor, oavsett om det gäller för egen regi eller upphandlad verksamhet bör vara en självklarhet. Dåliga arbetsvillkor innebär inte enbart en ohållbar arbetssituation för den anställde, utan riskerar också att få negativa effekter på kvaliteten inom välfärden. Därför ställer vi oss mycket positiva till huvuddragen i utredningen Upphandling och villkor enligt kollektivavtal (SOU 2015:78).

Utredningen föreslår att det ska vara obligatoriskt för upphandlande myndigheter att ställa villkor enligt kollektivavtal, så kallade särskilda arbetsrättsliga kontraktvillkor, endast i fall där det bedöms behövt med hänsyn till bransch och andra omständigheter som medför risk för oskäligen arbetsvillkor. Utredningen föreslår även att det i andra fall ska vara möjligt men inte obligatoriskt att ställa dessa krav. Vi menar att den offentliga sektorn alltid ska ställa krav på goda arbetsrättsliga kontraktvillkor. Behovet av goda arbetsvillkor är inte en bedömningsfråga. Bra villkor för personalen ger dem möjlighet att göra ett bättre jobb vilket skapar mervärde för medborgarna.

Vidare konstaterar utredningen att det är möjligt att ställa arbetsrättsliga krav utöver lön, semester och arbetstid, så som krav på tjänstepension, försäkringar och andra villkor, men föreslår att det blir upp till den upphandlande myndigheten att ställa dessa krav. Även här ser vi behov av en lagstiftning som går längre och säkerställer arbetstagarnas rätt till förmåner så som exempelvis tjänstepension i enlighet med kollektivavtal.

Att ökade krav i viss mån skapar ökade kostnader är sekundärt med hänsyn till de kvalitetsvinster som förslaget innebär.

Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat Upphandling och villkor enligt kollektivavtal (SOU 2015:78) till arbetsmarknadsnämnden.

Arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till utredningens förslag, bland annat till följd av att förslaget innebär att regler införs som försvårar möjligheten att lägga anbud till underpriser. Förvaltningen vill dock uppmärksamma att förslaget kan komma att generera ökade kostnader för att genomföra upphandling. Detta till följd av att det som upphandlas kan bli dyrare samt att själva upphandlingen och uppföljningen kan komma att ta större resurser i anspråk.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 17 september 2015.

Förslag till beslut

Ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut samt att nämnden utöver detta skulle anföra följande:

Krav på goda arbetsvillkor inom offentlig sektor, oavsett om det gäller för egen regi eller upphandlad verksamhet bör vara en självklarhet. Dåliga arbetsvillkor innebär inte enbart en ohållbar arbetssituation för den anställde, utan riskerar också att få negativa effekter på kvaliteten inom välfärden. Därför ställer vi oss mycket positiva till huvuddragen i utredningen Upphandling och villkor enligt kollektivavtal (SOU 2015:78).

Utredningen föreslår att det ska vara obligatoriskt för upphandlande myndigheter att ställa villkor enligt kollektivavtal, så kallade särskilda arbetsrättsliga kontraktvillkor, endast i fall där det bedöms behövt med hänsyn till bransch och andra omständigheter som medför risk för oskäligen arbetsvillkor. Utredningen föreslår även att det i andra fall ska vara möjligt men inte obligatoriskt att ställa dessa krav. Vi menar att den offentliga sektorn alltid ska ställa krav på goda arbetsrättsliga kontraktvillkor. Behovet av goda arbetsvillkor är inte en bedömningsfråga. Bra villkor för personalen ger dem möjlighet att göra ett bättre jobb vilket skapar mervärde för medborgarna.

Vidare konstaterar utredningen att det är möjligt att ställa arbetsrättsliga krav utöver lön, semester och arbetstid, så som krav på tjänstepension, försäkringar och andra villkor, men föreslår att det blir upp till den upphandlande myndigheten att ställa dessa krav. Även här ser vi behov av en lagstiftning som går längre och säkerställer arbetstagarnas rätt till förmåner så som exempelvis tjänstepension i enlighet med kollektivavtal.

Att ökade krav i viss mån skapar ökade kostnader är sekundärt med hänsyn till de kvalitetsvinster som förslaget innebär.

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (FP) och ledamoten Johan Fälldin (C) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra. Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Emilia Bjuggren m.fl. (S), ledamoten Awad Hersi m.fl. (MP) samt ledamoten Tina Kratz (V) förslag till beslut.

Reservation

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (FP) och ledamoten Johan Fälldin (C) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag till beslut enligt följande.

Förslag till beslut

- att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut
- att som svar på kommunstyrelsens remiss av "Upphandling och villkor enligt kollektivavtal" (SOU 2015:78) anföra följande

Vi delar uppfattningen att det är viktigt att motverka fusk och svartjobb samt vikten av att säkerställa goda arbetsvillkor för de leverantörer av varor och tjänster som staden anlitar, antingen direkt eller genom upphandlade företag. Seriösa aktörer, rättssäkra arbetsförhållanden och konkurrens på lika villkor ska prägla alla stadens upphandlingar. Däremot ställer vi oss ytterst tveksamma till att utveckla användningen av krav på kollektivavtal eller kollektivavtalsliknande villkor i de upphandlingar där detta är tillämpligt. Detta mot bakgrund av bland annat rådande upphandlingslagstiftning och EU-rätten. Det strider också mot EU:s grundläggande principer att vid offentlig upphandling kräva att en leverantör ska vara bunden av eller teckna ett kollektivavtal. Förslaget kan också anses inkräkta på kommunernas bestämmanderätt genom att kommuner inte längre själva tillåts avgöra vad de vill reglera i upphandlingskontraktet.

Förslaget ställer orimliga krav på den upphandlande myndigheten då det är myndigheten själv som ska göra bedömningen om det föreligger risk för förhållanden som avviker från en så kallad godtagbar nivå. Det är inte heller rimligt att, som utredningen föreslår, en myndighet ska reglera exempelvis vilken lön eller villkor som ska gälla för en verksamhet vid upphandling. Kravet ställs inte

bara på de aktörer som delar i själva upphandlingen, utan ska också i de fall där det anses behövt gälla underleverantörer som direkt anses medverka till att den upphandlade verksamheten kan uppfylla avtalet. Ett krav som är orimligt, om ens genomförbart. Förslagen i utredningen leder inte bara till krångligare upphandlingar för såväl upphandlande myndigheter som för aktörer som önskar delta vid upphandling. Det innebär också ökade kostnader för alla parter. Det lär dessutom försvåra den upphandlande myndighetens uppföljning genom att föra in fler parametrar som inte har bäring på kvaliteten på den vara eller tjänst som upphandlas.

Det är redan idag en utmaning att upphandla verksamheter och insatser utan att riskera att snedvrider konkurrensen. Många företag uppger redan idag att det finns svårigheter att delta i offentliga upphandlingar och att de därför avstår. Vi ser också att flera mindre företag med få anställda inte har kollektivavtal idag, även om de erbjuder arbetsvillkor som är lika – eller bättre – än kollektivavtal. Med det här förslaget finns en stor risk att ännu färre småföretag har möjlighet eller vill medverka vid en upphandling. Vilket inte är en bra grund för jobbtillväxten eller kommuner då de flesta nya jobb växer fram i små företag och som dessutom riskerar att hämma konkurrensen om endast ett fåtal större aktörer mäktar med att lämna anbud på offentliga upphandlingar. Det är sammantaget en utveckling som inte gynnar vare sig medborgarna, de upphandlande myndigheterna eller företagen.

Ska Sverige stärka företagande är det inte den rätta vägen att göra det krångligare och dyrare att delta vid upphandlingar, som dessutom ställer orimliga krav som går stick i stäv med lagstiftning och den svenska modellen. Vi ställer oss därför avvisande till utredningens förslag.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Förslag till beslut

- att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut
- att som svar på kommunstyrelsens remiss av "Upphandling och villkor enligt kollektivavtal" (SOU 2015:78) anföra följande

Vi delar uppfattningen att det är viktigt att motverka fusk och svartjobb samt vikten av att säkerställa goda arbetsvillkor för de leverantörer av varor och tjänster som staden anlitar, antingen direkt eller genom upphandlade företag. Seriösa aktörer, rättssäkra arbetsförhållanden och konkurrens på lika villkor ska präglade alla

stadens upphandlingar. Däremot ställer vi oss ytterst tveksamma till att utveckla användningen av krav på kollektivavtal eller kollektivavtalsliknande villkor i de upphandlingar där detta är tillämpligt. Detta mot bakgrund av bland annat rådande upphandlingslagstiftning och EU-rätten. Det strider också mot EU:s grundläggande principer att vid offentlig upphandling kräva att en leverantör ska vara bunden av eller teckna ett kollektivavtal. Förslaget kan också anses inkräkta på kommunernas bestämmanderätt genom att kommuner inte längre själva tillåts avgöra vad de vill reglera i upphandlingskontraktet.

Förslaget ställer orimliga krav på den upphandlande myndigheten då det är myndigheten själv som ska göra bedömningen om det föreligger risk för förhållanden som avviker från en så kallad godtagbar nivå. Det är inte heller rimligt att, som utredningen föreslår, en myndighet ska reglera exempelvis vilken lön eller villkor som ska gälla för en verksamhet vid upphandling. Kravet ställs inte bara på de aktörer som delar i själva upphandlingen, utan ska också i de fall där det anses behövt gälla underleverantörer som direkt anses medverka till att den upphandlade verksamheten kan uppfylla avtalet. Ett krav som är orimligt, om ens genomförbart. Förslagen i utredningen leder inte bara till krångligare upphandlingar för såväl upphandlande myndigheter som för aktörer som önskar delta vid upphandling. Det innebär också ökade kostnader för alla parter. Det lär dessutom försvåra den upphandlande myndighetens uppföljning genom att föra in fler parametrar som inte har bäring på kvaliteten på den vara eller tjänst som upphandlas.

Det är redan idag en utmaning att upphandla verksamheter och insatser utan att riskera att snedvrider konkurrensen. Många företag uppger redan idag att det finns svårigheter att delta i offentliga upphandlingar och att de därför avstår. Vi ser också att flera mindre företag med få anställda inte har kollektivavtal idag, även om de erbjuder arbetsvillkor som är lika – eller bättre – än kollektivavtal. Med det här förslaget finns en stor risk att ännu färre småföretag har möjlighet eller vill medverka vid en upphandling. Vilket inte är en bra grund för jobbtillväxten eller kommuner då de flesta nya jobb växer fram i små företag och som dessutom riskerar att hämma konkurrensen om endast ett fåtal större aktörer mäktar med att lämna anbud på offentliga upphandlingar. Det är sammantaget en utveckling som inte gynnar vare sig medborgarna, de upphandlande myndigheterna eller företagen.

Ska Sverige stärka företagande är det inte den rätta vägen att göra det krångligare och dyrare att delta vid upphandlingar, som dessutom ställer orimliga krav som går stick i stäv med lagstiftning

och den svenska modellen. Vi ställer oss därför avvisande till utredningens förslag.

§ 15**Tertialrapport 2 2015 för arbetsmarknadsnämnden**

AMN 2015-0013-01.02

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna tertialrapport 2 per den 30 augusti med prognos för 2015 och överlämna den till kommunstyrelsen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att indikatorn Studerande som instämmer i att de fick den hjälp de behövde på SFI-centrum utgår och ersätts av indikatorn Andel besökare på SFI-centrum som är nöjda med den information och service de har fått. Årsmålet fastställs till 90 procent.
3. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att begära en budgetjustering om 13,5 mnkr för fler helårsstuderande/prestationer vid grundläggande vuxenutbildning.
4. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att begära en budgetjustering om 2,0 mnkr för ökade intäkter från statsbidrag för flyktingmottagning.
5. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet*Mål och måluppfyllelse*

Kommunfullmäktige har fastställt fyra inriktningsmål för sina verksamheter:

1. Ett Stockholm som håller samman
2. Ett klimatsmart Stockholm
3. Ett ekonomiskt hållbart Stockholm
4. Ett demokratiskt hållbart Stockholm

Till varje inriktningsmål finns verksamhetsspecifika mål kopplade. Arbetsmarknadsnämnden rapporterar särskilt för följande av kommunfullmäktiges mål:

- Stockholm är en världsledande kunskapsregion
- Företag väljer att etablera sig i Stockholm
- Fler jobbar, har trygga anställningar och försörjer sig själva
- I Stockholm är det enkelt att utbilda sig genom hela livet

Arbetsmarknadsnämnden har därutöver i verksamhetsplan 2015 även valt att fokusera på målet:

- Utbildningen har hög kvalitet och elever får tid för lärande

Arbetsmarknadsnämnden har i verksamhetsplan 2015 fastställt egna mål. Till målen finns indikatorer som mäter måluppfyllelsen och aktiviteter som bidrar till att målen nås.

Särskilda uppdrag och utvecklingsområden

I verksamhetsplanen för 2015 har nämnden, utifrån mål och uppdrag i stadens budget för 2015, identifierat fyra större utvecklingsområden. Arbetet inom samtliga dessa utvecklingsområden har kommit igång på ett mycket positivt sätt. Områdena är:

- Fler till studier
- Utökade insatser för unga
- Visstidsanställningar
- Ökad samverkan med arbetsgivare

Fler till studier

Kommunfullmäktiges budget för 2015 anger en ambition att fler stockholmare ska börja studera och särskilt personer med svag ställning på arbetsmarknaden.

I dagsläget kan så gott som alla behöriga sökande erbjudas studier inom komvux. Antalet studerande inom komvux och yrkesvux har emellertid sjunkit något från motsvarande period föregående år. Den överprövade upphandlingen, korta temporära avtal med utbildningsanordnare och sena besked om medel för yrkesvux har skapat mindre förutsebarhet i kursutbud och i ansökningstider under året. Det har bidragit till en viss osäkerhet i individers studieplanering, framför allt för de sökande som har behov av längre framförhållning. En trend är att fler studerande har fått plats inom högskola, folkhögskola och eventuellt även yrkeshögskola, vilket kan ha bidragit till viss minskning inom komvux.

En nyckelfaktor för att fler stockholmare med svag ställning på arbetsmarknaden ska börja studera är god tillgänglighet till studie- och yrkesvägledning och under året har den uppsökande vägledningen utvecklats.

Nya målgrupper i komvux ställer nya krav på undervisningen. Det finns fler studerande med inlärningssvårigheter, brister i språket eller liknande hinder. Nämnden inrättar därför en förvaltningsövergripande pedagogisk funktion som ska stödja verksamheterna med specialistkompetens för att fler ska inleda och fullfölja sina studier.

Parallellt sker en satsning på att utveckla lärarrollen inom vuxenutbildningen. Genom att lärarna får bättre förutsättningar att möta de studerandes skiftande behov och förutsättningar ska fler studerande lyckas med sina studier.

Nämnden erbjuder utbildning till personer som fått visstidsanställning inom staden samt ”Prova-på-studier” för lågutbildade med försörjningsstöd. Under sommaren har 50 visstidsanställda erbjudits utbildningsinsatser. Nämnden har genomfört förberedande insatser för Prova-på-studier men avvaktar socialnämndens utredning om vad som är möjligt under rådande lagstiftning.

Försöksverksamheten ”LärlingPlus” ska locka fler unga till studier genom motiverande insatser och ett samlat stöd inför och under studier. För den första gruppen studerande som avslutat insatsen har resultatet varit mycket positivt.

Utökade insatser för unga

Nämnden har beslutat att starta två nya ungdomstorg under hösten 2015. Arbetet med att erbjuda insatser för unga 20-29 år som inte uppbär försörjningsstöd har fått fart under året och nämnden samverkar med stadens sociala insatsgrupper och stadsdelsnämnderna. Under första halvåret har verksamheten ”Ung i Centrum” haft kontakt med 185 personer ur målgruppen, varav 164 personer skrivits in på Jobbtorg Stockholm. Förra året nåddes totalt 193 personer. Socialfonden har beviljat nämnden medel för att utveckla kontaktvägar och arbetssätt för att nå fler unga kvinnor.

Under första halvåret 2015 har 3 480 ungdomar omfattats av nämndens arbete inom det kommunala aktivitetsansvaret för unga 16-19 år. Nämnden når huvuddelen av målgruppen. Till och med maj hade 359 ungdomar deltagit i en insats hos Jobbtorg Stockholm.

Arbetet med stadens sommarjobb har varit framgångsrikt. Det preliminära utfallet för året visar att 15 847 ungdomar 16-19 år sökte sommarjobb, varav 10 033 erbjöds jobb och 8 199 ungdomar anställdes. Därtill tillkommer cirka 250 sommarjobb hos stadens bolag. Förra året sökte 10 700 ungdomar sommarjobb och 6 200 anställdes.

Visstidsanställningar

Nämnden har fått ett utökat och samordnande uppdrag omkring visstidsanställningar i staden för arbetslösa med försörjningsstöd.

Till och med augusti har totalt 782 personer haft visstidsanställning i staden, vilket är ett gott utfall.

Utökad samverkan med arbetsgivare

För att utveckla arbetsgiversamverkan och samordna utvecklingsarbetet omkring sociala klausuler i upphandling startade en ny enhet den 1 april. Enheten har inlett en samverkan med Arbetsförmedlingen och Stockholm Business Region, SBR, och tagit kontakt med ett stort antal arbetsgivare både inom och utom staden. Detta har resulterat i konkreta samarbeten där aspiranter och studerande erbjuds jobb.

Övriga utvecklingsområden

Den särskilda satsningen för analfabeter och kortutbildade inom sfi fortgår. Nämnden har beviljats medel från socialfonden för ett flerårigt utvecklingsprojekt med fokus på yrkesinriktning av sfi redan från utbildningens början.

En genomlysning av Åsö vuxengymnasium har genomförts i syfte att utveckla verksamheten och få en budget i balans.

Jobbtorg Stockholm fortsätter metodutvecklingen för att anpassa insatserna till de målgrupper som jobbtorgen möter, och där en allt större grupp utgörs av långtidsarbetslösa. Nämnden har påbörjat ett större arbete för att analysera framgångsfaktorer och utfall av olika typer av insatser för att öka träffsäkerheten i arbetet.

De aktiviteter som i övrigt beslutades om i verksamhetsplanen för 2015 har påbörjats.

Arbetsmarknadsnämndens verksamheter prognostiserar sammantaget en ekonomi i balans.

Måluppfyllelse

Sammanfattningsvis pekar utfallet för andra tertialen mot en god måluppfyllelse. För nämndens verksamheter finns ett stort antal indikatorer som mäter måluppfyllelsen. De allra flesta av dessa uppnås. Några få undantag finns dock där resultaten så här långt innebär risk att årsmålet inte kommer att nås.

Inom vuxenutbildningen uppnås inte årsmålet på 60 procent vad gäller resultat i matematik på gymnasial nivå. Resultatet stannar på 57 procent vilket är något lägre än 2014. Detta trots de ansträngningar som gjorts inom ramen för Matematiklyftet. Variationen är stor mellan olika anordnare och en analys ska göras om hur utvecklingen ska kunna vändas.

När det gäller totala andelen kursdeltagare inom gymnasial vuxenutbildning som uppnår godkända betyg ligger utfallet på 82 procent vilket är en liten sänkning från föregående år och under årsmålet på 86 procent. Den främsta förklaringen är de sänkta matematikresultaten.

Inom sfi uppnås inte målet att 67 procent av de studerande på D-kursen ska uppnå godkänt betyg på max 600 timmar. Resultatet hamnar på 63 procent (64 procent 2014). Sänkningen beror på satsningen att lärare i högre utsträckning ska vänta med att anmäla studerande till nationellt prov tills de verkligen är redo för det. En fördröjning i tiden fram till nationellt prov har lett till en fördröjning i betyg. Även om färre studerande klarar sig på 600 timmar har fler studerande bättre kunskaper när de väl tar betyg.

Andelen studerande inom sfi som är nöjda med studie- och yrkesvägledningen på sin skola uppgår till 66 procent medan årsmålet är 70 procent. Tillgången till studie- och yrkesvägledning för elever inom sfi är ett fortsatt utvecklingsområde mot bakgrund av skärpt lagstiftning från 2016.

Jobbtorg Stockholm når målen med undantag för indikatorn som mäter andelen aspiranter inom målgrupp resurs som avslutats, exklusive återremitterade, 18 månader efter inskrivning. Det finns en risk att målet inte kommer att nås under året. Det är stora variationer mellan jobbtorgen och en analys ska göras för att identifiera särskilt effektiva arbetssätt och metoder.

Inom personalområdet är den ökande sjukfrånvaro som oroar. Detta följer trenden i staden och i samhället i övrigt men kräver fördjupad analys och ökade ansträngningar för att försöka hejda denna trend. Årsmålet bedöms dock inte kunna nås.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Ordförande Emilia Bjuggren m.fl. (S), Awad Hersi m.fl. (MP) samt Tina Kratz (V) lämnade följande särskilda uttalande.

Den rödgrönrosa majoriteten i Stadshuset har lagt om arbetsmarknadspolitiken. Efter åtta år av borgerligt styre har fokus nu flyttats från att piska den arbetslöse att söka så många jobb som möjligt till att rusta deltagarna i våra arbetsmarknadsinsatser med erfarenhet och utbildning. Det visar sig göra skillnad. Sweco:s senaste siffror visar att arbetslösheten i staden har minskat med 5,1 procent på ett år och fjorton av femton stadsdelar visar lägre arbetslöshet i år än för ett år sedan.

Politiska åtgärder gör skillnad. Tack vare vår stora satsning på vuxenutbildning kan alla behöriga sökanden nu antas till komvuxstudier. Under de borgerligas styre stängdes, snarare än öppnades dörrar till studier. Högskolebehörigheten inom gymnasieskolans yrkesförberedande program togs bort, med förödande konsekvenser för utbildningarnas attraktivitet, och antalet platser inom Komvux minskade. Det var fel väg att gå. Arbetslösheten ökade samtidigt om Stockholms företagare uppgav att de inte kunde hitta rätt utbildad personal. Vuxenutbildningen är med andra ord avgörande för att minska arbetslösheten och förbättra matchningen på arbetsmarknaden.

Det nya styret har satsat stort på insatser som tar människor från försörjningsstödsberoende till jobb. Insatserna syftar till att rusta människor och skapa en inkluderande arbetsmarknad där fler får plats. Vi tror att alla vill och kan arbeta, utifrån sin egen förmåga. Som noteras i tertialrapporten har närmare 800 personer haft kommunala visstidsanställningar under året. Det är glädjande att se. Att ha ett jobb ger självkänsla, egenmakt och frihet att forma sitt liv och sin framtid.

I Stockholm ska ingen ung människa behöva starta sitt vuxenliv i arbetslöshet och utanförskap. Genom satsningen på kommunala visstidsanställningar har 272 stycken ungdomar haft ungdomsansättning. Totalt har 385 personer under 29 år haft någon form av visstidsanställning genom staden. Att ha ett jobb är ofta nyckeln till att få ett nytt jobb och för många unga sätter brist på tidigare erfarenhet käppar i hjulet när de söker jobb. Därför satsar vi stort på att erbjuda unga stockholmare faktisk arbetslivserfarenhet. Genom hårt jobb har arbetsmarknadsförvaltningen sett till att vi kunnat möta det stora intresset för kommunala sommarjobb. Över 10 000 ungdomar erbjöds i år sommarjobb, långt fler än under någon av Alliansens somrar vid makten.

Steg för steg går utvecklingen åt rätt håll. Den nya arbetsmarknadspolitiken i staden gör skillnad.

Särskilt uttalande

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (FP) samt ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande.

Det finns all anledning till oro för att sjukskrivningstalen har ökat under det senaste året i Stockholms stad, där den största ökningen har skett på Jobbtorgen. Detta samtidigt som förvaltningen signalerar att jobbtorgen riskerar att inte nå målsättningen gällande andelen aspiranter som inte avslutats 18 månader efter inskrivningen. Båda är signaler som den rödgrönrosa majoriteten måste ta på allvar. Vi utgår från att det kommer att göras en noggrann analys och åtgärder för att komma till rätta med detta. Det finns annars stor risk för att genomströmningen bromsas upp och antalet arbetslösa kommer att öka.

Vi konstaterar också, att målet på 67 procent av de studerande på D-kursen som ska uppnå godkänt betyg på max 600 timmar inom SFI, inte uppnås. Andelen studerande inom SFI som är nöjda med studie- och yrkesvägledningen på sin skola måste kunna öka till 2016 och det är viktigt att studenterna upplever arbetsro under sina studier. I den gymnasiala delen av KomVux har resultaten sjunkit i förhållande till både föregående år som till årsmålet.

Tertialrapporten visar också att antal tävlanden i kvalitetsutmärkelsen under året har varit noll. Vår förhoppning är, att detta viktiga utvecklingsarbete kan återupptas inför 2016.

Ersätтарыttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersätтарыttrande.

Det finns all anledning till oro för att sjukskrivningstalen har ökat under det senaste året i Stockholms stad, där den största ökningen har skett på Jobbtorgen. Detta samtidigt som förvaltningen signalerar att jobbtorgen riskerar att inte nå målsättningen gällande andelen aspiranter som inte avslutats 18 månader efter inskrivningen. Båda är signaler som den rödgrönrosa majoriteten måste ta på allvar. Vi utgår från att det kommer att göras en noggrann analys och åtgärder för att komma till rätta med detta. Det finns annars stor risk för att genomströmningen bromsas upp och antalet arbetslösa kommer att öka.

Vi konstaterar också, att målet på 67 procent av de studerande på D-kursen som ska uppnå godkänt betyg på max 600 timmar inom SFI, inte uppnås. Andelen studerande inom SFI som är nöjda med

studie- och yrkesvägledningen på sin skola måste kunna öka till 2016 och det är viktigt att studenterna upplever arbetsro under sina studier. I den gymnasiala delen av KomVux har resultaten sjunkit i förhållande till både föregående år som till årsmålet.

Tertialrapporten visar också att antal tävlanden i kvalitetsutmärkelsen under året har varit noll. Vår förhoppning är, att detta viktiga utvecklingsarbete kan återupptas inför 2016.

§ 16**Svar på skrivelse om konsekvensbeskrivning av höjda
kostnader för att anställa unga**

AMN 2015-0158-01.01

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden hänvisar till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämnden har fått en skrivelse om konsekvensbeskrivning av höjda kostnader för att anställa unga från Johanna Sjö (M), Gulan Avci (FP), Johan Fälldin (C) och Ofelia Namazova (KD).

Eftersom de förändrade arbetsgivaravgifterna för unga nyligen trätt i kraft finns det ännu inga dokumenterade effekter på ungas sysselsättning att redovisa. Tidigare studier har kommit fram till olika slutsatser om effekterna. Emellertid kan förvaltningen konstatera att den viktigaste faktorn för att unga ska få arbete och behålla arbetet är en avslutad gymnasieutbildning. Förvaltningen arbetar därför aktivt med studie- och yrkesvägledning som ett viktigt inslag i verksamheten vid samtliga jobbtorg. Förvaltningen bedriver också ett omfattande uppsökande arbete för att motivera unga att återgå i studier.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M) samt ledamoten Gulan Avci (FP) lämnade följande särskilda uttalande.

Vi anser att det är bättre att bedriva en politik, som gynnar våra ungdomar att lättare få arbete och att använda Stockholms resurser så att ungdomar får aktiv hjälp till arbete i stället för att lägga resurserna på höjda skatter, administration och organisation. Både på nationell nivå som i Stockholms stad.

Dessvärre har den rödgröna regeringen beslutat att höja arbetsgivaravgifterna för alla unga i två steg 1 augusti 2015 med 5

miljarder kronor dels inför sommaren 2016 med 19 miljarder. Detta innebär, enligt branschorganisationer inom VISITA m.fl. att 18 565 ungdomar blir arbetslösa i Stockholms län där de flesta återfinns i Stockholm. Många av dessa ungdomar kommer att tvingas söka sig till de kommunala hjälpinsatserna, bl.a. Jobbtorgen för att råda bot på den arbetslöshet som uppstått genom den politik regeringen nu inför på riksplanet. Att först höja arbetsgivaravgifterna för unga på riksnivå och göra ungdomar arbetslösa för att sedan på kommunal nivå inrätta fler Jobbtorg och temporära anställningar i stadens regi, som skall finansieras med statlig och kommunal skatt är en bakvänd politik. Vi vill ha jobb istället för bidrag och konstgjorda jobb i stadens regi.

Vi efterlyser en tydlig analys av konsekvenserna av regeringens politik på kort och lång sikt för Stockholms stad.

Särskilt uttalande

Ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande.

I den skrivelse som lämnats in efterfrågas en konsekvensbeskrivning, med syftet att nämnden ska kunna ha beredskap för de effekter de höjda kostnaderna för att anställa unga för med sig. En konsekvensbeskrivning är till sin natur en analys av vilka effekter som är att vänta, och är inte beroende av att de reformer vars konsekvenser ska analyseras har genomförts. Att förvaltningen i sitt svar hänvisar till att ”de förändrade arbetsgivaravgifterna nyligen trätt i kraft” som skäl till att man förnärvarande inte kan redovisa några effekter är mot den bakgrunden märkligt. Det var inte en utvärdering som efterfrågades i skrivelsen.

Vidare kan vi konstatera att regeringen redan i sin budgetproposition för 2015 påpekade att dessa förändringar i arbetsgivaravgiften skulle kunna komma att få effekter för sysselsättningen.

I detta läge är dock de höjda kostnaderna för att anställa unga ett faktum, och det är därmed i det närmaste försent att göra en konsekvensbeskrivning. Det finns därför skäl att förutsätta att nämnden är beredd att hantera eventuella konsekvenser av detta, något som sannolikt varit lättare om en konsekvensbeskrivning genomförts.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Vi anser att det är bättre att bedriva en politik, som gynnar våra ungdomar att lättare få arbete och att använda Stockholms resurser så att ungdomar får aktiv hjälp till arbete i stället för att lägga resurserna på höjda skatter, administration och organisation. Både på nationell nivå som i Stockholms stad.

Dessvärre har den rödgröna regeringen beslutat att höja arbetsgivaravgifterna för alla unga i två steg 1 augusti 2015 med 5 miljarder kronor dels inför sommaren 2016 med 19 miljarder. Detta innebär, enligt branschorganisationer inom VISITA m.fl. att 18 565 ungdomar blir arbetslösa i Stockholms län där de flesta återfinns i Stockholm. Många av dessa ungdomar kommer att tvingas söka sig till de kommunala hjälpinsatserna, bl.a. Jobbtorgen för att råda bot på den arbetslöshet som uppstått genom den politik regeringen nu inför på riksplanet. Att först höja arbetsgivaravgifterna för unga på riksnivå och göra ungdomar arbetslösa för att sedan på kommunal nivå inrätta fler Jobbtorg och temporära anställningar i stadens regi, som skall finansieras med statlig och kommunal skatt är en bakvänd politik. Vi vill ha jobb istället för bidrag och konstgjorda jobb i stadens regi.

Vi efterlyser en tydlig analys av konsekvenserna av regeringens politik på kort och lång sikt för Stockholms stad.

§ 17**Beslut om inriktning för nya Jobbtorg Unga**

AMN 2015-257-01.01

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden godkänner genomförandebeslut gällande placering av nya Jobbtorg Unga i närheten av Gullmarsplan med hänvisning till arbetsmarknadsförvaltningens förslag.
2. Arbetsmarknadsnämnden ger arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att beställa verksamhetsanpassning av Jobbtorgslokalen på Ekholmsvägen 34 i enlighet med vad som anges i detta tjänsteutlåtande.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämnden beslutade våren 2015 att arbetsmarknadsförvaltningen ska utvidga sin verksamhet genom att starta två nya jobbtorg i söderort för unga i behov av insatser från Jobbtorg Stockholm (AMN 2015-0114-01.06). I beslutet framgick att placeringen av dessa två nya jobbtorg ska vara i Skärholmen centrum med upptagningsområde Skärholmen, Älvsjö och Hägersten-Liljeholmen, samt i närförort med upptagningsområde Enskede-Årsta-Vantör, Farsta och Skarpnäck.

Arbetsmarknadsförvaltningens redovisar i sitt förslag att placera det nya Jobbtorg Unga i närheten av Gullmarsplan. Detta eftersom det är knypunkt för den gröna linjens tunnelbana samt ett nav för bussarna i söderort vilket underlättar tillgängligheten för samtliga unga i upptagningsområdet Enskede-Årsta-Vantör, Farsta och Skarpnäck. Vidare möjliggör placeringen för unga 20-29 år i exempelvis innerstaden att med allmänna kommunikationsmedel ta sig till jobbtorget. Avseende Jobbtorg Unga i Skärholmen rapporterar arbetsmarknadsförvaltningen att kostnaderna för vidare anpassning av lokalerna kan komma att överstiga den beloppsgräns som arbetsmarknadsdirektören enligt delegation får besluta om för ombyggnationer.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 14 september 2015.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Ledamoten Yvonne Fernell Ingelström m.fl. (M), ledamoten Gulan Avci (FP) samt ledamoten Johan Fälldin (C) lämnade följande särskilda uttalande.

Vid den nya lokaliseringen av Jobbtorg Unga vid Gullmarsplan är det viktigt att inte tappa synergieffekterna av samlokalisering av Jobbtorg Stockholm. För att på bästa sätt hjälpa stadens unga som är i behov av stöd och hjälp är det viktigt att staden inte tappar effektivitet och tempo i sitt arbete. Signalvärdet till stadens ungdomar om vilka möjligheter som finns är grundläggande för ett lyckat arbete. Det är också viktigt att säkerställa att vidareutbildningen för stadens medarbetare hålls ihop mellan de olika kontoren så att alla medarbetarens kompetens kan komma till användning.

Vi anser också att det är bättre att bedriva en politik som gynnar våra ungdomar att lättare få arbete och att använda Stockholms resurser så att ungdomar får aktiv hjälp till arbete i stället för att lägga resurserna på höjda skatter, administration och organisation. Både på nationell nivå som i Stockholms stad.

Dessvärre har den rödgröna regeringen beslutat att höja arbetsgivaravgifterna för alla unga i två steg 1 augusti 2015 med 5 miljarder kronor dels inför sommaren 2016 med 19 miljarder. Detta innebär enligt branschorganisationer inom VISITA m.fl. att 18 565 ungdomar blir arbetslösa i Stockholms län där de flesta återfinns i Stockholm. Många av dessa ungdomar kommer att tvingas söka sig till de kommunala hjälpinsatserna, bl.a. Jobbtorgen för att råda bot på den arbetslöshet som uppstått genom den politik regeringen nu inför på riksplånet. Att först höja arbetsgivaravgifterna för unga på riksnivå och göra ungdomar arbetslösa för att sedan på kommunal nivå inrätta fler Jobbtorg och temporära anställningar i stadens regi, som skall finansieras med statlig och kommunal skatt är en bakvänd politik. Vi vill ha jobb istället för bidrag och konstgjorda jobb i stadens regi.

Under Alliansens tid i Stockholm inrättades Jobbtorg Ung i Kista. Genom deras skickliga utvecklingsarbete har många goda erfarenheter överförts till andra ungdomsinsatser i hela Stockholm liksom kunskap och erfarenheter kontinuerligt överförts till de övriga Jobbtorgen i Stockholm. Helhetssyn, kunskap och sammanhållen organisation anser vi är bättre än en ytterligare uppsplittrad. T.ex. tillkom AIM som just vänder sig till målgruppen 16-19 år och finns på södra sidan om än på Åsögatan. AIM

samarbetar i sin tur med samtliga Jobbtorg och utgör ett nav i ungdomsarbetet i Stockholm. Resultaten har visat sig mycket goda för AIM, hela 63 procent av ungdomarna går vidare till arbete och utbildning trots att en del av dem befinner sig långt från arbetsmarknaden.

Ytterligare exempel på insatser som Alliansen inrättat och som ger ungdomar hjälp till arbete och utbildning är Merit och Filur och samarbetet med Fryshuset i Unga in också dessa med goda resultat.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande.

Vid den nya lokaliseringen av Jobbtorg Unga vid Gullmarsplan är det viktigt att inte tappa synergieffekterna av samlokalisering av Jobbtorg Stockholm. För att på bästa sätt hjälpa stadens unga som är i behov av stöd och hjälp är det viktigt att staden inte tappar effektivitet och tempo i sitt arbete. Signalvärdet till stadens ungdomar om vilka möjligheter som finns är grundläggande för ett lyckat arbete. Det är också viktigt att säkerställa att vidareutbildningen för stadens medarbetare hålls ihop mellan de olika kontoren så att alla medarbetarens kompetens kan komma till användning.

Vi anser också att det är bättre att bedriva en politik som gynnar våra ungdomar att lättare få arbete och att använda Stockholms resurser så att ungdomar får aktiv hjälp till arbete i stället för att lägga resurserna på höjda skatter, administration och organisation. Både på nationell nivå som i Stockholms stad.

Dessvärre har den rödgröna regeringen beslutat att höja arbetsgivaravgifterna för alla unga i två steg 1 augusti 2015 med 5 miljarder kronor dels inför sommaren 2016 med 19 miljarder. Detta innebär enligt branschorganisationer inom VISITA m.fl. att 18 565 ungdomar blir arbetslösa i Stockholms län där de flesta återfinns i Stockholm. Många av dessa ungdomar kommer att tvingas söka sig till de kommunala hjälpinsatserna, bl.a. Jobbtorgen för att råda bot på den arbetslöshet som uppstått genom den politik regeringen nu inför på riksplanet. Att först höja arbetsgivaravgifterna för unga på riksnivå och göra ungdomar arbetslösa för att sedan på kommunal nivå inrätta fler Jobbtorg och temporära anställningar i stadens regi, som skall finansieras med statlig och kommunal skatt är en bakvänd politik. Vi vill ha jobb istället för bidrag och konstgjorda jobb i stadens regi.

Under Alliansens tid i Stockholm inrättades Jobbtorg Ung i Kista. Genom deras skickliga utvecklingsarbete har många goda erfarenheter överförts till andra ungdomsinsatser i hela Stockholm liksom kunskap och erfarenheter kontinuerligt överförts till de övriga Jobbtorgen i Stockholm. Helhetssyn, kunskap och sammanhållen organisation anser vi är bättre än en ytterligare uppsplittrad. T.ex. tillkom AIM som just vänder sig till målgruppen 16-19 år och finns på södra sidan om än på Åsögatan. AIM samarbetar i sin tur med samtliga Jobbtorg och utgör ett nav i ungdomsarbetet i Stockholm. Resultaten har visat sig mycket goda för AIM, hela 63 procent av ungdomarna går vidare till arbete och utbildning trots att en del av dem befinner sig långt från arbetsmarknaden.

Ytterligare exempel på insatser som Alliansen inrättat och som ger ungdomar hjälp till arbete och utbildning är Merit och Filur och samarbetet med Fryshuset i Unga in också dessa med goda resultat.

§ 18**Anmälningssärenden**

Arbetsmarknadsnämnden lägger följande ärenden till handlingarna:

- a) Arbetsmarknadsnämndens protokoll från den 25 augusti 2015, justerat den 28 augusti 2015.
- b) Protokoll från möte med rådet för funktionshinderfrågor den 16 september 2015.
- c) Beslut fattade av tjänsteman enligt delegation inom området ekonomi/upphandling gällande direktupphandling av konferens för Jobbtorg Stockholm.
- d) Inga inkomna handlingar anmälades.
- e) Protokoll från förvaltningsgruppens möte den 17 september 2015, justerat den 21 september 2015.

§19**Nämndens frågor**

Inga frågor från nämnden anmälde.

§ 20**Förvaltningsinformation**

Förvaltningschef Arjun Bakshi lämnade följande information.

- Arbetsförmedlingen har presenterat ett förslag till förändrat kontorsnät inom Stockholm och Gotland som kommer kan komma att påverka Stockholmsbornas möjligheter till service samt förvaltningens samarbete med myndigheten. Arbetsförmedlingen avser att remittera förslaget till berörda myndigheter för synpunkter.
 - Förvaltningen har delegation på att för kommunens räkning sluta överenskommelse med Länsstyrelsen gällande mottagande och bosättning av nyanlända invandrare. Den kommande överenskommelsen är enligt en ”trappstegs modell”. Det innebär ett mottagande av anvisade nyanlända flyktingar och invandrare på 134 personer 2015, 634 personer 2016 och 1045 år 2017.
 - Regeringen har presenterat budgetpropositionen för 2016. De frågor i budgetpropositionen som berör nämndens verksamheter är bland annat ett nytt kunskapslyft, ett sfi-paket, avveckling av Fas 3.
-