

§ 4**Beslut om upphandling av kommunal vuxenutbildning-
utbildning i svenska för invandrare samt grundläggande och
gymnasial vuxenutbildning**

AMN 2015-022-01.01

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna förvaltningens förslag till förfrågningsunderlag och i övrigt detta tjänsteutlåtande.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att uppdra till arbetsmarknadsdirektören att genomföra en ny upphandling i enlighet med förvaltningsrättens beslut, begära in anbud från externa anordnare av kommunal vuxenutbildning, utbildning i svenska för invandrare samt grundläggande och gymnasial vuxenutbildning, genomföra upphandlingen samt ta fram ett beslutsunderlag.
3. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att uppdra till arbetsmarknadsdirektören att fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal med externa anordnare.
4. Arbetsmarknadsnämnden beslutade om omedelbar justering.

Ärendet

Nuvarande tjänstekoncessionsavtal, inom både utbildning i svenska för invandrare, sfi, och kommunal vuxenutbildning, komvux, löpte ut 2015-06-30 varför ny upphandling genomfördes under 2014-våren 2015. Tilldelningsbeslut fattades den 4 mars 2015.

Tilldelning föreslogs då för 14 leverantörer. Från det att tilldelningsbeslut offentliggörs råder en avtalsspärr på tio dagar. Under denna tid finns möjlighet för anbudsgivare, enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, att inkomma med begäran om överprövning till förvaltningsrätten. Inkommer ansökan om överprövning så förlängs avtalsspärren.

Fyra anbudsgivare inkom med begäran om överprövning till förvaltningsrätten i Stockholm. De fyra olika skrivelserna berörde samtliga anbudsområden varför domstolen meddelade att avtal inte kunde tecknas innan den rättsliga processen avslutas vilket skulle kunna ta flera månader, ibland ännu längre tid.

I avvaktan på domslut tecknades temporära avtal med nuvarande avtalspartners i syfte att kunna erbjuda utbildningar inom sfi och komvux även efter den 1 juli 2015. Avtalen löper från den 1 juli – 30 september 2015 med möjlighet att förlänga avtalen i nya perioder om tre månader. En förlängningsperiod om tre månader, 1 september – 31 december 2015 är nu kommunicerad och beslutad.

Avtalsvillkoren är desamma som gällde vid avtalsstarten den 1 juli 2011.

Den 3 juli 2015 meddelade förvaltningsrätten domslut i de fyra domarna. I två av fallen avslog förvaltningsrätten de klagandes begäran om rättelse. Ett av företagen som i förvaltningsrätten inte fick rätt i sin överprövning, begärde att få prövningstillstånd hos kammarrätten. Denna begäran avslogs den 5 augusti 2015.

Två av domarna som berör ett skall-krav gällande betygsrätten inom kvalificeringskraven, medför dock att de klagande fått rätt enligt förvaltningsdomstolen. Domstolen meddelar att upphandlingen ska göras om. Samtliga domar har nu vunnit laga kraft.

Det nu förelagda förfrågningsunderlaget utgör inte en ny upphandling utan det är den av nämnden tidigare beslutade upphandlingen som görs om. Dock har en mindre justering skett med upphandlingens rubriksättning. Detta med anledning av den nya lagen som träder i kraft den 1 januari 2016; Betänkandet 2014/15:UbU13 om ”Ökad individanpassning och en effektivare sfi och vuxenutbildning”, kommunal vuxenutbildning med de tre inriktningarna; utbildning i svenska för invandare, grundläggande vuxenutbildning samt gymnasial vuxenutbildning.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 10 september 2015.

Beslutsgång

Ordföranden Emilia Bjuggren (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Ersättaryttrande

Ersättaren Ofelia Namazova (KD) lämnade följande ersättaryttrande

Om jag hade haft beslutsrätt hade jag yrkat på att

- Avslå förvaltningens förslag till beslut
- Därutöver anföra följande:

Förvaltningen förordar att upphandlingen ska ske genom LOU. Enligt argumentationen kommer detta att leda till färre leverantörer, utan att ge avkall på elevens valfrihet. Denna upphandlingsform ger möjlighet att reglera antalet leverantörer och möjliggör, enligt

förvaltningen, bland annat ökad styrning, uppföljning och utveckling.

Kristdemokraterna hade föredragit en upphandling genom tjänstekoncession, som staden tidigare har använt. Denna upphandlingsform genererar en mångfald av anordnare och främjar verklig valfrihet. De utförare som klarar förvaltningens kvalitetskrav antas och mindre utförare har en verklig chans att konkurrera på likvärdiga villkor. En sådan modell ger bäst förutsättningar både för bättre kvalitet och ökad valfrihet.

Jag noterar att det kan finnas svårigheter att genomföra en upphandling inom det aktuella området utifrån systemet med tjänstekoncession, utifrån en aktuell dom i Kammarrätten i Stockholm. Jag anser dock att staden ytterligare ska pröva möjligheten att genomföra likvärdiga upphandlingar inom ramen för tjänstekoncession eller annan upphandlingsform som främjar ökad valfrihet och tillträde för fler aktörer.

§ 5**Beslut om upphandling av samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare**

AMN 2015-0245-01.01

Arbetsmarknadsnämndens beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att godkänna inriktningen i utkast till förfrågningsunderlag i den samordnade upphandlingen av samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att för Stockholms stads del ge arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att godkänna slutgiltig version av förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut, underteckna rättegångsfullmakt och teckna ramavtal med valda utförare i kommunernas samordnade upphandling av tjänsten samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.
3. Arbetsmarknadsförvaltningens direktör anmäler i nämnden upphandlingsrapport och tilldelningsbeslut efter avslutad upphandling.
4. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justera paragrafen omedelbart.

Ärendet

Lagen om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare (2010:197) infördes den 1 december 2010 och innebär att kommunerna är skyldiga att erbjuda samhällsorienteringskurs till vissa nyanlända invandrare. Kommunerna ska sedan den 1 maj 2013 även erbjuda samhällsorientering till vissa nyanlända invandrare som har beviljats uppehållstillstånd på grund av anknytning enligt lag (2013:156) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.

Enligt förordningen ska utbildningen syfta till att underlätta de nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet, ge en grundläggande förståelse för det svenska samhället och vara en grund för fortsatt kunskapsinhämtande. Utbildningen ska omfatta minst 60 timmar och ska i möjligaste mån bedrivas på modersmål eller annat språk som deltagaren behärskar väl.

Stockholms stad samverkar sedan 2010 med de flesta av länets kommuner kring samhällsorientering. Den 25 augusti 2015 beslutade arbetsmarknadsnämnden, § 10, att fortsatt teckna