

Till
Arbetsmarknadsnämnden
den 20 oktober 2015

Ärende 9

Socialnämnden
den 20 oktober 2015

Ärende 21**Förslag till organisation, förbundsordning,
avsiktsförklaring och finansiering av
samordningsförbundet Stockholms stad****Förvaltningarnas förslag till beslut**

1. Arbetsmarknadsnämnden respektive socialnämnden beslutar att för egen del godkänna inrättande av och organisationen för samordningsförbundet Stockholms stad
2. Arbetsmarknadsnämnden respektive socialnämnden beslutar att för egen del godkänna förbundsordningen för samordningsförbundet
3. Arbetsmarknadsnämnden respektive socialnämnden beslutar att för egen del godkänna avsiktsförklaringen för samordningsförbundet
4. Arbetsmarknadsnämnden respektive socialnämnden föreslår att kommunstyrelsen förslår kommunfullmäktige besluta att godkänna organisation, avsiktsförklaring, förbundsordning för och finansiering av samordningsförbundet
5. Arbetsmarknadsnämndens respektive socialnämndens beslut fattas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbud och godkänner förbundsordningen

Arjun Bakshi
arbetsmarknadsdirektör

Gillis Hammar
socialdirektör

Sammanfattning

Kommunfullmäktige fattade den 15 juni 2015 ett beslut om att inrätta samordningsförbund inom Stockholms stad.

Arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden gavs i uppdrag att gemensamt återkomma med förslag till organisation, förbundsordning, avsiktsförklaring, och finansiering av samordningsförbund.

En styrgrupp bestående av representanter för arbetsmarknadsförvaltningen, socialförvaltningen, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har tagit fram förslag till organisation, förbundsordning och avsiktsförklaring.

Arbetsmarknadsförvaltningen och socialförvaltningen föreslår att det bildas ett stadsövergripande samordningsförbund – samordningsförbundet Stockholms stad.

Stadens juridiska avdelning och juristerna inom Stockholms läns landsting och Försäkringskassan har granskat förbundsordningen. Samordningsförbundet anses bildat vid den tidpunkt när samtliga medlemmar har godkänt förbundsordningen.

Avsiktsförklaringen anger parternas övergripande viljeinriktning för verksamheten inom samordningsförbundet Stockholms stad.

Den totala kostnaden för samordningsförbundet Stockholms stads verksamhet beräknas till 8,0 mnkr under 2016. Stockholms stad föreslås finansiera samordningsförbundet Stockholm med 2,0 mnkr under 2016. Under första året beräknas 50 procent av den totala budgeten gå till administration av verksamheten och 50 procent till insatser.

Beslutet förutsätter att medel för samordningsförbundet avsätts i kommande års budgetar.

Medlen bör lämpligen avsättas under kommunstyrelsen.

Bakgrund

Stockholms stad fick under 2014 från Försäkringskassan en förfrågan om att bilda samordningsförbund med finansiell samordning, så kallad FINSAM-samverkan.

Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen har i sina regleringsbrev¹ från regeringen i uppdrag att medverka i utvecklingen av finansiell samordning och samordningsförbund. Landstinget har ett principiellt beslut² att stödja och medverka i finansiell samordning.

Alla dessa parter har samsyn i att det finns behov av finansiell samordning inom Stockholms stad.

Arbetsmarknadsförvaltningen genomförde på uppdrag av stadsledningskontoret en förstudie i samverkan med socialförvaltningen, för att undersöka förutsättningar för och behov av att ingå ett samarbete med parterna enligt modellen finansiell samordning i Stockholm.

Syftet med den finansiella samordningen är att samverka mellan myndigheter för att rehabilitering skall bli effektiv för medborgarna. Insatserna skall avse individer som är i behov av samordnade rehabiliterade insatser och skall syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Målgruppen för den finansiella samordningen är personer mellan 16-65 år som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. När lagen om finansiell samordning utformades bedömdes nära fem procent av befolkningen i arbetsför ålder vara i behov av omfattande stöd från flera aktörer för att komma i arbete och egen försörjning. Målgruppen för insatserna kan variera både utifrån lokala behov och över tid. I lagstiftningen har det därför inte gjorts någon precisering av målgruppen.

Den finansiella samordningen gör det möjligt för de samverkande myndigheterna att identifiera individers totala behov av rehabilitering, vilket kan vara svårt för en enskild part. Samordningsförbundet förfogar över gemensamma resurser och fattar beslut om deras fördelning utifrån individers behov. Samordningsförbundet skall också stödja samarbetet mellan de samverkande parternas professioner. Även finansiering av insatser som är av förebyggande karaktär är möjligt.

Den genomförda förstudien inom Stockholms stad visade på stort behov av att utveckla och effektivisera samverkan mellan parterna och entydlig positiv inställning till att inrätta samordningsförbund inom staden.

¹ Förordning (2009:1174) med instruktion för Försäkringskassan, § 5 samt Förordning (2007:1030) med instruktion för Arbetsförmedlingen, § 14

² Strategi för Stockholms läns landstings medverkan i samordningsförbund, § 6 i protokollet HSN 2008-06-17

Det som förvaltningarna önskar uppnå med finansiell samordning är:

- en förbättrad och strukturerad samverkan mellan parterna, att varje myndighets ansvar tydliggörs med individen i fokus. Att få till en gemensam plattform med samma mål, effektivare samordnade insatser och smidigare finansiering.
- en samsyn kring individen och en hållbar planering utifrån helhetssyn för att undvika långtidsberoende av försörjningsstöd, kunna lotsa individen rätt, hitta rätt ekonomisk ersättning så att individen kan uppnå ökad förmåga till självförsörjning och minskat utanförskap.

Utifrån resultat av förstudien fattade kommunfullmäktige den 15 juni 2015 ett beslut om att ingå finansiell samordning i Stockholm genom att inrätta samordningsförbund. Arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden gavs i uppdrag att gemensamt återkomma med förslag till organisation, förbundsordning, avsiktsförklaring och finansiering av samordningsförbundet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utvecklings- och utredningsstaben i samverkan med socialförvaltningen. En styrgrupp bestående av representanter för arbetsmarknadsförvaltningen, socialförvaltningen, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting har tagit fram förslag till organisation, förbundsordning och avsiktsförklaring.

Stadens juridiska avdelning och juristerna inom Stockholms läns landsting och Försäkringskassan har granskat förbundsordningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Organisation för samordningsförbundet

Det är viktigt att skapa en ändamålsenlig, effektiv och hållbar organisation för finansiell samordning i Stockholm. Administrationen av förbundet bör vara kostnadseffektiv så att så stor andel som möjligt av samordningsförbundets medel kan användas till insatser.

Alla parter i styrgruppen för FINSAM är eniga om att samordningsförbundet i Stockholm bör organiseras som ett stadsövergripande förbund med en styrelse och en förbundschef. Med ett förbund blir det mindre resurskrävande för alla parter att bemanna styrelsen och beredningsgruppen. Till sitt förfogande har förbundschefen en samordnare som bistår både i det strukturella och

lokala kartläggnings- och utvecklingsarbetet. Andra tjänster, såsom nämndsekreterare, ekonom, it-support och dylikt kan förbundet köpa av Stockholms stad. I takt med att förbundets verksamhet kommer igång kan kansliets bemanning ses över och vid behov utökas. Under det första verksamhetsåret föreslås Stockholms stad, genom arbetsmarknadsförvaltningen, låna ut lokaler vederlagsfritt till verksamheten.

Ett stadsövergripande förbund bedöms underlätta samverkan oavsett eventuella förändringar av geografiska gränser för parterna och kan bidra till ett erfarenhetsutbyte och lärande inom staden.

Det är viktigt att beakta att den finansiella samordningen bygger på att det finns lokalt inflytande och lokala behov över de frågor kring vilka man skall samverka, så att avsedda effekter kan uppnås.

Redan idag finns fem befintliga samverkanskluster runt olika jobbtorg; Farsta centrum, Kista centrum, Rosenlundsgatan, Skärholmen centrum och Vällingby centrum. I samverkansgrupperna ingår idag främst representanter från stadsdelsförvaltningar, jobbtorgen och Arbetsförmedlingen. I några kluster deltar även representanter från Försäkringskassan och Stockholms läns landsting. För att klustren skall kunna fungera som en arena för att identifiera och diskutera gemensamma utvecklingsbehov och målgrupper inom ramen för finansiell samordning behöver de lokala samverkansgrupperna ha representation från alla parter.

De lokala behoven identifieras och initiativ till utvecklingsidéer ska lyftas fram till samordningsförbundet av respektive kluster. Förbundschefen och samordnaren skall vara klustren behjälpliga med att kartlägga behoven och utforma insatser som samordningsförbundet kan finansiera.

Organisationsskiss med förklaringar finns i Bilaga 1.

Förbundsordning

Det finns inga formkrav för förbundsordningen utan det är upp till parterna att själva utforma *hur* den skall skrivas. Däremot finns det krav på *vad* förbundsordningen skall innehålla.

Den föreslagna förbundsordningen (Bilaga 2) följer de rekommendationer och stöd som det Nationella rådet för finansiell samordning ger. I Nationella rådet ingår Sveriges kommuner och landsting (SKL), Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

Förbundsordningen har granskats av stadens juridiska avdelning och av jurister inom Stockholms läns landsting och Försäkringskassan.

Samordningsförbundet anses bildat vid den tidpunkt när samtliga parter har godkänt förbundsordningen.

Avsiktsförklaring

Avsiktsförklaringen anger parternas övergripande viljeinriktning för verksamheten inom samordningsförbundet Stockholms stad. Det finns inga formkrav för avsiktsförklaringen och den behöver inte granskas av juristerna. Styrelsen för samordningsförbundet har möjlighet att vid behov besluta om revideringar av avsiktsförklaringen. Bilaga 3.

Finansiering av samordningsförbundet Stockholm stad

För att finansiera ett samordningsförbund skall varje samverkanspart bidra med lika stor andel. Försäkringskassan står dock för statens samlade andel, det vill säga även för Arbetsförmedlingens del. Försäkringskassans andel av finansiering är således totalt 50 procent, vilket finansieras med medel från anslaget för ”Bidrag för sjukskrivningsprocessen”.

Staden respektive landstinget bidrar med 25 procent av budgeten var. Staden kan använda medel för försörjningsstöd eller budgetera medel separat för detta.

Varje part skall bidra med likvida medel. När parterna har fört över medel förfogar samordningsförbundet fritt över hur pengarna skall användas. Det finns ingen koppling mellan vilka insatser förbundet väljer att finansiera och storleken på respektive parts finansiella bidrag. En parts resurstillskott är således inte öronmärkt för de insatser som avser dennes ansvarsområde.

Den samverkanspart som lägger in minst medel styr den totala budgetens storlek för samordningsförbundet.

Från och med 2016 gäller en ny nationell modell för fördelning av medel till samordningsförbunden. Utöver grundtilldelningen (400 tkr per förbund) bygger modellen på fördelningsnycklarna 75 procent försörjningsmått och 25 procent invånarantal (16-64 år) i förbundens geografiska områden. Dessa parametrar syftar till att fånga upp behov av såväl rehabiliterande som förebyggande samverkansinsatser i ett område.

Den totala kostnaden för samordningsförbundet Stockholms stads verksamhet beräknas till 8,0 mnkr under 2016. Stockholms stad föreslås finansiera samordningsförbundet med 2,0 mnkr under 2016. Under första året beräknas 50 procent av den totala budgeten gå till administration av verksamheten och 50 procent till insatser.

För 2017 beräknas verksamheten ha kommit igång i större omfattning och den totala kostnaden för samordningsförbundet beräknas öka till 16,0 mnkr. Stadens finansiering beräknas därmed öka till 4,0 mnkr. Administrationens andel beräknas då minska till 30 procent och andelen för insatser öka till 70 procent.

Från och med 2018 beräknas budgeten börja närma sig den nationella fördelningsmodellen beroende på verksamhetens omfattning och i vilken grad de samverkande parterna bidrar. Andelen medel som avsätts för insatser beräknas att öka till 80-85 procent. Målet är att administrationens andel stannar mellan 15-20 procent.

Beslutet förutsätter att medel för samordningsförbundet avsätts i kommande års budgetar.

Medlen bör lämpligen avsättas under kommunstyrelsen.

Bilagor

1. Förslag till organisation för samordningsförbundet
Stockholms stad
2. Förslag till förbundsordning för samordningsförbundet
Stockholms stad
3. Förslag till avsiktsförklaring för samordningsförbundet
Stockholms stad