



AN/9

Handläggare
Nima Andacheh
Telefon: 08-508 36 240

Till
Äldrenämnden
den 17 november 2015

Skrivelse angående Stockholms stads satsningar på kompetensutveckling av personal i egen regi av Sofia Modigh (KD) m.fl., Dennis Wedin (M) m.fl., Ann-Katrin Åslund (FP) m.fl., Alfred Askeljung (C)

Förvaltningens förslag till beslut

Äldrenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Ann-Christine Hansson
Förvaltningschef

Raili Karlsson
Avdelningschef

Sammanfattning

I en skrivelse till äldreförvaltningen hemställer Sofia Modigh (KD) m.fl., Dennis Wedin (M) m.fl., Ann-Katrin Åslund (FP) m.fl. samt Alfred Askeljung (C) att äldrenämnden beslutar att uppdra åt äldreförvaltningen att utreda om Stockholms stads satsning på kompetensutveckling av äldreomsorgspersonal i egen regi är förenlig med principerna om konkurrensneutralitet och likställighet enligt kommunallagen.

Äldreförvaltningen anser att Stockholms stads satsning på kompetensutveckling av äldreomsorgspersonal i egen regi är förenlig med principen likställighet enligt kommunallagen och reglerna om konkurrensneutralitet. Vidare anser förvaltningen att staden inte kan lämna motsvarande bidrag/stöd till stadens entreprenörer/privata utförare, eftersom sådana åtgärder utgör otillåtet understöd till enskild näringsidkare. Det krävs synnerliga skäl för att det ska vara tillåtet med stöd till en enskild näringsidkare.

Äldreförvaltningen
Upphandling och utveckling

Storforsplan 36
106 64 Stockholm
Telefon 08-508 36 240
Växel 08-508 36 200
Fax 08-508 36 248
nima.andacheh@stockholm.se
www.stockholm.se

Bakgrund

Äldrenämnden har begärt äldreförvaltningens yttrande gällande skrivelse angående Stockholms stads satsningar på kompetensutveckling i egen regi.

Ärendet

I en skrivelse till äldreförvaltningen hemställer Sofia Modigh (KD) m.fl., Dennis Wedin (M) m.fl., Ann-Katrin Åslund (FP) m.fl. samt Alfred Askeljung (C) att äldrenämnden beslutar att uppdra åt äldreförvaltningen att utreda om Stockholms stads satsning på kompetensutveckling av äldreomsorgspersonal i egen regi är förenlig med konkurrensneutralitet och likställighet enligt kommunallagen.

Vid ett möte med branschrådet den 5 maj 2015 informerade äldreborgarrådet Clara Lindblom om Stockholms stads satsningar på kompetensutveckling av personal i egen regi. Staden har avsatt 200 mnkr för kompetensutveckling av medarbetare inom Stockholms stad och främst inom verksamhetsområdena äldreomsorg, utbildning (skola) och socialtjänst. Medlen är avsedda för personal anställda inom Stockholms stad.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för upphandling och utveckling. Kommunstyrelsens pensionärsråd har tagit del av ärendet 10 oktober 2015, förvaltningsgruppen den 14 oktober 2015. Funktionshinderrådet kommer att ta del av ärendet den 19 november 2015.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Äldreförvaltningen anser att det är angeläget att staden agerar i enlighet med kommunallagen, t.ex. likställighetsprincipen, och annan relevant lagstiftning vad gäller exempelvis frågan om konkurrensneutralitet.

Det finns för närvarande ingen lagregel om konkurrensneutralitet i kommunallagen. Däremot finns i SOU 2015:24 ett förslag på en sådan lagparagraf. Regler om konkurrensneutralitet följer i nuläget av upphandlingslagstiftning samt nationella och unionsrättsliga konkurrensregler. Dessa regler blir relevanta för kommuner vid upphandlingar samt när verksamheter utgör "företag" i konkurrensrättslig mening, d.v.s. verksamheter av ekonomisk natur. Emellertid bör en kommunal verksamhet inte vara att anse som "företag" i konkurrensrättslig mening när man bedriver övervägande skattefinansierad obligatorisk verksamhet enligt lag, t.ex. inom äldreomsorgen. Den omständigheten att det kan finnas privata alternativ till den obligatoriska verksamheten innebär inte att denna verksamhet skulle kunna betraktas som ett företag. Reglerna om konkurrensneutralitet gäller alltså generellt inte övervägande skattefinansierad obligatorisk verksamhet.

För att likställighetsprincipen i kommunallagen i en viss situation ska vara tillämplig krävs bl.a. att kommunen tillhandahåller med-

lemmarna prestationer av olika slag eller tar ut ekonomiska bidrag, t.ex. avgifter, av dem. Principen gäller därför inte när en kommun anskaffar materiella eller personella resurser eller satsar på kompetensutveckling av sin personal etc. Inte heller strider kommunens stöd/bidrag till verksamheterna i egen regi mot respektive likabehandlingsprincip i lagen om valfrihetssystem och regeringsformen. Stadens ovannämnda satsningar på kompetensutveckling av äldreomsorgspersonal i stadens egna verksamheter är därför inte i strid med likställighetsprincipen i kommunallagen eller någon annan lagstiftning.

Angående möjligheterna att bevilja motsvarande bidrag/stöd till kommunens entreprenörer/privata utförare i syfte att uppnå en balans mellan offentlig sektor och det enskilda initiativet gäller ett principiellt förbud mot understöd till enskild näringsidkare. Enligt lagtexten krävs synnerliga skäl. Exempelvis kan en kommun i glesbygdsområden ha rätt att ekonomiskt stödja innehavare av t.ex. livsmedelsbutiker eller bensinstationer, om stödet är nödvändigt för att garantera en viss minimistandard av kommersiell service åt hushållen.

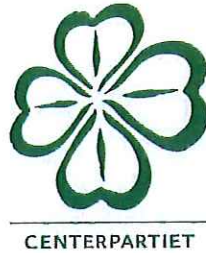
Sammanfattningsvis anser äldreförvaltningen att Stockholms stads satsning på kompetensutveckling av äldreomsorgspersonal i egen regi är förenlig med principen likställighet enligt kommunallagen och reglerna om konkurrensneutralitet.

Bilaga

Skrivelse angående Stockholms stads satsningar på kompetensutveckling av personal i egen regi av Sofia Modigh (KD) m.fl., Dennis Wedin (M) m.fl., Ann-Katrin Åslund (FP) m.fl., Alfred Askeljung (C)

INKOM

2015 -09- 2 2



Skrivelse angående Stockholms stads satsningar på kompetensutveckling av personal i egen regi

Vid ett möte med branschrådet den 5 maj 2015 informerade äldreborgarrådet Lindblom om Stockholms stads satsningar på kompetensutveckling av personal i egen regi. Staden har avsatt 200 miljoner kronor för kompetensutveckling av medarbetare inom Stockholms stad och främst inom verksamhetsområdena äldreomsorg, utbildning (skola) och socialtjänst. Medlen är avsedda för personal anställda inom Stockholms stad.

Med hänvisning till ovanstående hemställer vi att äldrenämnden beslutar att uppdra åt äldreförvaltningen att utreda om Stockholms stads satsning på kompetensutveckling av äldreomsorgspersonal i egen regi är förenlig med konkurrensneutralitet och likställighet enligt kommunallagen.

Sofia Modigh (KD) m fl
Dennis Wedin (M) m fl
Ann-Katrin Åslund (FP) m fl
Alfred Askeljung (C), ersättare