

Handläggare
Johanna Karlsson
Telefon: 08 508 31 937
Mats Sylwan
Telefon: 08 508 31 928**Till**
Kulturnämnden
2015-12-08
Nr

Stöd till lokalförvaltande organisationer (samlingslokaler och hemgårdar) 2016

Förslag till beslut

Stöd till lokalförvaltande organisationer 2016 fördelas enligt följande:

1. - 20 290 000 kronor som grundstöd,
 - 3 241 000 kronor som kompensationsstöd för nolltaxa,
 - 1 960 000 kronor som hyreskompensation,
 - 1 321 000 kronor som investeringsstöd.
2. Tre nya fleråriga grundstöd om 3 650 000 kronor (2016), 3 600 000 kronor (2017) och 3 600 000 kronor (2018) samt,
3. 1 750 000 kronor för skolersättning, bokningsadministration och utvecklingsmedel.
4. 5 543 000 kronor för senare fördelning till nya lokalförvaltande organisationer samt investeringsstöd.

Sammanfattning

Det totala anslaget till stödområdet "Lokalförvaltande organisationer" uppgår 2016 till ca 37,7 miljoner kronor varav 32 212 000 kronor fördelas genom detta beslut. Förslaget innebär en förstärkning av grundstödet med 1 miljon kronor och en särskild hyreskompensation om 1,9 miljoner kronor till sju kulturhistoriskt värdefulla gårdar. Investeringsstöd beviljas med 1 321 000 kronor.

Kompensationsstödet för uthyrning till prioriterade grupper beräknas till 3 241 000 kronor. Tre nya lokalhållare beviljas flerårigt stöd, antalet uppgår därmed till nio. Av det samlade stödet går 20 miljoner kronor (65 %) till lokalförvaltande organisationer i ytterstaden och 10,3 miljoner kronor (34 %) till stadsdelar innanför tullarna.

Inga Lundén
KulturdirektörPatrik Liljegren
Chef kulturstrategiska staben

UTLÅTANDE

Ärendet och dess beredning

I tjänsteutlåtandet redovisar kulturförvaltningen sitt förslag till stöd till lokalförvaltande organisationer 2016 samt de kriterier och överväganden som förvaltningen bygger förslaget på. I bilaga 1 ges en fördjupad information om de enskilda stödmottagarna samt motiven till förvaltningens ställningstaganden. I bilaga 2 redovisas förslag till investeringsstöd.

Ärendet har beretts inom kulturstrategiska staben i samarbete med administrativa staben och i dialog med lokalhållare och fastighetsägare.

Bakgrund

Riktlinjer

I stödets riktlinjer, beslutade av kulturnämnden 2014, anges att kulturförvaltningen ska beakta bland annat följande kriterier:

- Volymen på lokaluthyrning till föreningsliv och andra brukare.
- Volymen på upplåtelsen till 0-taxegrupper och subventionerade grupper.
- Omfattning och kvalitet på lokaler, service och mötesfaciliteter.
- Lägesfaktor avseende geografi, kommunikationer och tillgång till alternativa möteslokaler.
- Förmåga att driva verksamheten effektivt och i god administrativ ordning.
- Utvecklingsmöjligheter avseende ekonomi och verksamhet.

Budgetförutsättningar

I stadens budget för 2016 uppgår stödområdet ”samlingslokaler” till 37,7 miljoner kronor, en ökning med 7 miljoner kronor jämfört med 2015. I budgetttexten för kulturnämnden markeras att ”kulturförvaltningen ska kompensera nivåhöjning som följd av hyresreformen för de historiska kulturgårdar som ägs av staden”.

Stödområdet

Anslaget till de lokalförvaltande organisationerna omfattar tre delar:

- Grundstöd
- Kompensationsstöd
- Investeringsstöd

Grundstöd

Grundstödet ska kunna bygga en ekonomisk bas för en lokalförvaltande organisation men det behöver i regel kompletteras med andra intäkter. För 2016 har verksamheterna sammanlagt ansökt om 36 890 000 kronor i grundstöd.

Kompensationsstödet

Kompensationsstödet är en ersättning för nolltaxeupplåtelse¹. Ersättningen för upplåtelse till nolltaxade grupper uppgår till 75 kronor per timme. Underlaget för beräkningen av nolltaxetimmar kommer från InterBook, idrottsförvaltningens bokningssystem, och utdraget görs i november med ett prognostiserat resultat för verksamhetsåret 2015. Upplåtelsen 2015 för nolltaxade grupper utgör ca 43 300 timmar av den samlade lokalupplåtelsen på 146 500 timmar, ca 30 procent.

Investeringsstöd

Kulturförvaltningen har avsatt medel för att bland annat kunna samfinansiera beviljade Boverksansökningar under året. Stödet, som avser verksamhetsrelaterade investeringar, fördelas till samfinansierade projekt med offentliga eller privata finansiärer men även till andra angelägna investeringsbehov. Exempel på ändamål är tillgänglighetsinsatser, lokalanpassningar för publik verksamhet i form av dansgolv, gradänger och scenutrustning eller utrustning för föreningsmöten och det offentliga samtalet. Investeringsstöd utgår inte till åtgärder som är fastighetsägarens ansvar. Investeringsansökningarna för 2016 uppgår till 9 436 000 kronor, varav en ansökan omfattar 5 miljoner kronor.

¹ Nolltaxa, hyresfri upplåtelse, utgår till föreningar med verksamhet för barn och ungdom, personer med funktionsvariation samt anonyma grupper som motverkar drogberoende.

Bokningssystemet

De lokalförvaltande organisationer som får stöd av kulturnämnden ska vara anslutna till stadens bokningssystem, InterBook. Genom systemet kan Stockholms föreningsliv och enskilda medborgare boka rum i samlingslokalerna.

Hemgårdarnas lokaler ingår ännu inte fullt ut i systemet.

Kulturförvaltningen har under 2015 tillsammans med idrottsförvaltningen arrangerat utbildning för de lokalförvaltande organisationerna i syfte att förbättra kunskapen om systemet och skapa tillförlitlig statistik.

Treårigt stöd

Sex lokalförvaltande organisationer har tidigare tilldelats flerårigt grundstöd. Nedanstående belopp gäller för 2015:

Tabell 1: Tidigare beviljat flerårigt grundstöd. Kronor.

Organisation	Belopp (Kr)	Stödperiod
Hägerstensåsens medborgarhusförening	710 000	2014 - 2016
Kristinehovs malmgård	450 000	2014 - 2016
Pumpan – Åsö föreningsråd	500 000	2014 - 2016
Spånga Folkan	350 000	2014 - 2016
Årsta Folkets Hus	800 000	2014 - 2016
Södergården	1 400 000	2015 - 2017
Summa:	4 210 000	

Nyckeltal för 2015

- Antalet bokade timmar i bokningssystemet har minskat med 12 procent mellan 2014 och 2015 från 165 000 till 146 500 timmar.
- Antalet bokade timmar för nolltaxade grupper har minskat med 13 procent från 49 000 till 43 300 timmar
- Antalet deltagare/deltagartimmar har ökat med cirka 10 procent mellan 2014 och 2015. Beräkningarna görs utifrån bokförda deltagare i bokningssystemet och verksamheternas redovisningar och uppskattningar av deltagare vid kultur- och utbildningsprogram. Det är deltagare på öppna kulturprogram som representerar ökningen.
- Stödets andel av verksamheternas intäkter motsvarar i genomsnitt 32 procent baserat på 2014 års redovisningar och varierar för enskilda lokalhållare mellan 14 och 56 procent.

Kulturförvaltningens förslag

Inledning

De allmänna samlingslokalerna och hemgårdarna (lokalförvaltande organisationer) är viktiga delar av demokratins praktiska utövande och skapar förutsättningar för lokal gemenskap. Det kommunala stödet är nödvändigt för att dessa verksamheter ska kunna nå angelägna målgrupper som barn och unga, personer med funktionsvariation eller anonyma grupper. Stödet gör det också möjligt att driva samlingslokaler i ytterstaden där föreningslivet inte är lika väl utbyggt som i andra stadsdelar men där behoven av mötesplatser är stora. Förstärkningen av budgetramen med sju miljoner kronor gör det möjligt att ge flertalet lokalhållare en generell ökning av stödet, kompensera de kulturhistoriska gårdarna för beräknade hyresökningar, samt att stödja nya samlingslokaler i ett snabbt växande Stockholm.

Fördelning av anslagets poster

Det totala anslaget till stödområdet uppgår 2016 till 37 755 000 kronor. För sex av de lokalförvaltande organisationerna utgår treårigt stöd, totalt 4 210 000 kronor för 2016. Av återstående medel avgår 1 200 000 kronor som ersättning till skolor som upplåter lokaler till föreningslivet, s.k. ”skolersättning”. En ersättning på 250 000 kr utgår till idrottsförvaltningen för bokningsadministration. Utvecklingsmedel avser kostnader för extern revision, gemensam kompetensutveckling och utveckling av bokningssystemet. Hyreskompensationen utgår till historiska kulturgårdar med kommunal hyresvärd för ökade hyreskostnader under perioden 2016-2019.

Återstående medel fördelas som grundstöd, kompensationsstöd och investeringsstöd. Investeringsstödet uppgår till 1 321 000 (1 888 000 kronor 2015). Uttaget av kompensationsstöd minskar från 3 692 000 kronor till 3 241 000 kronor vilket motsvarar en 14-procentig minskning av kostnader för upplåtelsen till prioriterade grupper.

Förvaltningen föreslår att 5 543 000 kronor reserveras för senare fördelning av grundstöd och investeringsstöd eftersom flera ansökningar behöver kompletteras. I några fall väntar den sökande på beslut från Boverket eller andra matchande stödgivare.

Tabell 2: Stöd till lokalförvaltande organisationer. Kronor.

	2016	2015	Skillnad
Grundstöd ²	23 940 000	22 665 000	1 275 000
Hyreskompensation	1 960 000	0	1 960 000
Investeringsstöd	1 321 000	1 888 000	-567 000
Kompensationsstöd	3 241 000	3 691 575	- 450 575
Skolersättning	1 200 000	1 200 000	0
Bokningskostnader	250 000	250 000	0
Utvecklingsmedel	300 000	445 000	- 145 000
Medel till senare fördelning: Nya samlingslokaler och medfinansiering av ansökningar till Boverket	5 543 000		
Summa:	37 755 000		

Av det samlade stödet går 19,3 miljoner kronor (64 %) till lokalförvaltande organisationer i ytterstaden och 10,8 miljoner kronor (35 %) till stadsdelar innanför tullarna jämfört med 14 614 000 kronor (54 %) och 12 526 000 kronor (46 %) 2015.

Särskilt stöd för att öka ungdomars delaktighet och tillgänglighet till lokalerna

Sex verksamheter har för 2016 föreslås beviljas stärkt grundstöd för att utveckla sitt arbete med ungdomars delaktighet och tillgänglighet till samlingslokaler och hemgårdar. De stödmottagande organisationerna är: Husby Träff, Kista Träff, Midsommar-gården, Mäster Olofsgården och Rågsveds Folkets Hus. Medborgarhusföreningen Trappan i Vällingby föreslås beviljas ett ettårigt investeringsstöd med 300 000 för att stärka personalresurserna för samverkan med Kulturhuset/Stadsteatern och det lokala föreningslivet.

Fleråriga beslut

Tre lokalförvaltande organisationer föreslås få treårigt grundstöd för perioden 2016-2018 enligt nedanstående tabell. Det totala antalet fleråriga stödmottagare uppgår därmed till nio.

² Inkl. redan beviljade fleråriga beslut.

Tabell 3: Förslag till nya treåriga stöd. Kronor.

Organisation	2016	2017	2018
Hjorthagens Folkkulturcentrum	800 000	800 000	800 000
Mäster Olofsgården	1 500 000	1 450 000	1 450 000
Timmermansgården	1 350 000	1 350 000	1 350 000
Summa:	3 650 000	3 600 000	3 600 000

Nya samlingslokaler

Förslaget innebär att utrymme lämnas för stöd till två nya lokalförvaltande organisationer, för Tensta Träff respektive en ny samlingslokal i Skärholmen. För Tensta Träff handlar det om att ABF, enligt nämndbeslut den 8 juni 2015, föreslås ta över driften av samlingslokalen under 2016. I Skärholmen utreds möjligheterna att samla det lokala föreningslivet och att hitta lämplig lokal i syfte att etablera en ny samlingslokal i stadsdelen. Denna process väntas leda fram till öppnandet av en ny samlingslokal under 2016.

Boverksansökningar

Förslaget innebär att utrymme finns för medfinansiering av beviljade ansökningar från Boverket. Beslut om finansiering från Boverket tas i maj 2016. Följande verksamheter avser att ansöka om medel från Boverket senast den 31 december 2015: Alviks kulturhus, Husby Träff, Järva Folkets Park och Park Folkets Hus Älvsjö/Liseberg.

Avslag och omställning

Två nya organisationer har ansökt om stöd för att etablera samlingslokal. Båda ansökningarna föreslås avslag. ”Nobba Brass och Nubbe”, har avslagits med motiveringen att ytterligare en lokal på Södermalm för i första hand anonyma grupper inte prioriteras.

Bagarmossens folketshusförening föreslås ett omställningsstöd om 600 000 kronor för årets sex första månader. Se bakgrund i bilaga 1.

Föreningen Folket visar i sin ansökan på en ny möjlig verksamhetsinriktning i nuvarande Bagarmossens Folkets hus. Kulturförvaltningen ser ansökan som ett intressant inspel som behöver kompletteras och analyseras närmare. Förvaltningen önskar därför skjuta fram beslutet om denna ansökan till dess att utvecklingen konkretiserats.

Förslag till fördelning 2016

Observera att investeringsstöd och hyreskompensation redovisas separat i bilaga 2 respektive tabell 5 i tjänsteutlåtandet.

Tabell 4: Förslag till stöd 2016 samt beslutat stöd 2015. Tusen kronor.

Lokalförvaltande organisation	Summa 2016	Grundstöd 2016	Komp. stöd 2016	Summa 2015	Skillnad
Alviks kulturhusförening (Alviks Medborgarhus)	1 698	1 500	198	1 527	171
Bagarmossens Folketshusförening	714	600	114	1 266	-752
Farsta föreningsråd (Farsta gård)	750	700	50	736	14
Folkets Husby (Husby Träff)	700	700	0	500	200
Föreningen Folkkulturcentrum, Hjorthagen	800	800	0	400	400
Föreningen Jakobsbergs gård	628	450	178	524	104
Föreningen Järva Folkets Park (Eggeby gård)	310	300	10	306	4
Föreningen Midsommargården	1 050	1050	0	700	350
Föreningen Mäster Olofsgården	1 500	1500	0	1 350	150
Föreningen Södergården	1 400	1400	0	1 400	0
Föreningen Timmermansgården	1 350	1350	0	1 350	0
Föreningsrådet Kista Träff	1 355	1 300	55	1 075	280
Husby Hantverkshus (Husby gård)	610	610	0	577	33
Hägerstensåsens medborgarhusförening	1 149	710	439	1 139	10
Ideella föreningen Skeppsholmsgården	950	950	0	950	0
Kista SC (Akalla By)	482	460	22	416	66
Kristinehovs malmgårds ekonomiska förening	666	450	216	697	-31
Kulturhusföreningen Tensta Träff ³	118	0	118	431	-313
Maria-Högalids föreningsråd (Hartwickska huset)	533	10	523	616	-83
Nya Rågsveds Folketshusförening	1 991	1900	91	1 717	274
Rinkeby Folketshusförening	1 826	1 500	326	1 828	-2
Spånga medborgarhusförening (Spånga Folkan)	390	350	40	507	-117
Stiftelsen Birkagården	1 851	1 850	1	1 850	1
Vällingby kultur- och medborgarhusför. (Trappan)	1 144	1 000	144	916	228
Årsta Folketshusförening	824	800	24	972	-148
Åsö föreningsråd (Pumpan)	1 107	500	607	1 314	-207
Östermalms Föreningsråd (Fältöversten)	1 285	1 200	85	1 285	0
Summa	27 181	23 940	3241	26 349	

³ Tensta Träff får under 2016 ny ledning och kulturförvaltningen återkommer till nämnden med förslag till grundstöd för den nya organisationen.

Hyreskompensation

Kulturförvaltningen ska enligt uppdrag i budget 2016 kompensera nivåhöjning som följd av hyresreformen för de historiska kulturgårdar som ägs av staden. Nedanstående förslag utgår från, och avser kompensera, den totala förväntade hyreskostnadsökningen 2016-2019 för sju gårdar som ägs av AB Stadsholmen och Fastighetskontoret.

Tabell 5: Förslag till hyreskompensation för 2016. Kronor.

Lokalförvaltande organisation	Kulturgård	Hyreskompensation för 2016 (kr)
Farsta föreningsråd	Farsta gård	450 000
Föreningen Jakobsbergs gård	Jakobsbergs gård	120 000
Föreningen Järva Folkets Park	Eggeby gård	580 000
Husby Hantverkshus Ideella förening	Husby gård	140 000
Kista SC	Akalla By	130 000
Kristinehavs malmgårds ekonomiska förening	Kristinehavs malmgård	200 000
Maria-Högalids föreningsråd	Hartwickska huset	340 000
Summa		1 960 000

SLUT