

Handläggare
Gunnela Börjes
Telefon: 08-508 22 052**Till**
Hägersten-Liljeholmens
stadsdelsnämnd
2015-12-17

Program för upphandling och inköp samt klausul om antidiskriminering och meddelarfrihet

Yttrande till kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och översänder det som svar på remissen till kommunstyrelsen.

Lars Arvidsson
stadsdelsdirektörLars Wennberg
avdelningschef

Sammanfattning

Ett nytt program för upphandling och inköp har inkommit till nämnden för yttrande. Förvaltningen ställer sig positiv till förslaget. Att följa stadens inriktningsmål är ett viktigt strategiskt ställningstagande i upphandlings- och inköpsfrågor. Att revidera antidiskrimineringsklausulen värnar om principen om alla människors lika värde och är i linje med stadens inriktningsmål. Klausulen om meddelarfrihet är en tydlig signal till entreprenörerna men det är viktigt att personal inom entreprenadverksamhet inte förleds att tro att de omfattas av samma skydd som offentliganställda.

Det är bra att tydliggöra nämndens ansvar i upphandlings- och inköpsfrågor med en utökad funktion (upphandlings- och inköpsansvarig). Men det är en utökad funktion och innebär inte en resursförstärkning för nämnden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid administrativa avdelningen. Ärendet behandlas på samverkansgrupp den 1 december 2015.

Bakgrund

Nämnden har fått remiss om yttrande om nytt program för upphandling och inköp samt klausul om antidiskriminering och meddelarfrihet. Utgångspunkt för förslaget till nytt program är att kvaliteten i verksamheterna ska stärkas och de anställdas rättigheter värnas. Perspektivet är att offentlig upphandling ska vara ett medel för att driva utvecklingen i ett socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar riktning.

Ärendet

Ett nytt program för upphandling och inköp har tagits fram. Det är indelat i sex olika kapitel. Det inledande kapitlet behandlar grundläggande förutsättningar för programmet, genomförande och förvaltning, lagar och regler och mutor och jäv. Därefter följer fyra huvudkapitel som behandlar hur upphandling ska användas som ett strategiskt verktyg. De utgår från stadens inriktningsmål. Kapitel ett om ett Stockholm som håller samman innehåller mål för att använda upphandling som ett styrmedel att uppnå goda arbetsvillkor, arbetsmiljö och en inkluderande arbetsmarknad. Kapitel två om ett klimatsmart Stockholm innehåller mål om att använda upphandling som ett verktyg för att bidra till uppfyllelse av stadens miljöprogram. Kapitel tre om ett ekonomiskt hållbart Stockholm behandlar kvalitetsaspekter, hur staden ska agera för att göra goda affärer och hushålla med stadens resurser, vara en god avtalspart och hur staden ska motverka oseriösa leverantörer. Det innehåller även avsnitt om innovationsupphandling och hur staden ska sträva för att skapa möjligheter för små och medelstora företag. Kapitel fyra om ett demokratiskt Stockholm behandlar stadens mål om att endast köpa in varor som har producerats under anständiga förhållanden och om hur leverantörer ska arbeta för att motverka korruption.

En särskild skrivning som hänvisar till stadens antidiskrimineringsklausul föreslås införas i programmet. De upphandlingar som kan vara aktuella för detta är tjänster samt byggnads- och anläggningsarbeten.

Kommunfullmäktige har i budget för 2015 angett att staden, så långt lagstiftningen medger, ska ställa krav på meddelarfrihet för personal inom välfärdssektorn. Då det inte finns stöd i

lagstiftningen har inte privatanställda samma skydd som offentliganställda. Men en klausul om meddelarfrihet ger ändå en signal till entreprenörer. Det är dock viktigt att den inte formuleras så att den anställde förleds att tro att det finns mer skydd än vad som verkligen finns. Ett avtalsvillkor om meddelarfrihet kan inte garantera den enskildes anställningstrygghet.

I tidigare policy angavs att inom varje förvaltning skulle finnas en upphandlingssamordnare. Nu föreslås det införas en upphandlings- och inköpsansvarig samt en upphandlings- och inköpssamordnare. Upphandlings- och inköpsansvarig föreslås ha det övergripande ansvaret för hela upphandlings- och inköpsprocessen och efterlevnad av lagstiftning och stadens styrdokument. Upphandlings- och inköpssamordnare föreslås vara kontaktpunkt för löpande upphandlings- och inköpsfrågor inom myndigheten.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig positiv till stadsledningskontorets förslag. Att följa stadens inriktningsmål är ett viktigt strategiskt ställningstagande i upphandlings- och inköpsfrågor. Att revidera antidiskrimineringsklausulen värnar om principen om alla människors lika värde och är i linje med stadens inriktningsmål. Klausulen om meddelarfrihet är en tydlig signal till entreprenörerna men det är viktigt att personal inom entreprenadverksamhet inte förleds att tro att de omfattas av samma skydd som offentliganställda.

Det är bra att tydliggöra nämndens ansvar i upphandlings- och inköpsfrågor med en utökad funktion (upphandlings- och inköpsansvarig). Men det är en utökad funktion och innebär inte en resursförstärkning för nämnden.

Bilagor

1. Program för upphandling och inköp stadsledningskontoret
2. Reviderad antidiskrimineringsklausul
3. Klausul om meddelarfrihet