

Handläggare
Måns Magnusson
08-508 260 05**Till**
Trafiknämnden
2016-02-04**Förslag till föreskrifter om ändring i
Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd
(TSFS 2009:73) om parkeringstillstånd för
rörelsehindrade. Svar på remiss från
Transportstyrelsen****Förslag till beslut**

1. Trafiknämnden beslutar att som svar på remissen överlämna kontorets tjänsteutlåtande till Transportstyrelsen
2. Trafiknämnden förklarar beslutet omedelbart justerat

Lars Jolérus
Tf. FörvaltningschefFredrik Alfredsson
AvdelningschefKarin Hebel
Enhetschef**Sammanfattning**

Trafikkontoret har återigen getts möjlighet att ge synpunkter på förslag till föreskrifter om ändring i Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om parkeringstillstånd för rörelsehindrade (TSFS 2009:73). Transportstyrelsen föreslår en ändring av det allmänna rådet till 13 kap. 8 § Trafikförordningen. Även andra förändringar föreslås men bedöms inte påverka Stockholm stad.

Trafikkontoret anser att den nya lydelsen av det allmänna rådet till 13 kap. 8 § första stycket trafikförordningen är bra och förordar att

de allmänna råden bör finnas kvar enligt den nya lydelsen. Trafikkontoret instämmer i Transportstyrelsens påpekande att det enbart är råd och inte föreskrifter. De allmänna råden är dock viktiga för att främja en enhetlig rättstillämpning av trafikförordningen och ett bra hjälpmedel för handläggarna vid beslutsfattande.

Trafikkontoret vill återigen lyfta frågorna om ett nationellt register, fortsatt diskussion kring en centralisering av handläggningen och att rekommendationen om enhetlig gemenskapsmodell för parkeringstillstånden blir tvingande.

Trafikkontoret har inget att invända mot övriga redaktionella ändringar som föreslås.

Bakgrund

Transportstyrelsen har på nytt utrett styrelsens föreskrifter och allmänna råd (TSFS 2009:73) om parkeringstillstånd för rörelsehindrade. Ärendet har remitterats av Transportstyrelsen till staden för svar senast den 14 februari 2016.

Trafikkontoret gavs i juni 2015 möjlighet att ge synpunkter på förslag till föreskrifter om ändring i Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (TSFS 2009:73) om parkeringstillstånd för rörelsehindrade. Trafikkontoret besvarade remissen med ett kontorsyttrande med anledning av den korta remisstiden. Trafikkontorets remiss behandlades i form av ett anmälningsärende vid trafiknämndens sammanträde den 24 september 2015. I remissvaren som Transportstyrelsen fick in uttrycktes att de allmänna råden behövde en översyn men att den föreslagna ändringen var svårtolkad och svåröverskådlig. Transportstyrelsen har därav på nytt utrett och föreslår nu nya allmänna råd. Två förslag lämnas av Transportstyrelsen. Alternativ ett är att de allmänna råden upphävs helt och kommunerna får pröva ansökningarna utifrån rekvisiten i förordningen, med ledning av beslut som överinstanser meddelat. Alternativ två är en ny formulering av de allmänna råden som föreslås i denna remissomgång.

I remissen föreslås även vissa redaktionella ändringar, exempelvis vissa justeringar med anledning av Kroatiens medlemskap i EU. Redaktionella ändringar som remitterades i juni var dels av redaktionell karaktär i 1 kap. 1 § och 4 kap. 5 §, och med anledning av Kroatiens medlemskap i EU föreslogs ändringar i bilaga 1 och 2 för att parkeringstillstånd enligt gemenskapsmodellen för personer

med funktionshinder ska innehålla särskiljande tecken *HR* för Kroatien samt texten *Dovzola za parkiranje*. I denna remiss åtgärdas även en redaktionell ändring eftersom det uppmärksammats att motsvarigheten till ”parkeringstillstånd” är felstavat på grekiska.

Remissen i sin helhet kan hittas på följande länk:

<http://www.transportstyrelsen.se/sv/Regler/Remisser/remiss-av-andring-av-foreskrift-om-parkeringstillstand-for-rorelsehindrade/>

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av tillståndsavdelningen. Ärendet har föredragits i funktionshinderrådet den 25 januari 2016.

Trafikkontorets synpunkter

Synpunkter - Remissen

Transportstyrelsen föreslår i sin remiss två alternativ till ändring i TSFS 2009:73. Alternativ ett innebär att det allmänna rådet om parkeringstillstånd för rörelsehindrade upphävs helt och alternativ två innebär att det tidigare remitterade förslaget till allmänna råd omformuleras. Trafikkontoret anser att allmänna råd bör finnas kvar i Transportstyrelsens föreskrifter. Trafikkontoret förordar således Transportstyrelsens alternativ två, att det allmänna rådet omformuleras enligt föreslagen lydelse.

De nu gällande allmänna råden har som Transportstyrelsen framlyfter i konsekvensutredningen gett tillämparna vissa problem. I nuvarande lydelse anges att bedömningen av väsentliga svårigheter att förflytta sig på egen hand bör grundas på förmågan att förflytta sig ”till fots” med eventuella hjälpmedel. Begreppet ”till fots” finns dock inte med i trafikförordningens bestämmelse. Det allmänna rådets formulering har således inte varit i överensstämmelse med förordningen. I den nu föreslagna lydelsen ska istället bedömningen av väsentliga svårigheter att förflytta sig på egen hand grundas på ”*samtliga funktionshinderns påverkan på förmågan att förflytta sig*” med eventuella hjälpmedel.

Eftersom trafikförordningen bestämmer att väsentliga svårigheter att förflytta sig ”*på egen hand*” är en nödvändig förutsättning för att utfärda parkeringstillstånd för rörelsehindrade bör det enligt Transportstyrelsen inte kunna medföra att fokus läggs på annan omständighet än just förmågan att förflytta sig ”*på egen hand*”.

Nuvarande lydelse har medfört att fokus vid bedömningen har legat på om en sökande kan förflytta sig till fots med eventuella hjälpmedel, vilket medfört att personer som visserligen kan förflytta sig till fots mellan fordon och målpunkt med eventuella hjälpmedel inte har beviljats ett tillstånd.

Ändringen bör medföra att parkeringstillstånd för rörelsehindrade kan utfärdas till personer med varaktiga funktionshinder som visserligen kan förflytta sig gående men som kräver hjälp av annan vid början eller avslutningen av förflyttningen gående eller vid övergången till eller från gående. Svårigheter att förflytta sig behöver inte nödvändigtvis vara kopplade till problem med rörelseapparaten.

Transportstyrelsen vill med ändringen att det tydligt ska framgå att kommunerna ska göra en helhetsbedömning av den sökandes enskilda förutsättningar för flyttningen och inte baseras på grupper av funktionshindrade. Transportstyrelsen hoppas också att ändringen medför att den tidigare fokuseringen på att förflyttningen ska avse ”till fots”, försvinner.

Trafikkontoret välkomnar en ändring som medför att fler berättigade personer med rörelsehinder har möjlighet att få parkeringstillstånd. Med hjälp av ett parkeringstillstånd kan en rörelsehindrad person lättare nyttja samhällets funktioner, genom att tillgängligheten i Transportsystemet ökar. Bedömningen bör dock även i fortsättningen vara förhållandevis restriktiv och riktas till rätt personer för att syftet och fördelarna med ett parkeringstillstånd ska uppnå önskad effekt. Trafikkontoret delar Transportstyrelsens förhoppningar och ska arbeta för att de allmänna råden uppfattas för vad de är; rekommendationer och ett beslutsstöd för handläggarna så att självständiga och väl grundade beslut kan fattas i varje enskilt fall. Beslutet ska fattas på en helhetsbedömning av den sökandes enskilda förutsättningar för flyttning.

Vidare ser trafikkontoret positivt på den nya mening i tredje stycket i de allmänna råden som upplyser om att sökanden bör ges tillfälle att komplettera utredningen i de fall svårigheter föreligger att bedöma förutsättningarna för utfärdande av parkeringstillstånd. Det är ett bra tillägg baserat på de skyldigheter som kommunen har enligt förvaltningslagen.

Trafikkontoret ser även positivt på omstruktureringen av de allmänna råden så att de överensstämmer med trafikförordningens 13 kap. 8 § och dess uppräknings av rekvisit.

Övriga ändringar som remitterats är till största del av redaktionell karaktär och med anledning av Kroatiens medlemskap i EU. Trafikkontoret har inget att invända mot dessa övriga ändringar.

Övriga synpunkter

Trafikkontoret anser precis som vid remissvaret i juni, som behandlades vid trafiknämndens sammanträde den 24 september 2015, att det finns frågor angående parkeringstillstånd för rörelsehindrade som inte omfattas av nu gällande ändringar men som snarast bör utredas och regleras.

Likställd och rättsäker bedömning

För att uppnå en så enhetlig och rättssäker bedömning som möjligt och samtidigt underlätta handläggningen föreslår trafikkontoret att diskussion kring centralisering av handläggningen fortsätter. Vidare anser trafikkontoret att det bör ställas högre krav på läkarintygen som idag ligger som beslutsunderlag vid bedömningarna.

Läkarintygen uppfattas idag ha flertalet brister, vilket talar för att läkarbedömningen bör göras hos särskilt utsedda, för ändamålet kunniga läkare och sjukgymnaster. Bedömningen ska göras objektivt.

Kontrollsystem

Ändringen av parkeringstillståndens giltighetstid från 3 till 5 år kommer förhoppningsvis minska hanteringen av tillstånd. Det har dock medfört att tillstånden har blivit än mer fördelaktiga för de som förfalskar och använder stulna tillstånd. En ökning av förfalskade och stulna tillstånd har märkts av och förväntas fortsätta. Trafikkontoret anser med bakgrund i detta förhållande att kontrollsystemet och andra åtgärder bör utredas inom en snar framtid för att komma åt det ökade missbruket och fusket med parkeringstillstånd för rörelsehindrade. Det drabbar framförallt tillståndshavare som är i verkligt behov av att parkera nära målpunkten.

För att uppnå en effektiv kontroll och för att minska missbruket av parkeringstillstånd för rörelsehindrade föreslår trafikkontoret att ett nationellt register bör införas. Avsaknaden av ett register försvårar

väsentligen verifiering av äktheten beträffande andra tillstånd än de som beviljas i den egna kommunen. En så kallad spärrlista är inte tillräcklig då det är enkelt att tillverka tillstånd med fiktiv identitet. Med identitet avses tillståndshandlingens identitet, som inte kan kopplas till en person. De tekniska lösningar som krävs för ett nationellt register finns och används redan idag, bland annat av Stockholms stad. Parkeringsvakterna kontrollerar att tillståndet existerar och att det inte är spärrat med hjälp av sina handdatorer eller om sådana saknas, via internet. Tjänsten är helt automatiserad och är tillgänglig dygnet runt.

En enhetlig gemenskapsmodell

Ett stadigt ökande antal fordon parkeras i Stockholm med stöd av parkeringstillstånd utfärdade i andra medlemsstater. Dessa är svåra att verifiera äktheten på. I rekommendationen (98/376/EG) anges att medlemsstaterna ska erkänna andra staters tillstånd så att innehavare av dessa kan åtnjuta samma förmåner som innehavare av tillstånd utfärdade i det egna landet. Trafikkontoret ser positivt på möjligheten att åtnjuta samma förmåner i alla medlemsstater. Det anges även att tillstånden ska vara utformade enligt den enhetliga gemenskapsmodellen. Problemet är att detta är en rekommendation, bestämmelserna är inte tvingande. Stockholms stad önskar att regeringen verkar för att rekommendationen ska omvandlas till tvingande bestämmelse; att alla tillstånd är utformade enligt samma modell och på så vis lättare att kontrollera. Detta för att minska det missbruk som förekommer av utländska tillstånd, och med anledningen av att de reserverade platser som idag finns i högsta grad behövs för personer som verkligen har ett funktionshinder som berättigar till att inneha ett parkeringstillstånd.

Trafikkontorets förslag

1. Trafiknämnden beslutar att som svar på remissen överlämna kontorets tjänsteutlåtande till Transportstyrelsen
2. Trafiknämnden förklarar beslutet omedelbart justerat

Slut

Bilaga

1. Remissen, Förslag till föreskrifter om ändring i Transportstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (TSFS 2009:73) om parkeringstillstånd för rörelsehindrade