

Handläggare
Susanne Olsson
Telefon: 08-508 28 426**Till**
Idrottsnämnden

Upphandling av stadens gymverksamhet

Remiss från kommunstyrelsen av motion (2015:62)
av Bo Sundin (M)

Förvaltningens förslag till beslut

Som svar på remissen hänvisar idrottsnämnden till förvaltningens tjänsteutlåtande.

Olof Öhman
FörvaltningschefCarina Braun
Avdelningschef

Sammanfattning

Bo Sundin (M) har lämnat in en motion om stadens gymverksamhet till kommunfullmäktige. I den föreslår han att idrottsnämnden får i uppdrag att upphandla samtliga kommunala gymverksamheter i Stockholms stad. I motionen anges vidare att stadens gym går med underskott, som måste täckas av skatteintäkter och att kommunen därmed inte konkurrerar på lika villkor som de kommersiella aktörerna.

Förvaltningen har gjort en genomgång av bokslut 2014 och konstaterar att intäkterna 2014 översteg kostnaderna för gymverksamheten och att verksamhetens kostnader därmed inte delfinansieras av skatteintäkter. Att många resurser samutnyttjas för bad och gymverksamhet medför att gymverksamheten kan drivas kostnadseffektivt.

Även ur ett verksamhetsmässigt perspektiv ser förvaltningen fördelar med att erbjuda gymverksamhet i sim- och idrottshallarna. Den egna verksamheten bidrar till att nå nämndens prioriterade målgrupper och att det är samma huvudman gör det enkelt för stockholmarna att kunna kombinera bad och träning.

Motionen

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Bo Sundin (M) att idrottsnämnden får i uppdrag att upphandla samtliga kommunala gymverksamheter i Stockholms stad.

Stockholms stad har idag elva kommunala gym runt om i staden. Syftet med gymmen när de inrättades var att stockholmarna skulle ges möjlighet att billigt och enkelt kunna gym- och gruppträna samt om så önskades kombinera med motionssim. Motionären pekar på att verksamheterna under flera år haft vikande intäkter på grund av minskad efterfrågan, vilket motionären anser beror på ökad konkurrens. I motionen anges vidare att stadens gym går med underskott, som måste täckas av skatteintäkter och att kommunen därmed inte konkurrerar på lika villkor som de kommersiella aktörerna.

Motionären anser att kommunen inte ska verka på områden där det finns en fungerande marknad och att det inte är rimligt att skattebetalarnas pengar går till att hålla gymverksamheterna under armarna när det samtidigt finns en bred kommersiell marknad för detta. Skattepengarna borde istället gå till satsningar på barn och ungdomar.

Ärendets beredning

Kommunstyrelsen har överlämnat motion 2015:62 till idrottsnämnden, stadsdelsnämnderna Bromma, Hägersten-Liljeholmen och Kungsholmen, Konkurrensverket, Friskis och Svettis, Medley samt Actic för yttrande senast den 31 januari 2016. Idrottsnämnden har bett om och fått anstånd till den 29 februari 2016.

Inom idrottsförvaltningen har ärendet beretts av avdelningen för lednings- och verksamhetsstöd i samarbete med driftavdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Nämndens priser för gym- och gruppträningsverksamheten ska ge intäkter som inte understiger självkostnaden för verksamheten eftersom det finns en kommersiell marknad för gym- och gruppträning. Detta beaktas när förslag till taxor, som beslutas av idrottsnämnden och kommunfullmäktige årligen, tas fram.

I samtliga årskort, halvårskort med mera som avser träning ingår även bad. Detta innebär att intäkterna för bad och gymverksamheten är integrerade. Detta gäller i än högre grad för kostnaderna. Det är inte praktiskt möjligt att fördela intäkter och alla kostnader, till ex-

empel kostnader för personal, hyror, ledning och kassasystem direkt i redovisningen.

För att få fram ett resultat för gymverksamheten specifikt måste förvaltningen gå igenom boksluten och fördela vissa intäkter och kostnader direkt och andra schablonmässigt till gymverksamhet. Även overheadkostnader måste fördelas med hjälp av påslag.

En genomgång av bokslutet för 2014, där intäkter och kostnader fördelats enligt ovan, visar att gymverksamheten gick med ett överskott på runt 10 mnkr (cirka 25 procent). Motsvarande genomgång gjordes av bokslutet 2009. Även då översteg intäkterna kostnaderna med runt 10 mnkr. Trots att intäkterna minskat de senaste åren täcks fortfarande kostnaderna. En stor del av intäktsminskningen 2015 beror på att Åkeshovs sim- och idrottshall samt Kronobergsbadet stängts för renovering och beror därmed inte enbart på minskad efterfrågan.

Förvaltningen kan samutnyttja en hel del resurser som till stor del utgörs av fasta kostnader, som badverksamheten ändå medför. Som exempel kan nämnas reception, IT-system, ledning, omklädningsrum och övriga gemensamma lokalutrymmen

Sett ur ett ekonomiskt perspektiv finns det fördelar att bedriva gymverksamhet som en anknyttande verksamhet till bad. Intäkterna för gymverksamheten bidrar till att täcka fasta kostnader som förvaltningen har för sim- och idrottshallarna oavsett om gymverksamhet bedrivs eller inte.

Dessa samordningsvinster minskar till viss del om gymverksamheten upphandlas separat, men kvarstår om både bad- och gymverksamhet upphandlas. Olika huvudmän för bad- respektive gymverksamhet kan eventuellt ge ökad administration och behov av ombyggnad som medför ökade kostnader. Det kan också ge kunderna extra besvär jämfört med när det bara är en huvudman.

Ovanstående samordningsvinster medför att en större andel av nämndens budget kan fördelas till andra verksamheter, som syftar till att nå de prioriterade målgrupperna, i och med att en del av sim- och idrottshallarnas fasta kostnader täcks av intäkter från gymverksamheten.

I och med den egna gymverksamheten är det möjligt att anpassa delar av utbudet på ett sätt som tilltalar nämndens prioriterade

målgrupper enligt det idrottspolitiska programmet, till exempel tonårsflickor med utländsk bakgrund och personer med funktionsnedsättning. Detta är grupper som enligt olika forskningsrapporter rör på sig mindre än andra. Utan den egna verksamheten skulle staden få förlita sig på att andra aktörer erbjuder ett utbud som passar även dessa målgrupper.

Bilaga

Remiss från kommunstyrelsen av motion (2015:62) av Bo Sundin (M) om upphandling av stadens gymverksamhet