

Utlåtande 2016:13 RI+III+V (Dnr 111-1651/2015)

Organisation, förbundsordning, avsiktsförklaring och finansiering av samordningsförbundet Stockholms stad

Förslag från arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Inrättandet av och organisationen för samordningsförbundet Stockholms stad, enligt bilaga 1 till utlåtandet, godkänns.
2. Förbundsordningen för samordningsförbundet, enligt bilaga 2 till utlåtandet, godkänns.
3. Kulturnämnden är arkivnämnd i Stockholms stad och fullgör de skyldigheter som åligger staden enligt § 19 förbundsordningen.
4. Avsiktsförklaringen för samordningsförbundet, enligt bilaga 3 till utlåtandet, godkänns.
5. Kommunstyrelsens budget justeras för ökade kostnader om 2,0 mnkr. Justering sker under "Ersättning till utomstående organisationer och föreningar". Finansiering sker med avsatta medel i Central medelsreserv 2: Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov.
6. Kommunstyrelsen ska utse stadens representanter i styrelsen för samordningsförbundet.
7. Besluten fattas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbud och godkänner förbundsordningen.

Föredragande borgarråden Karin Wanngård, Emilia Bjuggren och Åsa Lindhagen anför följande.

Ärendet

I januari 2004 infördes lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (i dagligt tal FINSAM). Lagen gör det möjligt för Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommun och landsting/region att samverka finansiellt inom välfärds- och rehabiliteringsområdet. Tillsammans kan de fyra parterna bilda ett samordningsförbund och själva besluta hur samarbetet ska utformas. Genom samverkan i ett samordningsförbund kan parterna utveckla det gemensamma ansvarstagandet och därmed välfärds- och rehabiliteringsarbetet. Samordningsförbundens uppgift är i första hand att verka för att medborgare ska få stöd och rehabilitering som ger dem möjlighet att försörja sig själva. På individnivå verkar samordningsförbundet genom att finansiera insatser som bedrivs av de samverkande parterna.

I juni 2015 beslutade kommunfullmäktige att inrätta ett finansiellt samordningsförbund (FINSAM) i Stockholm. Arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden har tagit fram ett förslag till avsiktsförklaring, förbundsordning, organisation och finansiering av samordningsförbundet. Förslaget har arbetats fram av en styrgrupp tillsammans med övriga deltagande parter (Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting).

Förbundsordningen har granskats av stadens juridiska avdelning, samt av jurister inom Stockholms läns landsting och Försäkringskassan. Avsiktsförklaringen anger parternas övergripande viljeinriktning för verksamheten inom samordningsförbundet. Samordningsförbundet anses bildat vid den tidpunkt då samtliga medlemmar har godkänt förbundsordningen.

Samordningsförbunden finansieras av parterna gemensamt, med lika stor andel (25 procent) vardera, och den part som tillskjuter minst pengar styr den totala budgetens storlek. Försäkringskassan står dock för statens samlade andel, det vill säga även för Arbetsförmedlingens del. Försäkringskassans andel av finansieringen är således totalt 50 procent.

Den totala kostnaden för samordningsförbundet Stockholms stads verksamhet beräknas till 8,0 mnkr under år 2016, vilket resulterar i 2,0 mnkr för Stockholms stad. Medel för stadens andel år 2016 finns reserverade i Central medelsreserv 2 *Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov.*

Under första året beräknas 50 procent av den totala budgeten gå till administration av verksamheten och 50 procent till insatser. Under år 2017

beräknas verksamheten ha kommit igång i större omfattning och den totala kostnaden för samordningsförbundet beräknas öka till 16,0 mnkr, varav stadens andel blir 4,0 mnkr. Administrationens andel av kostnaderna beräknas minska efter första året, och målet är att andelen ska minska till ungefär 15-20 procent under år 2018.

Enligt Lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser gäller bland annat att ansvaret för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (1990:782) ska åvila kommunstyrelsen i en kommun som är medlem av förbundet. Enligt § 19 förbundsordningen ansvarar kommunstyrelsen i Stockholms stad för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen. Eftersom kulturnämnden är arkivnämnd i Stockholms stad är det kulturnämnden som fullgör de skyldigheter som åligger staden enligt § 19 förbundsordningen.

Beredning

Ärendet har initierats av arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden och remitterats till stadsledningskontoret, Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd och Södermalm stadsdelsnämnd. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning och Södermalms stadsdelsförvaltning har svarat med kontorsyttranden.

Stadsledningskontoret ser positivt på förslaget om att ingå i finansiell samordning enligt de föreslagna villkoren och framhåller att samverkan inte ska ses som ett mål i sig utan som ett medel för att förbättra stödet till personer i behov.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning ställer sig positivt till förslaget men befarar att de summor som avsats till samordningsförbundet är för låga.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd ställer sig positivt till förslaget och anser att inrättandet av samordningsförbund underlättar för långsiktig samverkan mellan berörda parter samt bidrar till en mer effektiv resursanvändning. Vidare menar nämnden att inrättandet av samordningsförbundet är positivt ur ett brukarperspektiv.

Södermalms stadsdelsförvaltning är positivt till förslaget till organisation, förbundsordning, avsiktsförklaring och finansiering av samordningsförbund.

Våra synpunkter

Människor med en kombination av medicinska, psykiska, sociala och arbetsmarknadsrelaterade problem har ofta flera olika samhällskontakter och riskerar att hamna i en gråzon när stöd och insatser krävs från flera olika aktörer. Det kan i värsta fall leda till en rundgång mellan skola, socialtjänst, Arbetsförmedlingen, hälso- och sjukvård och Försäkringskassan med kortsiktiga och ineffektiva insatser som följd.

Det var av detta skäl som lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (FINSAM) instiftades år 2004. Lagen gör det möjligt för kommuner, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och landsting att samverka finansiellt inom välfärds- och rehabiliteringsområdet med syfte att förbättra insatser för personer som är i kontakt med alla fyra parter.

En allt större andel av aspiranterna på stadens Jobbtorg har en mångfacetterad problematik som försvårar inträdet på arbetsmarknaden, och behovet av rehabilitering, psykosocialt stöd och insatser mot fysisk och psykisk ohälsa ökar. Vägen till egenförsörjning för den här gruppen är ofta lång och aktualiserar behovet av samverkan mellan olika myndigheter.

I juni 2015 fattade kommunfullmäktige ett inriktningsbeslut om att ingå finansiell samordning i Stockholm genom att starta ett samordningsförbund, samt uppdrog arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden att komma med förslag på organisering och finansiering av detsamma. Den organisation som nu beslutas om ska vara ett verktyg för att förbättra stödet till stockholmare med komplex problematik och behov av insatser från flera myndigheter. Målet är en ökad kvalitet på insatserna så att fler stockholmare får chansen att närma sig arbetsmarknaden och behovet av försörjningsstöd minskar.

Bilagor

1. Förslag till organisation för samordningsförbundet Stockholms stad
2. Förbundsordning för samordningsförbundet Stockholms stad
3. Avsiktsförklaring för samordningsförbundet Stockholms stad

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådens förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Inrättandet av och organisationen för samordningsförbundet Stockholms stad, enligt bilaga 1 till utlåtandet, godkänns.
2. Förbundsordningen för samordningsförbundet, enligt bilaga 2 till utlåtandet, godkänns.
3. Kulturnämnden är arkivnämnd i Stockholms stad och fullgör de skyldigheter som åligger staden enligt § 19 förbundsordningen.
4. Avsiktsförklaringen för samordningsförbundet, enligt bilaga 3 till utlåtandet, godkänns.
5. Kommunstyrelsens budget justeras för ökade kostnader om 2,0 mnkr. Justering sker under "Ersättning till utomstående organisationer och föreningar". Finansiering sker med avsatta medel i Central medelsreserv 2: Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov.
6. Kommunstyrelsen ska utse stadens representanter i styrelsen för samordningsförbundet.
7. Besluten fattas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbud och godkänner förbundsordningen.

Stockholm den 27 januari 2016

På kommunstyrelsens vägnar:
K A R I N W A N N G Å R D

Emilia Bjuggren

Åsa Lindhagen

Ulrika Gunnarsson

Remissammanställning

Ärendet

I januari 2004 infördes lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (i dagligt tal FINSAM). Lagen gör det möjligt för Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommun och landsting/region att samverka finansiellt inom välfärds- och rehabiliteringsområdet. Tillsammans kan de fyra parterna bilda ett samordningsförbund och själva besluta hur samarbetet ska utformas. Genom samverkan i ett samordningsförbund kan parterna utveckla det gemensamma ansvarstagandet och därmed välfärds- och rehabiliteringsarbetet. Samordningsförbundens uppgift är i första hand att verka för att medborgare ska få stöd och rehabilitering som ger dem möjlighet att försörja sig själva. På individnivå verkar samordningsförbundet genom att finansiera insatser som bedrivs av de samverkande parterna.

Under år 2014 fick Stockholms stad en förfrågan från Försäkringskassan om att bilda samordningsförbund med finansiell samordning, så kallad FINSAM-samverkan. Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen har uppdrag i sina regleringsbrev från regeringen att medverka i utvecklingen av finansiell samordning och samordningsförbund. Landstinget har fattat ett principiellt beslut att stödja och medverka i finansiell samordning.

Arbetsmarknadsförvaltningen tillsammans med socialförvaltningen har genomfört en förstudie. Syftet var att undersöka förutsättningar för och behov av att ingå ett samarbete med parterna enligt modellen finansiell samordning i Stockholm. Utifrån resultatet av förstudien fattade kommunfullmäktige den 15 juni 2015 beslut om att ingå finansiell samordning i Stockholm genom att inrätta ett samordningsförbund.

Arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden beslutade den 20 oktober 2015 att föreslå att samordningsförbundet Stockholms stad bildas. Förslaget har arbetats fram av en styrgrupp bestående av representanter för arbetsmarknadsförvaltningen, socialförvaltningen, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting. Processen och gjorda överväganden finns beskrivna i arbetsmarknadsförvaltningens och socialförvaltningens gemensamma tjänsteutlåtande.

Förbundsordningen har granskats av stadens juridiska avdelning, samt av jurister inom Stockholms läns landsting och Försäkringskassan. Avsiktsförklaringen anger parternas övergripande viljeinriktning för verksamheten inom samordningsförbundet. Samordningsförbundet anses

bildat vid den tidpunkt då samtliga medlemmar har godkänt förbundsordningen.

Samordningsförbunden finansieras av parterna gemensamt, med lika stor andel (25 procent) vardera, och den part som tillskjuter minst pengar styr den totala budgetens storlek. Den totala kostnaden för samordningsförbundet Stockholms stads verksamhet beräknas till 8,0 mnkr under 2016, vilket resulterar i 2,0 mnkr för Stockholms stad. Medel för stadens andel 2016 finns reserverade i Central medelsreserv 2 Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov.

Arbetsmarknadsnämnden

Arbetsmarknadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 oktober 2015 följande.

1. För egen del godkänna inrättande av och organisationen för samordningsförbundet Stockholms stad.
2. Att för egen del godkänna förbundsordningen för samordningsförbundet.
3. Att för egen del godkänna avsiktsförklaringen för samordningsförbundet.
4. Att föreslå kommunstyrelsen förslå kommunfullmäktige besluta att godkänna organisation, avsiktsförklaring, förbundsordning för och finansiering av samordningsförbundet.
5. Att arbetsmarknadsnämndens beslut fattas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbund och godkänner förbundsordningen

Särskilt uttalande gjordes av Johanna Sjö m.fl. (M), Hanna Gerdes (FP) och Johan Fälldin (C) enligt följande.

Det är glädjande att vår gemensamma strävan om ett samordningsförbund nu blir verklighet. Genom detta kommer vi få bättre möjlighet att sätta individen i centrum i alla berörda processer, och stuprörstänkande och vattentäta skott kan undvikas.

Ersättaryttrande gjordes av Ofelia Namazova (KD) där hon hänvisade till Johanna Sjö mfl (M). Hanna Gerdes (FP) och Johan Fälldin (C) särskilda uttalande ovan.

Arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 8 oktober 2015 har följande lydelse.

Förslag till organisation, förbundsordning, av-siktsförklaring och finansiering av samordningsförbundet Stockholms stad

Förvaltningarnas förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden respektive socialnämnden beslutar att för egen del godkänna inrättande av och organisationen för samordningsförbundet Stockholms stad

2. Arbetsmarknadsnämnden respektive socialnämnden beslutar att för egen del godkänna förbundsordningen för samord-ningsförbundet

3. Arbetsmarknadsnämnden respektive socialnämnden beslutar att för egen del godkänna avsiktsförklaringen för samord-ningsförbundet

4. Arbetsmarknadsnämnden respektive socialnämnden föreslår att kommunstyrelsen förslår kommunfullmäktige besluta att godkänna organisation, avsiktsförklaring, förbundsordning för och finansiering av samordningsförbundet

5. Arbetsmarknadsnämndens respektive socialnämndens beslut fattas under förutsättning att övriga parter beslutar om med-verkan i samordningsförbud och godkänner förbundsordningen.

Kommunfullmäktige fattade den 15 juni 2015 ett beslut om att in-rätta samordningsförbund inom Stockholms stad. Arbetsmarknads-nämnden och socialnämnden gavs i uppdrag att gemensamt åter-komma med förslag till organisation, förbundsordning, avsiktsförklaring, och finansiering av samordningsförbund.

En styrgrupp bestående av representanter för arbetsmarknadsförvaltningen, socialförvaltningen, Försäkringskassan, Arbetsför-medlingen och Stockholms läns landsting har tagit fram förslag till organisation, förbundsordning och avsiktsförklaring.

Arbetsmarknadsförvaltningen och socialförvaltningen föreslår att det bildas ett stadsövergripande samordningsförbundet Stockholms stad. Stadens juridiska avdelning och juristerna inom Stockholms läns landsting och Försäkringskassan har granskat förbundsordningen. Samordningsförbundet anses bildat vid den tidpunkt när samtliga medlemmar har godkänt förbundsordningen. Avsiktsförklaringen anger parternas övergripande viljeinriktning för verksamheten inom samordningsförbundet Stockholms stad.

Den totala kostnaden för samordningsförbundet Stockholms stads verksamhet beräknas till 8,0 mnkr under 2016. Stockholms stad föreslås finansiera samordningsförbundet Stockholm med 2,0 mnkr under 2016. Under första året beräknas 50 procent av den totala budgeten gå till administration av verksamheten och 50 procent till insatser. Beslutet förutsätter att medel för samordningsförbundet avsätts i kommande års budgetar. Medlen bör lämpligen avsättas under kommunstyrelsen.

Bakgrund

Stockholms stad fick under 2014 från Försäkringskassan en förfrågan om att bilda samordningsförbund med finansiell samordning, så kallad FINSAM-samverkan.

Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen har i sina regleringsbrev från regeringen i uppdrag att medverka i utvecklingen av finansiell samordning och samordningsförbund. Landstinget har ett principiellt beslut att stödja och medverka i finansiell samordning. Alla dessa parter har samsyn i att det finns behov av finansiell samordning inom Stockholms stad.

Arbetsmarknadsförvaltningen genomförde på uppdrag av stadsledningskontoret en förstudie i samverkan med socialförvaltningen, för att undersöka förutsättningar för och behov av att ingå ett samarbete med parterna enligt modellen finansiell samordning i Stockholm.

Syftet med den finansiella samordningen är att samverka mellan myndigheter för att rehabilitering skall bli effektiv för medborgarna. Insatserna skall avse individer som är i behov av samordnade rehabiliterade insatser och skall syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Målgruppen för den finansiella samordningen är personer mellan 16-65 år som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. När lagen om finansiell samordning utformades bedömdes nära fem procent av befolkningen i arbetsför ålder vara i behov av omfattande stöd från flera aktörer för att komma i arbete och egen försörjning. Målgruppen för insatserna kan variera både utifrån lokala behov och över tid. I lagstiftningen har det därför inte gjorts någon precisering av målgruppen.

Den finansiella samordningen gör det möjligt för de samverkande myndigheterna att identifiera individers totala behov av rehabilitering, vilket kan vara svårt för en enskild part. Samordningsförbundet förfogar över gemensamma resurser och fattar beslut om deras fördelning utifrån individers behov. Samordningsförbundet skall också stödja samarbetet mellan de samverkande parternas professioner. Även finansiering av insatser som är av förebyggande karaktär är möjligt.

Den genomförda förstudien inom Stockholms stad visade på stort behov av att utveckla och effektivisera samverkan mellan parterna och entydlig positiv inställning till att inrätta samordningsförbund inom staden.

Det som förvaltningarna önskar uppnå med finansiell samordning är:

- en förbättrad och strukturerad samverkan mellan parterna, att varje myndighets ansvar tydliggörs med individen i fokus Att få till en gemensam plattform med samma mål, effektivare samordnade insatser och smidigare finansiering.
- en samsyn kring individen och en hållbar planering utifrån helhetssyn för att undvika långtidsberoende av försörjningsstöd, kunna lotsa individen rätt, hitta rätt ekonomisk ersättning så att individen kan uppnå ökad förmåga till självförsörjning och minskat utanförskap.

Utifrån resultat av förstudien fattade kommunfullmäktige den 15 juni 2015 ett beslut om att ingå finansiell samordning i Stockholm genom att inrätta samordningsförbund. Arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden gavs i uppdrag att

gemensamt återkomma med förslag till organisation, förbundsordning, avsiktsförklaring och finansiering av samordningsförbundet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utvecklings- och utredningsstaben i sam-verkan med socialförvaltningen. En styrgrupp bestående av repre-sentanter för arbetsmarknadsförvaltningen, socialförvaltningen, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns lands-ting har tagit fram förslag till organisation, förbundsordning och avsiktsförklaring.

Stadens juridiska avdelning och juristerna inom Stockholms läns landsting och Försäkringskassan har granskat förbundsordningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Organisation för samordningsförbundet

Det är viktigt att skapa en ändamålsenlig, effektiv och hållbar orga-nisation för finansiell samordning i Stockholm. Administrationen av förbundet bör vara kostnadseffektiv så att så stor andel som möjligt av samordningsförbundets medel kan användas till insatser.

Alla parter i styrgruppen för FINSAM är eniga om att samordnings-förbundet i Stockholm bör organiseras som ett stadsövergripande förbund med en styrelse och en förbundschef. Med ett förbund blir det mindre resurskrävande för alla parter att bemanna styrelsen och beredningsgruppen. Till sitt förfogande har förbundschefen en sam-ordnare som bistår både i det strukturella och lokala kartläggnings- och utvecklingsarbetet. Andra tjänster, såsom nämndsekreterare, ekonom, it-support och dylikt kan förbundet köpa av Stockholms stad. I takt med att förbundets verksamhet kommer igång kan kans-liets bemanning ses över och vid behov utökas. Under det första verksamhetsåret föreslås Stockholms stad, genom arbetsmarknads-förvaltningen, låna ut lokaler vederlagsfritt till verksamheten.

Ett stadsövergripande förbund bedöms underlätta samverkan oavsett eventuella förändringar av geografiska gränser för parterna och kan bidra till ett erfarenhetsutbyte och lärande inom staden.

Det är viktigt att beakta att den finansiella samordningen bygger på att det finns lokalt inflytande och lokala behov över de frågor kring vilka man skall samverka, så att avsedda effekter kan uppnås.

Redan idag finns fem befintliga samverkanskluster runt olika jobb-torg; Farsta centrum, Kista centrum, Rosenlundsgatan, Skärholmen centrum och Vällingby centrum. I samverkansgrupperna ingår idag främst representanter från stadsdelsförvaltningar, jobbtorgen och Arbetsförmedlingen. I några kluster deltar även representanter från Försäkringskassan och Stockholms läns landsting. För att klustren skall kunna fungera som en arena för att identifiera och diskutera gemensamma utvecklingsbehov och målgrupper inom ramen för finansiell samordning behöver de lokala samverkansgrupperna ha representation från alla parter.

De lokala behoven identifieras och initiativ till utvecklingsidéer ska lyftas fram till samordningsförbundet av respektive kluster. För-bundschefen och samordnaren skall

vara klustren behjälpliga med att kartlägga behoven och utforma insatser som samordningsförbundet kan finansiera.

Organisationsskiss med förklaringar finns i Bilaga 1.

Förbundsordning

Det finns inga formkrav för förbundsordningen utan det är upp till parterna att själva utforma hur den skall skrivas. Däremot finns det krav på vad förbundsordningen skall innehålla.

Den föreslagna förbundsordningen (Bilaga 2) följer de rekommendationer och stöd som det Nationella rådet för finansiell samordning ger. I Nationella rådet ingår Sveriges kommuner och landsting (SKL), Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

Förbundsordningen har granskats av stadens juridiska avdelning och av jurister inom Stockholms läns landsting och Försäkringskassan.

Samordningsförbundet anses bildat vid den tidpunkt när samtliga parter har godkänt förbundsordningen.

Avsiktsförklaring

Avsiktsförklaringen anger parternas övergripande viljeinriktning för verksamheten inom samordningsförbundet Stockholms stad. Det finns inga formkrav för avsiktsförklaringen och den behöver inte granskas av juristerna. Styrelsen för samordningsförbundet har möjlighet att vid behov besluta om revideringar av avsiktsförklaringen. Bilaga 3.

Finansiering av samordningsförbundet Stockholm stad

För att finansiera ett samordningsförbund skall varje samverkanspart bidra med lika stor andel. Försäkringskassan står dock för statens samlade andel, det vill säga även för Arbetsförmedlingens del. Försäkringskassans andel av finansiering är således totalt 50 procent, vilket finansieras med medel från anslaget för "Bidrag för sjukskrivningsprocessen".

Staden respektive landstinget bidrar med 25 procent av budgeten var. Staden kan använda medel för försörjningsstöd eller budgetera medel separat för detta.

Varje part skall bidra med likvida medel. När parterna har fört över medel förfogar samordningsförbundet fritt över hur pengarna skall användas. Det finns ingen koppling mellan vilka insatser förbundet väljer att finansiera och storleken på respektive parts finansiella bidrag. En parts resurstillskott är således inte öronmärkt för de insatser som avser dennes ansvarsområde.

Den samverkanspart som lägger in minst medel styr den totala budgetens storlek för samordningsförbundet.

Från och med 2016 gäller en ny nationell modell för fördelning av medel till samordningsförbunden. Utöver grundtilldelningen (400 tkr per förbund) bygger modellen på fördelningsnycklarna 75 procent försörjningsmått och 25 procent invånarantal (16-64 år) i förbundens geografiska områden. Dessa parametrar syftar till att fånga upp behov av såväl rehabiliterande som förebyggande samverkansinsatser i ett område.

Den totala kostnaden för samordningsförbundet Stockholms stads verksamhet beräknas till 8,0 mnkr under 2016. Stockholms stad föreslås finansiera

samordningsförbundet med 2,0 mnkr under 2016. Under första året beräknas 50 procent av den totala budgeten gå till administration av verksamheten och 50 procent till insatser.

För 2017 beräknas verksamheten ha kommit igång i större omfattning och den totala kostnaden för samordningsförbundet beräknas öka till 16,0 mnkr. Stadens finansiering beräknas därmed öka till 4,0 mnkr. Administrationens andel beräknas då minska till 30 procent och andelen för insatser öka till 70 procent.

Från och med 2018 beräknas budgeten börja närma sig den nationella fördelningsmodellen beroende på verksamhetens omfattning och i vilken grad de samverkande parterna bidrar. Andelen medel som avsätts för insatser beräknas att öka till 80-85 procent. Målet är att administrationens andel stannar mellan 15-20 procent.

Beslutet förutsätter att medel för samordningsförbundet avsätts i kommande års budgetar.

Medlen bör lämpligen avsättas under kommunstyrelsen.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 oktober 2015 följande.

1. För egen del godkänna inrättande av och organisationen för samordningsförbundet Stockholms stad.
2. Att för egen del godkänna förbundsordningen för samordningsförbundet.
3. Att för egen del godkänna avsiktsförklaringen för samordningsförbundet.
4. Att föreslå kommunstyrelsen förslå kommunfullmäktige besluta att godkänna organisation, avsiktsförklaring, förbundsordning för och finansiering av samordningsförbundet.
5. Att socialnämndens beslut fattas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbund och godkänner förbundsordningen.

Socialnämndens tjänsteutlåtande daterat den 8 oktober 2015 har samma lydelse som arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande ovan.

Beredning

Ärendet har initierats av arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden och remitterats till stadsledningskontoret, Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd och Södermalm stadsdelsnämnd. Enskede-

Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning och Södermalms stadsdelsförvaltning har svarat med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontoret tjänsteutlåtande daterat den 22 december 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Idag finns 84 samordningsförbund som innefattar 230 av landets 290 kommuner. Genom finansiell samverkan kan fokus sättas på de insatser som är lämpliga för individen istället för myndigheternas särskilda ansvar och befogenheter. Stadsledningskontoret bedömer att det är positivt för Stockholms stad att ingå i ett samordningsförbund, och ser positivt på förslaget om att ingå i finansiell samordning enligt de föreslagna villkoren.

Idag finns 84 samordningsförbund som innefattar 230 av landets 290 kommuner. Genom finansiell samverkan kan fokus sättas på de insatser som är lämpliga för individen istället för myndigheternas särskilda ansvar och befogenheter. Stadsledningskontoret bedömer att det är positivt för Stockholms stad att ingå i ett samordningsförbund, och ser positivt på förslaget om att ingå i finansiell samordning enligt de föreslagna villkoren.

Stadsledningskontoret föreslår att medel avsätts i kommunstyrelsens budget under ”Ersättningar till utomstående organisationer och föreningar”.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 november 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen bedömer att det förslag som tagits fram på ett bra sätt beskriver uppdragen, organisationen och de olika rollerna.

Förvaltningen vill understryka vikten av att rollfördelning, ansvar och befogenheter är tydligt för alla parter. Det gäller även frågan om styrelsens uppdrag och att styrelsen själv kan välja hur den vill styra sin verksamhet. Förvaltningen anser att rollfördelningen mellan styrelsen och förbundschefen ska vara tydlig och att man bör särskilja bestämmanderätten avseende Vad som ska göras och Hur. Förvaltningen rekommenderar att styrelsen bestämmer Vad som ska göras och förbundschefen Hur. Lämpligen kan detta förtydligas med att styrelsen bestämmer över Vad som ska uppnås, och förbundschefen över Hur det ska uppnås.

Avseende de ekonomiska aspekterna anser förvaltningen att de summor som föreslås avsättas för 2016 är för låga. Att hälften av de avsatta medlen under 2016 skulle ansändas till administrativa kostnader är förvaltningen frågande till, framförallt då lokalerna ska upplåtas utan kostnad.

Då man i Stockholm bestämt att ha ett samordningsförbund, jämfört med till exempel Göteborg som har fyra samordningsförbund och möjlighet att fördela resurserna olika, beroende på lokala behov, bör det beaktas att alla parter inom förbundet kommer i åtnjutande av de samlade resurserna.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 17 december 2015 att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 december 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsdelsförvaltningen delar uppfattningen att inrättandet av samordningsförbund underlättar för långsiktig samverkan mellan berörda parter samt bidrar till en mer effektiv resursanvändning. Förvaltningen bedömer att samordningsförbundet är positivt ur ett brukarperspektiv. Parterna får bättre möjligheter att tillgodose behoven hos individer som behöver stöd från flera parter samtidigt, vilket kan leda till utökad grad av förvärvsarbete och självförsörjning.

Södermalms stadsdelsförvaltning

Södermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 11 januari 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är positiv till att bilda samordningsförbund med finansiell samordning så kallad FINSAM-samverkan. Förvaltningen är övergripande positiv till arbetsmarknadsnämndens och socialnämndens förslag till organisation, förbundsordning, avsiktsförklaring och finansiering av samordningsförbund. Det finns två synpunkter på detaljnivå som förvaltningen vill framföra i detta svar.

1. Då Stockholms stad är en stor kommun med varierande befolkningsstruktur vill förvaltningen lyfta fram vikten av att det inte skapas en för stor och svårtillgänglig organisation som i sig blir ett hinder för samordningen. Det är viktigt att samordningsförbunden kan utforma sina samverkansformer utifrån individperspektivet och låta det lokala behovet styra.

2. Det kan behövas ett förtydligande kring arbetsutskott respektive

beredningsgrupp då det finns risk för missförstånd om de olika funktionerna. Ett sätt att förtydliga detta skulle kunna vara att använda tydligare namn i förhållande till funktion.