

Handläggare
Anna Lundgren
Telefon: 08-508 27 691**Till**
Idrottsnämnden

Förbättra upphandlingsunderlagen - för att få fler anbud

Svar på skrivelse från Bo Sundin m.fl. (M), Daniele Fava m.fl. (FP), Mikael Valier (KD), och Mathias Mellgren (C)

Förvaltningens förslag till beslut

Som svar på skrivelsen hänvisar idrottsnämnden till förvaltningens tjänsteutlåtande.

Olof Öhman
FörvaltningschefCarina Braun
AvdelningschefKersti Ruthström
Avdelningschef

Sammanfattning

Bo Sundin m.fl. (M), Daniele Fava m.fl. (FP), Mikael Valier (KD) och Mathias Mellgren (C) har i en skrivelse till nämnden uttryckt oro över att kostnaderna för idrottsinvesteringar skenar och med anledning av det önskar de få svar på ett antal frågor om framför allt upphandlingar av nybyggnation och renovering/upprustning av idrottsfastigheter.

Då ägandet av idrottsfastigheterna och ansvaret för det yttre underhållet i och med kommunfullmäktiges beslut den 12 mars 2012 (utl. 2012:29) överfördes till fastighetsnämnden är det fastighetsnämnden och dess fastighetskontor som ansvarar för upphandlingarna av nybyggnationer och renovering/upprustning av idrottsfastigheterna.

Eftersom utformning av fastighetskontorets förfrågningsunderlag och genomförande av fastighetskontorets upphandlingar inte ligger

inom idrottsförvaltningens ansvarsområde genomför idrottsförvaltningen inte uppföljningar av de aktuella upphandlingarna och arbetar inte heller med att ta fram de aktuella förfrågningsunderlagen.

Fastighetskontoret har ansvaret för beräkningar av kostnaderna i de inriktnings- och genomförandebeslut för idrottsanläggningar som behandlas i idrotts- respektive fastighetsnämnden. Idrottsförvaltningen har framfört till fastighetskontoret vikten av säkrare kalkyler i framför allt inriktnings- och genomförandebesluten.

Fastighetskontoret har av fastighetsnämnden fått i uppdrag att redovisa upphandlingsstrategier m.m. Fastighetskontoret avser att göra detta under våren 2016. Under våren avser fastighetskontoret även att besvara en fråga om prognossäkerhet och fördyrade projekt som ställts under fastighetsnämndens sammanträde.

Utöver åtgärder som fastighetskontoret, inom ramen för sitt ansvarsområde, vidtar för att öka prognossäkerheten pågår samarbete mellan fastighetskontoret och idrottsförvaltningen inom området.

Skivelsen

Idrottsnämnden har mottagit en skrivelse från Bo Sundin m.fl. (M), Daniele Flava m.fl. (FP), Mikael Valier (KD) och Mathias Mellgren (C) med rubriken Förbättra upphandlingsunderlagen – för att få fler anbud.

I skrivelsen anføres att ett skäl till fördyringar av tidigare beslutade idrottsinvesteringar är att arbeten försenas på grund av att det kommer in för få eller inga anbud i upphandlingarna av byggentreprenaderna.

I skrivelsen ställs fyra frågor till idrottsnämnden:

1. Hur kommer det sig att så få aktörer väljer att lägga anbud på byggandet av nya idrottsanläggningar?
2. Gör idrottsförvaltningen uppföljningar på upphandlingarna för att utreda varför så få alternativt inga anbud inkom?
3. Hur arbetar förvaltningen med att förbättra sitt upphandlingsunderlag så att fler ges möjlighet att lägga anbud och delta i upphandlingarna?
4. Hur arbetar idrottsförvaltningen tillsammans med fastighetskontoret för att förbättra prognossäkerheten på de planerade idrottsinvesteringarna?

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för lednings- och verksamhetsstöd samt utvecklingsavdelningen.

Förvaltningens synpunkter

Utifrån vad som anförs i skrivelsen och de exempel som nämns, tolkar idrottsförvaltningen det som att ställda frågor berör de upphandlingar av byggtreprenader som genomförs för nybyggnation eller renovering/upprustning av stadens idrottsfastigheter (däribland t.ex. simhallar). Då ägandet av idrottsfastigheterna och ansvaret för det yttre underhållet i och med kommunfullmäktiges beslut den 12 mars 2012 (utl. 2012:29) överfördes till fastighetsnämnden ansvarar numera fastighetsnämnden genom dess fastighetskontor för upphandlingarna av nybyggnationer och renovering/upprustning av idrottsfastigheterna. Det är följaktligen fastighetskontoret som ansvarar för utformningen av de förfrågningsunderlag som används i aktuella upphandlingar.

Enligt reglerna för ekonomisk förvaltning är varje nämnd en upphandlande myndighet. Som upphandlande myndighet ansvarar varje nämnd självständigt för den anskaffning som sker inom nämndens ansvarsområde. Eftersom utformning av fastighetskontorets förfrågningsunderlag och genomförande av fastighetskontorets upphandlingar inte ligger inom idrottsförvaltningens ansvarsområde genomför idrottsförvaltningen inte heller uppföljningar av fastighetskontorets upphandlingar eller arbetar med att utveckla fastighetskontorets förfrågningsunderlag.

Idrottsförvaltningen har till fastighetskontoret framfört de farhågor och frågor som framgår av aktuell skrivelse. Fastighetskontoret har sedan tidigare fått i uppdrag av fastighetsnämnden att redovisa upphandlingsstrategier m.m. Fastighetskontoret bedömer att denna redovisning kommer att kunna ske till fastighetsnämnden under våren 2016.

Beträffande prognossäkerheten för planerade idrottsanläggningar så har fastighetskontoret ansvaret för beräkningar av kostnaderna i de inriktnings- och genomförandebeslut för idrottsanläggningar som behandlas i idrotts- respektive fastighetsnämnden. I tidiga skeden görs dessa kostnadsbedömningar i samarbete mellan de båda förvaltningarna och bygger då på schablonberäkningar samt på erfarenheter av tidigare genomförda projekt. Dessa beräkningar är mycket osäkra eftersom det då inte finns kunskap om exempelvis markförhållanden eller andra särskilda krav på gestaltning av byggnaden.

Det finns inte heller fastställda programkrav för byggnaden som beskriver funktion, ytor/mått, krav från trafikkontoret, miljökrav med mera.

Idrottsförvaltningen har framfört till fastighetskontoret vikten av säkrare kalkyler i framför allt inriktnings- och genomförandebesluten. Fastighetskontoret har vid fastighetsnämndens sammanträde i februari fått en fråga om prognossäkerhet och fördröjande projekt. Fastighetskontoret avser att besvara fastighetsnämndens fråga så snart som möjligt under våren 2016.

Utöver åtgärder som fastighetskontoret, inom ramen för sitt ansvarsområde, vidtar för att öka prognossäkerheten pågår ett samarbete mellan fastighetskontoret och idrottsförvaltningen för att också under utrednings- och genomförandefaserna kontinuerligt gemensamt hitta rätt prioritering av verksamhetsbehov och krav relaterat kostnaderna för dessa. Ytterligare utveckling av detta arbete sker också inom ramen för projektet Gränssnitt mellan idrottsnämnden och fastighetsnämnden.

Bilaga

Skrivelse från Bo Sundin m.fl. (M), Daniele Fava m.fl. (FP), Mikael Valier (KD), och Mathias Mellgren (C)