

Handläggare:
Inger Kjaerboe, 08-508 29 270
Sara Feinberg, 08-508 29 097

Till
Finansroteln

Remissvar: Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar

Svar på remiss från Finansroteln (Dnr 170-435/2015).

Sammanfattning

Koncernledningen ser, tillsammans med bolagen, positivt på stadsledningskontorets förslag, som ger goda möjligheter till att utveckla en effektiv och gemensam upphandlingsfunktion för staden.

Koncernledning välkomnar förslaget att bolagen även fortsättningsvis kommer att erbjudas valmöjlighet att delta i centrala upphandlingar. Föreslagen ordning möjliggör en optimal användning av upphandling som verktyg inom bolagskoncernen. Bolagens resurser ska så långt det är möjligt och effektivt nyttjas till och fokusera på den egna kärnverksamheten och upphandlingar kopplad till denna.

Koncernledningen lyfter också fram det ansvar som ligger på servicenämnden gällande att förvalta och följa upp gällande ramavtal. Den förvaltande fasen ligger till grund för arbetet med förnyade upphandlingar och säkerställer erfarenhetsåterföring i kommande upphandlingar. Uppföljningsarbetet bör ske systematiskt i nära samarbete med förvaltningar och bolag.

Ärendet

Servicenämnden har sedan år 2008 i uppdrag från kommunstyrelsen att upphandla och förvalta ramavtal för olika avtalsområden. I samband med beslut om stadens budget för 2015 lämnades förslag på ytterligare avtalsområden där servicenämnden bör överta ansvaret för upphandling.

Stadsledningskontoret ger i föreliggande ärende förslag på ökat antal avtalsområden där centralupphandling bör vara normalförfarande för stadens nämnder.

De avtalsområden som föreslås är sådana där varorna/tjänsterna inte bedöms som specifika för en verksamhet inom en särskild nämnd, utan utgör ett stöd till respektive

kärnverksamhet, samt avtalsområden som berör många eller samtliga nämnder. Detta för att vinsterna med centralt upphandlade ramavtal ska kunna uppnås.

Förfarandet med centralupphandling innebär att beslutet blir tvingande för stadens nämnder. Hittills har stadens bolag och stiftelser inbjudits att delta i upphandlingar som omfattar generella varor/tjänster och där det bedömts kunna vara av intresse för dessa att delta. Denna möjlighet bör enligt förslaget också ges framöver.

Finansroteln har remitterat ärendet *Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar* till bland annat Stockholms Stadshus AB, som i sin tur remitterat vidare till samtliga dotterbolag och intressebolag.

AB Svenska Bostäder tillstyrker utredningens förslag. Stockholms Stads Parkering AB ser positivt på möjligheten att omfattas av centrala upphandlingar och har inte något att tillägga till remissen. Stockholm Hamn AB välkomnar förslaget att bolagen även fortsättningsvis inbjuds att delta i upphandlingar som omfattar generella varor/tjänster och där det bedömts kunna vara av intresse. Skolfastigheter i Stockholm avstår från att svara på remissen. S:t Erik Livförsäkring och S:t Erik Försäkrings AB har inga synpunkter på remissen. Nedan följer en redovisning av de bolag som har anfört ytterligare synpunkter. Remissvaren i sin helhet återfinns i bilagorna.

Underremiss

AB Familjebostäders remissvar har i huvudsak följande lydelse:

Familjebostäder välkomnar åtgärder som främjar att bolagets egna resurser kan nyttjas till den egna kärnverksamheten, som i aktuellt fall är genomförande av upphandlingar avseende förvaltning och nyproduktion av bostäder.

Familjebostäder har gällande centrala upphandlingar behov av tjänster inom områdena nedan och välkomnar att dessa i framtiden kan genomföras av serviceförvaltningen. skyltar yttre och inre, fruktleveranser, entrémattor, tvätt och distribution, dryckes-automater, postförmedlingstjänster, tvätt- och textilservice, översättningstjänster övriga språk, blomsterskötsel omfattande inhyrning av skötsel och service, konsult uppföljandekontroll av etiska och sociala krav, krisberedskap och säkerhetskonsult (bilaga 1).

AB Stockholmsheims remissvar har i huvudsak följande lydelse:

Bolagets bedömning är att inköpsfunktionen är av strategiskt vikt för verksamheten. De upphandlingar och inköp som görs till verksamheten genomförs i all väsentlighet med egna resurser. Framgångsrika upphandlingar måste ha tydlig koppling till bolagets strategiska och operativa målsättningar. Genom att vara ett av Sveriges största bostadsbolag uppnår Stockholmshem också ofta storköpsfördelar i de upphandlingar som genomförs.

I vissa fall kan dock storskaligheten i att ingå i ett gemensamt inköp inom staden vara värdefull. Stockholmshem samarbetar därför i förekommande fall med andra fastighetsbolag, främst Familjebostäder, Svenska Bostäder och Micasa om gemensamma

upphandlingar. I förekommande fall används även avropsmöjligheter kopplat till bolagets medlemskap i HBV, en inköpscentral åt allmännyttiga bostadsbolag.

Stockholmshem välkomnar förslaget i föreliggande promemoria om att ytterligare stärka stadens inköpsfunktion. Att notera är den påverkan centrala upphandlingar kan ha på näringslivet. Stockholms stad svarar sannolikt för en av Sveriges största inköpsenheter. Centrala upphandlingar bör utformas på ett sätt som inte har negativ påverkan på konkurrensvillkoren mellan företagen. Särskilt bör beaktas hur små företag kan konkurrera om de avtal som handlas upp.

Att stadens bolag ges möjlighet att delta i centrala upphandlingar är positivt. För de fall när bolag som Stockholmshem bedömer det relevant och värdefullt att delta i centrala upphandlingar ser bolaget gärna att de redan i ett tidigt skede bjuds in för samråd (*bilaga 2*).

Bostadsförmedlingen i Stockholm AB:s remissvar har i huvudsak följande lydelse:

Bostadsförmedlingen får, liksom övriga bolag inom staden, inbjudan att delta i stadens centrala upphandlingar. Bolaget väljer oftast att delta, där bolaget har ett behov av varan eller tjänsten och inte redan har ett upphandlat avtal inom området.

Bostadsförmedlingen har inga stora inköpsvolymmer, och har därmed ingen särskild inköps/upphandlingsfunktion. Inköp sker i första hand via avtal som upphandlats gemensamt inom staden eller via SKL Kommentus inköpscentral. I andra hand sker inköp via egenupphandlade avtal och i tredje hand via direktupphandling.

Bostadsförmedlingen ser positivt på möjligheten att delta i centrala upphandlingar, och har inga invändningar mot förslaget att ge ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar där bolagen inbjuds att delta (*bilaga 3*).

Stockholm Vatten Holding AB:s remissvar har i huvudsak följande lydelse:

Bolaget instämmer i stadsledningskontorets bedömning att den föreslagna utökningen av centralupphandlade tjänster innebär en positiv utveckling för staden genom de samordningsvinster som bedöms uppstå. Bolaget kommer för sin del att delta i de upphandlingar som är relevanta när så är lämpligt på samma sätt som sker idag. Bolaget har inga andra synpunkter eller invändningar mot förslaget (*bilaga 4*).

AB Stokabs remissvar har i huvudsak följande lydelse:

Stokab ser positivt på Stadsledningskontorets förslag. Ett ökat ansvar till servicenämnden kombinerat med att centralupphandling föreslås bli normalförfarande för stadens nämnder, inom ett ökat antal ansvarsområden, ger goda förutsättningar att etablera en kostnadseffektiv stadsgemensam upphandlingsfunktion. Stokab välkomnar särskilt den valmöjlighet som föreslås gälla för bolagen, att själv kunna besluta om eventuellt deltagande i stadens centralupphandlingar. Förslaget möjliggör en optimal användning av upphandlingsverktyget inom koncernen.

Det kan nämnas att Stokabs verksamhet, att tillhandahålla ett öppet nät på likvärdiga och konkurrensneutrala villkor, medför att samtliga kontrakt är undantagna lagen om offentlig upphandling (LOU) enligt 1 kap. 4 §. LOU är således inte tillämplig på Stokabs

upphandlingar och det finns inte heller någon legal grund att få Stokabs upphandlingar överprövade i domstol. Även om Stokabs verksamhet är undantagen från LOU gäller dock de ägardirektiv staden utfärdar för bolaget (*bilaga 5*).

Stockholms Stadsteater AB:s remissvar har i huvudsak följande lydelse:

Stadsteatern välkomnar fortsatt utveckling av stadens upphandlingsverksamhet och ställer sig positiv till det konkreta förslaget med ökat ansvar för servicenämnden vad avser centrala upphandlingar inom det specifikt nämnda områdena.

För avtalsområden omfattande varor och tjänster som berör många nämnder/bolag inom staden, där varorna/tjänsterna inte bedöms som specifika utan utgör ett stöd till respektive verksamhet finns såväl starka affärsmässiga som administrativa skäl för att centralupphandling bör vara normalförfarandet.

Stadsteatern finner det särskilt positivt att stadens bolag även framgent enligt förslaget, kommer att bjudas in att delta i de centrala upphandlingarna. Där inbjudan ej är tvingande, utan med en möjlighet att tacka nej (*bilaga 6*).

Stockholm Globe Arena Fastigheter AB:s remissvar har i huvudsak följande lydelse:

SGA Fastigheter håller med Stadsledningskontorets förslag. SGA Fastigheter poängterar också vikten av att bolagen får en inbjudan till de gemensamma upphandlingarna, men har ett val om man väljer att delta (*bilaga 7*).

S:t Erik Markutveckling AB:s remissvar har i huvudsak följande lydelse:

S:t Erik Markutveckling instämmer i stadsledningskontorets bedömning att den föreslagna utökningen av centralupphandlade tjänster innebär en positiv utveckling för staden genom de samordningsvinster som bedöms uppstå. Bolaget kommer för sin del att delta i de upphandlingar som är relevanta när så är lämpligt på samma sätt som sker idag. Bolaget har inga andra synpunkter eller invändningar mot förslaget (*bilaga 8*).

Stockholm Business Region AB:s (SBR) remissvar har i huvudsak följande lydelse:

SBR delar Stadsledningskontorets bedömning att det innebär en positiv utveckling för staden genom de samordningsvinster som centralupphandling medför inom dessa områden. SBRs verksamhet skiljer sig åt i vissa delar från övriga nämnder i staden. Inom ramen för SBRs kärnverksamhet genomför bolaget vissa egna specifika upphandlingar. Av den anledningen anser SBR att det även fortsättningsvis är av vikt att bolaget får en inbjudan att delta i centrala upphandlingarna och därefter kan välja att omfattas av ett centralt avtal. Därutöver har SBR inget att anföra mot förslag till ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar och ställer sig positiv till detta (*bilaga 9*).

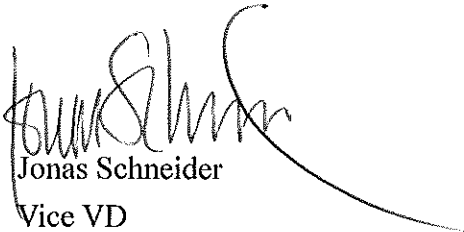
Koncernledningens synpunkter

Koncernledningen ser, tillsammans med bolagen, positivt på stadsledningskontorets förslag, som ger goda möjligheter till att utveckla en effektiv och gemensam upphandlingsfunktion för staden.

Koncernledning välkomnar förslaget att bolagen även fortsättningsvis kommer att erbjudas valmöjlighet att delta i centrala upphandlingar. Föreslagen ordning möjliggör

en optimal användning av upphandling som verktyg inom bolagskoncernen. Bolagens resurser bör så långt det är möjligt nyttjas till och fokusera på den egna kärnverksamheten och upphandlingar kopplad till denna.

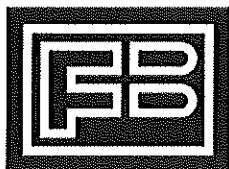
Koncernledningen lyfter också fram det ansvar som ligger på servicenämnden gällande att förvalta och följa upp gällande ramavtal. Den förvaltande fasen ligger till grund för arbetet med förnyade upphandlingar och säkerställer erfarenhetsåterföring i kommande upphandlingar. Uppföljningsarbetet bör ske systematiskt i nära samarbete med förvaltningar och bolag.



Jonas Schneider
Vice VD

Bilagor

1. Remissvar AB Familjebostäder
2. Remissvar AB Stockholms hem
3. Remissvar Bostadsförmedlingen i Stockholm AB
4. Remissvar Stockholm Vatten Holding AB
5. Remissvar AB Stokab
6. Remissvar Stockholms Stadsteater AB
7. Remissvar Stockholm Globe Arena Fastigheter AB
8. Remissvar S:t Erik Markutveckling AB
9. Remissvar Stockholm Business Region AB



Yttrande avseende ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar

Bakgrund

Familjebostäder har av Stockholm Stadshus AB inbjudits att lämna synpunkter avseende ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar.

Synpunkterna ska vara Stockholm Stadshus AB tillhanda senast 2015-12-03, via e-post till jennie.landegren@stadshusab.se.

Sammanfattning av SYNPUNKTER

AB Familjebostäder ställer sig positiv till förslaget om ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar.

Familjebostäders kommentarer

Familjebostäder välkomnar åtgärder som främjar att våra egna resurser kan nyttjas till vår egen kärnverksamhet som i aktuellt fall är genomförande av upphandlingar avseende förvaltning och nyproduktion av bostäder.

Familjebostäder har gällande centrala upphandlingar behov av tjänster inom områdena nedan och välkomnar att dessa i framtiden kan genomföras av serviceförvaltningen.

Upphandlings-/avtalsområde
Skyltar yttre och inre
Fruktleveranser
Entrémattor, tvätt och distribution
Dryckesautomater
Postförmedlingstjänster
Tvätt- och textilservice
Översättningstjänster övriga språk
Blomsterskötsel omfattande inhyrning av skötsel och service
Konsult uppföljandekontroll av etiska och sociala krav
Krisberedskap och säkerhetskonsult

Med vänlig hälsning
AB FAMILJEBOSTÄDER

Anette Sand
VD

Underremiss: Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar, D nr 170 -435/2015

AB Stockholmshem (Stockholmshem nedan) får härmed avge följande yttrande över rubricerat ärende.

Bakgrund

Servicenämnden har sedan år 2008 i uppdrag från kommunstyrelsen att upphandla och även att förvalta ramavtal för olika avtalsområden.

I samband med beslut om stadens budget för 2015 formulerades ett särskilt ärende att lämna förslag på ytterligare avtalsområden där servicenämnden bör överta ansvaret för upphandling.

Förslaget

Stadsledningskontoret ger i föreliggande ärende förslag på ökat antal avtalsområden där centralupphandling bör vara normalförfarande.

De avtalsområden som föreslås är sådana där varorna/tjänsterna inte bedöms som specifika för en verksamhet inom en särskild nämnd, utan utgör ett stöd till respektive kärnverksamhet. Förslaget omfattar avtalsområden som berör många eller samtliga nämnder, för att vinsterna med centralt upphandlade ramavtal ska kunna uppnås.

Förfarandet med centralupphandling innebär att beslutet blir tvingande för stadens nämnder. Hittills har stadens bolag och stiftelser inbjudits att delta i upphandlingar som omfattar generella varor/tjänster och där det bedömts kunna vara av intresse för dessa att delta. Denna möjlighet bör enligt förslaget också ges framöver.

Våra synpunkter

Stockholmshems verksamhet bedrivs i bolagsform. Vår bedömning är att inköpsfunktionen är av strategiskt vikt för verksamheten. De upphandlingar och inköp som görs till verksamheten genomförs i all väsentlighet med egna resurser. Framgångsrika upphandlingar måste ha tydlig koppling till bolagets strategiska och operativa målsättningar. Genom att vara ett av Sveriges största bostadsbolag uppnår vi också ofta storköpsfördelar i de upphandlingar som genomförs

I vissa fall kan dock storskaligheten i att ingå i ett gemensamt inköp inom staden vara värdefull. Stockholmshem samarbetar därför i förekommande fall med andra fastighetsbolag, främst Familjebostäder, Svenska Bostäder och Micasa om gemensamma upphandlingar. I förekommande fall används även avropsmöjligheter kopplat till vårt medlemskap i HBV, en inköpscentral åt allmännyttiga bostadsbolag.

Stockholmshem välkomnar förslaget i föreliggande promemoria om att ytterligare stärka stadens inköpsfunktion. Att notera är den påverkan centrala upphandlingar kan

ha på näringslivet. Stockholms stad svarar sannolikt för en av Sveriges största inköpsenheter. Centrala upphandlingar bör utformas på ett sätt som inte har negativ påverkan på konkurrensvillkoren mellan företagen. Särskilt bör beaktas hur små företag kan konkurrera om de avtal som handlas upp.

Att stadens bolag ges möjlighet att delta i centrala upphandlingar är positivt. För de fall när bolag som Stockholmshem bedömer det relevant och värdefullt att delta i centrala upphandlingar ser vi gärna att vi redan i ett tidigt skede bjuds in för samråd.

Med vänlig hälsning
AB STOCKHOLMSHEM

Eva Nygren
VD

Underremiss: ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar

Ärendet

Servicenämnden har sedan år 2008 i uppdrag från kommunstyrelsen att upphandla och även förvalta ramavtal för olika avtalsområden. Kommunfullmäktige har beslutat att dessa områden ska vara centralupphandlingar. I samband med KF:s beslut om budget för år 2015, gavs kommunstyrelsen i uppdrag att återkomma med förslag på ytterligare avtalsområden där servicenämnden bör överta ansvaret för upphandling.

Stadsledningskontoret ger i ärendet förslag på ökat antal avtalsområden där centralupphandling bör vara normalförfarande. Förslaget omfattar avtalsområden som berör många eller samtliga nämnder, för att vinsterna med centralt upphandlade ramavtal ska kunna uppnås.

Förfarandet med centralupphandling innebär att beslutet blir tvingande för stadens nämnder. Ansvaret för att tillhandahålla dessa varor/tjänster överförs från stadens nämnder till kommunfullmäktige, som i sin tur kan uppdra till annan, enligt förslaget kommunstyrelsen, att administrera uppdraget. Hittills har stadens bolag och stiftelser inbjudits att delta i upphandlingar som omfattar generella varor/tjänster, och där det bedömts kunna vara av intresse för dessa att delta. Denna möjlighet bör också ges framöver, även då kommunfullmäktiges beslut inte blir tvingande för bolagssektorn.

Stadsledningskontorets förslag är att servicenämnden, genom avtal med kommunstyrelsen, ska ges ansvaret för att upphandla och förvalta ramavtal för föreslagna avtalsområden, och föreslår därför att stadsdirektören ges i uppdrag att teckna överenskommelse med serviceförvaltningen.

Stockholm Stadshus AB har nu remitterats ärendet, och i sin tur underremitterat det till Bostadsförmedlingen för synpunkter senast den 3 december 2015. Detta yttrande har inte varit föremål för behandling i bolagets styrelse, men kommer att anmälas i efterhand.

Bostadsförmedlingens synpunkter

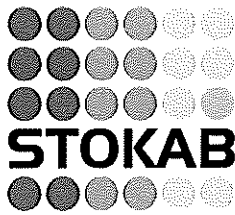
Bostadsförmedlingen får, liksom övriga bolag inom staden, inbjudan att delta i stadens centrala upphandlingar. Bolaget väljer oftast att delta, där bolaget har ett behov av varan eller tjänsten och inte redan har ett upphandlat avtal inom området.

Bostadsförmedlingen har inte stora inköpsvolymmer, och har därmed ingen särskild inköps/upphandlingsfunktion. Inköp sker i första hand via avtal som upphandlats gemensamt inom staden eller via SKL Kommentus inköpscentral. I andra hand sker inköp via egenupphandlade avtal och i tredje hand via direktupphandling.

Bostadsförmedlingen ser positivt på möjligheten att delta i centrala upphandlingar, och har inga invändningar mot förslaget att ge ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar där bolagen inbjuds att delta.

Lena Larsson Daag

VD



Remissvar avseende tjänsteutlåtande Dnr 170-435/2015 - "Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar"

Stokabs uppgift är att bygga, hyra ut samt underhålla ett passivt fibernät i Stockholm. Syftet med infrastrukturen och verksamheten är att stimulera en positiv utveckling för Stockholm genom att bidra till goda förutsättningar för IT-utvecklingen i regionen.

Stokab ser positivt på Stadsledningskontorets förslag. Ett ökat ansvar till servicenämnden kombinerat med att centralupphandling föreslås bli normalförfarande för stadens nämnder, inom ett ökat antal ansvarsområden, ger goda förutsättningar att etablera en kostnadseffektiv stadsgemensam upphandlingsfunktion. Stokab välkomnar särskilt den valmöjlighet som föreslås gälla för bolagen, att själv kunna besluta om eventuellt deltagande i stadens centralupphandlingar. Förslaget möjliggör en optimal användning av upphandlingsverktyget inom koncernen.

Det kan nämnas att Stokabs verksamhet, att tillhandahålla ett öppet nät på likvärdiga och konkurrensneutrala villkor, medför att samtliga kontrakt är undantagna lagen om offentlig upphandling (LOU) enligt 1 kap. 4 §. LOU är således inte tillämplig på Stokabs upphandlingar och det finns inte heller någon legal grund att få Stokabs upphandlingar överprövade i domstol. Även om Stokabs verksamhet är undantagen från LOU gäller dock de ägardirektiv staden utfärdar för bolaget.

Med vänlig hälsning

AB Stokab

Staffan Ingvarsson
Verkställande direktör



Till

Stockholms Stadshus AB

Remissvar "Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar"

Dnr 170-435/2015

Stockholms Stadsteater AB ("Kulturhuset Stadsteatern") välkomnar fortsatt utveckling av stadens upphandlingsverksamhet och ställer sig positiv till det konkreta förslaget med ökat ansvar för servicenämnden vad avser centrala upphandlingar inom det specifikt nämnda områdena.

För avtalsområden omfattande varor och tjänster som berör många nämnder/bolag inom staden, där varorna/tjänsterna inte bedöms som specifika utan utgör ett stöd till respektive verksamhet finns såväl starka affärsmässiga som administrativa skäl för att centralupphandling bör vara normalförfarandet.

Kulturhuset Stadsteatern finner det särskilt positivt att stadens bolag även framgent enligt förslaget, kommer att bjudas in att delta i de centrala upphandlingarna. Där inbjudan ej är tvingande, utan med en möjlighet att tacka nej.

Stockholm den 2 december 2015

Stockholms Stadsteater AB

Benny Fredriksson
VD



Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar

Bakgrund

I samband med budget för år 2015 gav kommunfullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att, i samråd med servicenämnden, kartlägga på vilka ytterligare områden servicenämnden bör överta ansvaret för upphandlingar.

Serviceförvaltningen, verksamhetsområde upphandling, har sedan tidigare i uppdrag, i enlighet med Kommunfullmäktiges beslut 2008-03-03 § 23 (utl.2008:21), att upphandla och även att förvalta ramavtal för olika avtalsområden. I beslut av Kommunfullmäktige 2008-09-08 § 35 (utl.2008:137) kompletterades listan med larm och bevakningstjänster samt terminalglasögon. Beslutet om att dessa avtalsområden ska vara centrala innebär att samtliga nämnder i staden omfattas av dessa avtal och måste använda dessa. Endast kommunfullmäktige kan besluta om att avsteg detta.

Stadens bolag får inbjudan att delta i de centrala upphandlingarna och kan då välja att omfattas av avtalet.

Den totala omsättningen för de centrala ramavtalen omfattade ungefär 1,2 mdkr under år 2014.

Ärendet

Stadsledningskontoret ger i föreliggande ärende förslag på avtalsområden där centralupphandling bör vara normalförfarande.

Det finns inom staden flera avtalsområden som omfattar varor och tjänster och där behovet av dessa är relativt likartat över staden. Det finns starka affärsmässiga och administrativa skäl för att centralupphandling bör vara normalförfarande för sådana avtalsområden.

De avtalsområden som föreslås är sådana där varorna/tjänsterna inte bedöms som specifika för en verksamhet inom en särskild nämnd, utan utgör ett *stöd* till respektive kärnverksamhet. Förslaget omfattar avtalsområden som berör många eller samtliga nämnder, för att vinsterna med centralt upphandlade ramavtal ska kunna uppnås.

En annan utgångspunkt är också att det finns avtalsområden som staden ur ett strategiskt perspektiv bör styra i en särskild riktning för att uppnå kontroll och/eller enhetlighet, förutom de affärsmässiga och administrativa vinsterna.

Ytterligare ett övervägande som ligger till grund för förslaget till avtalsområden i föreliggande ärende, är att dessa är valda utifrån att de inte i sin helhet kan hänföras till en verksamhet inom en specifik nämnd. För vissa andra avtalsområden, som inte föreslås i detta ärende, kan det vara motiverat att de nämnder som ansvarar för en fråga i stort, även svarar för upphandling inom området. Sådana avtalsområden behandlas i särskild ordning¹.

Som nämndes ovan innebär förfarandet med centralupphandling att KF:s beslut blir tvingande för stadens nämnder. Det innebär att i och med ett beslut om de föreslagna ramavtalsområdena, fråntas nämnderna rådighet över att upphandla motsvarande varor/tjänster. Istället läggs ansvaret för att tillhandahålla dessa varor/tjänster till stadens nämnder på kommunfullmäktige, som i sin tur kan uppdra till annan, enligt förslaget kommunstyrelsen, att administrera uppdraget.

Det centrala upphandlingsförfarandet föreslås gälla successivt från och med att nya upphandlingar genomförs inom de föreslagna avtalsområdena.

De förslag på avtalsområden som presenteras bör inte ses som statiskt, utan som en vidareutveckling av arbetet med stadens upphandlingsfrågor.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts inom SGA Fastigheter.

SGA Fastigheters synpunkter och förslag

SGA Fastigheter håller med Stadsledningskontorets förslag. SGA Fastigheter poängterar också vikten av att bolagen får en inbjudan till de gemensamma upphandlingarna, men har ett val om man väljer att delta.

SGA Fastigheter AB

Mats Grönlund

¹ Exempel på detta är stora centrala IT-upphandlingar som utförs av IT-avdelningen inom stadsledningskontoret.

Remissvar över rapporten "Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar"

Finansroteln har remitterat "Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar" till koncernledningen. Ärendet har av koncernledningen tillsänts S:t Erik Markutveckling för yttrande.

Bakgrund

I samband med att kommunfullmäktige beslutade om budget för år 2015, gavs kommunstyrelsen i uppdrag att föreslå ytterligare avtalsområden där servicenämnden bör överta ansvaret för upphandling.

Servicenämnden, har sedan år 2008 i uppdrag från kommunstyrelsen att upphandla och även att förvalta ramavtal för olika avtalsområden. KF har beslutat att dessa områden ska vara centralupphandlingar. Stadsledningskontoret ger i föreliggande ärende förslag på ökat antal avtalsområden där centralupphandling bör vara normalförfarande.

De avtalsområden som föreslås är sådana där varorna/tjänsterna inte bedöms som specifika för en verksamhet inom en särskild nämnd, utan utgör ett stöd till respektive kärnverksamhet. Förslaget omfattar avtalsområden som berör många eller samtliga nämnder, för att vinsterna med centralt upphandlade ramavtal ska kunna uppnås.

Förfarandet med centralupphandling innebär att beslutet blir tvingande för stadens nämnder. Ansvaret för att tillhandahålla dessa varor/tjänster överförs från stadens nämnder till kommunfullmäktige, som i sin tur kan uppdra till annan, enligt förslaget kommunstyrelsen, att administrera uppdraget.

Stadsledningskontorets förslag är att servicenämnden, genom avtal med kommunstyrelsen, ska ges ansvaret för att upphandla och förvalta ramavtal för de föreslagna avtalsområdena. Hittills har stadens bolag och stiftelser inbjudits att delta i upphandlingar som omfattar generella varor/tjänster, och där det bedömts kunna vara av intresse för dessa att delta. Denna möjlighet bör också ges framöver, även då kommunfullmäktiges beslut inte blir tvingande för bolagssektorn.

Sedan tidigare omfattas följande områden av centralupphandling:

- Annonsförmedling
- Arbetsanpassade glasögon
- AV-utrustning
- Bevakningstjänster
- Bilar
- Budtransporter
- Dryckesautomater

- Leverans av elkraft
- Förbrukningsmaterial
- IT-konsulttjänster
- IT-kringutrustning
- Litteratur
- Livsmedel
- Möbel- och kontorsflyttning
- Möbler
- Postförmedlingstjänster
- Resebyråtjänster
- Stationstankning
- Taxiresor i tjänst
- Tidningar och tidskrifter/prenumerationsservice
- Tolkförmedlingstjänster
- Tryckeritjänster
- Tvätt- och textilservice
- Yrkeskläder och skor
- Cyklar och elcyklar

Detta föreslås nu utökas med:

- Inläsningstjänster
- Översättningstjänster Finska
- Översättningstjänster övriga språk
- Brandskyddsmaterial och tjänster
- Bemanning - administrativa tjänster
- Persontransporter inklusive skolskjuts
- Fruktleveranser
- Bokningstjänster för konferensanläggningar
- Blomsterskötsel omfattande inhyrning av skötsel och service
- Bevakningstjänst, seriositetskontroll och kreditprovning
- Konsult uppföljandekontroll av etiska och sociala krav
- Teckentolksförmedling
- Kemikaliehanteringssystem
- Skyltar; yttre och inre
- Krisberedskap och säkerhetskonsult

Synpunkter

S:t Erik Markutveckling AB:s uppgift är att äga och förvalta fastigheter/aktier i fastighetsbolag i syfte att främja stadens förmögenhetsförvaltning och utveckling.

Bolaget instämmer i stadsledningskontorets bedömning att den föreslagna utökningen av centralupphandlade tjänster innebär en positiv utveckling för staden genom de samordnings-vinster som bedöms uppstå. Bolaget kommer för sin del att delta i de upphandlingar som är relevanta när så är lämpligt på samma sätt som sker idag.

Bolaget har inga andra synpunkter eller invändningar mot förslaget.

Marie Wallhammar, VD

Stockholm

Business Region

1.7-418/2015

Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar

Svar på remiss

Stockholm Business Regions förslag till beslut

Stockholm Business Region överlämnar följande tjänsteutlåtande som svar på remiss av ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar.

Ärendet anmäls som kontorsyttrande på styrelsens sammanträde den 1 december 2015.

Olle Zetterberg

Lena Häggdahl

Ärendet

Finansroteln har remitterat "Ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar" till Stockholms Stadshus AB. Stadshus AB har sänt remissen vidare i en underremiss till Stockholm Business Region AB (SBR).

I samband med att kommunfullmäktige 2014-12-09 fattade beslut om budget för år 2015, gavs kommunstyrelsen i uppdrag att återkomma i särskilt ärende med förslag på ytterligare avtalsområden där servicenämnden bör överta ansvaret för upphandling. De avtalsområden som föreslås är sådana där varorna/tjänsterna inte bedöms som specifika för en verksamhet inom en särskild nämnd, utan utgör ett stöd till respektive kärnverksamhet. Förslaget omfattar avtalsområden som berör många eller samtliga nämnder, för att vinsterna med centralt upphandlade ramavtal ska kunna uppnås. Stadsledningskontoret, som berett ärendet i samråd med serviceförvaltningen och övriga delar inom staden genom stadens upphandlarnätverk, föreslår att Servicenämnden, utöver befintliga avtalsområden, bör få ansvar för nedanstående avtalsområden:

- Inläsningstjänster
- Översättningstjänster Finska
- Översättningstjänster övriga språk
- Brandskyddsmaterial och tjänster
- Bemanning - administrativa tjänster
- Persontransporter inklusive skolskjuts
- Fruktleveranser

- Bokningstjänster för konferensanläggningar
- Blomsterskötsel omfattande inhyrning av skötsel och service
- Bevakningstjänst, seriositetskontroll och kreditprovning
- Konsult uppföljandekontroll av etiska och sociala krav
- Teckentolksförmedling
- Kemikaliehanteringssystem
- Skyltar; yttre och inre
- Krisberedskap och säkerhetskonsult

Bolagets analys och bedömning

SBR delar Stadsledningskontorets bedömning att det innebär en positiv utveckling för staden genom de samordningsvinster som centralupphandling medför inom dessa områden. SBRs verksamhet skiljer sig åt i vissa delar från övriga nämnder i staden. Inom ramen för SBRs kärnverksamhet genomför bolaget vissa egna specifika upphandlingar. Av den anledningen anser SBR att det även fortsättningsvis är av vikt att bolaget får en inbjudan att delta i centrala upphandlingarna och därefter kan välja att omfattas av ett centralt avtal. Därutöver har SBR inget att anföra mot förslag till ökat ansvar till servicenämnden för centrala upphandlingar och ställer sig positiv till detta.