

Handläggare
Torsten Malmberg
08-508 263 16**Till**
Trafiknämnden
2016-08-25

Nyanlända och asylsökande i Stockholms stad. Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden godkänner tjänsteutlåtandet som svar på remissen
2. Trafiknämnden justerar beslutet omedelbart

Jonas Eliasson
FörvaltningschefKarin Dhakal
Avdelningschef

Sammanfattning

Trafiknämnden har fått en remiss ”Nyanlända och asylsökande i Stockholm” från kommunstyrelsen. Remissen gäller en översyn och uppföljning av flyktingmottagandet samt samordningen och organisationen för detta. Kontoret har fått förlängd remisstid till den 25 augusti.

Remissen behandlar den nya lagstiftningen om bosättning för nyanlända och stadens förhållningssätt. Det betonas att flexibiliteten måste vara stor men att lösningarna måste vara hållbara ur alla perspektiv.

Vidare beskrivs en ny modell för mottagande av barn och unga som innebär att ensamkommande barn och unga anvisas till alla kommuner utifrån en fastställd andel.

Det klargörs att SHIS Bostäder (Stiftelsen hotellhem i Stockholm) har i uppdrag att tillsammans med socialnämnden bistå nyanlända med bostad. För detta ändamål ska AB Stockholms hem överlåta ett

antal bostäder till SHIS Bostäder varje år. AB Stockholmshem står därför för projektering och uppförande av nya bostäder till SHIS Bostäder. Boenden kan även bli aktuella på platser där SHIS Bostäder kan hyra av andra fastighetsägare.

Trafikkontoret ingår tillsammans med stadsbyggnadskontoret, exploateringskontoret, miljöförvaltningen, stadsledningskontoret och AB Stockholmshem i en arbetsgrupp som inventerar möjlig mark där tillfälliga boenden för de nyanlända kan byggas. Arbetet har inriktats på att i möjligaste mån undvika offentlig platsmark och att fördela platserna över hela staden.

Arbetet med inventering av mark innebär en insats utöver det vanliga. Kontoret har uppdragit åt den interna bostadssamordnaren som arbetar med att klara stadens bostadsmål att samordna insatserna internt i syfte att arbetet ska gå så smidigt och tidseffektivt som möjligt. Detta har fungerat mycket väl.

Remissen

Trafiknämnden har fått en remiss ”Nyanlända och asylsökande i Stockholm” från kommunstyrelsen (dnr 156-607/2016). Remissen gäller dels en översyn och en uppföljning för att säkerställa en ändamålsenlig organisation och process av flyktingmottagandet och dels att utreda hur samordningen av stadens arbete med integrations- och flyktingfrågor kan utvecklas och organiseras för att skapa bästa möjliga förutsättningar. Remisstiden sträcker sig till den 22 augusti. Kontoret har begärt och fått förlängd remisstid till och med den 25 augusti.

Remissens innehåll

Ny lagstiftning om bosättning för nyanlända – stadens förhållningsätt

Fler personer än tidigare i modern tid flyr undan krig i världen. Sedan sommaren 2015 har antalet flyktingar som söker sig till Sverige och Stockholm ökat kraftigt. I ärendet klargörs processen för arbetet med att ta fram boendelösningar för de nyanlända vuxna och familjer som staden ska ta emot, enligt den nya bosättningslagen (2016:38).

Lagen gäller nyanlända som beviljats uppehållstillstånd. Enligt den nya förordningen (2016:40) om fördelning av anvisningar till kommuner kommer Stockholms att anvisas 2 810 vuxna och barn under 2016 för bosättning. Antalet nyanlända som kommer anvisas

2017 och 2018 kan också förväntas bli betydligt högre än tidigare år.

Ärendet innehåller en beskrivning av inriktning och tidsplan för den översyn som ska genomföras av stadens samlade organisation, process och resursfördelning samt uppföljning av flyktningmottagandet. I ärendet uppmanas också ett antal nämnder att initiera och intensifiera utvecklingsarbeten. Detta för att säkerställa att flyktingar som kommer till Stockholm ges möjligheter att etablera sig genom goda förutsättningar för boende, utbildning, arbetstillfällen och annan relevant service.

Arbetet med asylsökande och nyanlända ska ta avstamp i Vision 2040 där beskrivningen av en stad som håller samman och som är ekologisk, ekonomisk och demokratiskt hållbar ger staden en gemensam riktning i arbetet.

I framtagande av boenden på kort tid måste flexibiliteten vara stor men samtidigt ska hänsyn tas till ambitionen i visionen att skapa hållbara boendelösningar, ur ett såväl socialt, ekologiskt, ekonomiskt som demokratiskt perspektiv.

Ny modell för anvisning till kommuner av asylsökande ensamkommande barn och unga

Regeringen har gett Migrationsverket i uppdrag att ta fram en ny modell för anvisning till kommuner av asylsökande ensamkommande barn och unga. Den nya modellen presenterades den 1 april 2016. I den nya modellen ska ensamkommande barn och unga anvisas till alla kommuner utifrån en fastställd andel.

Alla anvisningar, även de som sker på grund av anknytning, inkluderas i andelen. Detta är betydelsefullt för Stockholm som har haft många anknytningsplaceringar.

Antalet barn som sökt asyl i Sverige den senaste tiden har varit lågt i förhållande till den prognos som kom i oktober 2015. För närvarande ankommer det cirka 30 asylsökande ensamkommande barn i veckan till Sverige. Till Stockholm hade 86 barn anvisats under 2016 fram till och med den 21 mars, vilket är betydligt färre än under hösten 2015; tidigare anvisades 583 barn till Stockholm enbart i november 2015.

Uppdrag att bistå nyanlända med bostad

I budget 2016 gavs SHIS Bostäder (Stiftelsen hotellhem i Stockholm) i uppdrag att tillsammans med socialnämnden bistå nyanlända med bostad. SHIS Bostäder är stadens bostadssociala resurs som har i uppdrag att tillhandahålla bostäder till personer

som av olika sociala skäl inte har tillgång till den ordinarie bostadsmarknaden.

För detta ändamål ska AB Stockholmshem överlåta ett antal bostäder till SHIS Bostäder varje år. Socialnämnden ansvarar för uppföljning av SHIS Bostäders verksamhet.

AB Stockholmshem står därför för projektering och uppförande av nya bostäder till SHIS Bostäder. Boenden kan även bli aktuella på platser där SHIS Bostäder kan hyra av andra fastighetsägare.

Inventering av möjlig mark – samarbete krävs

Den nya bostättningslagen (2016:38) från 1 mars 2016 innebär att stadens åtaganden när det gäller antalet nyanlända personer som ska beredas boende ökar kraftigt. Från 134 personer 2015 till 2810 personer 2016. Det innebär ett stort ekonomiskt åtagande och att stora krav ställs på stadens organisation. Därför krävs resursförstärkningar och en mycket väl utvecklad samverkan mellan alla berörda parter. Inför 2017 och 2018 finns fortfarande osäkerhet kring antalet personer som kommer anvisas, men antalet kommer sannolikt vara minst lika stort som 2016.

En inventering av möjlig mark för paviljonglösningar har gjorts och ett antal platser har identifierats. Ytterligare lägenheter kan omvandlas inom Micassas bestånd för att sammantaget lösa boendeförsörjningen för dessa 2 810 personer. Hotellboende kan om så krävs lösa akuta behov som uppstår, men detta ska endast ske i undantagsfall.

Uppställningar av moduler sker huvudsakligen med tidsbegränsade bygglov vilket med nuvarande regler medger en tid om maximalt 15 år.

Arbetet med att färdigställa boenden är prioriterat i alla led. För att få en rationell hantering krävs att berörda parter samarbetar för att vinna tid. Det innebär att byggherren i förekommande fall även kan genomföra sådana åtgärder som normalt annars ankommer på staden att svara för. Exempel kan vara att planera och iordningställa mark och annan grundläggning för att möjliggöra ianspråktagande av en byggrätt. Det kan innebära att Stockholmshem, efter beställning från till exempel exploateringsnämnden, ansvarar för vissa markförberedande åtgärder eller andra specialarbeten i ett projekt, och därefter fakturerar exploateringsnämnden dessa kostnader.

Fördelning av tillfälligt stöd

Regeringen beslutade den 17 december 2015 att tilldela totalt 9,8 miljarder kronor som tillfälligt stöd till kommuner och landsting med anledning av flyktinsituationen. Stockholms stad tilldelas 335,6 mnkr. Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen

fördelar medlen som förstärkning till stadsdelsnämnderna utifrån antalet mottagna ensamkommande barn.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom trafikkontoret.

Trafikkontorets synpunkter

Trafikkontoret välkomnar att remissen tar ett helhetsgrepp och behandlar alla berörda verksamheter i staden. Kontoret beskriver och kommenterar dock bara det innehåll som är relevant för den egna verksamheten.

Trafikkontoret ingår tillsammans med stadsbyggnadskontoret, exploateringskontoret, miljöförvaltningen, stadsledningskontoret och Stockholmshem i en arbetsgrupp som inventerar möjlig mark att skapa tillfälliga boenden för de nyanlända. Arbetet har inriktats på att undvika offentlig platsmark och att fördela platserna över hela staden. Några platser kommer trots detta att behöva disponera offentlig platsmark och trafikkontoret kommer att upplåta den marken till ändamålet tillfälliga bostäder åt nyanlända.

Remissen innehåller ett förslag att Stockholmshem ska ha helhetsansvaret för byggprojektledningen. Kontoret har diskuterat detta med Stockholmsshems representant i arbetsgruppen och kommit fram till att när bygglov är beviljat så ska ett projekteringsmöte genomföras med byggherrens byggprojektledare. Där ska det säkerställas att byggvägar byggs med rätt bärighet, att träd som ska finnas kvar skyddas på ett korrekt sätt, att angöring och skyltning är korrekt och att rätt ytor är angivna för eventuella upplåtelser.

Uppdraget att inventera platser för att etablera tillfälliga boenden för nyanlända och asylsökande pågår kontinuerligt eftersom platser för dem som placeras i Stockholm under kommande år också måste säkras. Detta innebär, liksom för alla andra berörda förvaltningar, en insats utöver det normala. Kontoret har uppdragit åt den interna bostadssamordnaren som arbetar med att klara stadens bostadsmål att samordna insatserna internt i syfte att arbetet ska gå så smidigt och tidseffektivt som möjligt. Detta har fungerat mycket väl.

Slut.

Bilagor

1. Remiss från stadsledningskontoret Dnr 156-607/2016