

Stockholms kommun

Beslut för förskola

efter tillsyn i Norrmalms stadsdelsområde
i Stockholms kommun

Tillsyn i Stockholms kommun

Skolinspektionen har genomfört tillsyn av Stockholms kommun under våren 2016. Tillsynen har avsett huvudmannens samlade ansvarstagande för utbildningen inom skolformen förskola.

Skolinspektionens beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) Stockholms kommun att **senast den 20 oktober 2016** vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas för Skolinspektionen. redovisas förslag på åtgärder. I de fall det är möjligt får bristen avhjälpas på annat sätt.

Förutsättningar för utbildningen i förskolan

Skolinspektionen konstaterar att Stockholms kommun, Norrmalms stadsdelsnämnd, inte uppfyller författningskraven avseende att:

- Huvudmannen tar emot anmälningar från förskolechefer om angivna kränkningar mot barn, utreder skyndsamt omständigheterna kring de angivna kränkningarna och vidtar i förekommande fall de åtgärder som skäligen kan krävas för att förhindra kränkande behandling. (6 kap. 10 § skollagen)

Åtgärder

Skolinspektionen bedömer att följande åtgärder behöver vidtas för att avhjälpa bristen.

- Se till att samtliga signaler om kränkande behandling anmäls till huvudmannen.

Skolinspektionens bedömning

Tillsynen visar att Stockholms kommun, Norrmalms stadsdelsnämnd, behöver se till att samtliga signaler om kränkande behandling anmäls till huvudmannen. Det ska vara tydligt för personal, förskolechefer, och huvudman i vilka lägen och på vilket sätt anmälningsplikten ska fullgöras.

Föreläggande

Förutsättningar för utbildningen i förskolan

Skolinspektionen bedömer att Stockholms kommun, Norrmalms stadsdelsnämnd, brister i att se till att samtliga signaler om kränkningar mot barn anmäls till huvudmannen. Det förekommer att förskolechefer underlåter att anmäla kränkande behandling som de fått kännedom om till huvudmannen. Stadsdelsnämnden saknar därmed möjlighet att i sin egenskap av huvudman för förskoleverksamheten fullgöra sitt ansvar enligt gällande bestämmelser att vidta åtgärder som skäligen kan krävas för att förhindra kränkande behandling i framtiden.

Enligt skollagen är en förskolechef som får kännedom om att ett barn anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten skyldig att anmäla detta till huvudmannen. Huvudmannen är skyldig att skyndsamt utreda omständigheterna kring de uppgivna kränkningarna och i förekommande fall vidta de åtgärder som skäligen kan krävas för att förhindra kränkande behandling i framtiden.

Av intervju med förskolechefer framgår att flera av dem anser att förvaltningen behöver bli tydligare avseende vilka situationer som ska rapporteras till förvaltningen när det gäller kränkande behandling. Förskolecheferna uppger vidare att om en utredning som de inlett visar att kränkande behandling inte förekommit så avskriver de ärendet, och händelsen anmäls inte vidare till förvaltningen. Några förskolechefer uppger att kränkningsincidenter som inträffar och som de får kännedom om hanteras med barnens föräldrar och att alla är nöjda med det. Andra förskolechefer uppger att det inte är särskilt många anmälningar om kränkande behandling som går vidare till förvaltningen.

Av intervju med ledamöterna i stadsdelsnämnden framgår att de hittills under sin mandatperiod fått information om ungefär tio anmälningar om kränkande behandling som gjorts. Under det senaste året uppger avdelningschefen att förvaltningen fått in mellan fem och tio anmälningar om kränkande behandling.

Stadsdelsdirektören uppger i intervju att alla anmälningar om kränkande behandling anmäls till stadsdelsnämnden, men att det i praktiken är förskolecheferna som sköter det mesta av utredningsarbetet genom delegation från nämnden och att det även är förskolecheferna som avgör om något som anmäls till dem ska anses utgöra kränkande behandling. Avdelningschefen uppger i intervju att rutinerna om anmälning av kränkande behandling behöver förankras bättre i organisationen. Sådant som förskolecheferna bedömer inte utgöra

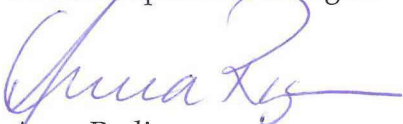
kränkande behandling kan handla om ex. konflikthantering och händelser i barngrupperna, vilket hanteras ute i förskoleverksamheten inte i stadsdelsnämnden. Skolinspektionen konstaterar avslutningsvis att tillsynen visar att huvudmannens personal inte alltid är medveten om att anmälningsskyldigheten omfattar alla händelser där ett barn eller en elev upplever sig ha blivit utsatt för kränkande behandling. Skolinspektionen vill därför erinra om Skolverkets allmänna råd (SKOLFS 2012:10) med kommentarer om arbetet mot diskriminering och kränkande behandling, varav framgår att det inte ska göras någon värdering av hur allvarlig en händelse är innan den anmäls.

Motivering till föreläggande som ingripande

Enligt 26 kap. 10 § skollagen får Skolinspektionen förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten. Ett beslut om föreläggande gäller omedelbart. Ett föreläggande ska ange de åtgärder som tillsynsmyndigheten anser nödvändiga för att avhjälpa de påtalade bristerna.

Verksamheten för förskola i Stockholms kommun, Norrmalms stadsdelsnämnd, uppfyller inte de krav som ställs i författningarna. Stockholms kommun, Norrmalms stadsdelsnämnd, föreläggs därför att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa den konstaterade bristen.

På Skolinspektionens vägnar



Anna Rydin
Beslutsfattare



Simon Törnvall
Föredragande

Allmänt om tillsynen:

Mer om Skolinspektionens tillsyn hittar du på www.skolinspektionen.se

Bilagor

Bilaga 1: Fakta om Norrmalms stadsdelsområde

Bilaga 1: Fakta om Norrmalms stadsdelsområde

Stockholms kommun har delegerat ansvaret för den verksamhet som huvudmannen bedriver för förskola till stadsdelsnämnderna.

Stadsdelsområdet Norrmalm ligger i centrala Stockholms kommun. Norrmalms stadsdelsnämnd är ansvarig nämnd för förskolan i stadsdelsområdet Norrmalm. Stadsdelsområdet har cirka 70 000 invånare.

Stadsdelsförvaltningen är verkställande organ under stadsdelsnämnden och leds av en stadsdelsdirektör. Ansvaret för förskolan ligger på förskole- och fritidsavdelningen som leds av en avdelningschef. I avdelningens stab ingår en verksamhetscontroller, en kö- och planeringshandläggare och en samordnare för bl.a. barn i behov av särskilt stöd.

Norrmalms stadsdelsområde har 32 kommunala förskolor som är organiserade i sex förskoleenheter. Varje förskoleenhet leds av en förskolechef. Sammanlagt finns det vid tiden för Skolinspektionens tillsyn 1 973 barn inskrivna i de kommunala förskolorna.