

Utlåtande 2016:150 RVII (Dnr 106-1349-2016)

Återta diplomatparkeringar vid obetalda böter

Motion (2015:58) av Lotta Edholm (L)

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Motion (2015:58) av Lotta Edholm (L) om att ”Återta diplomatparkeringar vid obetalda böter” anses besvarad med vad som sägs i utlåtandet.

Föredragande borgarrådet Daniel Helldén anför följande.

Ärendet

Lotta Edholm (L) lämnar i en motion till kommunfullmäktige en redogörelse över det faktum att ett antal utländska beskickningar i staden har ådragit sig flera felparkeringsanmärkningar som man har underlåtit att betala. Bland annat redovisas att Turkiet, Azerbajdzjan och Ryssland har obetalda skulder på över 100 000 kronor vardera. Med anledning av detta föreslås att Stockholms stad årligen ser över utestående felparkeringsavgifter till beskickningar och därefter återtar de särskilda platser som upplåtits till beskickningar, som vid genomgången har obetalda felparkeringsavgifter.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, trafiknämnden, Norrmalms stadsdelsnämnd, Södermalms stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd samt till Utrikesdepartementet.

Stadsledningskontoret menar att förslaget kan ha ett visst symbolvärde, men kan samtidigt konstatera att det inte finns lagligt stöd för att återta de tilldelade parkeringsplatserna på den grunden.

Trafiknämnden anser att det är beklagligt att vissa utländska beskickningar inte respekterar gällande parkeringsbestämmelser men att parkeringsanmärkningar inte är ett skäl till att upphäva den lokala trafikföreskriften och ta bort den reserverade platsen.

Norrmalms stadsdelsnämnd anser att det generellt sett är positivt att Stockholm stad bidrar till att underlätta för mellanstatliga relationer och för de utländska beskickningar som är i Sverige genom att upplåta parkeringsplatser, men att dessa platser inte bör upplåtas till de beskickningar som inte följer reglerna för parkering.

Södermalms stadsdelsnämnd instämmer i motionens slutsats att inte underlätta parkering för utländska beskickningar som inte följer de regler för parkering som finns i staden.

Östermalms stadsdelsnämnd anser att det generellt sett är positivt att Stockholm stad bidrar till att underlätta för mellanstatliga relationer och för de utländska beskickningar som är i Sverige genom att upplåta parkeringsplatser, men att dessa platser inte bör upplåtas till de beskickningar som inte följer reglerna för parkering.

Utrikesdepartementet anser att förslaget att återta beskickningars parkeringsplatser om det finns obetalda felparkeringsavgifter inte bör genomföras. Motionens förslag skulle innebära att kommunen skulle få en roll som utdelare av sanktioner till de utländska beskickningarna, vilket är en roll som kommunen inte bör ha.

Mina synpunkter

För att Stockholm skall vara en stad med god framkomlighet krävs det att trafikregler följs av alla, oavsett om man är en medborgare eller tillhör en utländsk beskickning. Att den diplomatiska immuniteten missbrukas av ett antal beskickningar är problematiskt och det bör naturligtvis utredas åtgärder tillsammans med Utrikesdepartementet. Att parkeringsanmärkningar inte är betalda är dock inte skäl till att upphäva den lokala trafikföreskriften och ta bort reserverade platser för beskickningarna. Vi kan konstatera att det inte finns lagligt stöd för att återta de tilldelade parkeringsplatserna på den grunden. Dessutom har det sannolikt inte någon effekt, eftersom det förmodligen kommer att innebära att de bilar som har parkerats på de särskilda

avgiftsfria platserna kommer att parkeras på andra platser, eller samma, utan att parkeringsavgift erläggs. Därmed skulle framkomligheten försämrats.

Utöver detta understryker Utrikesdepartementet att förslaget skulle innebära att kommunen skulle få en roll som utdelare av sanktioner till de utländska beskickningarna, och att åtgärder vidtagna i Sverige kan komma att bemötas med svarsåtgärder i den sändande staten, det vill säga mot Sveriges ambassader utomlands.

Staden ställer sig därför bakom stadsledningskontorets förslag att till exempel låta trafiknämnden utreda möjligheten att i samråd med Utrikesdepartementet vända sig till de aktuella beskickningarna med vädjan om betalning eller en eventuell överenskommelse om en betalningsplan.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Motionen

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet Lotta Edholm (L) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Motion (2015:58) av Lotta Edholm (L) om att återta diplomatparkeringar vid obetalda böter bifalls.
2. Därutöver anføres följande.

Stockholm stad har möjlighet enligt trafikförordningen att reservera parkeringsplatser för utländska beskickningar. Staden har idag lokala trafikföreskrifter som verkställer denna möjlighet. Det innebär att 131 parkeringsplatser i staden är reserverade för utländska beskickningar (s.k diplomatparkering). Det är i grunden bra att staden bidrar till Sveriges relationer med andra länder. Men det är också stadens enda medel att arbeta mot felparkerade bilar som tillhör utländska beskickningar då staden inte har möjlighet att vidta åtgärder mot felparkerade ”diplomatbilar”.

Liberalernas förslag innebär att lokala trafikföreskrifter som möjliggör reserverade parkeringsplatser ska upphävas om diplomatbilarna till den utländska beskickningen är förknippade med obetalda parkeringsanmärkningar. Staden bör se över diplomatparkeringarna årligen.

Enligt stadsledningskontoret saknas lagligt stöd för att återta de tilldelade parkeringsplatserna på grund av obetalda parkeringsavgifter. Det framgår dock inte om frågan har prövats juridiskt. Liberalerna anser därför att staden bör gå fram med en sådan prövan. Tyvärr är det uppenbart att majoriteten över huvud taget inte är intresserade av detta.

Det är inte rimligt att stockholmarnas framkomlighet genom staden ska minska på grund av felparkerade diplomatbilar. Argumentet att diplomatbilarna skulle fortsätta felparkera och därmed minska framkomligheten ytterligare håller inte. De parkeringsplatser som idag är reserverade åt utländska beskickningar skulle stå fria för stockholmarna att ställa sig på och betala för det.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Motion (2015:58) av Lotta Edholm (L) om att ”Återta diplomatparkeringar vid obetalda böter” anses besvarad med vad som sägs i utlåtandet.

Stockholm den 14 september 2016

På kommunstyrelsens vägnar:
K A R I N W A N N G Å R D

Daniel Helldén

Ulrika Gunnarsson

Reservation anfördes av Lotta Edholm (L) med hänvisning till Liberalernas reservation i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Lotta Edholm (L) lämnar i en motion till kommunfullmäktige en redogörelse över det faktum att ett antal utländska beskickningar i staden har ådragit sig flera felparkeringsanmärkningar som man har underlåtit att betala. Bland annat redovisas att Turkiet, Azerbajdzjan och Ryssland har obetalda skulder på över 100 000 kronor vardera. Med anledning av detta föreslås att Stockholms stad årligen ser över utestående felparkeringsavgifter till beskickningar och därefter återtar de särskilda platser som upplåtits till beskickningar, som vid genomgången har obetalda felparkeringsavgifter.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, trafiknämnden, Norrmalms stadsdelsnämnd, Södermalm stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd samt till Utrikesdepartementet.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 26 maj 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret konstaterar att den diplomatiska immuniteten missbrukas av ett antal utländska beskickningar i och med att de underlåter att betala utfärdade felparkeringsavgifter. I vissa fall uppgår de obetalda avgifterna till betydande belopp. Konsekvenserna för staden är dels ett intäktsbortfall, dels att syftet med att utfärda felparkeringsavgifter, som är att uppnå ökad trafiksäkerhet och framkomlighet, omintetgörs.

Stadsledningskontoret menar att förslaget att koppla stadens välvilja (att reservera ett antal parkeringsplatser till respektive beskickning) till gästernas beteende kan ha ett visst symbolvärde, men kan samtidigt konstatera att det inte finns lagligt stöd för att återta de tilldelade parkeringsplatserna på den grunden. Dessutom kan det antas att det sannolikt inte skulle ha någon effekt, eftersom det kommer att innebära att de bilar som har parkerats på de särskilda avgiftsfria platserna kommer att parkeras på andra platser, eller samma, utan att parkeringsavgift erläggs och därmed ökar de obetalda avgifterna. Förslaget avstyrks därmed.

Stadsledningskontoret föreslår att trafiknämnden utreder möjligheten att i samråd med Utrikesdepartementet vända sig till de aktuella beskickningarna med vädjan om

betalning eller en eventuell överenskommelse om en betalningsplan.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta att motionen anses besvarad med vad som sägs i detta tjänsteutlåtande.

Trafiknämnden

Trafiknämnden beslutade vid sitt sammanträde den 19 maj 2016 följande.

Trafiknämnden godkänner kontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Reservation anfördes av Patrik Silverudd (L), *bilaga 1*.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 31 mars 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Genom SFS 2010:221 med ikraftträdande den 1 maj 2010 infördes en bestämmelse i 10 kap 2 § trafikförordningen som innebär att kommuner har befogenhet att med stöd av lokala trafikföreskrifter reservera högst tre parkeringsplatser för varje utländsk beskickning i anslutning till beskickningens kansli eller residens. Detsamma gäller parkeringsplatser för konsulat som förestås av en karriärkonsul samt sådana internationella organ som avses i 4 § lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall.

Idag finns det 131 beskickningsplatser inom Stockholms stad. Även om trafikkontoret reserverar parkeringsplatser i anslutning till beskickningens kansli händer det att de är upptagna av felparkerade bilar. Det kan ta upp till fyra dagar att bärga bort felparkerade bilar från beskickningsplatser enligt lagen och förordningen om flyttning av fordon i vissa fall. I dessa fall måste utländska beskickningar hitta alternativa parkeringsplatser i konkurrens med andra trafikanter.

Kontoret anser självklart att det är beklagligt att vissa utländska beskickningar inte respekterar gällande parkeringsbestämmelser och att de inte betalar sina parkeringsanmärkningar. Att parkeringsanmärkningar inte är betalda är dock inte skäl till att upphäva den lokala trafikföreskriften och ta bort den reserverade platsen. Ett beslut att ta bort/eller inte lägga ut parkeringsplatser ska motiveras utifrån trafiksäkerhet och tillgänglighet, platsens utformning m.m.

Kontorets beslut om lokala trafikföreskrifter går att överklaga i två instanser, till Länsstyrelsen i Stockholms län som första instans och i andra instans Transportstyrelsen. Bedömningen ska vara likvärdig och rättssäker. I sammanhanget kan vidare nämnas att det inte heller är olagligt att felparkera. Parkeringsanmärkningen är en avgift som tas ut vid felparkering och inte böter som det ofta kallas.

Kontoret bedömer mot bakgrund av ovanstående att en lagändring är nödvändig för att uppnå det som föreslås i motionen.

Trafikkontorets förslag

Kontoret föreslår att trafiknämnden överlämnar detta tjänsteutlåtande som svar på

remissen.

Norrmalms stadsdelsnämnd

Norrmalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 19 maj 2016 följande.

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Norrmalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 15 april 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det generellt sett är positivt att Stockholm stad bidrar till att underlätta för mellanstatliga relationer och för de utländska beskickningar som är i Sverige, genom att upplåta parkeringsplatser.

Förvaltningen anser dock att dessa platser inte bör upplåtas till de beskickningar som inte följer de reglerna för parkering. Att skapa en fungerande trafikmiljö är en utmaning i ett Stockholm som växer i snabb takt och därför måste åtgärder vidtas mot dem som inte bidrar till detta, även utländska beskickningar. Det behöver dock förtydligas vilken mängd obetalda böter som ska leda till ett återtagande av parkeringsplatser. Det är inte rimligt att åtgärden ska sättas in vid enstaka obetalda botar.

Södermalms stadsdelsnämnd

Södermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 18 maj 2016 följande.

Stadsdelsnämnden överlämnar stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Reservation anfördes av Anne-Lie Elfvén (L) och Christoffer Järkeborn m.fl. (alla M), *bilaga 1*.

Ersättaryttrande gjordes av Leif Kroon (KD) och Fredrik Lindstål (C) som instämmer med reservationen från Anne-Lie Elfvén (L) och Christoffer Järkeborn m.fl. (alla M).

Södermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 27 april 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen instämmer i motionens slutsats att inte underlätta parkering för utländska beskickningar som inte följer de regler för parkering som finns i staden.

Utifrån de principer som utformats i Framkomlighetsstrategin är det väsentligt att de parkeringsregler som gäller i staden följs av alla för att kunna genomföra strategin. Förvaltningen anser därför att det är motiverat att tillämpa motionens förslag som en markering från stadens sida, och som ett medel att försöka påverka utländska beskickningar att följa stadens parkeringsregler.

Östermalms stadsdelsnämnd

Östermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 18 maj 2016 följande.

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Östermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 22 april 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det generellt sett är positivt att Stockholm stad bidrar till att underlätta för mellanstatliga relationer och för de utländska beskickningar som är i Sverige, genom att upplåta parkeringsplatser.

Förvaltningen anser dock att dessa platser inte bör upplåtas till de beskickningar som inte följer reglerna för parkering. Att skapa en fungerande trafikmiljö är en utmaning i ett Stockholm som växer i snabb takt och därför måste åtgärder vidtas mot dem som inte bidrar till detta, även utländska beskickningar. Det behöver dock förtydligas vilken mängd obetalda böter som ska leda till ett återtagande av parkeringsplatser. Det är inte rimligt att åtgärden ska sättas in vid enstaka obetalda botar.

Utrikesdepartementet

Utrikesdepartementets yttrande daterat den 20 maj 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Utrikesdepartementet anser att förslaget att återta beskickningars parkeringsplatser om det finns obetalda felparkeringsavgifter inte bör genomföras.

Motionens förslag skulle innebära att kommunen skulle få en roll som utdelare av sanktioner till de utländska beskickningarna, vilket är en roll som kommunen inte bör ha. Bestämmelsen i trafikförordningen kan inte vara avsedd att utnyttjas på detta sätt.

Det finns heller inget som talar för att en minskning av reserverade parkeringsplatser i Stockholms stad skulle öka betalningsviljan. Förslaget skulle snarare riskera att få motsatt effekt, nämligen ett ökat antal felparkerade diplomatbilar på andra utrymmen som exempelvis gator och trottoarer.

Utrikesdepartementet vill slutligen uppmärksamma Stockholms stad på att åtgärder vidtagna i Sverige kan komma att bemötas med svarsåtgärder i den sändande staten, det vill säga mot Sveriges ambassader utomlands.

Bilaga 1

Reservationer m.m.

Trafiknämnden

Reservation anfördes av Patrik Silverudd (L) enligt följande.

att tillstyrka motionen och att i övrigt anföra följande:

Stockholm stad har möjlighet enligt trafikförordningen att reservera parkeringsplatser för utländska beskickningar. Staden har idag lokala trafikföreskrifter som verkställer denna möjlighet. Det innebär att 131 parkeringsplatser i staden är reserverade för utländska beskickningar (s.k diplomatparkering). Det är i grunden bra att staden bidrar till Sveriges relationer med andra länder. Men det är också stadens enda medel att arbeta mot felparkerade bilar som tillhör utländska beskickningar då staden inte har möjlighet att vidta åtgärder mot felparkerade ”diplomatbilar”.

Liberalernas förslag innebär att lokala trafikföreskrifter som möjliggör reserverade parkeringsplatser ska upphävas om diplomatbilarna till den utländska beskickningen är förknippade med obetalda parkeringsanmärkningar. Staden bör se över diplomatparkeringarna årligen.

Det är inte rimligt att stockholmarna framkomlighet genom staden ska minska på grund av felparkerade diplomatbilar. Staden borde därför pröva frågan juridiskt och ta bort de reserverade parkeringarna för utländska beskickningar.

Södermalms stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Anne-Lie Elfén (L) och Christoffer Järkeborn m.fl. (alla M), enligt följande.

Att tillstyrka motionen

Att i övrigt anföra

Stockholm stad har möjlighet enligt trafikförordningen att reservera parkeringsplatser för utländska beskickningar. Staden har idag lokala trafikföreskrifter som verkställer denna möjlighet. Det innebär att 131 parkeringsplatser i staden är reserverade för utländska beskickningar (s.k diplomatparkering). Det är i grunden bra att staden bidrar till Sveriges relationer med andra länder. Men det är också stadens enda medel att arbeta mot felparkerade bilar som tillhör utländska beskickningar då staden inte har möjlighet att vidta åtgärder mot felparkerade ”diplomatbilar”.

Liberalernas förslag innebär att lokala trafikföreskrifter som möjliggör reserverade parkeringsplatser ska upphävas om diplomatbilarna till den utländska beskickningen är förknippade med obetalda parkeringsanmärkningar. Staden bör se över diplomatparkeringarna årligen.

Det är inte rimligt att stockholmarnas framkomlighet genom staden ska minska på grund av felparkerade diplomatbilar. Staden borde därför pröva frågan juridiskt och ta bort de reserverade parkeringarna för utländska beskickningar.