

Handläggare
Daniel Nilsson
Utredningsenheten

Diarienummer
2016KS/0069

Kommunstyrelsen

Policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering

Förslag till beslut

1. Policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering antas.
2. Policy för föreningsstöd utgår.
3. Policy för bidrag till studieförbund verksamma i Värmdö kommun utgår.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning

Policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering tydliggör hur Värmdö kommun stödjer ideella föreningar genom föreningsbidrag och medfinansiering, vad föreningsbidraget syftar till att uppnå och redogör för generella kravställningar i samband med ansökningar, uppföljning, redovisning och utbetalning. Policyn föreslås antas och ersätta Policy för föreningsstöd och Policy för bidrag till studieförbund verksamma i Värmdö kommun.

Bakgrund

Policy för föreningsstöd antogs av kommunfullmäktige den 29 september 2010 och Policy för bidrag till studieförbund verksamma i Värmdö kommun antogs den 29 september 2011. Styrdokumentet är inaktuella då de utgår från föregående mandatperiods organisation och därför bör revideras.

Kommunfullmäktige återremitterade förslag till policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering den 22 juni. Policyn har därefter omarbetats.

Ärendebeskrivning

Ideella föreningar i Värmdö kommun fyller en viktig och kompletterande samhällsfunktion för kommunens medborgare. Föreningsbidrag är ett frivilligt kommunalt åtagande som inte regleras av speciallagstiftning annat

Diarienummer
2016KS/0069

än kommunallagens bestämmelser om kommuners allmänna befogenheter¹. För att tydliggöra hur kommunen stödjer ideella föreningar genom föreningsbidrag och kommunal medfinansiering, samt vilka övergripande bestämmelser som reglerar bidragen, har ett förslag till Policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering tagits fram.

Förslag till policy klargör kommunens förhållningssätt till föreningsbidrag, bidrag till studieförbund och kommunal medfinansiering. Policyn redogör för föreningsbidragets syfte och vägledande principer om den kommunala kompetensen, allmänna bestämmelser för ansökan om föreningsbidrag, krav vid utbetalning, redovisning och uppföljning. Därtill redogör policyn vilka möjligheter nämnder och förvaltning har att besluta om riktlinjer och rutiner för föreningsbidrag och bidrag till studiebidrag som rör nämnders verksamhetsområde. Därtill redogör policyn att kommunstyrelsen har möjlighet att besluta om riktlinjer för kommunal medfinansiering.

Bedömning

Policy för föreningsstöd och Policy för bidrag till studieförbund verksamma i Värmdö kommun är inaktuella då de utgår från föregående mandatperiods organisation. Dessa föreslås upphöra. Förslag till ny policy fokuserar på hur kommunen principiellt förhåller sig till föreningsbidrag och kommunal medfinansiering och hur detta bidrar till Vision Värmdö 2030 samt anger övergripande kravställningar. Policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering föreslås antas.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut har inga direkta ekonomiska konsekvenser. Beslut om föreningsbidrag, kommunal medfinansiering och bidrag till studieförbund fattas av berörd nämnd eller styrelse enligt antagen budget.

Konsekvenser för miljön

Förslag till beslut har inga direkta konsekvenser för miljön.

Konsekvenser för medborgarna

Policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering tydliggör hur kommunen stödjer ideella föreningars verksamheter som främjar demokrati, utveckling och ett brett socialt engagemang.

Konsekvenser för barn

Policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering tydliggör hur kommunen stödjer bl.a. barn- och ungdomsföreningar och idrottsföreningar

¹ Kommunallagen anger gränser för kommunens befogenheter, vilket innebär att ett föreningsbidrag ska vara av allmänt intresse och ha anknytning till kommunens område och dess medlemmar samt att ansökningar om föreningsbidrag måste behandlas på objektiv grund.

Diarienummer
2016KS/0069

som i organiserad form bedriver idrottsverksamhet för barn och ungdomar, vilket bedöms vara positivt för barn.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kansli- och utredningsavdelningen i samråd med kultur- och utbildningssektorn.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Biläggs/Biläggs ej
1	Förslag till policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering	Biläggs
2	Protokollsutdrag KF 2016-06-22 § 137	Biläggs

Sändlista för beslutsexpediering

Författningssamlingen

Stellan Folkesson
Kommundirektör

Frida Nilsson
Sektorschef administration



Policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering

Antagen av kommunfullmäktige den xx månad § xx, 2016KS/0069

Innehåll

Inledning	3
Vägledande princip – den kommunala kompetensen.....	3
Riktlinjer och rutiner	3
Föreningsbidrag.....	3
Bidragets former.....	Error! Bookmark not defined.
Bidragsberättigad förening	4
Bidragsberättigad medlem.....	4
Allmänna bestämmelser för ansökan	4
Bidrag till studieförbund	5
Kommunal medfinansiering	5
Utbetalning.....	5
Redovisning och uppföljning	5

Inledning

År 2009 antog kommunfullmäktige Vision Värmdö 2030 – skärgårdens mötesplats. Visionen redogör för vad som ska uppnås fram till år 2030 och anger riktningen för kommunens framtida arbete. Policyn utgör i detta sammanhang även ett styrinstrument för att bidra till exempelvis:

- Goda möjligheter till rekreationer, idrott och kultur.
- Ett modernt samhälle som är socialt hållbart generationer framåt.
- En tillgänglig naturmiljö.
- Ett samhälle byggt utifrån barnens bästa.
- Delaktighet och dialog mellan medborgare och kommunen.
- Att demokratin vidareutvecklas i takt med samhället.
- Att ungdomars inflytande ökar.
- God tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning.

Vägledande princip – den kommunala kompetensen

Kommuners befogenheter regleras av kommunallagen (1991:900). Föreningsbidrag och medfinansiering i Värmdö kommun ska därmed beakta kommunallagens bestämmelser om den kommunala kompetensen. Detta innebär att stödet ska vara av allmänt intresse och ha anknytning till kommunens område och dess medlemmar. Därtill ska alla ansökningar behandlas lika på objektiv grund. Utöver detta har kommunen befogenhet att lämna ekonomiskt stöd till ungdomsorganisationer som också får omfatta politisk verksamhet¹.

Riktlinjer och rutiner

Nämnder vars verksamhetsområde berörs av föreningsbidrag och bidrag till studieförbund har möjlighet att besluta om riktlinjer. Kommunstyrelsen har möjlighet att besluta om riktlinjer för kommunal medfinansiering. Riktlinjerna kan exempelvis redovisa prioriterade områden, grundvillkor, bidragsformer och fördelningsmodeller. Ansvarig chef beslutar om rutiner för handläggning av föreningsbidrag. Rutinerna ska ange:

- Specifika villkor och bedömningskriterier för ansökningar
- Ansöknings- och handlägningsförfarande
- Ansökningstid.

Beslut om föreningsbidrag beviljas inom ramen för antagen budget och fattas med stöd av gällande delegationsordning eller av nämnd vars verksamhetsområde berörs.

Föreningsbidrag

Föreningsbidraget syftar till att stödja ideella föreningars frivilliginsatser som kompletterar kommunens egen verksamhet och främjar demokrati, utveckling och ett brett socialt engagemang i Värmdö kommun. Bidrag till föreningar möjliggör för socialt engagerade organisationer inom kultur- och fritidsområdet samt det sociala området att verka i värmdöbornas intresse och kompletterar Värmdö kommuns verksamheter.

Föreningar som beviljats bidrag registreras i kommunens föreningsregister.

¹ Lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter 2 kap. 5 §

Bidragsberättigad förening

Med förening avses Skatteverkets definition av en ideell förening, d.v.s. en sammanslutning av ett antal personer som har ett gemensamt ideellt ändamål eller bedriver ideell verksamhet. Föreningens resurser ska användas i en verksamhet som främjar ett allmännyttigt ändamål. Föreningen ska vara en juridisk person med antagna stadgar och vald styrelse. Därtill ska föreningen uppfylla Värmdö kommuns allmänna bestämmelser för ansökan (se nedan).

Bidragsberättigad medlem

Medlem avser den person som betalt medlemsavgift för bidragsåret, är upptagen i föreningens medlemsmatrikel och regelbundet deltar i föreningens verksamhet. Medlemsmatrikeln ska innehålla medlemmarnas namn, adress och födelsedata samt ange om medlemsavgiften är betald. Den som har fått tillfälligt medlemskap under bidragsåret anses inte som medlem och inte heller den som enbart deltagit i enstaka evenemang. Medlemsmatrikeln ska revideras varje år, förvaras tillsammans med föreningens värdehandlingar och sparas i minst fyra år.

En förening kan få dispens från att ta ut medlemsavgift om det av föreningens stadgar framgår att föreningen av ideologiska skäl inte får ta ut medlemsavgift.

Allmänna bestämmelser för ansökan

Föreningar som ansöker om föreningsbidrag ska uppfylla allmänna bestämmelser för föreningsbidrag, d.v.s.

- Vara demokratiskt uppbyggd och ha en vald styrelse och antagna stadgar samt en verksamhet som inte strider mot demokratins idéer.
- Vara öppen för alla inom föreningens verksamhetsområde.
- Bedriva verksamhet i kommunen och/eller verksamhet som kommer kommunens invånare till gagn.
- Vara av regelbunden karaktär.
- Under bidragsåret ha haft minst tio bidragsberättigade medlemmar.
- Ha stadgar som antagits av årsmöte, uppdaterad medlemsmatrikel, organisationsnummer från Skattemyndigheten och ett post- eller bankgironummer registrerat i föreningens namn.
- Inlämna verksamhetsberättelse och ekonomisk redovisning för den tidsperiod som anges för respektive bidrag. I denna redovisning ska medlemsavgifternas antal och belopp anges samt särskilt om föreningen tar emot andra kommunala bidrag.
- Föreningar med verksamhet som riktar sig till barn och ungdomar ska uppvisa en av kommunen godkänd drog- och alkoholpolicy för att få bidrag.
- Värmdö kommun ska presenteras i föreningens marknadsföring och information.
- Redovisa om föreningen har sökt eller beviljats bidrag från andra nämnder, kommuner eller andra organisationer. Om föreningen ansökt eller beviljats bidrag från andra aktörer ska storleken på beloppet framgå.

Värmdö kommun kan, efter prövning i enskilt fall och om särskilda skäl ger anledning till det, göra undantag från allmänna bestämmelser.

Föreningsbidrag lämnas inte till:

- Föreningar och andra organisationer vars huvudsakliga uppgift är att tillvarata

enskilda medlemmars yrkesmässiga eller ekonomiska intressen.

- Företag eller föreningar som bedriver verksamheter som kommunen tillhandahåller inom ordinarie verksamhet.
- Enskilda personer.

Bidrag till studieförbund

Kommunens stöd till studieförbunden syftar till att ge dem möjlighet att i demokratiska former bedriva och främja folkbildning och kulturverksamhet av god kvalitet i kommunen. Folkbildningens grundläggande uppgift är också att stå för demokrati och lika rättigheter, att möjliggöra för individer och grupper att förbättra sina livsvillkor och att på olika sätt stärka sin delaktighet i samhället.

Kommunal medfinansiering

Genom kommunal medfinansiering har föreningar i Värmdö som avser att göra vissa investeringar möjlighet att ansöka till kommunstyrelsen om stöd. Syftet är att ge föreningar möjlighet att vidta förbättringar för ökad möjlighet att ta emot besökare och öka kommunens tillgänglighet till fritidsliv och föreningsliv, exempelvis genom infrastruktursatsningar.

Föreningar i Värmdö som avser att exempelvis investera i infrastruktur har möjlighet att ansöka till kommunstyrelsen om kommunal medfinansiering om maximalt 50 procent av den totala kostnaden. Infrastrukturen ska förbättra möjlighet att ta emot besökare och kommunens tillgänglighet till fritidsliv och föreningsliv. Ansökande förening ska redovisa finansiering och genomförandeplan.

Utbetalning

Beviljade bidrag utbetalas i förskott till föreningens post- eller bankgirokonto i enlighet med ansökan. Utbetalningen kan ske kvartalsvis. Har en förening upphört med sin verksamhet har kommunen rätt att hålla inne föreningsbidraget eller återkräva utbetalt föreningsbidrag. Om kommunen vid tidpunkten för utbetalning av föreningsbidraget har fordringar på en förening, har kommunen rätt att avräkna dessa fordringar mot de bidrag föreningen är berättigad till.

Redovisning och uppföljning

Föreningar som erhåller föreningsbidrag, kommunal medfinansiering och bidrag till studieförbund ska redovisa hur bidraget används. Redovisningen sker genom årliga verksamhetsberättelser, revisionsberättelse och ekonomiska redovisningar där det ska framgå hur stödet används samt vilka intäkter i form av bidrag och stöd som föreningen erhåller från andra aktörer. Verksamhetsberättelserna ska även redovisa hur föreningen bedömer att mål och syften har uppnåtts med hjälp av föreningsbidraget.

Värmdö kommun genomför stickprovskontroller. Om det vid granskning eller på annat sätt konstateras att bidrag utbetalas till förening i strid med gällande bidragsbestämmelser, kan föreningen dels bli skyldig att återbetala det belopp som erhållits, dels bli avstängd från fortsatt bidragsgivning till dess ny prövning sker av ansvarig politisk nämnd.

Kommunen kan komma att ta in medlemsregister från föreningar där bidrag baseras på antal folkbokförda medlemmar i Värmdö kommun.

Dnr 2016KS/0069

Kommunfullmäktige 2016-06-22 § 137

Policy för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering

Kommunfullmäktiges beslut

Ärendet återremitteras.

Ärendebeskrivning

Policy för föreningsstöd antogs av kommunfullmäktige den 29 september 2010 och policy för bidrag till studieförbund verksam i Värmdö kommun antogs den 29 september 2011. Styrdokumenten är inaktuella och utgår från föregående mandatperiods förvaltningsorganisation och bör därför revideras.

Policyn för föreningsbidrag tydliggör hur Värmdö kommun stödjer ideella föreningar genom föreningsbidrag, vad föreningsbidraget syftar till att uppnå och redogör för generella kravställningar i samband med ansökningar, uppföljning, redovisning och utbetalning. Policyn föreslås antas och ersätta policy för föreningsstöd och policy för bidrag till studieförbund verksam i Värmdö kommun.

Kommunstyrelsen har föreslagit kommunfullmäktige besluta:

1. Policyn för föreningsbidrag och kommunal medfinansiering antas.
2. Policyn för föreningsstöd upphävs.
3. Policyn för bidrag till studieförbund verksam i Värmdö kommun upphävs.

Handlingar i ärendet

Policy för föreningsbidrag, SALS 2016-04-04
Kommunstyrelsens beslut 2016-05-11, § 105

Yrkanden

Kent Eriksson (M) och Thorulf Empfevik (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kenneth Ehrnstedt (S) yrkar att kommunfullmäktige beslutar:

1. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram principer och beloppsgränser för kommunal medfinansiering.
2. Ordets "kommunens" på sid. 5 i stycket "kommunal medfinansiering" byts mot allmänhetens.

Fredrik Sneibjerg (L) yrkar att ärendet återremitteras.

justering

HA

PH

MP

utdragsbestyrkande

Beslutsgång

Ordföranden frågar om återremissyrkandet bifalles och finner att det bifalles.

Sändlista

KS

justering

HA 192 MP

| | utdragsbestyrkande