

Maria Arveström

Avfallsnämnden

Avfallsplan för Stockholm 2017–2020. Slutligt förslag**FÖRSLAG TILL BESLUT**

Avfallsnämnden föreslås besluta:

- att anta förslaget till avfallsplan för Stockholm 2017–2020
- att föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till avfallsplan 2017–2020
- att föreslå kommunfullmäktige att uppdra åt stadens nämnder och styrelser att följa avfallsplanen
- att beslutet justeras omedelbart

Lars Jolérus
Förvaltningschef

Sammanfattning

Avfallsplanen är ett lagstadgat strategidokument för hela staden. Den innehåller mål för avfallshanteringen samt åtgärdsplaner för hur målen ska kunna uppnås och ska fungera som ett planeringsinstrument för avfallshanteringen.

Avfallsplanen för 2017–2020 är i stort en revidering av den gällande. Omformandet har gjorts utifrån lagstiftning, nationella och regionala miljömål, stadens miljöprogram, stadens vision 2040 samt hur Stockholm Vatten tänker sig att stadens avfallshantering ska se ut framöver. Idéer och synpunkter som kommit fram i dialog med stadens förvaltningar, bolag och andra aktörer har bidragit till resultatet.

De fyra huvudmålen från den tidigare avfallsplanen har behållits, om än i något omarbetad text. De behandlar resurseffektiv avfallshantering, hantering av farligt och miljöskadligt avfall, människoperspektiv i avfallshanteringen samt avfallsfrågans roll i stadsplaneringen. De fyra huvudmålen har sedan brutits ned till mer detaljerade delmål för planperioden, 2017–2020.

Förslaget till avfallsplan har varit utställt från 15 september till 31 oktober 2016. 33 instanser, varav de flesta är nämnder eller bolag inom staden, har kommit in med synpunkter på förslaget. Inkomna yttranden har sammanställts och analyserats och i relevanta fall arbetats in i det slutgiltiga dokumentet.

Efter att avfallsplanen har antagits i avfallsnämnden ska den beslutas i kommunfullmäktige.

Den slutliga digitala versionen och tryckningen av avfallsplanen kommer att kompletteras med illustrationer och omarbetas layoutmässigt för att knyta an till bolagets nya profil och även uppdateras med avseende på kommande nytt bolagsnamn Stockholm Vatten och Avfall AB.

Bakgrund

Syfte med avfallsplanen

Varje kommun ska enligt miljöbalken ha en renhållningsordning som har antagits av kommunfullmäktige. Stadens nuvarande avfallsplan gäller för åren 2013–2016.

Avfallsplanen utgör ena delen i kommunens renhållningsordning, medan den andra delen utgörs av föreskrifter. Revideringen av föreskrifterna pågår och de kommer att ställas ut separat i ett senare skede.

Avfallsplanen är ett visions- och styrdokument för alla som bor och verkar i staden och har en viktig funktion att fylla när befolkningen växer och staden förtätas. Att planera för en väl fungerande, kostnadseffektiv och miljömässig avfallshantering är viktigt, och med avfallsplanen kan uppsatta mål och valda strategier tydliggöras för alla berörda parter. Även själva processen med att arbeta fram avfallsplanen erbjuder en stor möjlighet att sprida kännedomen om avfallsfrågorna och ge planen en bred förankring.

Planens innehåll

Den nya avfallsplanen är i stort en revidering av den gällande. Långsiktiga visionsmål, huvudmålen och delmålen har setts över och kompletterats. Några delmål är helt nya.

Några nyheter i nya avfallsplanen är ett tydligare fokus på nedskräpning, samarbeten av olika slag, förebyggande och att förflytta avfall uppåt i avfallstrappan.

De fyra huvudmålen har varsin vision med sikte på år 2040 för att knyta an till Stockholms stads vision 2040 – Ett Stockholm för alla. Målen är:

- 1 Avfall från boende och verksamma i staden ska minska och det som ändå uppkommer ska tas om hand resurseffektivt
- 2 Avfall som kan vara skadligt för människa eller miljö ska förebyggas och hanteras säkert
- 3 Avfallshanteringen ska anpassas till människan
- 4 Avfallshantering ska vara en självklar del i stadens fysiska planering

De fyra huvudmålen har sedan brutits ned till mer detaljerade delmål för planperioden, 2017–2020. Under varje delmål finns ett antal åtgärder presenterade.

Som bilaga till avfallsplanen finns en miljökonsekvensbeskrivning där planens miljöeffekter jämförs med ett nollalternativ. Vissa av åtgärdsförslagen kan innebära ökade kostnader både för staden och för fastighetsägare jämfört med idag. Detta bör dock relateras till de kostnader som uppkommer vid avsaknad av planering och styrning, vilka ofta kan bli än högre.

En social konsekvensanalys av avfallsplanen har gjorts i syfte att blicka framåt mot Stockholms stads vision 2040. Den kan användas som underlag för att arbeta vidare med delmålen närmare kommuninvånarna.

Till avfallsplanen finns också ett ytterligare antal bilagor. De innehåller bland annat bakgrundsfakta, en nulägesbeskrivning av avfallshanteringen i Stockholm, en uppföljning av avfallsplan 2013–2016 samt ordförklaringar och definitioner.

Den slutliga digitala versionen och tryckningen av avfallsplanen kommer att kompletteras med illustrationer och omarbetas layoutmässigt för att knyta an till bolagets nya profil och även uppdateras med avseende på kommande nytt bolagsnamn Stockholm Vatten och Avfall AB.

Avfallsplanen med samtliga bilagor finns i bilaga A.

Framtagandet av avfallsplanen

Framtagandet har följt Naturvårdsverkets föreskrifter om innehållet i en avfallsplan. Eftersom en revision av Naturvårdsverkets nu gällande föreskrifter har pågått under samma period som framtagandet av avfallsplanen har Stockholm Vatten även försökt att få med sådant i avfallsplanen som kan komma framöver.

Med utgångspunkt i lagstiftning, nationella och regionala miljömål samt stadens miljöprogram och bolagets ägardirektiv har mål satts upp för avfallshanteringen. Åtgärdsbehoven för hur mål ska kunna uppnås har identifierats, och vem som ska eller kan utföra åtgärderna och hur målen ska följas upp har angivits. En välfungerande avfallshantering förutsätter aktiva insatser från många olika parter och berör åtgärder för både staden och andra aktörer.

Måluppfyllelsen i den gällande avfallsplanen är utvärderad och analyserad. Brukarundersökningar och plockanalyser av hushållens avfall har också använts som underlag. I arbetet med att ta fram mål och dra upp riktlinjer för avfallsplanen har dialoger hållits med förvaltningar, bolag och andra aktörer som anmält sitt intresse att delta i ett tidigt skede. Idéer och synpunkter som kommit fram i dialogerna har bidragit till resultatet.

Utställning och hantering av remissvar

Förslaget till avfallsplan har varit utställt i Stockholm Vattens foajé i Ulvsunda och på Stockholm Vattens hemsida från 15 september till 31 oktober 2016. Utställningen kungjordes i även de stora dagstidningarna. 47 instanser fick förslaget på remiss, så som nämnder och bolag inom staden, myndigheter, organisationer och andra aktörer. 33 instanser, varav de flesta är nämnder eller bolag inom staden, har kommit in med synpunkter på förslaget. Inga av yttrandena avstyrker planen.

Inkomna synpunkter, kompletteringar och kommentarer

Stockholm Vatten har gått igenom samtliga remissvar som kommit in. En konsult har anlåtats för att sammanställa och analysera remissvaren.

En sammanställning av de synpunkter som har kommit in finns i bilaga B.

Sammanställningen innehåller också Stockholm Vattens kommentarer till de synpunkter som har förts in i avfallsplanen. Sammanställningen inkluderar även inkomna synpunkter som inte föranlett någon ändring i avfallsplanen, men som i flera fall kommer att tas omhand på annat sätt. I vissa fall blir dessa synpunkter medskick till det fortsatta arbetet efter planens antagande och till Stockholm Vattens verksamhetsplanering. I en del fall har synpunkterna inte föranlett någon ändring då remissinstanserna har motstridiga åsikter eller då synpunkterna är på en för detaljerad nivå för att ingå i avfallsplanen.

För den fullständiga lydelsen av respektive remissvar hänvisas till de ursprungliga yttrandena som kan erhållas från Stockholm Vatten.

Generella synpunkter

Många av instanserna har uttryckt sig positivt till avfallsplanen och tycker att den är genomarbetad, ambitiös och framtidsytande. Det upplevs som positivt att huvudmålen från avfallsplan 2013–2016 behålls, samt att planen väl knyter an till stadens miljöprogram.

Stockholm Vattens förslag

Stockholm Vatten föreslår att avfallsnämnden antar förslaget till avfallsplan för Stockholm för åren 2017–2020, och att nämnden föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget samt att kommunfullmäktige även uppdrar åt stadens nämnder och styrelser att följa avfallsplanen.

SLUT

Bilagor:

Bilaga A *Avfallsplan för Stockholm 2017–2020 med bilagor A1-A10*

Bilaga B *Sammanställning av synpunkter Avfallsplan för Stockholm 2017–2020*