

Utlåtande 2017:27 RI+III (Dnr 122-2117/2016)

Uppförande av träningshall för skridsko och bandy på Gubbängens IP

Genomförandebeslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Fastighetsnämnden medges rätt att uppföra en träningshall för skridsko och bandy på Gubbängens IP till en investeringsutgift om 150,0 mnkr.
2. Utgifterna för 2017 ska inrymmas inom nämndens investeringsbudget. Utgifterna för kommande år behandlas i budget för 2018.
3. Fastighetsnämnden och idrottsnämnden ska i övrigt beakta vad som framgår av utlåtandet.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, följande.

Idrottsnämnden medges rätt att teckna ett tillägg till nuvarande hyresavtal med fastighetsnämnden om cirka 8,6 mnkr år 1 till följd av investeringen.

Föredragande borgarråden Karin Wanngård och Emilia Bjuggren
anför följande.

Ärendet

Fastighetsnämnden och idrottsnämnden hemställer i ett gemensamt ärende om att fastighetsnämnden medges rätt att uppföra en träningshall för skridsko och bandy på Gubbängens IP till en investeringsutgift om 150,0 mnkr, samt att hemställa till kommunfullmäktige att godkänna genomförandet av projektet. I

ärendet överlämnades samtidigt till kommunstyrelsen att medge idrottsnämnden ett tillägg till nuvarande hyresavtal med fastighetsnämnden om 8,6 mnkr år 1.

Beredning

Ärendet har initierats av fastighetsnämnden och idrottsnämnden och har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret ser positivt på att det skapas ökade möjligheter och bättre förutsättningar för fler barn och ungdomar att utöva bandy, konståkning och annan skridskoåkning i Stockholmsområdet, men anser fortfarande att utgiften för hallen är hög och förutsätter att idrottsnämnden har gjort tillräckliga analyser om behov och efterfrågan för att motivera den höga utgiften.

Våra synpunkter

Anläggandet av en ny skridsko- och bandyhall i Stockholm har planerats under längre tid och behovet av bättre träningsmöjligheter för bandy och skridsko är stort. Det finns idag ingen ishall som är tillräckligt stor för bandy i Stockholmsområdet trots flera aktiva föreningar. En ny skridsko- och bandyhall tillför nya kvaliteter till anläggningsbeståndet och ökar mångfalden av idrottsanläggningar. Dessutom minskar trycket på befintliga ispistar vilket skapar fler tider för konståkning och allmänhetens åkning.

Projektet påbörjades under förra mandatperioden och grundades tyvärr på en orealistisk ekonomisk kalkyl, vilket krävde en omprojektering och en utökad budgetering för att kunna rädda skridsko- och bandyhallen. En annan lokalisering av anläggningen krävdes också. Med det nya underlaget och detta ärende är en ny skridsko- och bandyhall snart en realitet. Det är mycket glädjande.

Placeringen på Gubbängens IP bedöms kunna bli bra med hänsyn till utrymme, ett ostört läge och en god infrastruktur. I och med uppförandet av denna nya bandyhall blir Gubbängen ett samlat nav för bandy- och skridskoidrotten, då vi för första gången får två fullstora träningsplaner på ett och samma ställe. Det ger nya och bättre förutsättningar för en utveckling av bland annat bandysporten, vilket länge har efterfrågats.

Bilagor

1. Reservationer m.m.

2. Investeringskalkyl

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådens förslag.

Reservation anfördes av borgarråden Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson och Cecilia Brinck (alla M) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Föredragande borgarrådets förslag till beslut bifalls delvis.
2. Därutöver anføres följande

Det är positivt att arbetet med den planerade bandy- och skridskohallen går framåt. Hallen är en prioriterad investering som dragit ut alldeles för länge i tid.

Vi är dock, likt stadsledningskontoret, kritiska till investeringskostnaden. Den s-ledda majoriteten avbröt tidigare i år planeringen med en bandy- och skridskohall på Tallkrogens BP med hänvisning till att kostnaden, 265 mnkr, var alldeles för mycket. Vi kan dock konstatera att summan av investeringskostnaden för bandy- och skridskohallen samt investering i en ny ispist på Gubbängens IP s landar på nästan samma kostnad, 200 mnkr och då har upphandlingen inte ens genomförts. Detta trots att den nya placeringen inte kräver lika omfattande markkostnader som hallen på Tallkrogen, vilket var en av anledningarna till att kostnaderna skenade i det tidigare projektet.

Förra gången när staden skulle upphandla byggandet av bandy- och skridskohallen så var det endast en aktör som deltog i upphandlingen vilket resulterade i att kostnaderna ökade med nästan 100 miljoner kronor. För att förhindra att detta sker igen är det viktigt att idrottsförvaltningen tillsammans med fastighetskontoret se över sina kravspecifikationer i samband med upphandlingen samt att man jobbar aktivt för att få fler att lägga bud. Enligt Stockholms bandyförbund så finns det ett visst intresse från de aktörer som har byggt bandyhallar i andra delar av landet och staden bör kontakta dem i syfte att få dem att lägga ett bud och således skapa en konkurrens som pressar priset.

Stadsledningskontoret konstaterar i sitt tjänsteutlåtande till kommunstyrelsens ekonomiutskott den 14 september 2016 att projektramen för detta projekt är satt till 160 mnkr och att ramen därmed överskridits kraftigt. Stadsledningskontoret konstaterar vidare att det finns anledning att ifrågasätta om detta verkligen är en enkel träningshall fortfarande eller om projektet har ändrat inriktning. Vi delar denna oro och vill uppmana berörda förvaltningar att vidta åtgärder för att minska investeringskostnaderna ytterligare för att klara den av kommunfullmäktige avsatta investeringsramen för detta projekt.

Slutligen vill vi också uppmana förvaltningen att arbeta vidare med uppdraget från förra mandatperioden om att verka för en regional finansiering av hallen genom att låta föreningar från regioner och kommuner i länet ges möjlighet att hyra in sig. Den lösning med klippkort som nu har realiserats i friidrottshallen i Sollentuna får gärna fungera som utgångspunkt för detta.

Reservation anfördes av borgarrådet Lotta Edholm (L) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Föredragande borgarråds förslag till beslut avslås.
2. Projektet med att bygga en bandy- och skridskohall på Gubbängens IP avbryts.
3. Berörda förvaltningar och kontor uppdras att påbörja projektering för en ny fullstor idrottshall vid Gubbängens IP.
4. Därutöver anføres följande.

Liberalerna har hela tiden förordat en regional samfinansiering av bandyhallen. När det nu står klart att inga planer på regional samfinansiering finns föreslår Liberalerna att projektet med en ny bandyhall avbryts. Om Stockholm själva ska stå för hela kostnaden finns det investeringar som är viktigare för breddidrotten och således måste gå före.

En sådan investering är en fullstor idrottshall. Enligt stadens långsiktiga investeringsplan behövs 18 nya idrottshallar fram till 2022 om det ska vara lika många barn och unga per idrottshall 2022 som idag.

Liberalerna föreslår därför att projektet med att bygga en bandyhall i Gubbängen avbryts och att berörda förvaltningar och kontor istället uppdras att bygga en fullstor idrottshall på samma plats.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Fastighetsnämnden medges rätt att uppföra en träningshall för skridsko och bandy på Gubbängens IP till en investeringsutgift om 150,0 mnkr.
2. Utgifterna för 2017 ska inrymmas inom nämndens investeringsbudget. Utgifterna för kommande år behandlas i budget för 2018.
3. Fastighetsnämnden och idrottsnämnden ska i övrigt beakta vad som framgår av utlåtandet.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, följande.

Idrottsnämnden medges rätt att teckna ett tillägg till nuvarande hyresavtal med fastighetsnämnden om cirka 8,6 mnkr år 1 till följd av investeringen.

Stockholm den 1 februari 2017

På kommunstyrelsens vägnar:
K A R I N W A N N G Å R D

Emilia Bjuggren

Ulrika Gunnarsson

Reservation anfördes av Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson, Cecilia Brinck, Dennis Wedin och Markus Nordström (alla M) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av Lotta Edholm (L) med hänvisning till Liberalernas reservation i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Karin Ernlund (C) och Erik Slottnér (KD) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Fastighetsnämnden och idrottsnämnden beslutade i ett gemensamt ärende i december 2016 att föreslå att fastighetsnämnden medges rätt att uppföra en träningshall för skridsko och bandy på Gubbängens IP till en investeringsutgift om 150,0 mnkr, samt att hemställa till kommunfullmäktige att godkänna genomförandet av projektet. I ärendet överlämnades samtidigt till kommunstyrelsen att medge idrottsnämnden ett tillägg till nuvarande hyresavtal med fastighetsnämnden om 8,6 mnkr år 1.

För idrottsnämnden tillkommer därutöver utgifter om cirka 6,0 mnkr för verksamhetsutrustning (maskiner och inventarier) som tas inom nämndens budgetram för inventarier. Idrottsnämndens egna driftkostnader beräknas öka med cirka 5,9 mnkr per år, inkluderat intäkter om 0,5 mnkr.

Efter genomförandebeslut kommer upphandling av entreprenörer att genomföras och produktionen planeras starta under år 2017. Genomförandetiden bedöms till cirka två år. Beslut om ny detaljplan och bygglov sker enligt plan i mars 2017 och hallen beräknas vara färdig sommaren 2019.

En geoteknisk undersökning har gjorts för att minimera riskerna för merkostnader på grund av osäkra markförhållanden. En budgetreserv finns inarbetad i investeringskalkylen.

Fastighetsnämnden

Fastighetsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 13 december 2016 följande.

1. Fastighetsnämnden godkänner, under förutsättning att idrottsnämnden godkänner, genomförandet av en ny skridsko- och bandyhall på Gubbängens IP till en beräknad sammanlagd investeringsutgift om 150 mnkr och ger kontoret i uppdrag att teckna hyresavtal med idrottsförvaltningen till följd av investeringen.
2. Fastighetsnämnden överlämnar detta underlag för genomförandebeslut till kommunfullmäktige.

Reservation anfördes av Richard Bengtsson m.fl. (L), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Henrik Sjölander m.fl. (M), *bilaga 1*.
Ersättaryttrande gjordes av Ershad Sarabi (C) med hänvisning till Henrik Sjölander m.fl. (M) reservation.

Idrottsnämnden

Idrottsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 december 2016 följande.

1. Idrottsnämnden godkänner redovisat förslag för uppförande av träningshall för skridsko och bandy på Gubbängens IP, till en beräknad sammanlagd investeringsutgift om 150,0 mnkr, som förvaltningen beställer av fastighetskontoret för utförande.
2. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen för godkännande av hyrestillägg om cirka 8,6 mnkr år 1.
3. Idrottsnämnden ger, efter godkännande i kommunstyrelsen, förvaltningen uppdrag att teckna erforderligt tillägg till nuvarande hyresavtal med fastighetskontoret om cirka 8,6 mnkr år 1.

Reservation anfördes av Sophia Granswed (M) samt Mikael Valier (KD), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Daniele Fava (L), *bilaga 1*.

Ersättaryttrande gjordes av Mathias Mellgren (C) med hänvisning till Sophia Granswed (M) samt Mikael Valier (KD) reservation.

Fastighetskontorets och idrottsförvaltningens gemensamma tjänsteutlåtande daterat den 30 november 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Bakgrund

Bandysporten har länge påtalat behovet av en träningshall i Stockholmsområdet, och utredningar för att undersöka möjligheten att uppföra en sådan har pågått sedan 2011. Den 22 maj 2012 fattade idrottsnämnden ett utredningsbeslut om att uppföra en skridsko- och bandyhall i Stockholm. I tjänsteutlåtandet påtalades ”att utnyttjandet av befintliga isbanor och ishallar är högt och en ny hall skulle ha betydande effekt för stadens ungdomsbandy och skridskoåkning. Intresset att utöva dessa sporter är stort och för att kunna tillgodose behovet behövs fler isytor i staden”. Den nya hallen skulle medföra att breddidrotten för bandy och skidskor i hela Stockholmsregionen får bättre

förutsättningar att växa, och fler barn och ungdomar skulle aktiveras i skridskosporter. I dagsläget finns ingen bandyhall i Stockholmsregionen. Parallellt med det lokala behovet från föreningar, skolor och allmänhet så finns kravet från Svenska bandyförbundet att alla elitserielag i bandy ska ha tillgång till en träningshall. Antalet elitlag inom Stockholms stad som spelar i de högsta serierna är tre stycken, Hammarby damlag och herrlag samt Tellus IK från säsongen 2016/2017.

I februari 2016 togs beslut i fastighetsnämnden och idrottsnämnden om att utreda förutsättningarna för att uppföra en träningshall för skridsko- och bandysporten på Gubbängens IP. I september 2016 beslutades inriktningen om uppförandet av ny träningshall för skridsko- och bandysporten i fastighetsnämnden och idrottsnämnden.

Mål och syfte

Målet är att skapa en träningshall för skridsko och bandy i Stockholm och därmed ge bättre förutsättningar under en längre period på året för skridskosporten samt minska beroendet av gynnsam väderlek för att göra och behålla konstfrys is.

Syftet är också primärt att skapa möjligheter för att sysselsätta fler barn och ungdomar i bandyn och skridskoåkningen i Stockholmsområdet, men även att förbättra möjligheten för breddidrotten. En betydande effekt av den nya hallen är att det kommer att frigöra tider under främst försäsong i ishallar som idag är fullbelagda.

Hallen ska i första hand uppföras med en prestanda och storlek som klarar en tidigarelagd och därmed längre träningssäsong för bandy på elitnivå såväl som allmänhetens åkning, men även erbjuda verksamhetsmöjligheter för övriga isidrotter som exempelvis konståkning och skridsko. Andra utrymmen som ska inrymmas är förråd, garage, driftutrymmen, omklädningsrum och toaletter, service- och kommunikationsytor. Serviceutrymmen såsom plats för ismaskinsaggregat, iskötselmaskiner inklusive teknikutrymme (el, värme, ventilation och sophantering).

Åtgärder

Den nya hallen placeras på den befintliga gruspisten på Gubbängens IP.

Träningshallen kommer att bli omkring 25 meter hög och upptar en yta på omkring 80x120 meter.

Inför uppförandet av hallen krävs ändring av detaljplan för idrottsplatsen. Arbetet med ny detaljplan pågår med stadsbyggnadskontoret och exploateringskontoret. Startpromemoria antogs i stadsbyggnadsnämnden i maj 2016. I processen görs utredningar i form av miljöutredning, trafikutredning, dagvattenutredning och riskutredning för brand.



1 Placeringar för träningshallen och den nya utomhusispisten.

Tillfarter och parkering

Gubbängens idrottsplats ligger cirka 800 meters gångväg från närmaste tunnelbanestation, som är Gubbängen. Det finns trottoar hela vägen. Bussar 172 och 173 stannar direkt invid idrottsplatsen, som även kan nås på cykel via en cykelväg som följer idrottsplatsens södra begränsning mot Örbyleden. Idrottsplatsens läge vid Örbyleden gör den lätt att nå med bil.

Idrottsplatsen har i dagsläget en väl tilltagen yta för bil- och bussparkering vilket även är en fördel vid andra evenemang än bandy. I förslaget kommer detta kompletteras med mer buss- och bilparkering söder om hallen för att förbättra tillgängligheten för verksamheten och besökarna. Detta kommer att täcka behovet för området. Cykelparkering kommer att finnas vid hallens huvudentré och spelarentré.

För en ändamålsenlig hall har Rättviks arena och Stinsen arena i Nässjö varit referensanläggningar.



2 Referensanläggning Stinsen arena

Tidplan

Efter genomförandebeslut kommer upphandling av entreprenörer att genomföras och produktionen planeras starta under 2017. Genomförandetiden bedöms till cirka 2 år. Beslut om detaljplan och bygglov sker enligt plan i mars 2017 och hallen beräknas vara färdig sommaren 2019.

Organisation

Fastighetskontoret ansvarar för projektering och byggnation av hallen och kringliggande markarbeten, befintliga byggnader, fasta inredningar och installationer samt kontakter med stadsbyggnadskontoret gällande detaljplanearbetet för idrottsplatsen.

Idrottsförvaltningen bevakar funktionskraven för uppförandet av hallen samt ansvarar för lösa inventarier och kontakter med brukarna (föreningar, skolor och allmänhet).

Ekonomi

För uppförandet av skridsko- och bandyhallen beräknas investeringsutgiften till cirka 150 mnkr. Investeringsutgiften är planerad inom investeringsram. Självkostnadshyran beräknas bli cirka 8,6 mnkr år 1. Räntor och avskrivningar motsvarar cirka 6,5 mnkr per år.

I enlighet med kommunfullmäktiges budget för 2017 har medel flyttats från idrottsnämnden till fastighetsnämnden vilket påverkat fördelningen av driftkostnader.

Avvägning har gjorts vid val av gruspist alternativt betongpist i hallen. En ispist i betong underlättar för drift och skötsel samt ger lägre driftkostnader. Betongpist går även att använda sommartid. Därutöver är en betongpist att föredra vid evenemang som exempelvis kräver kompletteringar i form av mobila läktare. Ett anläggande av en betongpist bedöms kosta minst 10 mnkr. En gruspist innebär enklare åtkomst av kylrör vid reparationsbehov. I samband med kommande planerade upphandling kommer en prissatt option gällande en betongpist att finnas med i förfrågningsunderlaget.

Kostnads kalkyl år 1 mnkr/år

Finansiella kostnader, räntor och avskrivningar	6,5
Driftkostnader, fastigheten	2,1
Självkostnadshyra	8,6
Driftkostnader, verksamheten	6,4
Intäkter, verksamheten	-0,5
Resultat verksamheten	5,9

Totala kostnader:	14,5
-------------------	-------------

I investeringsramen för 2017 till 2019 finns en planerad budget enligt nedan om 160 miljoner kronor.

	2016	2017	2018	2019	
Hallen	6	44	78	22	150
Ispist	28	16	0	0	44
Fleråring 2017-2019		60	78	22	160

Omprioriteringar har gjorts inom ramen för idrottsinvesteringar. Budgeten för den nyanlagda ispisten innanför speedwayovalen tog i ett särskilt beslut om 44 miljoner kronor. Budget för skridskohallen är motsvarande som angavs i inriktningsbeslutet om 150 miljoner kronor.

Ekonomiska konsekvenser för idrottsnämnden

Utöver självkostnadshyran till fastighetsnämnden har idrottsnämnden tillkommande egna kostnader för drift och underhåll av den nya träningshallen för skridsko och bandy. Totala kostnader för personal, media och övriga kostnader beräknas uppgå till cirka 6,4 mnkr år 1. Därutöver tillkommer utgifter för lösa inventarier, som redskap och utrusning samt skötselfordon på cirka 6,0 mnkr.

Intäkterna för planhyror beräknas bli 0,5 mnkr med en beräknad men ännu ej beslutad taxa om 2 000 kr per timme. Utöver intäkter för planhyror, tillkommer nolltaxeverksamhet i träningshallen. Det ligger en risk i att vissa intäkter som den nya hallen genererar enbart kommer att omfördelas från bland annat Gubbängens IP nuvarande isbana och Zinkensdamms IP då underlaget för betalande bandylag i

Stockholms stad är lågt. Till stor del är det mest lag som har nolltaxa som nyttjar nuvarande konstfrysta isbanor. Det finns även en osäkerhet till vilken utsträckning bandyföreningar i kranskommunerna till Stockholms stad är villiga att lägga sina träningstider i hallen och detta kan komma att påverka utfallet av hyresintäkterna. Men idrottsförvaltningen bedömer ändå att det finns goda förutsättningar för att även bandyföreningar i kranskommunerna är intresserade av att lägga sina träningstider på för- och eftersäsong i hallen, allteftersom hallen börjar användas.

Samråd

Investeringssamråd och finansieringssamråd har skett med stadsledningskontoret. Fastighetskontoret arbetar med idrottsförvaltningen, stadsbyggnadskontoret och exploateringskontoret samt trafikkontoret angående planeringen av området. Idrottsförvaltningen har en kontinuerlig dialog med kommande brukare av hallen som exempelvis Stockholms bandyförbund.

Miljökonsekvenser

Den ekologiska påverkan vid uppförandet av hallen är begränsad. Det strategiskt viktiga spridningssamband mellan kärnområdena Fagersjöskogen och Majrosgogen samt det habitatnätverk som finns för både barrskogsfåglar och groddjur påverkas inte eftersom hallen byggs på den plats där utomhusisen är idag. Projektet följer miljöförvaltningens anvisningar.

Energianvändningen kommer att öka i och med uppförandet av hallen. Energianvändningen blir cirka 2 500 MWh per år.

En viss ökning av biltrafik till och från platsen kan förutses med anledning av att hallen ökar kapaciteten för utövare och besökare jämfört med idag.

Risker

För att minimera några av de största riskerna har utredningar gjorts för att veta vilka åtgärder som krävs för att bygga skridskohallen. Några av de utredningar som gjorts är en geoteknisk utredning för att identifiera förhållandena och minska risken för kostnadsökningar vid osäkra markförhållanden. Miljökonsekvensutredning har gjorts med miljöförvaltningen där inga ekologiska samband störs av uppförandet av hallen.

Utredning av konsekvenserna av transport av farligt gods på Örbyleden visar att individrisknivån ligger på en accepterad nivå. Samhällsriskerna varierar mellan att vara acceptabel och att ligga på nivåer där rimliga riskreducerande åtgärder ska beaktas.

Trots de utredningar som genomförs kan oförutsedda åtgärder krävas som kan leda till kostnadsfördyringar eller tidsförskjutning. En budgetreserv för oförutsett är beaktad i investeringskalkylen.

Andra risker är överklaganden av detaljplan och bygglov.

Med anledning av marknadsläget för entreprenader finns risk i bedömningen som görs i samband med upphandling av entreprenad.

Konsekvenser för barn

Stockholm är en stad för alla, stora som små. I stadens investeringsprojekt ska hänsyn tas till barnets perspektiv. Barn-perspektivet ska vara omhändertaget i anläggningen så att barn känner sig välkomna, kan orientera sig i anläggningen och röra sig säkert. De vuxna som besöker anläggningen ska känna sig välkomna även tillsammans med sina barn. I sammanhanget kan nämnas att den lokala bandyföreningen, GT76, har en mycket stor barn- och ungdomsverksamhet, vilka liksom andra föreningar som har barn- och ungdomsverksamhet ska kunna nyttja hallen.

Plan för uppföljning

Lägesrapporteringar kommer att ske under projektets gång följt av en slutrapport efter hallen är klar.

Fastighetskontorets förslag till beslut

1. Fastighetsnämnden godkänner, under förutsättning att idrottsnämnden godkänner, genomförandet av en ny skridsko- och bandyhall på Gubbängens IP till en beräknad sammanlagd investeringsutgift om 150 mnkr och ger kontoret i uppdrag att teckna hyresavtal med idrottsförvaltningen till följd av investeringen.
2. Fastighetsnämnden överlämnar detta underlag för genomförandebeslut till kommunfullmäktige.

Idrottsförvaltningens förslag till beslut

1. Idrottsnämnden godkänner redovisat förslag för uppförande av träningshall för skridsko och bandy på Gubbängens IP, till en beräknad sammanlagd investeringsutgift om 150,0 mnkr, som förvaltningen beställer av fastighetskontoret för utförande.
2. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen för godkännande av hyrestillägg om cirka 8,6 mnkr år 1.
3. Idrottsnämnden ger, efter godkännande i kommunstyrelsen, förvaltningen uppdrag att teckna erforderligt tillägg till nuvarande hyresavtal med fastighetskontoret om cirka 8,6 mnkr år 1.

Beredning

Ärendet har initierats av fastighetsnämnden och idrottsnämnden och har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 30 december 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ser positivt på att det skapas ökade möjligheter och bättre förutsättningar för fler barn och ungdomar att utöva bandy, konståkning och annan skridskoåkning i Stockholms-området, men anser fortfarande att utgiften för hallen är hög och förutsätter att idrottsnämnden har gjort tillräckliga analyser om behov och efterfrågan för att motivera den höga utgiften.

Idrottsnämnden ansvarar för prioritering av ny- och ombyggnad samt upprustning av idrottsanläggningarna. I verksamhetsplanen för 2017 har nämnden gjort en prioritering av större planeringsprojekt, enligt stadens modell för beslutsstöd. Projekten har poängsatts utifrån uppfyllelse av mål och översiktsplanens strategier samt ett antal kriterier som resultatpåverkan, driftkostnadskonsekvenser, risker, projektberoenden och tidsmässig planering. Stadsledningskontoret noterar att nämnden placerar detta projekt sist av samtliga i rangordningen.

Stadsledningskontoret förutsätter att den investeringskalkyl som nu ingår i underlaget för genomförandebeslut innehåller tillräckliga marginaler för att hantera kvarstående risker. Bland dessa vill stadsledningskontoret särskilt peka på att nämnderna i genomförandebeslutet anger att underlaget för betalande bandylag är lågt.

Det är angeläget att utgifterna hålls nere. Fastighetsnämnden uppmanas därför att se över mål i projektet där kvalitetssänkningar kan vara möjliga. Stadsledningskontoret förutsätter vidare att fastighetsnämnden säkerställer att projektet inte överskrider budget och att inga utgiftsökningar uppstår i genomförandefasen.

Idrottsnämndens eventuella behov av utökad driftsbudget får behandlas i kommande budgetarbete med hänsyn tagen till nämndens totala kostnads- och intäktsutveckling.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fastighetsnämnden medges rätt att uppföra en träningshall för skridsko och bandy på Gubbängens idrottsplats till en investeringsutgift om 150,0 mnkr. Utgifterna för 2017 ska rymmas inom nämndens investeringsbudget. Utgifterna för kommande år behandlas i budget för 2018.

Under förutsättning att kommunfullmäktige godkänner genomförandet av föreslagna investering i en träningshall för skridsko och bandy på Gubbängens IP föreslår stadsledningskontoret att kommunstyrelsen för egen del beslutar att idrottsnämnden medges rätt att teckna ett tillägg till nuvarande hyresavtal med fastighetsnämnden med en hyra om 8,6 mnkr år 1. Träningshallen beräknas stå klar till sommaren 2019 och hyran beräknas därmed få helårseffekt 2020.

Reservationer m.m.

Fastighetsnämnden

Reservation anfördes av Richard Bengtsson m.fl. (L) enligt följande.

Vi föreslår att fastighetsnämnden beslutar att avslå kontorets förslag, samt att därutöver anför följande:

När utredningsbeslutet för byggandet av bandyhallen gick i idrottsnämnden förordade Liberalerna en regional samfinansiering av hallen. Om Stockholm stad själv ska stå för finansieringen så finns det fortfarande investeringar som är viktigare för breddidrotten i Stockholm och således måste gå före.

Bandyhallen har sedan utredningsbeslutet togs blivit betydligt dyrare än beräknat. Denna fördyring aktualiserar återigen frågan om regional finansiering. Eftersom inga sådana planer finns föreslår Liberalerna att förslaget avslås.

Reservation anfördes av Henrik Sjölander m.fl. (M)

Vi föreslår att fastighetsnämnden beslutar att delvis bifalla kontorets förslag, samt att därutöver anför följande:

Det är positivt att arbetet med den planerade bandy- och skridskohallen går framåt. Hallen är en prioriterad investering som dragit ut alldeles för länge i tid.

Vi är dock, likt stadsledningskontoret, kritiska till investeringskostnaden. Den s-ledda majoriteten avbröt tidigare i år planeringen med en bandy- och skridskohall på Tallkrogens BP med hänvisning till att kostnaden, 265 mnkr, var alldeles för mycket. Vi kan dock konstatera att summan av investeringskostnaden för bandy- och skridskohallen samt investering i en ny ispist på Gubbängens IP s landar på nästan samma kostnad, 200 mnkr. Detta trots att den nya placeringen inte kräver lika omfattande markkostnader som hallen på Tallkrogen, vilket var en av anledningarna till att kostnaderna skenade i det tidigare projektet.

Stadsledningskontoret konstaterar i sitt tjänsteutlåtande till kommunstyrelsens ekonomiutskott den 14 september 2016 att projektramen för detta projekt är satt till 160 mnkr och att ramen därmed överskridits kraftigt. Stadsledningskontoret konstaterar vidare att det finns anledning att ifrågasätta om detta verkligen är en enkel träningshall fortfarande eller om projektet har ändrat inriktning. Vi delar denna oro och vill uppmana berörda förvaltningar att vidta åtgärder för att minska investeringskostnaderna ytterligare för att klara den av kommunfullmäktige avsatta investeringsramen för detta projekt.

Idrottsnämnden

Reservation anfördes av Sophia Granswed (M) samt Mikael Valier (KD) enligt följande.

Delvis bifalla förvaltningens förslag, samt därutöver anföras:

Det är positivt att arbetet med den planerade bandy- och skridskohallen går framåt. Hallen är en prioriterad investering som dragit ut alldeles för länge i tid.

Vi är dock, likt stadsledningskontoret, kritiska till investeringskostnaden. Den s-ledda majoriteten avbröt tidigare i år planeringen med en bandy- och skridskohall på Tallkrogens BP med hänvisning till att kostnaden, 265 mnkr, var alldeles för mycket. Vi kan dock konstatera att summan av investeringskostnaden för bandy- och skridskohallen samt investering i en ny ispist på Gubbängens IP s landar på nästan samma kostnad, 200 mnkr och då har upphandlingen inte ens genomförts. Detta trots att den nya placeringen inte kräver lika omfattande markkostnader som hallen på Tallkrogen, vilket var en av anledningarna till att kostnaderna skenade i det tidigare projektet.

Förra gången när staden skulle upphandla byggandet av bandy- och skridskohallen så var det endast en aktör som deltog i upphandlingen vilket resulterade i att kostnaderna ökade med nästan 100 miljoner kronor. För att förhindra att detta sker igen är det viktigt att idrottsförvaltningen tillsammans med fastighetskontoret se över sina kravspecifikationer i samband med upphandlingen samt att man jobbar aktivt för att få fler att lägga bud. Enligt Stockholms bandyförbund så finns det ett visst intresse från de aktörer som har byggt bandyhallar i andra delar av landet och staden bör kontakta dem i syfte att få dem att lägga ett bud och således skapa en konkurrens som pressar priset.

Stadsledningskontoret konstaterar i sitt tjänsteutlåtande till kommunstyrelsens ekonomiutskott den 14 september 2016 att projektramen för detta projekt är satt till 160 mnkr och att ramen därmed överskridits kraftigt. Stadsledningskontoret konstaterar vidare att det finns anledning att ifrågasätta om detta verkligen är en enkel träningshall fortfarande eller om projektet har ändrat inriktning. Vi delar denna oro och vill uppmana berörda förvaltningar att vidta åtgärder för att minska investeringskostnaderna ytterligare för att klara den av kommunfullmäktige avsatta investeringsramen för detta projekt.

Slutligen vill vi också uppmana förvaltningen att arbeta vidare med uppdraget från förra mandatperioden om att verka för en regional finansiering av hallen genom att låta föreningar från regioner och kommuner i länet ges möjlighet att hyra in sig. Den lösning med klippkort som nu har realiserats i friidrottshallen i Sollentuna får gärna fungera som utgångspunkt för detta.

Reservation anfördes av Daniele Fava (L) enligt följande.

Avslå förvaltningens förslag till beslut, därutöver anför följande:

När utredningsbeslutet för byggandet av bandyhallen gick i idrottsnämnden förordade Liberalerna en regional samfinansiering av hallen. Om Stockholm stad själv ska stå för finansieringen så finns det fortfarande investeringar som är viktigare för breddidrotten i Stockholm och således måste gå före.

Bandyhallen har sedan utredningsbeslutet togs blivit betydligt dyrare än beräknat. Denna fördyring aktualiserar återigen frågan om regional finansiering. Eftersom inga sådana planer finns föreslår Liberalerna att förslaget avslås.