

Handläggare
Karin Dhakal
08-508 261 85**Till**
Trafiknämnden
2017-03-09

Inför ett lokalt förbud för tiggeri i Stockholms stad. Motion 2016:113 av Per Ossmer och Martin Westmont, båda (SD). Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden överlämnar kontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen.

Jonas Eliasson
Förvaltningschef

Sammanfattning

Trafiknämnden har fått motion (2016:113) om att införa ett lokalt förbud mot tiggeri i staden på remiss från kommunstyrelsen. I motionen framförs att tiggeri på gator och torg upplevs som störande och att staden bör införa ett förbud mot detta i de lokala ordningsföreskrifterna. Trafikkontoret har stor förståelse för den komplexitet som omgärdar frågan om fattiga och utsatta EU-medborgares uppehållande i de offentliga rummen där grundproblematiken utgörs av en synnerligen svår social situation. Trafikkontorets uppdrag att hålla rent försvåras dagtid och nattetid genom dessa utsatta människors uppehållande på gångbanor och trottoarer, men själva tiggeriet är knappast ett problem utifrån renhållarperspektivet. Kontoret ställer sig även tveksamt till om det finns rättsliga förutsättningar för att införa ett generellt förbud mot tiggeri.

Trafikkontoret
StabFleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 261 85
Växel 08-508 272 00
karin.dhakal@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

Remissen

Trafiknämnden har fått motion (2016:113) om att införa ett lokalt förbud mot tiggeri i Stockholms stad av Per Ossmer och Martin Westmont, båda (SD) på remiss från kommunstyrelsen. Remisstiden sträcker sig till den 17 mars 2017.

I motionen framförs i huvudsak följande:

Gatutiggeri från medborgare från andra EU-länder förekommer mycket ofta i anslutning till gator och offentliga platser i Stockholms stad. Tiggarna orsakar sanitära problem när de sover på trottoarer och andra platser.

Vidare hänvisar motionen till en undersökning från DN/Ipsos som visar att en majoritet av Stockholms invånare uppfattar tiggeriet som störande och vill att det ska upphöra.

Mot bakgrund av detta föreslås att det i 14 § i stadens allmänna ordningsföreskrifter införs ett förbud mot tiggeri.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom trafikkontoret.

Trafikkontorets uppdrag

Trafikkontoret har, enligt reglemente för trafiknämnden 2 § (Kfs 2014:05) ansvar för att bland annat att

- fullgöra stadens åligganden som huvudman för allmänna platser och som väghållare,
- handha skötsel och underhåll av samt investeringar i stadens gator, vägar, torg och stadens sex kommuncentrala parker.
- ansvara för barmarksrenhållning och vinterväghållning

Detta innebär att trafikkontoret har ansvar för driften, dvs städning och renhållning av gator och torg. Städning och renhållning omfattar kortfattat barmarksrenhållning (sopning, lövupptagning mm), vinterväghållning (halkbekämpning, snöröjning och -bortforsling) samt städning i form av spolning, plockstädning, skräpkorgstömning och klottersanering.

Allmänna lokala föreskrifter

Av 3 kap 8 § ordningslagen följer att regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun får meddela ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Bemyndigande från regeringen till kommuner att fatta beslut om sådana föreskrifter finns i 1 § förordningen med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.

Lokala ordningsföreskrifter får endast utfärdas i den mån det behövs för att upprätthålla ordningen och säkerheten på allmän plats. De måste vara inriktade på ordningen på den offentliga platsen. Förbud bör enligt förarbetena begränsas till att gälla sådana områden där behov verkligen föreligger. Föreskrifter får inte heller medföra för långtgående inskränkningar på den enskildes frihet och de måste utformas med sådan exakthet att de blir möjliga att följa,

Beträffande penninginsamling anføres i förarbetena (prop 1992/93:210 s. 142) att det kan finnas behov av lokala ordningsbestämmelser som reglerar sådan insamling på offentlig plats vilket har gjort att SKL föreskrivit tillståndsplikt för penninginsamling i sina riktlinjer. Insamling som sker passivt genom att lägga fram en kopp eller dylikt har inte bedömts ha samma påverkan på ordningen.

Stockholm stad har också i allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad (Kfs 2017:01) reglerat just frågan om insamling. Av 14 § följer att:

Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om insamlingen inte utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.

När insamlingen sker i samband med framförande av gatumusik krävs tillstånd endast om gatumusikanten eller medhjälpare har för avsikt att gå runt bland publiken och samla in pengar.

Trafikkontorets synpunkter

Trafikkontoret har stor förståelse för den komplexitet som omgärdar frågan om fattiga och utsatta EU-medborgares uppehållande i de offentliga rummen där grundproblematiken utgörs av en synnerligen svår social situation.

Detta utlåtande har, utifrån kontorets uppdrag och kompetens, begränsats till att i huvudsak redogöra för de driftkonsekvenser som uppkommer och gör på intet sätt anspråk på att belysa de sociala och ekonomiska aspekter som ligger bakom att fattiga EU-medborgare kommer till staden.

Trafikkontorets uppdrag att hålla rent försvåras dagtid dels genom dessa utsatta människors uppehållande på gångbanor och trottoarer,

dels till följd av att ansemliga mängder säckar, kartonger mm förvaras på dessa platser. Nattetid försvåras städning och renhållning till följd av att människor nattvilar i parker, på gångbanor och under broar.

Kontoret kan konstatera att detta sammantaget föranleder ett större renhållningsbehov, men själva tiggeriet är knappast ett problem utifrån renhållarperspektivet.

Kontoret vill avslutningsvis påpeka att det mot bakgrund av ovan redovisade bestämmelser även är tveksamt om det finns rättsliga förutsättningar för att införa ett generellt förbud mot tiggeri. Ett sådant måste för det första kunna motiveras med att det krävs för att upprätthålla ordningen och säkerheten på allmän plats. För det andra skulle det innebära långtgående inskränkningar av den enskildes frihet.

Trafikkontorets förslag

Trafikkontoret föreslår trafiknämnden att överlämna kontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen.

Slut

Bilagor

1. Motion (2016:113) om att införa ett lokalt tiggeriförbud i Stockholms stad.