

Utlåtande 2016:177 RIII (Dnr 106-500/2016)

Tillträdesförbud till stadens simhallar

Motion (2016:30) av Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M)

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Motion (2016:30) av Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M) om tillträdesförbud till stadens simhallar anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

Föredragande borgarrådet Emilia Bjuggren anför följande.

Ärendet

Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M) föreslår i en motion att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt idrottsnämnden/staden att införa omedelbart tillträdesförbud för samtliga personer som blir påkomna med att trakassera och ofreda andra simhallsbesökare.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, Farsta stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd och Norrmalms stadsdelsnämnd.

Stadsledningskontoret kan konstatera att idrottsnämnden sedan lång tid tillbaka stängt av besökare som inte följer simhallarnas ordningsregler. Tillämpningen av avstängning har i princip varit hänvisad till en enskild anläggning eller till så kallad kort-kund, där avstängning kunnat genomföras

med koppling till det köpta kortet. Tillträdesförbud och registerföring är reglerat i lag; lag (2005:321) om tillträdesförbud vid idrottsarrangemang respektive lag (2015:51) om register över tillträdesförbud vid idrottsarrangemang. Dessa lagar är inte tillämpliga för stadens simhallar eller i det syfte motionärerna åberopar.

Idrottsnämnden framhåller att de sedan lång tid tillbaka stängt av besökare som inte följer simhallarnas ordningsregler. Avstängning har även skett vid konkret misstanke om och/eller lagakraftvunnen dom om begånget brott i stadens simhallar. Eftersom det inte förs något register över avstängda besökare kan avstängningar i praktiken endast effektivt upprätthållas för kortkunder med anledning av att kortkunders kort spärras vid en avstängning.

Första stadsdelsnämnden anser att det är viktigt att invånare kan känna sig trygga, både i utemiljöer och inomhus. Staden har naturligtvis ett särskilt ansvar när det gäller de egna verksamheterna. Hur tryggheten ska säkerställas i stadens simhallar är idrottsnämndens ansvar.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnden anser att det är viktigt att invånare kan känna sig trygga, både i utemiljöer och inomhus. Staden har ett särskilt ansvar när det gäller de egna verksamheterna. Hur tryggheten ska säkerställas i stadens simhallar är dock idrottsnämndens ansvar.

Norrmalms stadsdelsnämnden anser att det är viktigt att invånare och besökare kan känna sig trygga, både i utemiljöer och inomhus. Förvaltningen delar motionärens oro över att antalet anmälningar om sexuellt ofredande och trakasserier på allmän plats ökar. Förvaltningen ser dock svårighet juridiskt med förslaget och vad Stockholms stad som myndighet har rätt till. Hur tryggheten ska säkerställas i stadens simhallar är ytterst idrottsnämndens ansvar.

Mina synpunkter

Att det förekommer sexuella trakasserier i stadens simhallar kan aldrig accepteras och vi måste kontinuerligt utveckla arbetet för att säkerställa tryggheten i våra verksamheter. Tyvärr är det tydligt att kvinnor fortfarande inte kan vistas i våra offentliga rum utan att behöva riskera att bli antastade. Det är ett stort demokratiskt problem.

I samband med att idrottsförvaltningen informerade om händelserna på Eriksdalsbadet fick de omgående ett uppdrag att genomföra en omfattande trygghetsöversyn gällande samtliga av stadens simhallar. Det här är ett problem där det har krävts både akuta lösningar och ett mer långsiktigt arbete. Fokus är att öka tryggheten i stadens simhallar.

Som en del av översynen, som redovisades i idrottsnämnden i mars, dubblerades personalen och bemanningen på kvällar och helger och samarbetet med polisen utökades. I vårt långsiktiga arbete tillskjuts idrottsnämnden nästan 6 mnkr kommande budget för bland annat ökad trygghet i stadens badhallar.

Motionären föreslår ett omedelbart tillträdesförbud för samtliga personer som blir påkomna med att trakassera och ofreda andra simhallsbesökare. Redan idag går det att konstatera att staden sedan lång tid tillbaka stängt av besökare som inte följer simhallarnas ordningsregler. Detta ska vi fortsätta göra. Tillämpningen av avstängning har varit hänvisad till en enskild anläggning eller till så kallad kort-kund, där avstängning kunnat genomföras med koppling till det köpta kortet. Förande av register över avstängda personer är en förutsättning för att effektivt kunna upprätthålla avstängningar för andra besökare än kortkunder. Vi kan dock inte bryta mot lagstiftningen varpå vi inväntar utlåtande från Datainspektionen innan vidare åtgärder kan vidtas.

I grunden är frågan polisiär, personer som begår brott på våra badhus ska lagföras. Vi kommer samtidigt arbeta vidare för att säkerställa trygga bad i vår stad. Ökad bemanning är en viktig del för att säkerställa en trygg miljö med ökad service och tillgänglighet för besökare till stadens simhallar tillsammans med andra redan vidtagna åtgärder.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Motion (2016:30) av Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M) om tillträdesförbud till stadens simhallar

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden Joakim Larsson och Cecilia Brinck (båda M) och borgarrådet Lotta Edholm (L) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Motion (2016:30) av Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M) om tillträdesförbud till stadens simhallar bifalls.
2. Därutöver anfördes följande.

Det är fullkomligt oacceptabelt att besökare i stadens verksamheter inte känner sig trygga utan istället behöver oroa sig för att bli utsatt för kränkningar och sexuella ofredanden. Problemen med sexuellt ofredande har resulterat i att många

stockholmare, framför allt tjejer och kvinnor, väljer att inte längre besöka Eriksdalsbadet då de inte känner sig trygga.

Den socialdemokratiskt ledda majoriteten har visat på en ovilja att ta tag i problemet och har istället valt att försöka lindra symptomen genom att könsseparera bubbelpoolerna på Eriksdalsbadet. Detta skickar märkliga signaler till besökarna och kan inte tolkas på annat sätt än att staden ger efter för dem som inte kan bete sig. Vi anser istället att staden måste sätta in åtgärder som istället tar sikte på att straffa dem som inte kan sköta sig snarare än att ge efter för dem.

Tillträdesförbud för dem som inte sköter sig och som misstänks för att ha begått brott på någon av stadens idrottsanläggningar är ett sätt att straffa förövarna och skydda skötsamma besökare. Det är bra att idrottsnämnden har dragit in träningskorten för de personer inte sköter sig, men det krävs också verktyg som möjliggör tillträdesförbud i sin helhet. Som idrottsnämnden konstaterar är detta inte möjligt enligt gällande lagstiftning. Den socialdemokratiskt ledda majoriteten bör därför uppvakta riksdag och regering i denna fråga. Staden ska vara pådrivande för att få till stånd ett tillträdesförbud omgående kombinerat med bättre kameraövervakning på utsatta platser på drabbade idrottsanläggningar. Alla besökare ska kunna känna sig trygga i stadens verksamheter.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Motion (2016:30) av Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M) om tillträdesförbud till stadens simhallar anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

Stockholm den 9 november 2016

På kommunstyrelsens vägnar:

KARIN WANNGÅRD

Emilia Bjuggren

Kerstin Tillkvist

Reservation anfördes av Anna König Jerlmyr, Cecilia Brinck, Dennis Wedin, Johanna Sjö och Jonas Nilsson (alla M) och Lotta Edholm (L) med hänvisning till Moderaternas och Liberalernas gemensamma reservation i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Jonas Naddebo (C) och Erik Slottnér (KD) med hänvisning till Moderaternas och Liberalernas gemensamma reservation i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Anna König Jerlmyr och Bo Sundin (båda M) föreslår i en motion att kommunfullmäktige beslutar att uppdra åt idrottsnämnden att införa omedelbart tillträdesförbud för samtliga personer som blir påkomna med att trakassera och ofreda andra simhallsbesökare.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, Färsta stadsdelsnämnd, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd och Norrmalms stadsdelsnämnd.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 24 augusti 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret kan konstatera att idrottsnämnden sedan lång tid tillbaka stängt av besökare som inte följer simhallarnas ordningsregler. Tillämpningen av avstängning har i princip varit hänvisad till en enskild anläggning eller till så kallad kort-kund, där avstängning kunnat genomföras med koppling till det köpta kortet.

Tillträdesförbud och registerföring är reglerat i lag; lag (2005:321) om tillträdesförbud vid idrottsarrangemang respektive lag (2015:51) om register över tillträdesförbud vid idrottsarrangemang. Dessa lagar är inte tillämpliga för stadens simhallar eller i det syfte motionärerna åberopar.

Stadsledningskontoret erfar dock att idrottsnämnden i samråd med stadsledningskontorets juridiska avdelningen och Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, sammanställt en begäran om samråd till Datainspektionen för att klargöra om och i så fall på vilket sätt en kommunal simhall får föra register över besökare som har stängts av med anledning av brott mot ordningsregler och/eller lag.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anse motionen besvarad med vad som anförs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Idrottsnämnden

Idrottsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 juni 2016 att godkänna och överlämna idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Reservation anfördes av Bo Sundin (M), Daniele Fava (L) samt Mikael Valier (KD), *bilaga 1*.

Ersättaryttrande gjordes av Mathias Mellgren (C) som instämde i förslag till beslut från Bo Sundin (M), Daniele Fava (L) samt Mikael Valier (KD).

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 30 maj 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Idrottsförvaltningen har sedan lång tid tillbaka stängt av besökare som inte följer simhallarnas ordningsregler. Avstängning har även skett vid konkret misstanke om och/eller lagakraftvunnen dom om begånget brott i stadens simhallar. Eftersom det inte förs något register över avstängda besökare kan avstängningar i praktiken endast effektivt upprätthållas för kortkunder med anledning av att kortkunders kort spärras vid en avstängning. För en besökare som inte är kortkund finns inget system eller register att göra en motsvarande spärr i och det görs därför heller ingen kontroll av övriga besökare vid inpassering.

Idrottsförvaltningen har under våren i samråd med juridiska avdelningen utrett möjligheten att upprätta ett register över personer som har stängts av från stadens simhallar. Idrottsförvaltningen har i samråd med juridiska avdelningen och Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, sammanställt en begäran om samråd till Datainspektionen för att klargöra om och i så fall på vilket sätt en kommunal simhall får föra register över besökare som har stängts av med anledning av brott mot ordningsregler och/eller lag. Idrottsförvaltningen anser att staden bör avvakta Datainspektionens svar innan vidare åtgärder tas för att mer effektivt upprätthålla avstängningar från stadens simhallar.

Farsta stadsdelsnämnd

Farsta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 19 maj 2016 att godkänna och överlämna Farsta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Reservation anfördes av Ann-Louise Ebérus m.fl. (M) och Peter Öberg (L),

bilaga 1.

Ersättaryttrande gjordes av Niklas Dahlgren (C) och Lars Hultkvist (KD) som instämde i förslag till beslut från Ann-Louise Ebérus m.fl. (M) och Peter Öberg (L).

Farsta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 25 april 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det är viktigt att invånare kan känna sig trygga, både i utemiljöer och inomhus. Staden har naturligtvis ett särskilt ansvar när det gäller de egna verksamheterna. Hur tryggheten ska säkerställas i stadens simhallar är idrottsnämndens ansvar.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 16 juni 2016 att godkänna och överlämna Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Reservation anfördes av Bo Arkelsten m.fl. (alla M) och Helen Jäderlund Eckardt (FP), *bilaga 1.*

Ersättaryttrande gjordes av Carina Franke (KD) och Bertil Pelland som instämde i förslag till beslut från Bo Arkelsten m.fl. (alla M) och Helen Jäderlund Eckardt (FP).

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 20 maj 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det är viktigt att invånare kan känna sig trygga, både i utemiljöer och inomhus. Staden har ett särskilt ansvar när det gäller de egna verksamheterna. Hur tryggheten ska säkerställas i stadens simhallar är dock idrottsnämndens ansvar.

Norrmalms stadsdelsnämnd

Norrmalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 19 maj 2016 att hänvisa till förvaltningens svar till beslut

Reservation anfördes av Petra Gardos Ek m.fl. (alla M), *bilaga 1*.

Ersätтарыttrande gjordes av Anette Hultåker (KD) och Susanne Wicklund (C) som instämde i förslag till beslut från Petra Gardos Ek m.fl. (alla M).

Norrmalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 21 april 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det är viktigt att invånare och besökare kan känna sig trygga, både i utemiljöer och inomhus. Förvaltningen delar motionärens oro över att antalet anmälningar om sexuellt ofredande och trakasserier på allmän plats ökar. Förvaltningen ser dock svårighet juridiskt med förslaget och vad Stockholm stad som myndighet har rätt till.

Staden har ett särskilt ansvar när det gäller de egna verksamheterna.

Hur tryggheten ska säkerställas i stadens simhallar är ytterst idrottsnämndens ansvar.

Förvaltningen är angelägen om att samarbeta med övriga förvaltningar om hur tryggheten ska uppnås inom de verksamheter där invånare och besökare vistas.

Reservationer m.m.

Idrottsnämnden

Reservation anfördes av Bo Sundin (M), Daniele Fava (L) samt Mikael Valier (KD) enligt följande.

Det är fullkomligt oacceptabelt att besökare i stadens verksamheter inte känner sig trygga utan istället behöver oroas för att bli utsatt för kränkningar och sexuella ofredanden. Problemen med sexuellt ofredande har resulterat i att många stockholmare, framför allt tjejer och kvinnor, väljer att inte längre besöka Eriksdalsbadet då de inte känner sig trygga.

Den nuvarande politiska majoriteten har visat på en ovilja att ta tag i problemet utan har istället valt att bota symptomen genom att könsseparera bubbelpoolerna på Eriksdalsbadet. Detta ger märkliga signaler till besökarna och kan inte tolkas på annat sätt än att man ger efter för de som inte kan bete sig. Vi anser istället att staden måste sätta in åtgärder som istället tar sikte på att straffa dem som inte kan sköta sig snarare än att ge efter för de som inte kan det.

Tillträdesförbud för de som inte sköter sig och som misstänks för att ha begått brott på någon av stadens idrottsanläggningar är ett sätt att straffa förövarna och skydda skotsamma besökare. Det är bra att idrottsförvaltningen har dragit in träningskortet för de personer inte sköter sig, men vi behöver också verktyg som möjliggör tillträdesförbud i sin helhet. Precis som förvaltningen skriver i sitt tjänsteutlåtande så är detta inte möjligt enligt gällande lagstiftning, den rödgrönrosa majoriteten och Stockholm stad bör därför uppvakta riksdag och regering i denna fråga. Staden ska vara pådrivande för att få till ett tillträdesförbud omgående samt att detta kombineras med bättre kameraövervakning på utsatta platser på drabbade idrottsanläggningar, detta för att alla besökare ska känna sig trygga i stadens verksamheter.

Farsta stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Ann-Louise Ebéus m.fl. (M) och Peter Öberg (L), enligt följande.

Det är fullkomligt oacceptabelt att besökare i stadens verksamheter inte känner sig trygga utan istället behöver oroas för att bli utsatt för kränkningar och sexuella ofredanden. Problemen med sexuellt ofredande har resulterat i att många stockholmare, framförallt tjejer och kvinnor, väljer att inte längre besöka Eriksdalsbadet då de inte känner sig trygga. Den nuvarande politiska majoriteten har visat på en ovilja att ta tag i problemet utan har istället valt att bota symptomen genom

att könsseparera bubbelpoolerna på Eriksdalsbadet. Detta ger märkliga signaler till besökarna och kan inte tolkas på annat sätt än att men ger efter för de som inte kan bete sig. Vi anser istället att staden måste sätta in åtgärder som istället tar sikte på att straffa dem som inte kan sköta sig snarare än att ge efter för de som inte kan det.

Tillträdesförbud för de som inte sköter sig och som misstänks för att ha begått brott på någon av stadens idrottsanläggningar är ett sätt att straffa förövarna och skydda skötsamma besökare. Vi vill därför att staden ska driva på för att införa ett tillträdesförbud omgående samt att detta kombineras med bättre kameraövervakning på utsatta platser på drabbade idrottsanläggningar, detta för att alla besökare ska känna sig trygga i stadens verksamheter.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Bo Arkelsten m.fl. (alla M) och Helen Jäderlund Eckardt (FP), enligt följande.

Förvaltningens påpekande om att invånare ska känna sig trygga i stadens egna verksamheter klingar tomt när ansvaret direkt lämnas vidare till idrottsnämnden. Inom stadsdelens geografiska ansvarsområde finns minst en simhall vilket gör att de som missköter sig inom simhallen direkt befinner sig i ett område där förvaltningen får ta ansvar för att det inte händer något allvarligt om dessa kommer att nyttja stadsdelens övriga fritidsutbud. Ett gemensamt ställningstagande i stil med motionen hade varit praktiskt och visat på handlingskraft.

Norrmalms stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Petra Gardos Ek m.fl. (alla M) enligt följande.

Vi reserverar oss mot beslutet. och anser att stadsdelsnämnden ska besluta följande; Stadsdelsnämnden tillstyrker motionen.