



Årsrapport 2016

Riktad tillsyn av
oljecisternskontroll

Årsrapport 2016
Riktad tillsyn av oljecisternskontroll

Dnr:2017-2466

Utgivare: Miljöförvaltningen

Kontaktperson: Erika Dahlstrand

Sammanfattning

Syftet med förvaltningens oljecisterntillsyn är att se till att cisterner inte förorenar mark och vatten genom läckage av olja. En fastighetsägare som har en oljecistern måste se till att cisternen blir kontrollerad enligt det kontrollintervall som gäller för dennes cistern. Denna återkommande kontroll ska ske med 3, 6 eller 12 års intervaller beroende på cisternens placering och korrosionsskydd. Kontrollen utförs av ackrediterat kontrollföretag.

I miljöförvaltningens tillsyn granskas kontrollrapporter från den återkommande kontrollen. En oljecistern som inte är kontrollerad och godkänd riskerar genom läckage av olja att förorena mark och vatten. Det är därför viktigt att cisternägarna utför den återkommande kontrollen.

Totalt har förvaltningen granskat om 112 fastighetsägare har kontrollerat sin cistern inom gällande kontrollintervall. Dessa fastighetsägare skulle enligt miljöförvaltningens register genomföra kontroll under 2016 och början av 2017 och fick därför en påminnelse från miljöförvaltningen om detta i god tid innan sista kontrolldatum. Endast fem av dessa fastighetsägare utförde kontrollen för sent. En tredjedel valde att kontrollera sin cistern och två tredjedelar att ta sin cistern ur bruk.

Miljöförvaltningens slutsats är att den riktade cisterntillsynen har betydelse för om fastighetsägare utför den återkommande kontrollen av sina cisterner i tid och förvaltningen kommer att fortsätta bedriva cisterntillsyn under 2017.

Innehåll

Sammanfattning	3
Bakgrund	5
Syfte	5
Tillsynsmetod	5
Resultat	6
Slutsatser	7

Bakgrund

Oljecisterner ska regelbundet genomgå en täthetskontroll av ackrediterat företag. Vid denna kontroll granskas bl.a. eventuella rostangrepp, behov av förbättrat rotskydd samt täthet hos cistern och rörledning. Kontroll görs även av godstjockleken och att överfyllnadsskyddet fungerar. I samband med kontrollen rengörs även cisternen, bland annat tas slam som samlats på botten bort. Kontrollintervallerna varierar mellan tre och tolv år beroende på cisternens korrosionsskydd och placering. Efter genomförd kontroll utfärdar kontrollföretaget en kontrollrapport för cisternen.

I miljöförvaltningens tillsyn granskas kontrollrapporter från den återkommande kontrollen. En oljecistern som inte är kontrollerad och godkänd riskerar genom läckage av olja att förorena mark och vatten. Därför är det viktigt att cisternägarna utför den återkommande kontrollen. En fastighetsägare med en oljecistern måste se till att cisternen blir kontrollerad enligt det kontrollintervall som gäller för dennes cistern. Denna återkommande kontroll ska ske med 3, 6 eller 12 års mellanrum beroende på cisternens placering och korrosionsskydd.

Om cisternen tas ur bruk behöver fastighetsägaren tömma, rengöra samt ta bort eller plombera de friliggande rören. När en cistern tas ur bruk ska detta anmälas till miljöförvaltningen. Om fastighetsägaren inte kontrollerat eller tagit sin cistern ur bruk i tid kommer tillsynsmyndigheten att besluta om miljöstraff (MSA).

Miljöstraff är en administrativ avgift som påförs av tillsynsmyndigheten för vissa överträdelser av miljöbalken eller mot regler meddelade stöd av den. För en överträdelse när fastighetsägaren inte kontrollerat sin cistern i tid är MSA 2000 kr och tillfaller Kammarkollegiet. Därtill tillkommer tillsynsavgift för förvaltningens hantering.

Syfte

Syftet med förvaltningens oljecistertillsyn är att se till att cisterner inte förorenar mark och vatten genom läckage av olja.

Tillsynsmetod

Urval

Samtliga fastighetsägare (en- till flerbostadshus) i Stockholms stad med en anmäld cistern som skulle ha kontrollerats under 2016 och början av 2017 ingick i urvalet.

Ärendegång

Tillsynen initieras av att fastighetsägarna får en påminnelse med information om vilket datum deras cistern senast ska kontrolleras och uppmanas att inkomma med en kopia på kontrollrapporten. I de fall då fastighetsägaren inte tar kontakt med förvaltningen skickas påminnelsebrev samt eventuellt föreläggande ut.

I de fall då fastighetsägaren inte genomfört återkommande kontroll av sin cistern eller tagit cisternen ur bruk inom gällande tidsintervall får fastighetsägaren ett beslut om MSA.

När fastighetsägare redovisat en kopia på kontrollrapport får de en bekräftelse med information om nästa kontrolldatum. Bekräftelse på cistern tagen ur bruk skickas ut till de fastighetsägare som anmält sin cistern ur bruk.

Ett fåtal nya cisterner anmäls. Det är väldigt ovanligt att nya oljecisterner installeras som uppvärmning i bostadshus. Däremot förekommer ett antal registreringar av oanmälda cisterner som upptäckts i samband med tillsynen av fastighetsägare av flerbostadshus eller båtklubbar.

Debitering

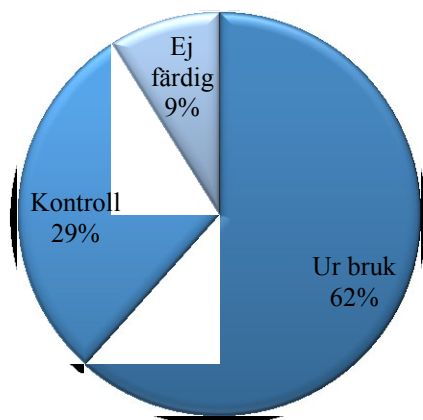
Förvaltningen debiterar fastighetsägarna enligt kommunfullmäktiges timtaxa för tillsyn enligt miljöbalken.

Resultat

Fastighetsägarna ska antingen ta sin cistern ur bruk eller låta kontrollera den innan sista kontrolldatum. Under 2016 startades 112 tillsynsärenden på oljecisterner. En oljecistern nyregistrerades.

Av de fastighetsägare som var med i årets urval valde närmare två tredjedelar av dem att ta sin cistern ur bruk och övergå till annan uppvärmningsmetod. En tredjedel behöll sin cistern i bruk och lät kontrollera den. En tiondel av fastighetsägarna har vid årsskiftet varken inkommit med en anmälan om cistern ur bruk eller ny kontrollrapport. Dessa fastighetsägare har fått ett föreläggande om att låta kontrollera sin cistern eller ta den ur bruk.

Endast fem fastighetsägare har fått miljöstraffavgift för att inte ha utfört kontroll av sin cistern inom gällande kontrollintervall.



Figur 1: Resultat av 2016 års cisterntillsyn

Slutsatser

Miljöförvaltningens slutsats är att tillsynen har betydelse för om fastighetsägare utför återkommande kontroll av sina cisterner. Det visar resultatet av 2016 års tillsyn. Det finns ett tydligt samband mellan förvaltningens påminnelse och att fastighetsägarna har beställt kontrollen i tid. Eftersom de återkommande kontrollerna sker så pass sällan är det lätt att fastighetsägarna glömmer att låta utföra kontrollen. Tillsynen är därför viktig. Genom att miljöförvaltningen kontakter fastighetsägarna i god tid före deras sista dag för kontroll ökar andelen cisterner som kontrolleras i tid.

Kommande cistertillsyn

Under årets cistertillsyn har det framkommit att alltför många övergår till andra uppvärmningssystem, vanligen till fjärr- eller bergvärme. Enligt förvaltningens register beräknas 1038 cisterner vara i drift inom Stockholm Stad. I samband med 2017 års cistertillsyn kommer miljöförvaltningen bidra till en ökad miljönytta genom att lämna råd om alternativa uppvärmningskällor till fastighetsägare i syfte att minska oljeanvändningen och därmed minska risken för läckage till mark- och vattenområden. Detta får också en positiv inverkan på klimatarbetet.

Att fortsätta med den riktade cistertillsynen, som innebär bland annat att fastighetsägarna får en påminnelse när det är dags att kontrollera sin cistern, ges medborgaren en hög servicenivå. Detta stödjer också cisternägarna att göra rätt och därigenom minimera risken för läckage av olja till miljön.

Kommentarer från fastighetsägarna

Flera fastighetsägare som inte utfört sin kontroll i tid har uttryckt att de gärna hade velat göra rätt men att det har varit svårt att få en tid för kontroll med ett ackrediterat företag före kontrolltidens utgång och att det därmed lett till att kontrollen utförts försent. Detta gäller i synnerhet cisterner som ligger under mark. En annan anledning till att kontrollintervall har missats är när fastighetsägare på grund av ålderdom inte längre har kunnat sköta de krav som ställs på cisternägare. En generell uppfattning gällande överskridande av kontrolltiden är att många fastighetsägare upplever det svårt att hålla reda på kontrollintervallen eftersom kontrollerna ska ske med många års mellanrum. De fastighetsägare som skulle kontrollerat sin cistern under 2016 och således fick ett påminnelsebrev från miljöförvaltningen i god tid innan kontrollen har varit nöjda med den hjälpen. Dock har detta påminnelsebrev inte varit tillräckligt för att alla fastighetsägare skulle ordna med cisternkontrollen i tid.

Miljöförvaltningen har under november – december genomfört en medborgarenkät som riktades bland annat till medborgare som haft ärende kopplat till cisternkontrollen. Endast 20 % av de tillfrågade har besvarat enkäten. Många påpekar att de tycker avgifterna är för höga och ifrågasätter varför handläggningen ska vara förknippade med avgifter. Ett normalt ärende tar två timmar. Detta inkluderar sökning i cisternregistret, start av ärende, utskick av brev för påminnelse av kontroll, granskning och registrering av rapport eller ur bruk anmälan samt bekräftelsebrev och avslut av ärende. 2016 var taxan för miljötillsyn 1080 kr. Däremot var de som tillfrågades om tiden för handläggning av cisternärenden mest nöjda jämfört med de andra ärendegrupperna.

Slut