

Utlåtande 2017:142 RI (Dnr 105-485/2017, 105-1619/2016)

**Begäran om utökat alkoholförbud i
Kronobergsparken och framställan om utökat
alkoholförbud i Farsta centrum**

Begäran från Polismyndigheten och framställan från Farsta
stadsdelsnämnd

Ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Begäran om ändring i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun under 15 § till ett utökat alkoholförbud som omfattar hela Kronobergsparken hela dygnet avslås.
2. Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun bilaga 6, under 15 §, kompletteras enligt bilaga 4 till utlåtandet.
3. Ändringar i kommunal författningssamling för Stockholm, allmänna lokala ordningsföreskrifter, enligt bilaga 5 till utlåtandet, godkänns.
4. Beslutet anmäls till länsstyrelsen.
5. Föreskrifter kungörs genom att det på kommunens anslagstavla tillkännages att protokoll för de beslutade föreskrifterna har justerats.
6. Beslutet gäller från kungörandet.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård anför följande.

Ärendet

Polismyndigheten, lokalpolisområdet Norrmalm föreslår att kommunfullmäktige beslutar att staden inför ett utökat alkoholförbud som omfattar hela Kronobergsparken hela dygnet.

Farsta stadsdelsnämnd föreslår i en framställan till kommunfullmäktige att kommunfullmäktige beslutar att staden ändrar allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad avseende förbudsområdet Farsta centrum så att förbudet mot alkoholförtäring på offentlig plats utvidgas enligt bilaga 1 i bifogad framställan, bilaga 2 till utlåtandet.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Ärendet om begäran om utökat alkoholförbud i Kronobergsparken har dessutom remitterats till Kungsholmens stadsdelsnämnd.

Stadsledningskontoret anser att de föreslagna utökningarna av förbudsområde avseende Farsta är väl motiverade samt anser inte att ett utökande av förbudsområde att förtära alkohol i hela Kronobergsparken är så pass motiverat att en utvidgning bör ske av nuvarande alkoholförbud.

Kungsholmens stadsdelsnämnd tillstyrker ett utökat alkoholförbud i Kronobergsparken.

Mina synpunkter

Stockholm ska vara en levande och inbjudande stad, som är trygg och trivsam för alla. De allmänna lokala ordningsföreskrifterna syftar till att skapa gemensamma regler och ramar för det offentliga rummet där vi alla vistas. Stockholms ordningsföreskrifter är välbalanserade och har tagit hänsyn till olika perspektiv för vad som ska vara tillåtet på offentliga platser.

Framställan om utökat alkoholförbud i Farsta centrum visar behovet av revidering av ordningsföreskrifterna och stämmer överens med tidigare beslut för vissa centrumanläggningar.

När det gäller Kronobergsparken råder det redan alkoholförbud i delar av parken, som stadsledningskontoret framhåller, och en utökning av förbudet anses inte vara motiverat. Det innebär inte att det inte finns behov att arbeta med trygghetsskapande åtgärder både i Kronobergsparken eller på andra

offentliga platser. Staden behöver arbeta vidare med att skapa trygghet och bättre renhållning i området runt Kronobergsparken.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Framställan om utökat alkoholförbud vid Farsta centrum
3. Begäran om utökat alkoholförbud i Kronobergsparken
4. Komplettering till bilaga 6, under § 15, i allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun
5. Kommunal författningssamling för Stockholm, förslag till ändringar

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Begäran om ändring i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun under 15 § till ett utökat alkoholförbud som omfattar hela Kronobergsparken hela dygnet avslås.
2. Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun bilaga 6, under 15 §, kompletteras enligt bilaga 4 till utlåtandet.
3. Ändringar i kommunal författningssamling för Stockholm, allmänna lokala ordningsföreskrifter, enligt bilaga 5 till utlåtandet, godkänns.
4. Beslutet anmäls till länsstyrelsen.
5. Föreskrifter kungörs genom att det på kommunens anslagstavla tillkännages att protokoll för de beslutade föreskrifterna har justerats.
6. Beslutet gäller från kungörandet.

Stockholm den 31 maj 2017

På kommunstyrelsens vägnar:
KARIN WANNGÅRD

Kerstin Tillkvist

Remissammanställning

Ärendet

Begäran om utökat alkoholförbud i Kronobergsparken

I delar av Kronobergsparken, den delen som omfattar parkleken, råder idag alkoholförbud. I övriga delar och den delen som vetter mot Kronobergsgatan är det i nuläget tillåtet att förtära alkohol mellan 07.00 och 24.00, övrigt gäller förbud.

Platsen i området Kronobergsgatan/Parkgatan där det finns fasta bänkar har under lång tid fungerat som uppehållsplats för personer med missbruksproblem som samlas för att dricka alkohol. Den sanitära situationen som uppstår när de som vistas på platsen också gör sina behov vid bänkarna är undermålig. Kungsholmens stadsdelsnämnds fältassistenter har även uppmärksammat att ungdomar nyttjar platsen för att dricka alkohol på kvällar och helger. Enligt Polisen har platsen blivit till för de som missbrukar och boende i området nyttjar inte parken i dagsläget. De som uppehåller sig på platsen är framförallt inte boende på Kungsholmen utan har sin hemvist på annat håll i länet enligt polisen.

I parkens närområde finns ett flertal verksamheter som ger stöd och insatser till personer med missbruksproblem. Verksamheternas besökare vistas ofta i olika delar av parken vilket kan upplevas som otryggt och osäkert för närboende. Vid de medborgardialoger som polisen genomförde inför arbetet med framtagande av gemensam lägesbild för polis och stadsdelsnämnd tog kungsholmsborna särskilt upp missbruksproblematiken som en väsentlig orsak till upplevd otrygghet. Kommunpoliserna på Kungsholmen föreslår mot bakgrund av ovan att ett alkoholförbud som omfattar hela parken, hela dygnet på ett tydligt sätt skulle underlätta det polisiära arbetet med personer med missbruksproblem samt öka känslan av trygghet och säkerhet för boenden i området.

Kungsholmens stadsdelsnämnd delar polisens uppfattning om att det nuvarande alkoholförbudet inte gett önskad effekt och inte är nog för att få ordning på den stökiga situation som finns kopplat till alkohol i parken. Kungsholmens stadsdelsnämnd önskar därför att ett utökat alkoholförbud prövas i Kronobergsparken men poängterar att det måste gå hand i hand med ett social uppsökande arbete bland personer med missbruksproblem. Nämnden framför även att förbudet bör utvärderas efter ett år för att se om det gett önskat resultat.

Begäran om utökat alkoholförbud i Farsta centrum

I Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad fanns tidigare ett generellt förbud mot att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. Med regeringsrättens dom år 1997 upphävdes det generella förbudet eftersom ett förbudsområde ska ha en geografisk begränsning.

I Farsta stadsdelsnämnds framställan poängteras att sedan den förändringen har ett antal beslut fattats om förbud mot alkoholförtäring inom kommungränsen. År 1999 beslutade kommunfullmäktige om förbud mot alkoholförtäring på vissa offentliga platser, vissa centrumanläggningar, skolgårdar och parklekar. Föreskrifterna har därefter varit föremål för flera ändringar och översyner och den senaste genomfördes år 2007. Översynen ledde fram till nytt beslut år 2008 bland annat godkände ett par framställningar från stadens stadsdelsnämnder om ändringar i deras lokala förbudsområden.

Delar av Farsta centrum är ett av de förbudsområden som kommunfullmäktige har fastställt. Precis i utkanten av förbudsområdet finns en samlingsplats, en parkbänk, där det förtärs alkohol vilket leder till ordningsstörningar. Samlingsplatsen leder till en ökad upplevelse av otrygghet för boende i närområdet och förbipasserande. Farsta stadsdelsnämnd gör bedömningen att en utökning av förbudsområdet, till att även omfatta det utsatta området, skulle bidra till en ökad upplevd trygghet för boende i närområdet och besökare. Förslaget har kommunicerats med Farsta kommunpolis som gör samma bedömning.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Begäran från Polismyndigheten om utökat alkoholförbud i Kronobergsparken har dessutom remitterats till Kungsholmens stadsdelsnämnd.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 4 april 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms offentliga rum ska vara av hög kvalitet och erbjuda parker och torg som är inbjudande och levande. Trygghets- och trivselskapande insatser genomförs regelbundet i stadens miljöer för att göra dessa till en attraktiv och trevlig plats att vistas i, för både besökare och boende i området. Detta för att nå

kommunfullmäktiges mål för verksamhetsområdet *1.3 Stockholm är en stad med levande och trygga stadsdelar*.

I Stockholms stads lokala ordningsföreskrifter ges kommunen rätt att närmare reglera vad som gäller för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. I Stockholm råder ett generellt alkoholförbud på skolgårdar, i parklekar och lekparkar enligt stadens lokala ordningsföreskrifter. Därtill är förtäring av alkohol förbjuden i vissa centrumanläggningar, bad och parker under hela eller delar av dygnet.

Stadsledningskontoret anser att de föreslagna utökningarna av förbudsområde avseende Farsta är väl motiverade och att de inte påverkar allmänhetens möjligheter till samvaro och rekreation i stadens utemiljö på ett negativt sätt. Snarare ska detta utökande av förbudsområde att förtära alkohol på gångvägen ovanför Farsta centrum, vägas mot en ökad trygghet för en stor mängd medborgare och boende i närområdet.

Stadsledningskontoret anser inte att ett utökande av förbudsområde att förtära alkohol i hela Kronobergsparken är så pass motiverat att en utvidgning bör ske av nuvarande alkoholförbud. Kronobergsparken har redan idag ett alkoholförbud i delar av parken som omfattar parkleken. Stockholms offentliga rum ska vara av hög kvalitet och erbjuda parker och torg som är inbjudande, öppna och levande för alla medborgare. Ett alkoholförbud är inte någon universallösning för alla typer av störningsproblem och ingen garanti för att problemet försvinner.

Stadsledningskontoret anser därför att berörda stadsdelsnämnder bör fortsätta genomföra trygghets- och trivselskapande insatser i berörda områden, för att göra dessa till en attraktiv och trevlig plats att vistas i, för både besökare och boende i området.

Stadsledningskontoret föreslår att remissen anses besvarad med vad som anförs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Kungsholmens stadsdelsnämnd

Kungsholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 20 april 2017 följande.

1. Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Stadsdelsnämnden anför därutöver följande:

Frågan om alkoholförbud har diskuterats mycket tidigare, inte minst av denna nämnd. Senast resulterade det i att vi fick ett partiellt alkoholförbud i Kronobergsparken, med förhoppning om att det skulle vara nog för att få ordning på den stökiga situation som finns kopplat till alkohol i parken. Nu rapporterar både polis och förvaltningens fältassistenter om att det inte varit nog. Det är fortfarande en stökig miljö där många känner sig otrygga, en miljö där också många barn leker.

Vi är inte generellt för något alkoholförbud utan vill att vi söker andra

lösningar, detta för att i så stor utsträckning som möjligt ha en ordning där så många intressen som möjligt kan samsas i parkerna. Från det polisen nu rapporterar kan vi konstatera att alla intressen inte kan samsas och att polisen idag saknar verktyg för att agera på situationen de ser. Med anledning av detta ser vi att ett förbud bör provas. Det bör dock utvärderas efter ett år och se om de gett de önskade verktygen.

Utöver att ett förbud provas och utvärderas grundligt vill vi poängtera att denna åtgärd samtidigt måste gå hand i hand med en social uppsökande verksamhet bland gruppen missbrukare. Vi vill se ett samarbete med de närliggande verksamheter som riktar sig till denna målgrupp för att samtidigt kunna arbeta stöttande och förebyggande för att minska risken för liknande problem i framtiden.

1. Paragrafen justeras omedelbart.

Reservation anfördes av Joel Lauren m.fl. (alla M), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Maria Johansson m.fl. (alla L), *bilaga 1*.

Kungsholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 april 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Kungsholmens stadsdelsförvaltning delar polisens bild av situationen i Kronobergsparken. Fältassistenter på förvaltningens preventionsenhet har uppmärksammat att många ungdomar håller till i Kronobergsparken och dricker alkohol på kvällar och helger. Fältassistenternas bedömer att deras arbete skulle underlättas av ett alkoholförbud. Förvaltningen tillstyrker ett utökat alkoholförbud i Kronobergsparken och föreslår att detta tjänsteutlåtande överlämnas som remissvar till kommunstyrelsen.

Reservationer m.m.

Kungsholmens stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Joel Laurén m.fl. (alla M) enligt följande.

Att avslå förvaltningens förslag till beslut

Att avge remissvar till kommunstyrelsen enligt nedan

Vi ser med mycket stort allvar på de trygghetsproblem och sanitära olägenheter kopplat till missbruk som rapporteras av polisen i detta ärende och som också frekvent nämns av boende, lokalföretagare och personal i verksamheter i områdena Stadshagen och Fridhemsplan. Utvecklingen behöver motarbetas samtidigt som vi skapar en stadsmiljö som är öppen och välkomnande för det stora flertalet, skötsamma personer. Förbudspolitik som slår brett är inte lösningen på de trygghetsutmaningar som finns vid Kronobergsparken, eller andra ställen. En ansvarsfull och långsiktig trygghetspolitik innebär att möta dessa problem med varaktiga trygghetsåtgärder och prioritering av resurser till renhållning så att Kungsholmsborna kan använda sina parker utan att besväras av stök och skärp. Staden ska underlätta polisens arbete med att hålla Kungsholmens parker trygga och snygga. Polisens begäran och beskrivning av behovet av ett alkoholförbud i Kronobergsparken visar tyvärr att den socialdemokratiskt ledda majoriteten inte har vidtagit tillräckliga åtgärder för trygghet och renhållning i området runt Kronobergsparken.

En trygghetspolitik för kungsholmsbornas bästa grundas i att hindra de som stökar och tillåta de som är skötsamma att nyttja stadsdelens parker. Vi anser att alla vuxna människor som sköter sig ska kunna tillåtas att fritt få använda Kungsholmens vackra parker och om de så vill exempelvis medta ett glas vin till sommarpicknicken. Vi beklagar att den socialdemokratiskt ledda majoriteten inte väljer att möta problemen med trygghetsinsatser riktade mot stöket utan istället vill införa ett förbud för hur parken får användas som kollektivt bestraffar även skötsamma kungsholmsbor. Lokalpolisen på Södermalm har föreslagit att alla generella alkoholförbud bör avskaffas till förmån för ordningsföreskrifter som riktar sig mot de som stökar. I Malmö kommun har en sådan modell införts där ordningsstadgarna för staden stipulerar att alkohol inte får användas på särskilda platser om förtäringen medför olägenhet i fråga om ordning och nykterhet. Sådana regler gör att åtgärder kan sättas in mot de som stökar samtidigt som de som sköter sig tillåts nyttja parkerna ohindrat. Vi vill därför att Kungsholmens stadsdelsnämnd hemställer hos kommunstyrelsen att ändra stadens ordningsstadgar för att införa regler som kommer åt stöket men inte straffar de skötsamma.

Alliansen har i majoritet prioriterat åtgärder som gör att stadsmiljön rustas upp, underhålls bättre och blir mer levande och trevlig att vistas i. Därför har vi kontinuerligt sett till att anslagen för skötsel av naturreservat, parker och andra delar

av stadsmiljön har fått utökade resurser. I opposition fortsätter vi att prioritera dessa frågor vilket syns i de satsningar och förslag till ytterligare insatser som vi har lagt fram i våra respektive budgetförslag.

Att införa ett alkoholförbud i Kronobergsparken löser dessutom inte trygghets- och ordningsproblemen utan kan i bästa fall flytta problemet till en annan plats.

Alkoholförbud på vissa platser har inte stöd i att vara en trygghetsskapande åtgärd. Polisens kartor visar att det inte finns något samband mellan alkoholförbud i parker och ordningsstörningar, dessa tenderar alltså att bli tandlösa.

Polisen menar till och med att förbud vissa gånger har sämre effekt när det gäller äldre missbrukare. Förbud leder således till att problem kvarstår eller flyttar på sig, det löser i grunden inga trygghets- eller ordningsproblem samtidigt som det även slår mot alla som sköter sig.

Den Socialdemokratiskt ledda majoriteten hade kunnat välja att antingen ta ansvar för att förbättra sin egen trygghetspolitik på Kungsholmen eller att begränsa förbuden till Malmös modell så att enbart de som står för stöket drabbas av förbudet. Istället väljer man att införa ett generellt förbud som drabbar alla skötsamma Kungsholmsbor. Det anser vi är beklagligt. Vi vill se en generellt öppen och levande stadsmiljö och tror att trygghet och trivsel skapas genom bland annat liv och rörelse i stadsmiljön.

Med anledning av ovanstående avstyrker vi förslaget om alkoholförbud i Kronobergsparken.

Särskilt uttalande gjordes av Maria Johansson m.fl. (alla L) enligt följande.

Att avslå förvaltningens förslag till beslut

Att avge remissvar till kommunstyrelsen enligt nedan

Vår gröna vackra stadsdel, med parker som utgör oaser för rekreation och umgänge, måste värnas och alla ska känna sig välkomna och trygga i dessa miljöer. Ibland kan det vara motiverat med alkoholförbud inom vissa områden, men vi är inte övertygade om att ett förbud löser trygghets- och ordningsproblemen utan snarast flyttar problemet till en annan plats. Vi förordar istället, liksom Moderaterna, att kommunstyrelsen ändrar stadens ordningsstadga för att införa regler som kommer åt stöket men inte straffar de skötsamma. Sådana regler gör att åtgärder kan sättas in mot de som stökar samtidigt som de som sköter sig tillåts använda och njuta av parkerna ohindrat.

Under förra mandatperioden drev vi från Liberalerna frågan om ett alkoholförbud i just Kronobergsparken. Då Polisens utredning sedan dock visade att denna plats inte på något sätt särskilde sig negativt drog vi för något år sedan tillbaka detta ställningstagande.

Det här menar vi visar på att problem av detta slag "flyttar runt" och att störande beteende inte främst skall stävjas med förbud utan att det måste finnas större flexibilitet i arbetet för att komma till rätta med negativa konsekvenser av att alkoholförtäring är tillåten i våra parker.

Med anledning av ovanstående avstyrker vi förslaget om alkoholförbud i Kronobergsparken.

