

PM 2017:129 RIII (Dnr 142-380/2017)

Anmälan om svar på remiss Förslag på ändringar av Skolverkets föreskrifter (SKLFS 2015:28) om insamling av uppgifter för uppföljning och utvärdering av det kommunala aktivitetsansvaret

Remiss från Skolverket

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remiss Förslag på ändringar av Skolverkets föreskrifter (SKLFS 2015:28) om insamling av uppgifter för uppföljning och utvärdering av det kommunala aktivitetsansvaret godkänns.

Föredragande borgarrådet Emilia Bjuggren anför följande.

Ärendet

Den 1 juli 2015 trädde Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2015:28) om insamling av uppgifter för uppföljning och utvärdering av det kommunala aktivitetsansvaret i kraft. I dessa föreskrifter finns preciserat vilka uppgifter som hemkommunerna ska lämna till Skolverket. Uppgifterna ska rapporteras in till Skolverket två gånger per år.

Skolverket har nu föreslagit ändringar i myndighetens föreskrifter om insamling av uppgifter för uppföljning och utvärdering av det kommunala aktivitetsansvaret. Förslaget innebär förändringar av de uppgifter som staden lämnar till Skolverket.

Skolverket bedömer att föreskrifterna behöver ändras dels för att förtydliga vilka uppgifter som kommunerna ska rapportera till Skolverket, dels för att ytterligare uppgifter behövs för att följa upp och utvärdera det kommunala aktivitetsansvaret.

Ändringarna i föreskrifterna syftar till att ge Skolverket ett bättre underlag för att ta fram statistik vilket i förlängningen ska leda till att kvaliteten på kommunernas arbete med det kommunala aktivitetsansvaret höjs och att ungdomarnas tid i inaktivitet därmed förkortas.

Ändringarna i föreskrifterna föreslås träda i kraft redan halvårsskiftet 2017.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och arbetsmarknadsnämnden. Stadsledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen har besvarat remissen med ett gemensamt kontorsyttrande som även har skickats till Skolverket.

Stadsledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen har i huvudsak inget att erinra mot förslaget men vill lyfta fram att tiden för anpassning är knapp samt att rapporteringsperioderna bör ligga terminsvis istället för halvårsvis samt att vissa insamlingsuppgifter kan bli svåra att leverera pga. olika system för kommunala skolor och friskolor.

Mina synpunkter

Utbildning är viktigt för människors välbefinnande och för både social och ekonomisk trygghet. Utbildningsbakgrunden påverkar hur en ung människas liv kan utvecklas och en gymnasieexamen skapar möjligheter att förverkliga sina livschanser under vuxenlivet.

Stockholm är en kunskapsintensiv stad där kraven på utbildning ständigt ökar och ungdomar som aldrig påbörjar eller som hoppar av sin gymnasieutbildning har svårt att etablera sig på arbetsmarknaden. Tidig sysslöshet ökar dessutom riskerna för långvarig arbetslöshet, fysisk och psykisk ohälsa samt ekonomisk utsatthet. Majoriteten i staden har den här mandatperioden genomdrivit tydliga satsningar för stadens unga. Det uppsökande arbetet har intensifierats, fler unga har erbjudits sommarjobb, 90-dagars garantin är införd och det har upprättats två nya jobbtorg med inriktning på unga. Detta med vår ambition av att i Stockholm ska ingen ung ska lämnas utanför.

Det är bra att staten vill ta ett större ansvar kring uppföljning och tydliga riktlinjer gällande det kommunala aktivitetsansvaret för att kunna utvärdera och säkerställa att alla kommuner erbjuder lämpliga åtgärder, i syfte att hjälpa fler unga tillbaka till studier eller in på arbetsmarknaden.

Tidiga insatser är av högsta vikt för att bryta ungas sysslöshet. Det är därför viktigt att det finns ett väl utarbetat uppföljningssystem som underlättar för kommunerna att fånga upp de ungdomar som av olika anledningar hamnat utanför och att unga omfattas av samma insatser och stöd oavsett var i landet en bor.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remiss Förslag på ändringar av Skolverkets föreskrifter (SKLFS 2015:28) om insamling av uppgifter för uppföljning och utvärdering av det kommunala aktivitetsansvaret godkänns.

Stockholm den 8 juni 2017

EMILIA BJUGGREN

Bilaga

Skolverkets remiss

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Den 1 juli 2015 trädde Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2015:28) om insamling av uppgifter för uppföljning och utvärdering av det kommunala aktivitetsansvaret i kraft. I dessa föreskrifter finns preciserat vilka uppgifter som hemkommunerna ska lämna till Skolverket. Uppgifterna ska rapporteras in till Skolverket två gånger per år.

Skolverket har nu föreslagit ändringar i myndighetens föreskrifter om insamling av uppgifter för uppföljning och utvärdering av det kommunala aktivitetsansvaret. Förslaget innebär förändringar av de uppgifter som staden lämnar till Skolverket.

Skolverket bedömer att föreskrifterna behöver ändras dels för att förtydliga vilka uppgifter som kommunerna ska rapportera till Skolverket, dels för att ytterligare uppgifter behövs för att följa upp och utvärdera det kommunala aktivitetsansvaret.

Ändringarna i föreskrifterna syftar till att ge Skolverket ett bättre underlag för att ta fram statistik vilket i förlängningen ska leda till att kvaliteten på kommunernas arbete med det kommunala aktivitetsansvaret höjs och att ungdomarnas tid i inaktivitet därmed förkortas.

Skolverket föreslår ändringar i 3 § föreskrifterna med information om att de uppgifter kommunerna ska lämna till Skolverket måste vara förenliga med 3-5 § förordningen (2006:39) om register och dokumentation vid fullgörandet av kommunernas aktivitetsansvar för ungdomar. Där framgår vilka personuppgifter som kommunen får behandla.

Skolverket föreslår vidare följande ändringar i 3 § föreskrifterna.

Uppgift om orsaken till att individen registreras förs in i föreskrifterna.

Ett av Skolverkets syften med uppföljningen av det kommunala aktivitetsansvaret är att öka kunskapen om den grupp ungdomar som omfattas avansvaret, därmed blir uppgift om orsaken till att ungdomen registreras viktig. Anledningen är att kunna särskilja ungdomar som inte har påbörjat ett nationellt program från ungdomar som avbrutit studier på nationellt program, ungdomar på introduktionsprogram, samt ungdomar som avslutat studier på nationellt program med ett studiebevis. Uppgiften kommer att samlas in med en bestämd värdemängd (dvs. olika svarsalternativ) som Skolverket tillhandahåller via Statistiska Centralbyrån (SCB).

Uppgift om sysselsättning vid registrering utgår ur föreskrifterna.

Det har kommit till Skolverkets kännedom att kommunerna inte sällan saknar kunskap om vad ungdomen har för sysselsättning vid registreringstillfället, då registreringen många gånger sker per automatik i IT-systemen. Tidigare rapporteringar från kommunerna har visat att det förekommer att kommuner därför misstolkar vilken sysselsättning de ska ange. Skolverket bedömer därför att denna uppgift inte bör samlas in, utan att det istället finns behov av att samla in information om ungdomens sysselsättning vid kontakttillfällena med kommunen.

Uppgift om vad individen har för sysselsättning vid kontakt med kommunen, samt datum för kontakt, förs in i föreskrifterna.

Vid kontakttillfällen med ungdomen har kommunen möjlighet att informera sig om vad ungdomen har för sysselsättning. Till skillnad från information om sysselsättning vid registrering är denna uppgift dessutom kontinuerlig, eftersom kommunerna löpande håller sig informerade om ungdomens sysselsättning.

Uppgiften kommer att samlas in med en bestämd värdemängd som Skolverket tillhandahåller via SCB. Datum för kontakt visar när kontakten äger rum i förhållande till eventuell åtgärd. Skolverket bedömer att insamling av information om ungdomens sysselsättning ökar kunskapen om de ungdomar som omfattas av aktivitetsansvaret.

Uppgift om individens sysselsättning efter registrering innan åtgärd sätts in utgår ur föreskrifterna.

Om sysselsättning vid kontakt och datum för kontakt tillförs insamlingen, bedömer Skolverket att variabeln sysselsättning efter registrering innan åtgärd sätts in inte längre behövs. Datumet för kontakt visar vilket sysselsättning som föregick åtgärden.

Ändringarna i föreskrifterna föreslås träda i kraft redan halvårsskiftet 2017.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och arbetsmarknadsnämnden. Stadsledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen har besvarat remissen med ett gemensamt kontorsyttrande som även har skickats till Skolverket.

Stadsledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen

Stadsledningskontorets och arbetsmarknadsförvaltningens gemensamma tjänsteutlåtande daterat den 6 mars 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen anser att det kommunala aktivitetsansvaret har betydelse för bland annat mål 3.3 *Fler jobbar, har trygga anställningar och försörjer sig själva*. Det är därför av vikt att de föreskrifter som finns är aktuella och uppfyller de behov som finns av uppföljning och utvärdering. Stadsledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig i huvudsak positiva till de föreslagna förändringarna. Det rör sig om en praktisk anpassning och beaktande av de svårigheter som tidigare funnits kring inrapporteringen av uppgifter.

Stadsledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen anser emellertid att insamlingen ska genomföras terminsvis istället för halvårsvis som idag. Rapporteringen för sommarmånaderna är svår att göra korrekt då många saknar en skolplacering under den perioden. Det betyder att de inrapporterade uppgifterna för juni, juli och augusti med stor sannolikhet är missvisande.

Stadsledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen vill också påtala vikten av att det ges förutsättningar för anpassning till förändrade regler. Skolverkets föreslår att förändringarna ska träda i kraft redan till halvårsskiftet 2017, vilket innebär att tiden för att anpassa det administrativa systemet som staden använder för registrering av gruppen inom KAA blir mycket kort.

Stadsledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen vill även framföra att staden inte kan leverera information om elever med studiebevis enligt punkt 3, orsak till att individen registreras, i bilagan som bifogas den utökade remissen i februari 2017. Stockholm stads Barn- och elevregister ger endast tillgång till information om studiebevis för kommunala skolor. Friskolor registrerar i ett annat register (UEDB) där information om studiebevis inte samlas in. Det finns alltså i dagsläget ingen möjlighet att per automatik samla in dessa uppgifter. På grund av det stora antalet friskolor inom Stockholms län och utanför länet och den stora spridningen av elever på olika skolor är det inte uppgifter som staden kan samla in manuellt utan ökade administrativa kostnader.

Stadsledningskontoret och arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att remissen "Förslag på ändringar i Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2018:28) om insamling av uppgifter för

uppföljning och utvärdering av det kommunala aktivitetsansvaret” anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets och arbetsmarknadsförvaltningens gemensamma tjänsteutlåtande