

PM 2017:150 RI (Dnr 110-896/2017)

Anmälan om svar på remiss ”En omreglerad spelmarknad” (SOU 2017:30)

Remiss från Finansdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Anmälan om svar på remissen godkänns.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård anför följande.

Ärendet

I betänkandet ges ett förslag till en framtida spelreglering med ett delvis nytt system som ger en möjlighet för fler spelbolag att söka licens för att erbjuda spel till svenska kunder. Utredningens målsättning med den föreslagna regleringen är att så gott som allt spel som erbjuds på marknaden ska erbjudas av företag som har licens i Sverige.

Utredningen föreslår att en ny lag – spellagen – ska ersätta lotterilagen och kasinolagen. Huvuddragen i spelregleringen ska framgå av lagen. Regeringen och Spelmyndigheten bemyndigas meddela mer detaljerade bestämmelser i förordning och föreskrifter.

Eftersom förslaget innebär centralisering av licensgivningen till Spelmyndigheten bedömer utredningen att kommunernas arbetsbelastning bör minska något. Enligt utredningen är det dock svårt att uppskatta kommunernas besparing i kronor. Finansdepartementet har remitterat utredningen till staden för yttrande. Staden har svarat direkt till Finansdepartementet med stadsledningskontorets och idrottsförvaltningens tjänsteutlåtanden.

Remissen finns att läsa i sin helhet på [regeringens hemsida](#).

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och idrottsnämnden. Idrottsförvaltningen har inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret tillstyrker de förslag som lämnas i betänkandet.

Idrottsförvaltningen handlägger ungefär 10 tillståndsansökningar årligen och bedömer att förslagen i utredningen inte påverkar myndighetsutövningen i nämnvärd utsträckning och har i övrigt inga synpunkter kring Speciallicensutredningens förslag.

Mina synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remissen godkänns.

Stockholm den 9 augusti 2017

KARIN WANNGÅRD

Bilaga

Remissen – en sammanfattning

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Statens motiv för en omreglering av spelmarknaden är att genom reglering och licensiering få kontroll över den oreglerade delen av spelmarknaden, dvs. framförallt de utländska onlinespelföretag som tillhandahåller spel till svenska medborgare. Syftet är att så hög andel som möjligt av spelandet ska ske via spelföretag på den reglerade delen av marknaden.

Huvuddragen i det nya systemet är följande.

Marknadsuppdelning

Nuvarande marknadsuppdelning ska ersättas enligt följande

- En stor del av marknaden konkurrensutsätts. Onlinespelföretag, Svenska Spel och ATG får med licens (tillstånd) verka på den konkurrensutsatta marknaden. Det gäller samtliga spelformer som inte anges nedan.
- Svenska Spel får ensamrätt på värdeautomater och landbaserade kasinon i därför avsedd lokal, dvs Casino Cosmopol. Bolaget får även fortsättningsvis konkurrera med det allmännyttiga föreningslivet i fråga om lotterier online och landbaserat.
- Det allmännyttiga föreningslivet kommer även fortsättningsvis att få bedriva lotteriverksamhet, landbaserat och online samt landbaserad bingo.

Licenssystemet

Förslaget innebär att den som vill tillhandahålla eller anordna spel i Sverige ska ha licens. Principen innebär att kunderna när de spelar hos en aktör som har licens ska vara säkra på att de har att göra med ett företag som uppfyller ett antal grundläggande krav som syftar till att skydda kunden. Även de som innehar eller tillverkar viss spelutrustning ska ha licens, liksom de som tillverkar, tillhandahåller, installerar eller ändrar programvara för spel i samband med onlinespel. För att få licens krävs bland annat att det finns skäl att anta att den planerade verksamheten kommer att drivas i enlighet med författning och andra regler och att sökanden är lämplig i övrigt att bedriva verksamheten.

Lotteriinspektionen föreslås ta över all licensgivning och byta namn till Spelmyndigheten. Spelmyndigheten ska även svara för en enhetlig tillämpning av den nya lagstiftningen, för ändamålsenlig tillsyn och kontroll över att lagstiftningen följs samt verka för en sund och säker utveckling.

Spelansvarsåtgärder

Ett utökat spelansvar uppges vara en hörnsten i den nya spelregleringen.

Spelföretagen måste enligt förslaget vidta nödvändiga åtgärder för att förebygga och minska problemspelande där så är möjligt. Utöver fortsatt åldersgräns om 18 år för att få spela och förbud mot att ge kredit för spel föreslår utredningen bland annat att

- spelföretag måste registrera och analysera varje spelares spelbeteende,
- spelföretag ska erbjuda spelare att sätta upp gränser för sitt spelande i speltid och belopp,
- spelföretag får inte erbjuda spel till spelare som inte har en spelarprofil hos spelanordnaren,

- spelföretag som bedömer en spelares spel som riskfyllt, t.ex. genom att spelaren har överskridit sina egna uppsatta gränser, ska aktivt varna spelaren om detta och ge denne möjlighet att välja om han eller hon vill fortsätta spela eller inte,
- spelföretag ska se till att deltagare i visst spel kan stänga av sig från spel tills vidare eller för viss tid. Avstängning tills vidare ska kunna hävas först efter 12 månader,
- onlinespelföretag ska ha en panikknapp väl synlig, dvs en möjlighet till omedelbar avstängning i 24 timmar.

Utredningen föreslår även att Spelmyndigheten ska föra ett register över spelare som tillfälligt eller permanent vill stänga av sig för spel. Samtycke till registrering krävs. Alla spelföretag får kontinuerligt uppdatering om personerna i registret vilket innebär att de registrerade inte kan logga in eller nyregistrera sig för spel.

Övrigt

I betänkandet lämnas förslag som syftar till att begränsa marknadsföring av spel. All sådan marknadsföring ska ske med måttfullhet.

Det föreslås strängare sanktioner för överträdelser mot lagstiftningen. Det blir straffbart att tillhandahålla spel utan licens även för utländska onlinespelföretag. Vidare föreslås möjlighet för tillsynsmyndigheter att besluta om sanktionsavgift för innehavare av tillstånd som bryter mot reglerna.

Konsekvensanalys

Eftersom förslaget innebär centralisering av licensgivningen till Spelmyndigheten bedömer utredningen att kommunernas arbetsbelastning bör minska något. Enligt utredningen är det dock att det är svårt att uppskatta kommunernas besparing i kronor.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och idrottsnämnden. Idrottsförvaltningen har inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 27 juni 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Förslagen och övervägandena i betänkandet framstår som väl genomtänkta och genomarbetade. Det är positivt att spellagstiftningen moderniseras och anpassas till den utveckling som skett på spelmarknaden. Ur bland annat konsumentskyddssynpunkt är det angeläget att det offentliga ges möjlighet att få kontroll över hela spelmarknaden som erbjuds svenska konsumenter. Det är också positivt att fler åtgärder förslås i syfte att motverka spelmissbruk.

Sammanfattningsvis tillstyrker stadsledningskontoret de förslag som lämnas i betänkandet.

Idrottsförvaltningen

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 30 juni 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Utredningen redovisar på ett förtjänstfullt sätt utmaningen för föreningar om de skulle jämföras med företag i spel- och lotterisammanhang. Det utbredda svenska civilsamhället är en viktig resurs med helt andra förutsättningar än företag och offentlig förvaltning. Det är positivt att utredningen också föreslår att föreningarna ska fortsätta vara momsbefriade.

Idrottsförvaltningen är stadens tillsynsmyndighet för lokala föreningslotterier. Förvaltningen handlägger ungefär 10 tillståndsansökningar årligen. Såvitt förvaltningen kan bedöma påverkar förslagen i utredningen inte myndighetsutövningen i nämnvärd utsträckning.

I övrigt har idrottsförvaltningen inga synpunkter kring Speciallicensutredningens förslag.