

PM 2017:152 RI (Dnr 110-906/2017)

Delningsekonomi - På användarnas villkor (SOU 2017:26)

Remiss från Finansdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård anför följande.

Ärendet

Stockholms stad har fått Delningsekonomi - På användarnas villkor (SOU 2017:26) på remiss från Finansdepartementet. En särskild utredare har fått i uppdrag att göra en beskrivande kartläggning av delningsekonomiska modeller, analysera användarnas roller och rättsliga ställning vid delningsekonomiska transaktioner, resonera om den befintliga lagstiftningens ändamålsenlighet i delningsekonomin och behovet av nya författningar samt att bedöma om det finns skäl att föreslå andra åtgärder än lagstiftning för att främja en positiv utveckling av delningsekonomin. Vid en samlad bedömning finner utredningen inte nu skäl att resonera om författningsändringar i de delar som avser relationen mellan användarna i delningsekonomin. Utredningen föreslår bland annat att Konsumentverket får i uppdrag att informera och vägleda privatpersoner om vad delningsekonomiska transaktioner innebär.

Betänkandet i sin helhet finns tillgängligt på [regeringens hemsida](#).

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret delar uppfattningen att det finns behov av information om vad delningsekonomi innebär och ser också ett värde i att utvecklingen av delningsekonomin följs upp. Stadsledningskontoret ser därför positivt på utredningens förslag.

Mina synpunkter

Stockholm har som ambition att vara världens smartaste stad och vi har nyligen antagit en strategi för Stockholm som smart och uppkopplad stad. Vår region har länge legat långt fram när det gäller den tekniska utvecklingen och hur offentlig sektor och befolkningen tagit till sig av och nyttjat möjligheterna som ny teknik givit oss. Det skapar goda möjligheter för delningsekonomin att utvecklas i Stockholm.

Den statliga utredningen har också sin utgångspunkt i de många nya digitala plattformar som nu skapas för delningsekonomin.

I stadens strategi för Stockholm som smart och uppkopplad stad definieras en smart och uppkopplad stad som en stad som utnyttjar digitaliseringens möjligheter för att göra livet enklare och bättre för invånare, företagare, och besökare samt för att effektivisera och förbättra stadens verksamhet. En central del av de möjligheter som digitaliseringen skapar är att möjliggöra en större delningsekonomi. Det är enligt vår uppfattning ett centralt led i omställningen till ett mer hållbart samhälle att befintliga resurser, tjänster och tillgångar kan nyttjas på ett mer effektivt sätt genom delning. Delningsekonomin kan på så sätt bidra till stadens mål om ett klimatsmart Stockholm. Fler delningstjänster kommer också innebära att livet kan förenklas för befolkningen.

Utöver detta hänvisas till vad som framförs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Stockholm den 9 augusti 2017

KARIN WANNGÅRD

Bilaga

Remissen, sammanfattning.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet Cecilia Brinck (M) och borgarrådet Lotta Edholm (L) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Föredragande borgarråds förslag till beslut godkänns delvis.
2. Därutöver anfördes följande som svar på remissen från finansdepartementet om delningsekonomi på användarnas villkor (SOU 2017:26).

Vi delar finansborgarrådets ambition om att Stockholm ska ligga i framkant gällande den utveckling som nya tekniska lösningar kan ge oss i form av en växande delningsekonomi. Delningsekonomin bidrar bland annat till att fler kan delta på fler marknader, såväl konsumenter som producenter, vilket skapar ökad sysselsättning. Idag kan en idé och en mobiltelefon räcka för att skapa sin egen sysselsättning. Detta ställer dock hårda krav på att regelverken hänger med i form av lagar och skatter samt att politiken vågar anamma den utveckling som tekniken möjliggör.

I detta ljus anser vi att föreliggande utredningsförslag är både tandlösa och passiva. Det räcker inte med fina ord om att vi välkomnar en växande delningsekonomi, det krävs konkreta reformer här och nu. Förändringar som kommer att krävas är dels att underlätta för enskilda individer att bli näringsidkare inom delningsekonomin i form av enklare företagsformer, dels säkerställa att delningsekonomin aktörer inlemmas i trygghetssystem och att skatt betalas, dels skapa tydlighet avseende ansvar och försäkring på digitala

plattformar. Om inte politiken vågar möta delningsekonomin framväxt med nödvändiga reformer ökar risken för bakslag, exempelvis i form av krav på hämmande regleringar när enskilda branscher känner sig hotade av aktörer som verkar inom oreglerade verksamheter.

Kommunstyrelsen

Reservation anfördes av Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson, Cecilia Brinck, Dennis Wedin och Markus Nordström (alla M) och Björn Ljung (L) med hänvisning till Moderaternas och Liberalernas gemensamma reservation i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Karin Ernlund (C) och Erik Slottnér (KD) med hänvisning till Moderaternas och Liberalernas gemensamma reservation i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

En särskild utredare har fått i uppdrag att göra en beskrivande kartläggning av delningsekonomiska modeller, analysera användarnas roller och rättsliga ställning vid delningsekonomiska transaktioner, resonera om den befintliga lagstiftningens ändamålsenlighet i delningsekonomin och behovet av nya författningar samt att bedöma om det finns skäl att föreslå andra åtgärder än lagstiftning för att främja en positiv utveckling av delningsekonomin. Vid en samlad bedömning finner utredningen inte nu skäl att resonera om författningsändringar i de delar som avser relationen mellan användarna i delningsekonomin. När det gäller relationen mellan användare och plattform konstaterar utredningen att konsumenträtten gäller. Utredningen bedömer att de marknadsrättsliga bestämmelser, som i olika avseenden reglerar plattformarnas marknadsuppträdande, förefaller ändamålsenliga. Utredningen har, i användarledet, identifierat hinder mot en tillväxt av delningsekonomin i Sverige, som i första hand kan relateras till osäkerheter i stora delar av befolkningen om gällande rättsregler, partsförhållanden, tillgång till tvistlösning och plattformarnas ställning.

Utredningen föreslår att Konsumentverket får i uppdrag att, i samråd med berörda myndigheter och organisationer, informera om vad delningsekonomi innebär samt att ge individuell vägledning till användare i samband med sådana transaktioner. Utredningen anser att det också finns skäl att rikta information till företag som driver delningsekonomiska plattformar om lagstadgade rättigheter och skyldigheter. Vidare föreslår utredningen att Konsumentverket i samarbete med Konkurrensverket, får i uppdrag att under en treårsperiod följa hur delningsekonomin utvecklas i ett användarperspektiv, överväga insatser som kan förtydliga användarnas ställning i delningsekonomin samt rapportera resultaten till regeringen.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 30 juni 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Utredningen föreslår inga författningsändringar utan andra åtgärder för att främja en positiv utveckling av delningsekonomin. Stadsledningskontoret delar uppfattningen att det finns behov av information om vad delningsekonomi innebär och ser också ett värde i att utvecklingen av delningsekonomin följs upp. Stadsledningskontoret ser därför positivt på utredningens förslag.