



Handläggare
Anders Håkansson
Telefon: 08 - 508 36 208

Till
Äldrenämnden
den 19 september 2017

Remiss om översiktsplan för Stockholm - Utställningsförslag

Svar på remiss från stadsbyggnadskontoret, dnr 2015-10143

Förvaltningens förslag till beslut

Äldrenämnden beslutar att remissen från stadsbyggnadskontoret "Översiktsplan för Stockholm" anses besvarad med vad som sägs i äldreförvaltningens tjänsteutlåtande.

Ann-Christine Hansson
Förvaltningschef

Raili Karlsson
Avdelningschef

Sammanfattning

Alla kommuner ska enligt plan- och bygglagen ha en översiktsplan som omfattar hela kommunens yta. Översiktsplanens syfte är att ge vägledning och stöd i beslut om användning av mark- och vattenområden samt hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. Kommunfullmäktige beslutade i maj 2015 att ge stadsbyggnadskontoret i uppdrag att uppdatera översiktsplanen så att den på ett bättre sätt speglar den växande stadens utmaningar, omvärldens utveckling och förslaget till stadens vision: "Vision 2040 – Ett Stockholm för alla".

Den inriktning som föreslås är en kombination av redan pågående stadsutveckling i större områden och omvandling av befintliga stadsdelar med komplettering av bland annat nya bostäder, arbetsplatser, skolor, torg och parker. Det lokala perspektivet är en viktig utgångspunkt.

Äldreförvaltningen har tidigare lämnat ett remissvar på förslaget till Översiktsplan för Stockholms stad, vilket äldrenämnden tog beslut om i januari 2017. Då äldreförvaltningen inte finner att några betydande förändringar har gjorts till det aktuella utställningsförslaget så hänvisar förvaltningen till sitt tidigare remissvar. I äldreförvaltningens tidigare svar betonades bland annat vikten av att äldreperspektivet behöver komma in tidigt i planeringsprocessen av nya bostadsområden. Men även betydelsen av goda kommunikationer och närhet till natur- och parkmark poängterades i förvaltningens tidigare remissvar.

Bakgrund

Alla kommuner ska enligt plan- och bygglagen ha en översiktsplan som omfattar hela kommunens yta. Översiktsplanens syfte är att ge vägledning och stöd i beslut om användning av mark- och vattenområden samt hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. Syftet med det krav på samråd som finns i plan- och bygglagen är att ge möjlighet till insyn och påverkan men också för att ge bästa möjliga underlag till förslaget. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande men den är vägledande för detaljplanering och beslut om bygglov.

Stadens gällande översiktsplan "Promenadstaden – Översiktsplan för Stockholm" antogs av kommunfullmäktige 15 mars 2010 och vann laga kraft 10 april 2012. Kommunfullmäktige beslutade i maj 2015 att ge stadsbyggnadskontoret i uppdrag att uppdatera översiktsplanen så att den på ett bättre sätt speglar den växande stadens utmaningar, omvärldens utveckling och förslaget till stadens vision: "Vision 2040 – Ett Stockholm för alla".

I januari 2017 fick bland annat äldreförvaltningen en inbjudan till samråd kring förslaget till ny översiktsplan. Äldrenämnden tog beslut om förvaltningens remissvar den 31 januari 2017. Nu har äldreförvaltningen fått det så kallade Utställningsförslaget gällande Översiktsplan för Stockholms stad att lämna ett remissyttrande på.

Ärendet

Stockholm är en attraktiv stad. Stadens medborgarundersökning visar att människor som bor här i stort trivs med sina liv. Internationellt sett rankas Stockholm högt när det gäller bland annat livskvalitet, innovationsförmåga och samhällstillit. Detta lockar människor som vill bo, studera och arbeta här, och staden växer snabbt. 2040 beräknas Stockholms stad ha 1,3 miljoner invånare.

Stockholms attraktionskraft är positiv för stadens utveckling och roll som motor för Sverige. Men det innebär också en rad viktiga utmaningar. Bostadsbyggandet är en av dem, att anpassa transportinfrastrukturen är en annan. Fram till 2030 ska 140 000 bostäder byggas, och takten i bostadsbyggandet behöver sannolikt vara hög även därefter. Transportinfrastrukturen i Stockholm är i dag ansträngd, och framför allt gång-, cykel- och kollektivtrafik behöver stärkas. Stadsbyggandet ska utvecklas ur ett socialt hållbart perspektiv med god kvalitet och arkitektur.

Dessutom behöver staden fokusera på flera andra viktiga utmaningar som hur Stockholm ska kunna utveckla sin konkurrenskraft, klara de krav som ett förändrat klimat ställer samt minska de sociala skillnaderna i staden.

Det omfattande stadsbyggande som Stockholm står inför utgör en unik möjlighet till förbättringar och utveckling. Stadsbyggandet är ett kraftfullt redskap som kan bidra till att styra utvecklingen i hållbar riktning, och med klok och strategisk planering kan hela Stockholm dra nytta av den stadsutveckling som genereras av ett omfattande bostadsbyggande. Stockholm ska vara en tät och sammanhållen stad där bebyggelse och grönstruktur samspelar och ger förutsättningar att skapa goda livsmiljöer, samt att tillföra värden som fler bostäder, arbetsplatser, attraktiva offentliga miljöer, bra parker, lekplatser, idrott och kultur samt en välfungerande service där förskolor och skolor är särskilt angeläget.

Mål för stadsbyggandet

Stockholm ska vara en stad för alla med täta och sammanhållna stadsmiljöer och där bebyggelse och grönstruktur samspelar och ger förutsättningar för goda livsmiljöer. Stadens förslag till ny översiktsplan omfattar fyra mål.

En växande stad

Stockholm ska vara en växande stad som genom sin attraktivitet lockar människor, företag och besökare från hela världen. En hög

takt i stadsbyggandet ska säkerställa bostäder och samhällsfunktioner för alla. God tillgänglighet ska ge människor och företag goda förutsättningar att utvecklas.

En sammanhängande stad

Stockholm ska vara en sammanhängande stad, där det är naturligt att röra sig mellan olika stadsdelar och besöka nya platser. Människor med olika bakgrund ska kunna mötas i vardagen och stadens många stadsmiljöer med sina olika kvaliteter ska vara tillgängliga för alla invånare.

God offentlig miljö

Stockholm ska ha en mångfald av identitetsstarka stadsdelar med levande centrum. Stadens alla delar ska erbjuda en bra livsmiljö med god tillgång till stadskvaliteter och välgestaltade och trygga offentliga miljöer som inbjuder till delaktighet och lokalt engagemang.

En klimatsmart och tålig stad

Stockholm ska vara en klimatsmart stad, där effektiv markanvändning och transporteffektiv stadsstruktur bidrar till ökad tillgänglighet och begränsad resursförbrukning. Stadsstrukturen och de tekniska systemen ska vara välfungerande och tåliga så att staden kan möta klimatförändringar och andra påfrestningar.

Hur målen ska nås

För att uppfylla stadsbyggnadsmålen och för att möta bostadsbehoven på kort och lång sikt behövs en tydlig utbyggnadsstrategi. Strategins följande fyra delar ska styra stadsutvecklingen mot stadens vision:

- Den centrala stadens attraktionskraft ska användas som en resurs för hela Stockholm. Det innebär bland annat satsningar på att skapa täta stadsdelar i områden kring stadskärnan och låta staden växa successivt utåt.
- För att få genomförandekraft i stadsbyggandet pekar staden i förslaget till översiktsplan ut tre fokusområden; Kista-Järva, Farsta, Skärholmen och Hagsätra-Rågsved.
- Hela Stockholm växer och stadens alla delar behöver utvecklas med värdeskapande kompletteringar för att bostads mål och hållbarhetsmål ska kunna nås.
- Staden ska tillvarata den långsiktiga stadsutvecklingspotentialen för att säkerställa en hållbar utveckling. Mindre omfattande stadsbyggnadsinsatser kan ha stor betydelse för att höja attraktiviteten på kort sikt. Sådana projekt ska ses ur ett helhetsperspektiv, så att inte framtida mer omfattande stadsbyggnadsinsatser försvåras.

Allmänna intressen

Ett antal viktiga sakfrågor för stadens fortsatta utveckling beskrivs i kapitlet om allmänna intressen. I en växande storstad som Stockholm, där stadsbyggandet är komplext är avvägningar mellan olika intressen en stor utmaning. I kapitlet finns även förslag till planeringsinriktningar.

Lokala utvecklingsmöjligheter

Översiktsplanen beskriver vilka utvecklingsmöjligheter som finns i respektive stadsdelsområde. Stadsdelarna är grupperade efter Stockholms stads 14 stadsdelsområden.

Processen framåt

Arbetet med översiktsplanen går in i en ny fas. Efter samråd och bearbetning pågår utställning under perioden 30 juni till 3 september då alla kan lämna synpunkter på förslaget. Förslaget kommer sedan att bearbetas och antagande planeras till början av första kvartalet 2018.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom äldreförvaltningen. Kommunstyrelsens pensionärsråd har tagit del av ärendet den 12 september 2017. De fackliga organisationerna har tagit del av ärendet i förvaltningsgruppen den 13 september 2017. Ärendet anmäls för kännedom den 14 september 2017 till det gemensamma, för socialnämnd, äldrenämnd och överförmyndarnämnd, rådet för funktionshindersfrågor.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Som nämnts under rubriken bakgrund har äldreförvaltningen tidigare gett ett remissvar på förslaget till Översiktsplan för Stockholms stad (dnr 150-767/2016), vilket äldrenämnden tog beslut om i januari 2017. Då äldreförvaltningen inte finner att några betydande ändringar har gjort till det aktuella utställningsförslaget så hänvisar förvaltningen till sitt tidigare svar.

Sammantaget anser äldreförvaltningen att förslaget till ny översiktsplan har förutsättningar att bli en bra utgångspunkt för stadens utveckling och kommer att bidra till att nå målen i Vision 2040. Äldreförvaltningen betonade i sitt tidigare remissvar bland annat vikten av att äldreperspektivet behöver komma in tidigt i planeringsprocessen av nya bostadsområden. Men även betydelsen av

goda kommunikationer och närhet till natur- och parkmark poängterades i äldreförvaltningens tidigare svar.

Jämställdhetsanalys

Äldreförvaltningen anser att översiktsplanen tar väl hänsyn till stadens målsättningar vad gäller jämställdhet och har inget ytterligare att tillägga.