



Regeringskansliet

Justitiedepartementet
Grundlagsenheten
Rättssakkunniga Johan Lundqvist
08-405 94 28

Remiss

2017-08-22
Ju2017/05005/L6

76. Bilaga

STOCKHOLMS STAD Kommunstyrelsen Registraturet	
Ink.	2017-08-25
Dnr:	110-1282/2017
Till:	RT

Remiss av promemorian Frekventa och omfattande ärenden om
utlämnande av allmän handling (Ds 2017:37)

Remissinstanser

- 1 Riksdagens ombudsmän
- 2 Riksrevisionen
- 3 Sveriges riksbank
- 4 Göta hovrätt
- 5 Göteborgs tingsrätt
- 6 Solna tingsrätt
- 7 Kammarrätten i Göteborg
- 8 Kammarrätten i Stockholm
- 9 Förvaltningsrätten i Stockholm
- 10 Förvaltningsrätten i Luleå
- 11 Justitiekanslern
- 12 Domstolsverket
- 13 Åklagarmyndigheten
- 14 Ekobrottsmyndigheten
- 15 Polismyndigheten
- 16 Säkerhetspolisen
- 17 Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden

- 18 Kriminalvården
- 19 Brottsförebyggande rådet
- 20 Kustbevakningen
- 21 Migrationsverket
- 22 Datainspektionen
- 23 Kommerskollegium
- 24 Försvarsmakten
- 25 Försvarets radioanstalt
- 26 Försvarsunderrättelsedomstolen
- 27 Försäkringskassan
- 28 Socialstyrelsen
- 29 Pensionsmyndigheten
- 30 E-hälsomyndigheten
- 31 Statistiska centralbyrån
- 32 Tullverket
- 33 Ekonomistyrningsverket
- 34 Skatteverket
- 35 Skatterättsnämnden
- 36 Kronofogdemyndigheten
- 37 Arbetsgivarverket
- 38 Länsstyrelsen i Blekinge län
- 39 Länsstyrelsen i Jämtlands län
- 40 Länsstyrelsen i Stockholms län
- 41 Länsstyrelsen i Skånes län
- 42 Länsstyrelsen i Västerbottens län
- 43 Länsstyrelsen i Västmanlands län
- 44 Länsstyrelsen i Östergötlands län
- 45 Statskontoret
- 46 Statens servicecenter
- 47 Lunds universitet, juridiska fakulteten

- 48 Kungliga biblioteket
- 49 Vetenskapsrådet
- 50 Sjöfartsverket
- 51 Luftfartsverket
- 52 Valmyndigheten
- 53 Myndigheten för stöd till trossamfund
- 54 Bolagsverket
- 55 Riksarkivet
- 56 Institutet för språk och folkminnen
- 57 Statens medieråd
- 58 Arbetsmiljöverket
- 59 Borgholms kommun
- 60 Dals-Eds kommun
- 61 Eda kommun
- 62 Grums kommun
- 63 Grästorp kommun
- 64 Göteborgs kommun
- 65 Högsby kommun
- 66 Jokkmokks kommun
- 67 Kalmar kommun
- 68 Karlstads kommun
- 69 Kiruna kommun
- 70 Kramfors kommun
- 71 Leksands kommun
- 72 Lidingö kommun
- 73 Lidköpings kommun
- 74 Malmö kommun
- 75 Orsa kommun
- 76 Partille kommun
- 77 Perstorps kommun

- 78 Robertsfors kommun
- 79 Ronneby kommun
- 80 Sigtuna kommun
- 81 Sjöbo kommun
- 82 Stockholms kommun
- 83 Storumans kommun
- 84 Strömstads kommun
- 85 Sävsjö kommun
- 86 Umeå kommun
- 87 Vellinge kommun
- 88 Älvkarleby kommun
- 89 Chalmers tekniska högskola
- 90 Föreningen Svenska Tonsättares Internationella Musikbyrå (STIM)
- 91 Sveriges advokatsamfund
- 92 FAR – Branschorganisationen för redovisningskonsulter, revisorer och rådgivare
- 93 Föreningen Grävande Journalister
- 94 Svensk biblioteksförening
- 95 Svenska Journalistförbundet
- 96 Sveriges Kommuner och Landsting
- 97 TU Medier i Sverige
- 98 Utgivarna

Remissvaren i två exemplar ska ha kommit in till Justitiedepartementet senast den 22 november 2017. Svaren bör lämnas både på papper och per e-post i pdf- och Word-format till Ju.L6@regeringskansliet.se.

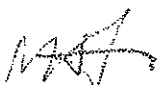
I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen i promemorian.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att

redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För andra remissinstanser innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria *Svara på remiss – hur och varför* (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.


Mathias Säfsten
Departementsråd

Kopia till

Wolters Kluwers kundservice, 106 47 Stockholm

Ds 2017:37

Frekventa och omfattande ärenden om utlämnande av allmän handling



REGERINGSKANSLIET

Justitiedepartementet

SOU och Ds kan köpas från Wolters Kluwers kundservice.
Beställningsadress: Wolters Kluwers kundservice, 106 47 Stockholm
Ordertelefon: 08-598 191 90
E-post: kundservice@wolterskluwer.se
Webbplats: wolterskluwer.se/offentligapublikationer

För remissutsändningar av SOU och Ds svarar Wolters Kluwer Sverige AB
på uppdrag av Regeringskansliets förvaltningsavdelning.

Svara på remiss – hur och varför

Statsrådsberedningen, SB PM 2003:2 (reviderad 2009-05-02).

En kort handledning för dem som ska svara på remiss.

Häftet är gratis och kan laddas ner som pdf från eller beställas på regeringen.se/remisser

Omslag: Regeringskansliets standard

Tryck: Elanders Sverige AB, Stockholm 2017

ISBN 978-91-38-24660-3

ISSN 0284-6012

Innehåll

Sammanfattning	9
1 Författningsförslag.....	11
1.1 Förslag till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).....	11
1.2 Förslag till förordning om ändring i avgiftsförordningen (1992:191)	12
2 Uppdraget	13
2.1 Bakgrund	13
2.2 Uppdraget.....	14
3 Gällande rätt.....	15
3.1 Huvuddragen i handlingsoffentligheten.....	15
3.2 Ta del av handlingar på stället	18
3.2.1 Allmänt.....	18
3.2.2 Tidsfrist.....	19
3.2.3 Undantag.....	20
3.2.4 Sekretess.....	21
3.2.5 Avgifter	21
3.3 Avskrift eller kopia	22
3.3.1 Allmänt.....	22
3.3.2 Tidsfrist.....	22
3.3.3 Undantag.....	23
3.3.4 Sekretess.....	24
3.3.5 Avgifter	24

3.4	Kopior i elektronisk form	29
3.4.1	Allmänt	29
3.4.2	Elektroniskt utlämnande är ofta möjligt	30
3.4.3	Avgifter	31
3.5	Särskilt om frekventa och omfattande framställningar	33
4	En internationell utblick	41
4.1	Öppenhetsförordningen	41
4.2	Europarådets konvention om tillgång till officiella handlingar	43
4.3	Finland	45
4.4	England och Wales	46
4.5	Australien	49
5	En lägesbeskrivning	51
5.1	Enkätundersökningen	51
5.1.1	Omfattande eller frekventa framställningar om handlingsutlämnande	52
5.1.2	Rutiner för hantering av ärendena	54
5.1.3	Avgifter för kopior	56
5.1.4	Myndigheternas fritextkommentarer	60
5.2	Något om tidigare undersökningar	61
5.3	Sammanfattning	62
6	Hanteringstips	65
6.1	Inledning	65
6.2	Åtgärder på myndighetsnivå	65
6.3	Exempel på riktlinjer	68
7	Överväganden och förslag	73
7.1	Utgångspunkter för uppdraget	73
7.2	Slutsatser och övervägandenas inriktning	74

7.3	Möjlighet att kräva förskottsbetalning	76
7.4	Överklagande av beslut om avgifter	82
7.5	Ett mer effektivt avgiftsuttag	84
8	Ikraftträdande	89
9	Konsekvenser	91
10	Författningskommentar	93
10.1	Förslaget till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)	93
10.2	Förslaget till förordning om ändring i avgiftsförordningen (1992:191)	94
Bilaga 1	Utredningsuppdrag	95
Bilaga 2	Enkät	99

Till statsrådet Morgan Johansson

Justitiedepartementet beslutade den 15 april 2016 att uppdra åt rådmannen Maria Hellberg att se över vissa frågor som gäller frekventa och omfattande ärenden om utlämnande av allmän handling.

Härmed överlämnas promemorian *Frekventa och omfattande ärenden om utlämnande av allmän handling*. Uppdraget är genom detta slutfört.

Stockholm den 2 juni 2017

Maria Hellberg

Sammanfattning

I denna promemoria behandlas frågor som rör hanteringen av frekventa och omfattande ärenden om utlämnande av allmänna handlingar. Syftet har varit att utreda om det finns behov av att vidta åtgärder för att möta de utmaningar som myndigheter kan ställas inför vid hanteringen av ärendena. Den enkätundersökning som gjorts inom ramen för uppdraget visar att ärendena sällan ger upphov till stora problem för myndigheterna. Dessutom finns det redan i dag ett flertal åtgärder som myndigheterna kan vidta för att effektivt hantera de aktuella situationerna. Exempel på sådana åtgärder redovisas i ett särskilt avsnitt. Mot denna bakgrund föreslås inte några förändringar i den grundläggande rätten att ta del av allmänna handlingar.

Det förekommer att föreskrivna avgifter för kopior av allmänna handlingar inte betalas. I syfte att säkerställa att så sker föreslås att myndigheter, om det finns särskilda skäl i det enskilda fallet, ska kunna kräva att en sökande betalar hela eller del av föreskriven avgift i förskott. Ett sådant särskilt skäl kan vara att den enskilde frekvent har begärt tillgång till kopior av allmänna handlingar men tidigare inte betalat föreskriven avgift.

Det föreslås också att beslut om avgift för kopior av allmänna handlingar som lämnas ut i elektronisk form ska kunna överklagas till Skatteverket. Därmed kommer reglerna för överklagande i dessa situationer att överensstämma med vad som gäller för överklagande av beslut om avgifter för papperskopior.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 mars 2018.